**Федеральное государственное автономное образовательное**

**учреждение высшего профессионального образования**

**«Уральский федеральный университет**

**имени первого Президента России Б.Н. Ельцина»**

**Специализированный учебно-научный центр**

**В. П. Лимушин**

**Обществознание для 11-х классов**

*Учебное пособие: материалы к лекциям-беседам и практикумам по темам блоков 4―5*

**Екатеринбург**

**2020**

УДК  
ББК  
Л

Лимушин В. П. Обществознание для 11-х классов. Учебное пособие: материалы к лекциям-беседам и практикумам по темам блоков 4―5. ― Екатеринбург: СУНЦ УрФУ, 2020. ??? с.

ОБЩЕСТВОЗНАНИЕ ДЛЯ 11-Х КЛАССОВ. Учебное пособие : материалы к лекциям-беседам по темам блоков 4-5 В.П. ЛИМУШИНА, ДОЦЕНТА КАФЕДРЫ ГУМАНИТАРНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СУНЦ УрФУ, УТВЕРЖДЕНО НА ЗАСЕДАНИИ КАФЕДРЫ ГУМАНИТАРНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СУНЦ УрФУ ОТ 30 сентября 2020 г. ПРОТОКОЛ №2

Рецензенты: И.С. Огоновская, канд. ист. наук, доцент кафедры гуманитарного образования СУНЦ УрФУ, советник Министра образования и молодежной политики Свердловской области, Председатель ассоциации преподавателей права Свердловской области «Правовое образование ― XXI век”

Ужегов Артем Николаевич, заместитель директора по научно-методической работе, учитель обществознания высшей категории МАОУ СОШ №163

В учебном пособии представлены тексты, раскрывающие содержание блока 4. «Политика как общественное явление», блока 5. «Правовое регулирование общественных отношений», курса «Обществознания» для 10-11-х классов.

Цели, ценности, смысловые установки, культура содержания текстов пособия и технологичность их представления (блоковый принцип реализации) полностью соотносятся со следующими нормативными актами: **1)** примерной программой среднего (полного) общего образования по обществознанию (базовый уровень) (http//window.edu/ru); **2)** «Кодификатором элементов содержания и требований к уровню подготовки обучающихся для проведения единого государственного экзамена по ОБЩЕСТВОЗНАНИЮ»; 3) Учебным планом СУНЦ УрФУ.

*Учебное пособие имеет практико-ориентированный характер:* научный аппарат работы (наличие после каждой темы разделов «Практикум» и «основные понятия», 67 таблиц, извлечения из федеральных правовых актов и др.) призваны сформировать у обучающихся адекватную рефлексию на весь спектр форм самостоятельных работ, которые востребованы в процедуре ЕГЭ «Кодификатором элементов содержания и требований к уровню подготовки обучающихся для проведения государственной итоговой аттестации по ОБЩЕСТВОЗНАНИЮ».

Пособие предназначено в помощь обучающимся и педагогам ― преподавателям предмета «Обществознание» в образовательных организациях.

© СУНЦ УрФУ

© В.П. Лимушин, 2020

**Содержание**

**Блок 4. Политика как общественное явление**

**Тема 1.** Понятие власти. Типология властных отношений.

Политическая власть, ее признаки. Классификация политической власти.

Типы политической власти: традиционный, легальный, харизматический.

Функции политической власти. Государство как главный институт

политической власти. Государственная власть. Функции государства.

Принципы устойчивости политической власти. Теория разделения

властей и их основные функции (Дж. Локк, Ш. Монтескье, А. Гамильтон,

Д. Мэдисон)……………………………………………………………………………..8

**Практикум по теме 1….22**

**Основные понятия….24**

**Тема 2.** Политика как специфическая сфера общественной жизни. Виды политики.

Субъекты и объекты политики, цели и результаты политики. Политическая

Система, ее структура и сущность. Функци политической системы. Типы

Политических систем. Политическая деятельность. Политические цели и

средства их достижения. Опасность политического экстремизма………………….25

**Практикум по теме 2….41**

**Основные понятия….41**

**Тема 3.** Человек в политической жизни. Политический статус личности.

Политическая психология и политическое поведение. Абсентизм как

равнодушное, безличное отношение людей к осуществлению своих

политических прав, уклонение от выполнения гражданских обязанностей,

в первую очередь от участия в выборах в органы государственной власти,

его причины и опасность………………………………………………………………42

**Практикум по теме 3….55**

**Основные понятия…56**

**Тема 4.** Политическое лидерство. Природа политического лидерства. Типология

лидерства по М. Веберу. Типология лидеров по М. Херману. Основные

функции политического лидерства. Лидеры и ведомые……………………………..57

**Практикум по теме 4…66**

**Основные понятия…66**

**Тема 5.** Государство. Теории происхождения государства. Основные признаки

И функции государства. Форма государства: государственное устройство,

Форма правления, политический режим………………………………………………67

**Практикум по теме 5…76**

**Основные понятия…76**

**Тема 6.** Политический режим. Типология (тоталитарный, авторитарный,

демократический) политических режимов. Исторические формы диктаторского

правления, тоталитаризм в ХХ и XXI вв. Особенности авторитарных

режимов и современный авторитаризм…………………………………………………77

**Практикум по теме 6…99**

**Основные понятия…100**

**Тема 7.** Демократия, ее основные ценности, формально-юридические

принципы и признаки. Античная демократия; современная

демократия; коллективистская, индивидуалистическая и

плюралистическая концепции демократии; большинство,

меньшинство; электорат. Отличительные черты выборов

в демократическом обществе………………………………………………….101

**Практикум по теме 7…116**

**Основные понятия…118**

**Тема 8.** Гражданское общество и правовое государство. Проблемы

формирования правового государства и гражданского общества в

Российской Федерации. Гражданские инициативы…………………………119

**Практикум по теме 8…125**

**Основные понятия…126**

**Тема 9.** Политическая элита. Виды элит: политическая, экономическая,

интеллектуальная. Состав правящей элиты. Типы элит по методам

правления В. Парето. Аристократическая и демократическая тенденции

в развитии элит. Элитарность современного общества. Особенности

формирования политической элиты в современной России…………………127

**Практикум по теме 9…136**

**Основные понятия…36**

**Тема 10.** Политическая идеология. Основные этапы формирования

идеологии. Уровни политической идеологии: теоретико-концептуальный;

программно-политический; актуализированный. Функции

политической идеологии. Основные идейно-политические

течения современности (консерватизм, либерализм, радикализм

(левый, правый)), их типологические признаки и сущность………………….137

**Практикум по теме 10…150**

**Основные понятия…153**

**Тема 11.** Многопартийность. Политические партии и движения. Признаки

политических партий. Виды политических партий по: а) идеологической

направленности; б) участию в осуществлении власти; в) характеру

членства; г) шкале политического спектра; д) способу деятельности.

Основные функци политической партии. Типы партийных систем.

Отличительные признаки политических движений. Этапы развития

политических движений. Виды политических движений. Роль партий

и движений в современной России. Законодательное регулирование

деятельности партий в Российской Федерации………………………………..154

**Практикум по тем 11…168**

**Основные понятия…168**

**Тема 12.** Роль СМИ в политической жизни общества. Влияние СМИ

на позиции избирателя во время проведения предвыборных кампаний.

Характер информации, распространяемой на каналах СМИ. Смысл

«электронной демократизации»………………………………………………..169

**Практикум по теме 12…179**

**Основные понятия…179**

**Тема 13.** Политический процесс. Участники политического процесса.

Виды, цели, методы и средства, специфика политической

деятельности по: а) направленности; б) осознанности; в) подготовленности.

Характер и особенности взаимоотношений между участниками

политического процесса. «Круглый стол», «Экспертный совет»,

«Политический рынок» и др. как формы и виды взаимоотношений

между участниками политического процесса. Особенности

политического процесса в России. Избирательная кампания

в Российской Федерации. Законодательство Российской Федерации о выборах…182

**Практикум по теме 13…197**

**Основные понятия…197**

**Тема 14.** Политическая культура. Политическая деятельность: субъекты и объекты

политики. Степень сознательности участия в политике по Рамону: сознательное,

полусознательное, полностью бессознательное. Абсентизм. Формы отклоняющего

политического поведения; его сущность, социальные условия, факторы

личностного характера. Пути преодоления этих форм поведения. Роль

общественного мнения. Популизм и его влияние на политическое поведение

личности. Патриархальная, подданническая и активистская политическая

культура. Бюрократический формализм………………………………………………….199

**Практикум по теме 14….212**

**Основные понятия…..212**

**Блок 5. Правовое регулирование общественных отношений**

**Тема 15.** Право в системе социальных норм. Правовая норма. Источники права

и система права. Система российского права. Законодательный процесс

в Российской Федерации в контексте текста раздела Первого

Конституции Российской Федерации……………………………………………………213

**Практикум по теме 15…228**

**Основные понятия …228**

**Тема 16.** Гражданство в Российской Федерации. Основания приобретения

гражданства. Права и обязанности, принадлежащие только гражданину.

Воинская обязанность. Призыв на военную службу. Воинская служба

По контракту. Альтернативная гражданская служба…………………………………….229

**Практикум по теме 16…236**

**Основные понятия…236**

**Тема 17.** Право на благоприятную окружающую среду и способы ее защиты.

Экологические правонарушения. Природоохранные и природоресурсные

нормы…………………………………………………………………………………….. 237

**Практикум по теме 17…….243**

**Основные понятия….243**

**Тема 18.** Права и обязанности налогоплательщика. Юридическая

Ответственность за налоговые правонарушения…………………………..244

**Практикум по теме 18……….260**

**Основные понятия….260**

**Тема 19.** Субъекты гражданского права. Понятие юридического и

физического лица. Организационно-правовые формы

и правовой режим предпринимательской деятельности……………………261

**Практикум по теме 19……..276**

**Основные понятия…..278**

**Тема 20.** Имущественные права. Право собственности. Основания

приобретения права собственности. Право на интеллектуальную

собственность. Наследование……………………………………………….279

**Практикум по теме 20….300**

**Основные понятия….300**

**Тема 21.** Неимущественные права: честь и доброе имя, достоинство

личности и личная неприкосновенность, жизнь и здоровье, деловые

способности и профессиональное мастерство, неприкосновенность

частной жизни и неприкосновенность жилища, личная и семейная

тайна, свобода передвижения и свобода выбора места пребывания

и жительства и др. Способы защиты имущественных и

неимущественных прав……………………………………………………….302

**Практикум по теме 21………306**

**Основные понятия…..306**

**Тема 22.** Семейное право в РФ. Порядок и условия заключения и расторжения

брака. Правовое регулирование отношений супругов. Права и обязанности

родителей и детей. Опека, попечительство и усыновление. Государственная

и общественная поддержка и защита семьи……………………………………307

**Практикум по теме 22…..314**

**Основные понятия….314**

**Тема 23.** Законотворчество Российской Федерации об образовании. Правила

приема в образовательные учреждения профессионального образования.

Порядок оказания платных образовательных услуг……………………………..315

**Практикум по теме 23………..328**

**Основные понятия….329**

**Тема 24.** Трудовое законодательство в Российской Федерации. Коллективный

Договор и соглашения. Занятость и трудоустройство. Порядок приема на

работу, заключения и расторжения трудового договора. Трудовые споры и

порядок их разрешения. Охрана труда……………………………………………330

**Практикум по теме 24……….347**

**Основные понятия….348**

**Тема 25.** Правовые основы социальной защиты и социального обеспечения.

Основные нормы социального страхования и пенсионная система…………349

**Практикум по теме 25………358**

**Основные понятия……….358**

**Тема 26.** Споры, порядок их рассмотрения. Основные правила и

принципы гражданского процесса, его предмет и методы. Особенности

административной юрисдикции……………………………………………….359

**Практикум по теме 26…………390**

**Основные понятия……..390**

**Тема 27.** Уголовное право в РФ. Система, виды и цели уголовного наказания.

Ответственность за преступления против личности и другие виды

преступлений. Ответственность несовершеннолетних. Особенности

уголовного процесса. Виды уголовных наказаний и порядок их назначения…….392

**Практикум по теме 27………414**

**Основные понятия….415**

**Тема 28.** Конституционное судопроизводство…………………………………416

**Практикум по теме 28………………………..421**

**Основные понятия………422**

**Тема 29.** Понятие и система международного права. Международные документы

По правам человека. Основные источники и механизмы современного

международного гуманитарного права. Взаимоотношения между международным

и национальным правом. Международная защита прав человека в условиях

мирного и военного времени…………………………………………………….423

**Практикум по теме 29……..430**

**Основные понятия……..430**

**Практикумы: ответы**………………………………………………..431

**Литература**………………………………………………………………….442

**Список таблиц**…………………………………………………………………….447

**Блок 4.**

**Политика как общественное явление**

**Тема 1.**

**Понятие власти. Типология властных отношений.**

**Политическая власть, ее признаки. Классификация политической власти.**

**Типы политической власти: традиционный, легальный, харизматический.**

**Функции политической власти. Государство как главный институт**

**Политической власти. Государственная власть. Функции государства.**

**Принципы устойчивости политической власти. Теория разделения**

**властей и их основные функции (Дж. Локк, Ш. Монтескье, А. Гамильтон,**

**Д. Мэдисон)** (смотри тему 5)

**Власть** ― форма социальных отношений, характеризующая способность и возможность одного социального субъекта оказывать определяющее *воздействие* на деятельность, поведение других социальных субъектов ― людей, социальных групп с помощью каких-либо средств: воли, авторитета, права, традиций, законов, насилия, знания техники манипуляции сознанием и т.д.

**Власть** осуществляет себя как примат подчинения (насильственного или добровольного) воли одних людей волей других в форме политического господства через систему государственных органов, использующих экономические, идеологические и организационно-правовые механизмы социальной системы.

*Из сказанного вытекает, что власть есть:*

**а)** центральное, организационное и регулятивно-контрольное начало политики;

**б)** одна из важнейших и наиболее древних проблем исторического знания, литературного и изобразительного творчества;

**в)** проблема культуры общества и конкретной жизни человека.

Исходная для теории власти проблема ― ее отношения к *политике, с которой ее нередко отождествляют.* В политической науке и философии нередко возникают споры о первичности одного из этих явлений, связанных рядом отношений. *Власть, несомненно, представляет собой средство осуществления политики*. Борьба за власть, за овладение ею (в мирном демократическом процессе выборов или назначений, либо путем ее завоевания и захвата) и за ее удержание ― один из основных аспектов политической жизни общества. *Власть поэтому не самоцель для социальных сил, стремящихся к реализации тех или иных целей, то есть политики и тем более «большой политики», а не простого удовлетворения чьего-либо властолюбия.* Но пришедшие к власти политические силы формируют ее конкретные материализованные структуры всевозможных масштабов (правительство, парламент, монарх, президент, и т.д. и т.п.), которые во имя осуществления той самой политики и в своих интересах сами вырабатывают и осуществляют собственную политику, которая становится средством этой власти. Иначе говоря, ***политика оказывается причиной власти,*** *власть* ***―*** *причиной политики.* Поэтому вернее будет считать, что ***политика и власть связаны круговой причинно-следственной зависимостью.***

Вопрос этот важен для анализа не только теоретических проблем власти, но и конкретных политических ситуаций, ибо за всеми вопросами политики стоят так или иначе и со всей необходимостью вопросы власти, а вопросы власти означают и вопросы политики, как бы мелка она ни была: ***само порождение и или завоевание власти уже есть политика со всеми ее атрибутами ― проектом (программой), постановкой задач, выбором целей и средств и т.п.***

Если даже политика представляет собой ведущее организационное и регулятивно-контрольное универсальное начало жизни общества, проникающее во все сферы жизнедеятельности, где она утрачивает свои чисто политические функции и становится «неполитической» (экономической, школьной, семейной, социальной и т.п., например, политика отца в семье по отношению к сыну), то ***мы должны признать политику всеобщим общественным началом, автономной общественной сущностью высшего порядка.*** В этом убеждает существование множества универсальных неполитических форм власти во всех типах общественных и межличностных отношениях; сама власть и выступает как элемент или фактор, сущность связей, объединяющих людей, собирающих их в обществе и управляющих ими.

***NB!*** Из сказанного вытекает, что слово «политика» необходимо понимать в двух основных смыслах. *В широком смысле* это сфера общественной жизни, имеющая дело с управлением. Например, можно говорить о семейной политике, политике в области образования, спорта, искусства, культуры в целом. В рамках политологии нас будет интересовать *политика в узком смысле слова*, а именно: сфера общественной жизни, имеющее дело с управлением государства. ***Политика*** *в этом смысле* существовала не всегда, а ***возникла с возникновением государства как социального института***.

***Существуют универсальные свойства власти:*** а) ее всеобщность (функционирование во всех сферах общественных отношений и политических процесса); б) способность проникать во все сферы деятельности (т. н. инклюзивность от лат. includere ― включать); в) связывать людей, общественные группы и противопоставлять их.

*Понятие власти включает понятие отношения, основанного на наличии субъекта и объекта (или второго, пассивного субъекта), особого волевого отношения субъекта к объекту этого отношения. Оно состоит в побуждении к действию, которое второй субъект должен совершить по желанию первого. Поэтому понятие «власть», как и сама власть, возникает в отношениях между людьми или группами людей, общественными группами, обществом и его частями, то есть субъектами, наделенными сознанием (индивидуальным или коллективным) и волей, способностью к деятельности.*

Таким образом, отношения власти, как и политические отношения, характеризуются их универсальностью (присутствием во всех видах отношений в обществе) и включенностью, способностью проникать во все сферы деятельности и жизни. «Поле власти» может быть предельно малым (личность самого человека, семья и т.п.) и предельно большим, таким, как государственная власть, и выходящим за рамки государственно-территориального пространства, например, власть идеологий, религий, политических явлений и т.д.

*Обобщенная картина власти в обществе и за его пределами представляется системой пространств («полей») власти разного содержания, разных масштабов и форм, типов и видов. Совокупность всех проявлений власти, ее универсальный, всепроникающий характер позволяют рассматривать ее как такое же всеобщее начало жизни общества и человека, как и политика, как автономную (но обусловленную обществом, историей, культурой), то есть относительно самостоятельную общественную сущность, организующую общество со всеми его согласованными и конфликтными отношениями.*

Сказанное позволяет констатировать, что:

• к обстоятельствам, свидельствующим о необходимости власти, относятся два фактора: а) необходимость управления, осуществления общих целей при наличии многообразных интересов, ценностей, потребностей людей; б) невозможность достижения полноты информационного обеспечения политико-управленческого решения без силового, принудительного воздействия, которое служит средством преодоления информационного дефицита;

• власть ― это: 1) волевое воздействие на поведение людей со стороны субъекта власти; 2) способность одной стороны (индивида или группы) влиять на поведение другой стороны вне зависимости от того, готова ли эта последняя к сотрудничеству или нет; 3) механизм организации и регулирования совместной деятельности;

• ***власть появляется одновременно с человеческим обществом***, которое не может обойтись без нее, так как безвластие означает хаос, распад, бесцельность существования;

• власть предполагает *неравенство* в отношениях между властвующими (субъектами власти) и подвластными (объектами власти). С этим связана возможность злоупотребления властью и использования ее во вред подвластным;

• существенными признаками отношений власти можно считать:

1)наличие не менее двух партнеров;

2)приказ, который является выражением воли отдающего его по отношению к тому, кем этот приказ должен быть выполнен, с угрозой санкции за неповиновение;

3)общественные нормы, устанавливающие, что отдающий приказ имеет право это делать, а тот, к которому относится приказ, должен его исполнить;

4)подчинение воле, выраженной в приказе;

• мы можем говорить о власти и тогда, когда помимо принуждения есть еще и согласие подчиняющихся с тем, что власть законна и подчинение ей ― долг, обязанность людей. В этом случае власть является **легитимной.** Если же такого согласия нет, а властные решения осуществляются только за счет принуждения, то перед нами ― **господство.** В этом случае источниками власти являются сила и страх;

• с одной стороны, власть в обществе представляет собой механизм, предназначенный для сглаживания и урегулирования социальных конфликтов (***конфликтный аспект власти***), с другой ― организацию для достижения общих целей (***целевой аспект власти***);

• к ***источникам*** власти относятся: **а)** богатство; **б)** сила; **в)** организация; **г)** положение в обществе; **д)** знания и информация и др.;

• к ***средствам (методам)*** власти относятся: **а)** воля; **б)** право; **в)** авторитет; **г)** убеждение; **д)** манипуляция; **е)** насилие (принуждение) и др.;

• ***формами*** проявления власти являются: **а)** господство; **б)** руководство; **в)** управление; **г)** координация; **д)** организация; **е)** контроль;

• к основным ***видам*** власти относятся: **а)** экономическая; **б)** политическая; **в)** государственная; **г)** военная; **д)** духовная**; е)** семейная (родительская).

\*\*\*

***Типология (классификация) властных отношений***

**I. *Классификация власти по сферам и уровням функционирования***

Присутствующая в обществе как целостное начало, способное выступать во множестве проявлений с единой функцией ― служить организационным и регулятивно-контрольным средством или способом существования политики, *власть наделена и единым принципом деятельности ― командованием* в различных его формах (распоряжение, приказание, убеждение и т.п.).

Общественное бытие власти определяется этим инструментальным, функциональным ее назначением, ее свойством служить средством осуществления замысла, намерения, плана, проекта, быть отношением между субъектами политики, связывать их. Выраженная в законах, нормах, правилах, запретов, предписаниях, волевых и эмоциональных воздействиях, ***власть существует в двух формах ― потенциальной и реальной.*** Потенциальная, непроявившаяся власть не менее существенна, чем актуальная, реализованная. *Сознание наличной, хотя и непроявившейся власти оказывает на ее потенциальные объекты (человек, группа, общество) сильное дисциплинирующее и организующее воздействие, в некотором отношении не менее сильное, чем реально действующая власть*. В потенциале власти уже заложен ответ на вопрос, осуществляется ли она и в каком приближении к общественно необходимым целям, принятым нормам, избранным человеком и обществом идеалам. Она обладает *авторитетом*, в ней заложен желаемый результат политики.

Общие *организационные, регулятивные и контрольные функции власти* конкретизируются в политике во множестве *видов* политической деятельности: а) управлении; б) принятии решений; в) выборе целей; г) определении задач исполнителей, их подборе («подбор и расстановка кадров»); д) ориентации в политических и неполитических ситуациях; е) создании собственной структурной организации и многое другое.

*Власть складывается из:*

― системы функций из моделирования собственной деятельности;

― анализа политической и общественной обстановки и конкретных ситуаций;

― определения своей стратегии и частных тактических задач;

― надзора и пресечения (репрессивная функция) отклоняющегося от норм поведения;

― присвоения и распоряжения необходимыми ресурсами (материальными и духовными ― волевыми, интеллектуальными, солидарностью и поддержкой сторонников и т.д.);

― распределения ресурсов политики ― мер доверия, соглашений, обмена уступками и преимуществами, наградами и вознаграждениями и т.д.;

― преобразования политического и общественного (социального, экономического, правового, культурного, морального) окружения власти в ее интересах и в интересах ее политики.

***Власть существует и функционирует*** не только в разных сферах общества, но и ***на трех уровнях его социальной структуры***: **а)** на ***общественном*** уровне, охватывающем наиболее сложные социальные и политические отношения; **б)** на ***публичном*** ***или ассоциативном*** уровне, объединяющим коллективы и отношения в них (общественные организации, союзы, фонды, производственные и иные коллективы); **в)** на ***личном*** (частном, приватном) уровне, в малых группах и т.п.

На всех этих уровнях власть ***институционализируется, оформляется*** *в специализированных учреждениях (аппаратах) и должностях, в иерархиях правящих сил и лиц (лидеров, работников управления, органов власти).* Все эти уровни могут (в зависимости от типа общества, государственного строя и т. д.) разделяться *на две формы*: **а)** легальные, официальные, формализованные структуры и **б)** нелегализованные, неформальные, неофициальные (например, влиятельные лица и группы, приближенные властвующей особы, *группы давления, лидеры*, кланов и т.п.). Эта форма может стать и теневой, подпольной, принимать мафиозный, противоправный характер.

Чем более выражен процесс институционализации власти, тем более развиты разнообразные формы ее внешнего материализованного выражения: учреждения, организации, устная и печатная продукция власти ― документы, законы, инструкции, нормы, правила, приказы и т.п.

***NB!*** Совокупность всех этих уровней и форм власти образует общую структуру власти, которая получает пирамидальное строение. В ее основании ― общество в целом, ближе к основанию ― господствующие силы (классы, партии и т.п., либо просто группы единомышленников), определяющие политику и формирующие власть. На вершине ― реальная или формальная власть ― правительство, президент, парламент (руководство меньших рангов).

*Структура институциональной власти включает три функциональных взаимодействующих уровня:*

**1**) *макрополитическую систему высших инстанций власти* (ее внешние органы ― правительство, его центральные учреждения), распространяющуюся на основные внутренние процессы общества и внешнюю политику государства;

**2**) *власть среднего или промежуточного уровня (мезовласть)*, образованную аппаратом власти среднего звена, бюрократией разных рангов, вплоть до муниципальных властей. Этот уровень власти непосредственно связывает институциональную власть с неинстуциональной, неформальной (общественными организациями, движениями, группировками) и с населением, а политическую власть ― с неполитической;

**3**) *микроуровень власти*, охватывающей непосредственное политическое общение людей, малых групп, самоуправление. На этом уровне формируется и проявляется политическая культура, складываются убеждения, мнения и т.п. ***Микроуровень*** не является низшим, он структурно и функционально отличен от других, иерархических уровней тем, что ***составляет политическую ткань общества в целом, включая и все другие уровни власти.***

**II. *Cодержательная типология (классификация) власти*** по разным признакам представлена в таблице 1.

**Таблица 1**

**Содержательная типология (классификация) власти**

|  |  |
| --- | --- |
| **Основа типологии (классификации)** | **Виды власти** |
| Степень институциализации | *Правительственная; городская; школьная* и др. |
| Субъект власти | *Классовая; партийная; коллективная (партийная, коллегиальная власть руководящих групп, клановая, народная, классовая власть так называемых правящих сил и т.д.); личная (монархическая* ***―*** *королевская, царская и т.п.; президентская); правительственная; парламентская; судебная* |
| Область функционирования | *Политические и неполитические власти,* которые в основном так или иначе связаны с политикой происхождения, общими организационными принципами и функциями(экономические, правовые, идеологические и др. власти, а также власть в родственных и личных отношениях, кланах, корпорациях и т.п.) |
| Режим правления | *Демократическая; авторитарная; деспотическая; тоталитарная; бюрократическая* и др. |
| Правовой признак | *Законная ― незаконная; легальная ― нелегальная* |
| Количество индивидов, принимающих ключ6евые решения | *Коллективная (общественная, классовая, групповая); личная (монократическая); олигархическая (власть сплоченной группы); полиархическая (множественная власть ряда институтов и лиц)* |
| Сферы воздействия | *Экономическая; политическая; информационная; идеологическая; духовная* и др. |
| По социальному типу правления | *Монархическая, республиканская* |
| По социальному типу | *Социалистическая; феодальная; буржуазная; капиталистическая и др.* |
| По функциям | *Наблюдение, контроль, организация, управление, дисциплинарная власть* и др. |
| По применяемым методам | *Господство, насилие, принуждение других видов, убеждение, авторитет, (наиболее развитая, престижная и побуждающая следовать ее идеям и принципам), харизматическая власть,* эмоционально насыщенная, волевая, интуитивно, но верно отражающая массовые общественные настроения и запросы |

\*\*\*

Одной из важнейших в жизнедеятельности человеческого общества является ***политическая власть.***

**Политическая власть** (от гр. *politike* **―** искусство управления государством,от polis ― город-государство) ― *право, способность и возможность отстаивать и претворять в жизнь определенные политические взгляды, установки и цели.*

Нужно помнить, что политическая власть основана на принуждении одной группы людей в отношении другой. ***Политическая власть начинается там, где способность влиять*** *становится не межличностной (в семье), не узкогрупповой (в отдельной группе, коллективе), а* ***распространяется на отдельные общественные группы и общество в целом.***

Для осуществления политической власти необходимо:

1. общественное разделение между группой, осуществляющей власть, и группами, в отношении которых эта власть осуществляется;
2. организационное принуждение в общественном масштабе.

***Политическая власть имеет ряд признаков, отличающих ее от других видов власти. К этим признакам относятся***:

• политическая власть обладает свойствами *обязательности и принудительности для всех членов общества*, *правом узаконенного применения силы* по отношению к ним;

• для политической власти характерно существование единого общегосударственного *центра принятия политических решений*;

• политическая власть имеет возможность использовать самые *разнообразные средства* (принудительные, экономические, социальные, культурно-информационные);

• политическая власть действует *на основе права* от *имени всего общества.*

***Классификация политической власти***

Политическая власть подразделяется на:

― ***государственную***, которая осуществляется посредством специального аппарата (государства),

― ***общественную,*** которая формируется партийными структурами, общественными организациями, средствами массовой информации, общественным мнением и т.д.*.*

Кроме того, *по своему предназначению* политическая власть классифицируется на: законодательную; исполнительную; судебную; *по* *месту в структуре власти* она классифицируется на: центральную; региональную; местную; а *по* *основному субъекту* она классифицируется на: монархическую и республиканскую.

**Источники** (или ресурсы) политической власти ― *реальные и потенциальные средства, которые используются для укрепления власти.* Широко распространена классификация ресурсов власти на:

― ***экономические***, к которым относят материальные ценности в самом широком смысле;

― ***социальные***, включающие в себя различные привилегии и льготы, престижные и высокооплачиваемые должности и др.;

― ***культурно-информационные***, представляющие собой совокупность знаний и информации;

― ***силовые***, к которым относятся институты физического принуждения (армия, полиция и т.п.).

Однако эффективность власти во многом зависит и от ее ***легитимности*** (от лат. legitimus ― законный). Власть признается легитимной, если она не навязывается силой, а принимается массами и опирается на их добровольное согласие подчиняться ее велениям. Легитимная власть воспринимается населением как правомерная и справедливая.

Термин «легитимность» был введен в научный оборот известным немецким социологом М. Вебером применительно к ***господству****, под которой он понимал ситуацию, которая предполагает, что одна из взаимодействующих сторон требует повиновения, а другая добровольно повинуется*. Как следствие, сам М. Вебер выступал против отождествления понятий «власть» и «господство». В зависимости от мотивов добровольного подчинения М. Вебер выделял ***три типа легитимного господства*** (табл. 2).

**Таблица 2**

**Типы (системы) политического господства**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Линии сравнения** | **Традиционное господство** | **Легальное (рационально-легальное) господство** | **Харизматическое** (от гр. *charisme* ― милость, божий дар) **господство** |
| **1.** Правила (нормы), лежащие в основе господства | Патриархальные или сословные нормы | Рационально разработанные правила |  |
| **2.** Глава системы господства (тип «господина») | Монарх или религиозный советник | Избранное должностное лицо или коллегиальный орган | Пророк, военноначальник, демагог, лидер |
| **3.** Источник авторитета главы системы государства | Традиция или передача по наследству | Делегирование на основе принципа большинства | Эмоциональное доверие «свиты» к лидеру |
| **4.** Форма легитимности системы господства | Вера в установленный порядок вещей | Целерациональная вера в корректность предписанной системы норм | Аффективная или эмоциональная вера в экстраординарные качества лидера и в его идеи |
| **5.** Доминирующий тип социального поведения | Традиционное | Инструментальное или целерациональное | Эмоциональное |

***Комментарий к таблице 2***

• Традиционные нормы имеют обязывающую силу по отношению как к населению, так и к правящей элите.

• Легальное (или рационально-легальное) господство основывается на признании добровольно установленных юридических норм, регулирующих отношения власти. При таком типе легитимности законам подчиняются не только управляемые, но и управляющие. Проводником основных принципов рационально-легального господства является бюрократия. *В наиболее полном виде легальное господство воплощено в правовом государстве*.

• Харизматическое господство опирается на авторитет лидера, которому приписываются исключительные черты. Харизма рассматривается как качество и способность, дарованные Богом, природой, судьбой. Харизматический лидер руководствуется в своей деятельности не действующими юридическими нормами, а собственным вдохновением. Неудачи такой власти могут привести к исчезновению веры в необыкновенные качества вождя и разрушению основ харизматического господства. Харизматические лидеры приходят к власти, как правило, в условиях социально-политического кризиса. Поэтому харизматическая легитимность политической власти не дает оснований для прогноза ее длительного существования. После общественной стабилизации харизматическое господство трансформируется в традиционное или легальное. Традиционный и рационально-легальный типы легитимности более долговременные.

• Государство осуществляет свои функции в определенных формах.

**Формы осуществления функций государства ―** *однородная деятельность органов государства, посредством которой реализуются его функции.*

К данным формам относятся:

1. ***правовая форма***, в составе которой выделяются:

• *правотворческая форма ―* разработка и принятие юридических норм, издание нормативных правовых актов;

• *правоисполнительная форма* ― принятие мер по исполнению норм права, издание индивидуальных актов применения права (приговор суда и др.);

• *правоохранительная форма* ― контроль и надзор за соблюдением и исполнением норм, применение принудительных мер к их нарушителям;

1. ***организационная форма***, в составе которой выделяются:

• *организационно-регламентирующая форма* ― текущая деятельность государственных структур по обеспечению функционирования государства, связанная с подготовкой проектов документов, организацией выборов и т.д.;

• *организационно-хозяйственная форма* ― оперативно-техническая хозяйственная работа, связанная с бухучетом, статистикой, снабжением и т.д.;

• *организационно-идеологическая форма* ― повседневная идеологическая работа, связанная с разъяснением вновь изданных нормативных актов и формирования общественного мнения.

\*\*\*

Описанные выше типы политического господства редко встречаются в чистом виде: в реальной политической практике они переплетаются и взаимно дополняют друг друга.

Легитимность может быть как приобретена властью, так и утрачена. Поэтому предметом постоянной заботы правящих групп является ***легитимизация власти***, то есть *обеспечение ее признания и одобрения со стороны управляемых*. О степени легитимности власти можно судить: а) по уровню принуждения, необходимого власти для проведения собственной политики, б) по силе проявления гражданского неповиновения (как в активных, так и в пассивных формах), в) по результатам выборов и др.

Легитимность следует отличать от **легальности (законности)**, которая понимается как *формальное, правовое закрепление власти в соответствующих государственных актах.* Получить юридическую законность (легальность) для тех, кто взял в свои руки власть, несложно. *Легальность может быть присуща и нелегитимной власти*.

***Основные функции политической власти:***

1) *формирование* политической системы общества, организация его политической жизни, *политических отношений, которые включают отношения между государством и обществом, общественными институтами, классами*;

2) *управление* делами общества и государства на разных уровнях; *руководство* органами власти и политическими и неполитическими процессами; *контроль* политических и иных отношений;

3)*создание* определенной, характерной для того или иного общества формы правления, типа политической системы, соответствующих ей политических отношений и других политических характеристик общества.

Политическая власть в современном мире должна быть:

• *ограничена*, то есть разделена на законодательную, исполнительную и судебную;

• *регламентирована*, то есть определена рамками закона и находится под общественным контролем;

• *институциональна*, то есть должна иметь организационное выражение;

• *легитимна*, то есть должна обладать общественно-моральным оправданием и признанием.

***Основные принципы устойчивости политической власти*** представлены в таблице 3.

**Таблица 3**

**Основные принципы устойчивости политической власти**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Легитимность власти* |  | *Результативность власти* |
| Процедура общественного признания власти, политических решений, лидеров, партий, организаций и движений | Степень выполнения властью тех функций и ожиданий, которые возлагает на нее население |
| Признаки | Признаки |
| • Положительная оценка власти, признание права на управление, согласие на подчинение  • Признание власти гражданским обществом  • признание власти мировым сообществом | **•** Успешная экономическая политика  • Устойчивый рост благосостояния основной части населения  **•** Укрепление общественного порядка  **•** Авторитет на международной арене |

Важнейшей составляющей политической власти является *государственная власть.*

**Государственная власть ―** *один из видов власти в обществе, где в качестве субъекта власти выступает государство в лице своих органов, учреждений и должностных лиц, а в качестве объекта власти ― население страны: граждане (в республиках) или подданные (в монархиях).*

***Признаки государственной власти:***

― носит *публичный* (от лат. *publicus* ― общественный) *характер*, то есть выступает от имени общества;

― носит *суверенный* (от фр. *souverainete* ― верховная власть) *характер,* то есть верховенство власти внутри страны и независимость в сфере взаимоотношений данного государства с другими государствами;

― ограничена *территорией* ― базовое условие существования государства.

***NB!*** Понятие «политическая власть» шире понятия «государственная власть». Политическая власть осуществляется не только в рамках государства, но и в рамках партий, профсоюзов, международных организаций. Однако ***государственная власть является стержнем политической власти***, так как *государство является главным управляющим центром политической системы общества****.***

Аргументами сказанному являются ***качества государства, превращающие его в важнейший субъект политической жизни общества***:

• *Является самой массовой политической организацией*, так как оно включает в себя всех членов общества.

• *Обладает суверенитетом.*

*• Располагает развитой системой юридических средств*, при помощи которых оно может осуществлять контроль и регулирование различных сфер общественной жизни.

• *Является собственником ресурсов и средств производства.*

*• Имеет специальный аппарат*, который может следить за соблюдением положений законодательства, а, следовательно, помогать государству достигать стоящих перед ним целей.

• *Любой человек участвует в жизни государства как политической организации.*

\*\*\*

Будучи важнейшим субъектом политической жизни, ***государство не может быть признано только политическим образованием.*** Например, государство устанавливает разного рода технические, образовательные стандарты, выполняет организационные функции и др.

Сущность **государства** как *политико-территориальной организации публичной власти, располагающей специальным аппаратом в целях осуществления управленческо-обеспечительной, охранительной функций и способностью делать свои веления обязательными для населения стран*ы, проявляется в **функциях государства** ― *основных направлениях деятельности государства, в которых выражаются и конкретизируются его сущность и назначение* (табл. 4)*.*

**Таблица 4**

**Классификация функций государства**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Основа классификации** | **Наименование функций** | **Их содержание** |
| Продолжительность действий | *Постоянные* | Присущи государству на всех этапах его существования |
| *Временные* | Ограничены во времени, это обусловлено спецификой задач государства на отдельных исторических этапах, например, функция нейтрализации сопротивления свергнутых классов или партий при смене государственного строя |
| Социальная значимость | *Основные* | Выполняются всеми органами государства во взаимодействии, однако присущи каждому звену государства |
| *Неосновные* | Свойственны лишь отдельным государственным органам |
| Сферы государственной деятельности (объекты воздействия) | ***Внутренние****:* | Основные направления деятельности государства по управлению внутренней жизнью общества |
| *Экономическая:* | Выработка и координация государством стратегических направлений развития экономики страны в оптимальном режиме: **а)** осуществление налоговой политики и антиинфляционной политики; **б)** формирование государственного бюджета и контроль за его расходованием; **в)** управление государственными предприятиями и организациями; **г)** выделение кредитов; **д)** использование экономических санкций, стимулов в развитии отраслей экономики и др. |
| *Политическая:* | Осуществление политической власти: **а)** поддержание политического господства доминирующего в экономике класса или социальной группы; **б)** обеспечение политической стабильности; **в)** установление отношений с компетентными партиями, общественными институтами; **г)** выработка программных целей и задач развития общества; **д)** регулирование национальных, религиозных отношений; **е)** обеспечение народовластия и государственного суверенитета и др. |
| *Правовая, или функция охраны законности и правопорядка, прав и свобод граждан и государства:* | **а)** установление правовых норм и принятие законов; **б)** регулирование общественных отношений и поведения граждан и др. |
| *Социальная:* | **а)** удовлетворение потребностей людей в работе, жилье, поддержании здоровья посредством создания системы социальной защиты, а также систем здравоохранения, образования, пенсионного обеспечения и т.д.; **б)** осуществление социальной защиты престарелых, молодежи, безработных; **в)** страхование жизни, здоровья, собственности и др. |
| *Образовательная:* | **а)** адаптация сферы образования к требованиям современности; **б)** выработка образовательной политики и др. |
| *Культурно-воспитательная:* | **а)** создание условий для удовлетворения культурных запросов людей; **б)** формирование высокой духовности, гражданственности средствами искусства и культуры |
| *Идеологическая:* | Пропаганда определенных идей и ценностей с помощью государственных СМИ, воспитание в духе официальной идеологии подрастающего поколения и др. |
| *Экологическая:* | Деятельность, направленная на охрану, восстановление и улучшение природных условий жизни людей |
| ***Внешние:*** | Основные направления деятельности государства на международной арене |
| *Взаимовыгодное сотрудничество с другими государствами:* | **а)** установление и развитие равноправных дипломатических, экономических, политических, культурных, военно-политических отношений; **б)** отстаивание собственных национальных интересов и др. |
| *Участие в решении глобальных проблем:* | Объединение усилий большинства государств по поддержке стабильной обстановки на планете |
| *Обеспечение национальной безопасности, или защита страны от внешней угрозы:* | **а)** совершенствование вооруженных сил, повышение их боеспособности и боеготовности**; б)** охрана государственных границ; **в)** организация гражданской обороны; **г)** военное обучение запаса вооруженных сил (резервов); **д)** внешняя разведка и контрразведка |
| *Осуществление защиты граждан, находящихся за пределами государства:* | Обеспечение государством постоянной поддержки и покровительства своим гражданам за рубежом |

***Комментарий к таблице 4***

• Сущность государства ― это то главное в данном явлении, что определяет его содержание и функционирование. Долгое время в нашей науке господствовал марксистский подход к определению государства. Абсолютизация насилия как его сущности привела К. Маркса, Ф. Энгельса и В. И. Ленина к утверждению о том, что государство есть машина для угнетения одного класса другим, особый аппарат, использующий возможности политической власти для поддержания господства класса, владеющего основными средствами производства. ***В ХХ веке изменились роль и назначение государства в обществе***: из орудия классового господства оно превратилось в средство социального компромисса в условиях верховенства права. ***Государство стало инструментом примирения социальных противоречий, представляющим интересы всего общества.***

• ***Изменилось и само общество.*** Статус человека и его принадлежность к какой-либо социальной группе определяется сегодня не только отношением к средствам производства. Власть в государстве приносит также обладание информацией, квалификацией, талантами. Само насилие в отношении многих социальных групп перестало быть актуальным. Поэтому функции насилияу государства все более отходят на задний план, на передний план выдвигается ***общесоциальная деятельность*.** И ***государство рассматривается как политическая, структурная и территориальная организация современного общества.***

• Существование государства в качестве политического института обусловлено тем, что оно является особой организацией политической власти, регулирующей деятельность людей, упорядочивающей их взаимоотношения, обеспечивающей стабильность общества.

• Как структурная организация, государство находит свое выражение в наличии у него специального аппарата, особого разряда людей (государственных служащих), обладающих властными полномочиями. От иных политических организаций (партий, профсоюзов и т.п.) государство отличается четко структурированной системой органов, осуществляющих его многообразные функции.

• Если негосударственные организации объединяют людей по мировоззрению, политическим взглядам, профессиональным интересам, то ***государство объединяет население определенной территории с последующим разделением ее на административно-территориальные единицы.*** Другими словами, государство распространяет свою власть и законы на строго определенную территорию.

• ***Формирование функций происходит в процессе становления и развития государства***. Последовательность возникновения тех или иных функций зависит от важности и очередности задач, стоящих перед обществом. В разные исторические периоды приоритетное значение могут приобретать различные цели государства, а, следовательно, и соответствующие им функции.

• Каждая из функций государства имеет определенное содержание, которое показывает, что делает государство, чем занимаются его органы, какие вопросы они решают. *Содержание функций не остается неизменным* ― оно меняется вместе с изменениями, происходящими в обществе. ***На содержание функций современных государств оказывают влияние национальные факторы, научно-технический прогресс, процессы информатизации и др.***

***•*** Представленный в таблице 4 набор функций ― свидетельство полного огосударствления общества, характерное для тоталитарных режимов. *С изменением социальной структуры общества на современном этапе: а)*функция легализованного осуществления принуждения (насилия) в отношении многих социальных групп перестает быть актуальным; *б)* государство уменьшает свое присутствие в экономике; *в)* не может быть признана главной и идеологическая функция: общество должно развиваться в условиях идеологического и политического плюрализма.

***На первый план*** (при актуализации учета и координации интересов различных групп населения, защиты прав меньшинств, охраны окружающей среды) ***выходит охрана интересов, прав и свобод человека.***

\*\*\*

***NB!*** В истории власти борьба вокруг нее сосредотачивалась на проблеме ее политической ориентации. Лишь в XVII в. политико-философская мысль пришла к идее о такой ее структурной реорганизации, которая должна была ее демократизировать, подчинить закону и сделать ее эффективной, полагаясь более на объективный механизм ее организации и функционирования, чем на добрую волю правителей.

Этой цели служил проект разделения единой власти на несколько независимых, но взаимосвязанных властей, которые могли бы сотрудничать и контролировать друг друга.

Первый проект такого рода принадлежал Дж. Локку (сер. XVII в.) с делением власти на законодательную, исполнительную (она же судебная) и федеративную, ведающую международными отношениями, то есть по функциональному признаку, а не по соображением престижа, приоритета какой-либо из них.

Впоследствии Ш. Монтескье (уже в XVIII в.) создал теорию разделения властей в ее современном виде: на *законодательную* (парламент, местные органы самоуправления), *исполнительную* (правительство и его учреждения, исполнительные учреждения на местах ― префектуры и т.п.) *и судебную* (конституционный и верховные суды, судебная система, органы надзора и т.п.).

В этой схеме недоставало еще одного субъекта высшей власти, который мог бы выступать координатором и арбитром в конфликтах. Поэтому схема Монтескье обычно дополняется центральной легитимирующей фигурой ― властью монарха, президента или руководства правящей партии (особенно в странах с однопартийной системой). Роль их различна ― от чисто номинальной до решающей (при деспотически правящем монархе или диктаторе, президентском правлении, берущем на себя исполнительные и законодательные функции).

Особая и чрезвычайно важная роль высшего арбитража в отношениях между властью и обществом отводится Конституционному суду. Он призван определять отношение всех инстанций власти, общества и его членов к праву, закону и его центральному звену ― Конституции.

Отношения между разделенными властями регулируются соответствующими законами, положениями Конституции, традициями политической культуры общества, но нередко складываются отнюдь не гармонично.

Число и формы взаимодействия и конкурирующих властей не ограничивается классической триадой, структура эта открыта для новых видов власти.

Демократизация власти и ее разделение на ветви связаны с воздействием на нее социального контроля, критики и поддержки власти обществом, получившего для этого специальный инструмент ― прессу, который в ХХ в. развился в так называемые средства массовой информации (СМИ) ― «четвертую власть», реально действующую в условиях свободы слова.

Таким образом, к ***причинам разделения властей по горизонтали*** относятся:

― необходимость предотвращения злоупотребления властью, установления тоталитаризма;

― необходимость четкого распределения функций, компетенции и ответственности каждого государственного органа, осуществление взаимного контроля, создания системы сдержек и противовесов для достижения единства действий через поддержание динамического равновесия в процессе преодоления политических противоречий;

― позволяет гармонично соединить такие противоречивые элементы жизни общества, как власть и подчинение, свобода и ответственность, закон и право, государство и гражданское общество.

Сегодня в политологии утвердилась ***теория разделения властей*** в виде следующих основных положений Дж. Локка, Ш. Монтескье, А. Гамильтона, Д. Мэдисона:

• законодательная, исполнительная, судебная власти предоставляются различным людям и органам согласно Конституции;

• все власти равны и автономны, ни одна из них не может быть устранена любой другой;

• никакая власть не может пользоваться правами, предоставленными Конституцией другой власти;

• судебная власть действует независимо от политического влияния, судьи пользуются правом длительного пребывания в должности;

• все ветви власти, *взаимодействуя*, имеют строго очерченные свои функции, за реализацию которых они несут «персональную» ответственность:

а)законодательная власть (парламент) представляет интересы граждан, издает законы;

б) исполнительная власть (правительство) управляет государственными делами;

в) судебная власть (судьи всех уровней) сохраняют законность и порядок.

Разделение властей имеет место не только по горизонтали (о чем говорилось выше), *но и по вертикали*. Так, например, при ***федеративном устройстве*** государства выделяются: а) центральный (общенациональный) уровень власти; б) региональный уровень власти; в) местный (муниципальный) уровень власти, а при ***унитарном устройстве*** государства таких уровней два: центральная власть и местная власть.

**Практикум по теме 1**

**Заполните полностью таблицу**

**«Способы обретения и показатели легитимности власти»**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Способы обретения легитимности:** | … … | В силу признания правомерности системы законов, в условиях которой субъекты политики пришли к власти | …, то есть веры в руководителя, которому приписываются выдающиеся личные достоинства |
| **Показатели легитимности:** | Уровень принуждения, применяемый для проведения политики в жизнь | Наличие попыток свержения … или … | Сила проявления гражданского неповиновения, а также результаты …, …, массовость … в поддержку власти или оппозиции |

**Основные понятия**

|  |  |
| --- | --- |
| **Виды власти** | **Причины разделения властей по горизонтали** |
| **Виды политических действий** | **Специфические признаки политической власти** |
| **Власть** | **Средства (методы) власти** |
| **Господство** | **Структура институциональной власти** |
| **Государственная власть** | **Существенные признаки отношений власти** |
| **Государство** | **Теория разделения властей** |
| **Источники власти** | **Три типа легитимного государства по М.Веберу** |
| **Источники (ресурсы) политической власти** | **Универсальные свойства власти** |
| **Легальность (законность) власти** | **Формы осуществления власти** |
| **Легитимизация власти** | **Формы проявления власти** |
| **Легитимность власти** | **Формы существования власти** |
| **Основные принципы устойчивости политической власти** | **Функции власти** |
| **Политическая власть** | **Функции государства** |
| **Признаки государственной власти** | **Функции политической власти** |

**Тема 2. Политика как специфическая сфера общественной жизни. Виды политики. Субъекты и объекты политики, цели и результаты политики. Политическая система, ее структура и сущность. Функции политической системы. Типы политических систем. Политическая деятельность. Политические цели и средства их достижения. Опасность политического экстремизма.**

**Политика** ― 1) искусство управления государством; 2) сфера деятельности, связанная с отношениями между классами, нациями и другими социальными субъектами, стержней которой является проблема завоевания, удержания и использования государственной власти; 3) участие в делах государства, определение задач, форм и содержания его деятельности.

*Следуя обозначенным смысловым установкам понятия «политика», мы постараемся провести системный анализ данного феномена как специфической сферы общества по трем ее компонентам: политика как искусство, политика как важнейший фактор естественноисторического процесса и политика как участие в делах государства.*

**Политика как искусство** ― необходимый компонент деятельной и эмоционально-волевой жизни политики, существенно определяющий ее эффективность, характер методов, выбор тактики и профессиональное признание политического деятеля.

*Роль искусства в политике* предопределяется вероятностным характером политического процесса (неполнотой информации о его исходных условиях, возможностью появления непредвиденных факторов, неопределенностью конечных результатов, неконтролируемыми переменными и т. п.). Поскольку политический процесс никогда не может быть полностью рациональным, а иррациональные, бесконтрольные процессы в политике нежелательны, при организации и осуществлении политического процесса и вообще любого политического действия возникает *двойная задача*: возместить недостаток несомненного, хотя и относительного и не вполне точного знания (научного в самом идеальном варианте) *и в то же время* удержаться за пределами иррациональности, не допуская безотчетных решений и действий.

Решение первой задачи связано с дифференциацией самого политического анализа на истинные науки (которые могут быть и неизвестны политику) и знание техники политических отношений, расстановки сил, знание людей и их интересов, слабостей и сильных сторон, логики и психологии поведения масс, групп и отдельных лиц и т. п. Такое знание определяет *политическую тактику*, начиная с мудрости конкретных политических решений, тонкого маневрирования, верного психологического расчета, умения претворять намерения в действия и кончая гибкостью политической игры, интриги, когда тактическая техника и умение маневрировать переходят в более значительные стратегические действия. Когда же искусство переходит в ловкачество и манипуляцию людьми и взглядами, что нередко случается, можно говорить о перерождении политики в политиканство.

Вторая задача ― не переходить в область иррационального ― решается умением воздержаться от всего безотчетного, неосмысленного, случайного, необъяснимого, от предрассудков и пристрастий, личных счетов и т. п.

Решение этих задач сближает интеллект политика с его эмоциональной, чувственной политической жизнью. На грани между ними, в интуитивной сфере, в области, граничащей с подсознанием, возникают яркие импровизации, прозрения, удачные догадки, возникают решения о выборе близких по духу и складу характера партнеров. На грани знания и инстинктивного выбора политика может достичь артистизма, переходит из рутинного труда в эмоциональный порыв и формируется одно из самых сильных проявлений искусства ― ораторская речь.

***Политическое искусство включает***, таким образом, ***рациональные, интеллектуальные и интуитивные, подсознательные и чувственные начала.*** В этом синтезе возникает политическая харизма, умение увлекать и внушать доверие вплоть до безотчетной, безоглядной веры. Искусство политической борьбы (например, искусство вооруженного восстания у Энгельса), политического компромисса, политической работы с людьми, принятия решения и всех других форм политической деятельности при всем их значении не должно, однако, доминировать над более глубокими рациональными началами политики. Искусство без меры ― это также риск перерождения политики в политиканство, в господство амбиций, властолюбия и интриги.

***Политика как важнейший фактор естественноисторического процесса***

Термин «политика» получил распространение под влиянием трактата Аристотеля о государстве, правлении и правительстве, названного им «Политика». Вплоть до конца XIX в. политика традиционно рассматривалась как учение о государстве, то есть власти институционального, государственного уровня. Однако уже в Новое время развитие политической мысли и представлений о государстве привело к выделению наук о государстве и их обособлению от политической философии и политической науки. Представление о политике значительно расширилось, и понимание политики стало весьма сложной проблемой, во всяком случае, оно оказалось предметом самых различных толкований.

В настоящее время можно выделить не менее четырех основных толкований политики:

• как отношения, включающего согласие, подчинение, господство, конфликт и борьбу между классами (В. И. Ленин), группами и людьми (внутренняя политика) и государствами (внешняя политика). В основе такого понимания политики лежат представления об общении людей, их взаимодействии, совместном решении ими их общих дел, понимаемых как дела государства (Аристотель), а также об отношениях к обществу власти (то есть государства) и между властями (государств друг к другу) ― в средневековой традиции и проблематике Возрождения и Нового времени. Акцент на борьбе, тоже весьма древний, был усилен в марксизме и у Ленина, в частности, идеей классовой борьбы как движущего начала истории. Новое и более обоснованное эта концепция политики получила в ХХ в. в теории конфликтной природы политики у К. Шмитта и Ж. Френда.

• Логически вытекающее из первого понимания отождествление политики с другими политическими явлениями, такими, как господство, власть, а, следовательно, и государство (о чем шла речь выше); средства политики ― та же власть, насилие, язык и языковые структуры, речь и символика и т. п.; деятельность ― управление, организация, контроль и пр.; знание, умение (Платон и современные технократические концепции); жизнедеятельность (у Аристотеля наиболее органическое представление о природном свойстве человека заниматься совместно с другими людьми общим делом).

• Объяснение через функции (функциональное) ― управления, поддержания порядка, сохранения внутреннего и внешнего мира или, наоборот, ведение войны, контроль общества и человека и т. д. и т. п. Перечисление функций ради ее, возможно более полного, определения (как и ее задачи, хотя сама по себе политика не может иметь их, поскольку ***решение политических задач опосредовано наличием действующих ради этого сил, например, власти, которая и решает их***) не имеет ни конца, ни, следовательно, смысла.

• Объяснение политики через ее цели (телеологическое), то есть определение путем еще более бесконечного и малосодержательного перечисления, чем функциональное толкование, к тому же очень близкое к нему и по сути своей чрезмерно конкретное.

Современная политология оперирует универсальной (в основе своей функциональной) формулой представления определения политики: **политика** ― организационная и регулятивно-контрольная сфера общества, основанная в системе других таких же сфер: экономической, идеологической, правовой, культурной, религиозной.

Развитие и дифференциация знания о политике связаны с развитием исследующих ее дисциплин. В настоящее время политика ― объект изучения политической философии, политической науки (или наук) и политологии на трех взаимосвязанных уровнях: а) изучение сущности политики как социального феномена, б) теории политических явлений (государства и др.) и в) эмпирического знания механизмов, методов, организации политической деятельности. Размышления о политике, ее изучение, построение ее теории ― одна из центральных проблем философии, науки, литературы, изобразительного искусства и его современных аудиовизуальных форм. Политика ― одна из наиболее острых тем обыденного, современного массового и научного сознания, вплоть до коллективного и индивидуального подсознательного, интуитивного и эмоционального переживания политической жизни общества, особенно в ее критические эпохи.

Современное знание о политике позволяет трактовать ее как важнейший фактор естественноисторического процесса в двух его основных функциях: всеобщего организационного начала общества и в качестве его конкретной регулятивно-контрольной сферы или системы, направляющей жизнь, деятельность, отношения людей, общественных групп, классов, наций, народов и стран. Политика взаимодействует с аналогичными по общественному значению и функциям сферам, уже упоминавшимся, определяет и направляет их взаимодействие. Роль политики в этой системе обусловлена ***тремя ее свойствами:*** а) универсальностью, всеохватывающим характером, способностью воздействовать на практически любые стороны жизни, элементы общества, события, отношения, начиная с масштабов государства и кончая индивидуальными чертами характера человека; б) вовлеченностью, или проникающей способностью (инклюзивностью), то есть возможностью безграничного проникновения и, как следствие, в) атрибутивностью, то есть способностью сочетаться с неполитическими общественными феноменами, отношениями и сферами. Такими же свойствами наделены и другие организационно-регулятивные сферы, но в разной мере и в не столь императивной форме: *право* может не охватывать культуру, идеологию или мораль, *морально-этическая сфера* может не воздействовать на экономику и т. д. В то же время политика беспрепятственно вступает в самые различные взаимодействия, образуя целые области управления, отношений, знания и воздействуя на общество: политическая экономия и экономическая политика, политическая идеология, культура, мораль, истина и др.

Глубокие сущностные свойства всеобщих организационных начал, создающих общество, их универсальность и проникающая способность порождает проблему границ между ними, границ политики в том числе, или допустимого *пространства,* в пределах которого они могут целесообразно действовать. Нарушение этих границ приводит к нежелательным, а нередко, в крайних проявлениях, и к губительным результатам: чрезмерной идеологизации, безмерной политизации, неполитических и неидеологических сфер деятельности, жизни, сознания. Нарушением будет и несоразмерное ограничение пространства, в котором призвано существовать то или иное необходимое начало. Ограничения такого рода создают вакуум общественных регуляций, который непременно заполняется одной из двух наиболее экспансивных сфер ― политикой или идеологией. Результатом будут идеологизированные экономика, культура, наука, искусство, политизированное право и т. п. *Лишь наиболее общие и политически нейтральные сферы ― культура, мораль и в определенной мере наука ― не могут быть избыточными, если они проникают в сферы экономики, права, той же политики или идеологии.* Соотношение регулятивных сфер характеризует политическую систему страны, ее политический режим (авторитарный, тоталитарный или демократический), облик общества (неоправданно идеологизированного, политизированного, либо не очень).

Функционирование политики в обществе, ее общественное бытие определяются *как* обществом, государством, властью, *так и* самой политикой, ее историческими сложившимися универсальными и неизменными свойствами или принципами ее существования. Их совокупность и взаимные отношения составляют основу общественного бытия политики. Оно определяется двояко: всеобщими свойствами политики, сложившимися в истории, и конкретными условиями эпохи, реальными обществами и особенностями их развития. К универсальным свойствам политики, *помимо трех, уже названных,* можно отнести:

а) функционирование политики в рамках специфического **политического процесса** ― 1) формы функционирования политической системы общества, эволюционирующей в пространстве и времени («современный общественный процесс»); 2) как одного из общественных процессов строго определенной структуры (замкнутого субъектом процесса и его объектом ― целью) в отличие от правового, экономического, идеологического и др. процессов (перестройка как политический процесс); 3) обозначение конкретного с конечным результатом процесса определенного масштаба (формирование какой-либо партии, проведение выборов и т. п.);

б) *вероятностный характер такого процесса и политики в целом*: неизбежен субоптимальный (неполный и условный) характер информации, необходимой для проектирования и реализации политики;

в) *вероятностные и информационные факторы* обусловливают возможность политических иллюзий и утопий ― постоянных спутников политики;

г) *обязательная актуализация политики*, ее ориентация на первоочередные и необходимые цели и рационализация, стремление к наиболее эффективным решениям задач (речь идет, разумеется, о политике, реально направленной на достижение желаемых результатов). В этой связи политика предстает как процесс целеполагания, как царство целей (Ж. Френд), целесообразная деятельность, развивающаяся в нескольких планах:

• общеисторическом, поскольку политика разных эпох различается по содержанию, целям, участникам политического процесса, политическим отношениям в обществе (между властью и народом, в разных политических решениях и т. д.);

• в пределах одной эпохи или одного периода, в его начале и в конце;

― в рамках правления одной группы, партии, силы, в периоды кризисов, подъемов и т. п. изменений.

При этом *остается неизменной структура политических задач* (порядок, стабильность, организация или ликвидация конфликтов, функционирование власти, оборона и т. п.) *и техника политической деятельности*: организация сторонников, поддержка союзников, изоляция противников и борьба с ними, определение социальной базы политики, ее стратегии и тактики, приемов и методов, средств, выбор стиля политической речи и языка политики и т. д.

Обязательны для политики доказательства ее естественности, единственно возможной политики в данных условиях для решения определенной задачи, и процедуры легитимации, объяснения, оправдания и обоснования политики. ***Не легитимированная так или иначе политика невозможна,*** как невозможны беспричинные явления,она лишь может быть боле или менее разработанной и ярче выраженной в программе правящего лица или партии, правительства, в лозунгах, комментариях и т. п. *Легитимируется любая политика* ― подлинно верная, адекватная действительности и нечетко ориентированная, либо заведомо ложная, в желательность которой, однако, верят ее творцы.

Совокупность свойств, универсальных начал и основ делает политику возможной в любом обществе. Они наследуются, воспроизводятся при всех изменениях конкретного содержания политики. В то же время каждое новое общество, поколение, каждый человек встречается с ней как с чем-то новым, незнакомым, требующим понимания, участия, обучения, приобщения, социализации, а также защиты или вызывающим сопротивление.

***В качестве особой формы существования политика выступает как деятельность*** (что, впрочем, не отличает ее от других сфер жизни общества). Теоретическая, мыслительная политическая деятельность формирует общественное сознание, мышление, менталитет, характеризующие носителей политики, их установки. Она включает ряд творческих аспектов или начал: искусство, творчество, работу воображения, интуицию, эмоциональные состояния, теоретическое проектирование, планирование и др. Рассудочные начала этой деятельности сочетаются, могут или должны (особенно в критических ситуациях) сочетаться с харизматическими, увлекающими, эмоционально и по содержанию привлекательными, подкупающими. В рамках мыслительной деятельности оцениваются решающие для политики проблемы желаемого и реально возможного, истинного и ложного, верного и ошибочного.

Мыслительная, теоретическая деятельность составляет *идеальную форму бытия политики.* Его ***материальную форму*** образует политическая практика, организационная и контрольная деятельность, конкретное управление, руководство, то, что называется работой с людьми: подбор и расстановка кадров, их подготовка, обучение, обсуждение и принятие решений, обмен информацией, организация и функционирование органов власти, взаимодействие с государственными учреждениями и многое другое. В обеих формах политика выступает как интеллектуальный и предметно-практический труд со всеми присущими такому виду труда особенностями: а) его разделением, б) общественной эффективностью (или неэффективностью), в) высокой социальной ответственностью, г) с высокой вероятностью непредвиденных последствий и двойственных результатов, д) дискуссионностью решений, методов, е) поисками ресурсов и др. Эффективность политики определяется не только ею самой, но и объективными условиями, в которых она возникает и реализуется в обществе, его состоянием, настроением, интересами и отношениями с властью, государством и его аппаратом. Кроме того, политика зависит и от необщественных факторов: природных, внешнеполитических, экологических: наличия природных богатств, состояния природного и внешнего окружения.

Обе формы существования политики, идеальная и предметная, объективируются, принимают осязаемый, конкретный характер и только так реализуются и воспринимаются обществом. В свою очередь, это проявление, *объективирование политики совершается двояко* ― в виде идей, теорий, убеждений, намерений, надежд ― в различных явлениях сознания ― и материально, осязаемой предметной форме. Материализация политики, приведение ее в действие в предметной форме достигается созданием соответствующих инструментов или средств:

а) политических институтов (выборности, назначений, представительства, например, институт политических руководителей в армии и т. п.), институтов (органов, учреждений) власти ― правительства, его аппаратов и пр.;

б) в документах, политических текстах программ, уставов, докладов, речей, распоряжений, инструкций, приказов, декретов;

в) аудиовизуальной форме ― пропаганде, лозунгах, СМИ, в кинематографе, театре, литературе, в научных исследованиях.

Совокупность всех этих проявлений политики заполняет определенное *политическое пространство,* или, точнее, *систему взаимодействующих пространств,* которые могут совмещаться, но могут и не совпадать (пространства влияния разных партий, например).

Пространственное измерение политики, равно как и временн*о*е, характеризует ее роль в обществе, ее действенность, реальную устойчивость, долговечность, целесообразность и отношения политики с обществом, ее место в нем, существование политики в определенной общественной *среде*. В этой среде политика возникает, формируется как появление интересов, оформление взглядов, убеждений, господствующих настроений, идеологии, осознания задач и целей общества, более определенно доминирующих в обществе классов или групп, еще *у*же ― правящих сил, непосредственно определяющих политику (руководства партий, влиятельных политических движений, представителей общественных групп и т. д.). Сформулированная в процессе обсуждения, борьбы и отбора идей и концепций политика доверяется созданной для ее осуществления власти (правительству, руководстству той или иной политической организации и т. д.), которая продолжает разрабатывать политику как определенный проект, формирует политический процесс, в котором такая политика осуществляется, либо формирует свою, новую политику, которую и предлагает обществу или выдвинувшим ее силам. В этой связи возникает *вопрос об отношениях политики и власти:* как источнике и причине политики и о политике, для которой власть ― средство ее осуществления, иначе говоря, *о первенстве политики либо власти.* Вопрос этот имеет не только теоретическое, но и большое практическое значение. Борьба за власть, овладение властью, ее захват, завоевание, просто мирный конституционный приход к власти *без предварительно продуманной концепции политики или с неясной идеей политического развития* может стать борьбой за власть ради власти и окончиться для общества, как и для нее самой, весьма негативными результатами. В этом смысле и решается вопрос о примате политики и инструментальности власти.

Приведенная в действие властью и воспринятая обществом, с его участием, *политика формирует политическую жизнь страны*, создает своего рода политический быт с соответствующей политической культурой, обычаями, традициями, навыками, общением, *тем, что можно назвать культурным бытием политики в двух ее формах*: духовной и материальной. Они включают восприятие политики, политическое поведение, воображение, надежды и чаяния, связанные с политическими событиями, настроения подъема, апатии, безразличия, возмущение и др. В материализованных культурных выражениях политика предстает как зрелище, ритуал, театр, она украшена атрибутами власти, славы, символами государства и политических формирований. Внешняя привлекательность политики служит одним из аргументов в ее пользу в сознании общества, она определенным образом украшает политическую жизнь, делает ее менее будничной.

Быстро развивается *особая информационная форма жизни политики в обществе*. Она образует весьма широкий класс политических явлений и действий, оснащенных техническими средствами, которые радикально изменили информационное пространство современной политики:

а) сблизили центры информации, ее источники с получателями,

б) сделали информацию практически моментальной и одновременной на любых дистанциях, обеспечили ее широкую циркуляцию, обмен ею,

в) сделали общедоступной специфическую политическую речь,

г) средствами радио и телевидения дали возможность непосредственного наблюдения за политическим творчеством и политическими действиями,

д) готовят условия расширения прямого участия граждан в политике (голосованием, выражением мнения и т. п.).

Политическая жизнь общества включает *политические отношения между людьми, группами, классами, частями страны,* она в первую очередь и формируется такими отношениями. Как и другие виды общественных отношений, политические отношения объединяют людей в функциональные группы (правящих, управляемых, объединенных сходными убеждениями, общими целями, интересами), и сближают либо разобщают такие группы. ***Политическое устройство государства, политический режим в стране, особенности культурно-исторического развития определяют господствующую тональность политических отношений*** ― *либо* конфликтных, *либо* спокойных, консенсусных, *либо* остро антагонистичных. Вместе с тем возникают и такие оценки политической жизни, как терпимость или нетерпимость, единство и разобщенность, активность и пассивность, размежевание правых и левых сил, образование крайних, экстремистских флангов, партий и группировок и др.

Во всех сферах, где осуществляется политика, она имеет множество конкретных форм проявления ― б*о*льшей частью недолговечных, но нередко знаменательных и оставляющих след в истории. *Все они делятся на две взаимосвязанные группы: внутренней и внешней политики.* Конкретная политическая практика государства, партий, лидеров, группировок ― одна из самых насыщенных, напряженных и наглядных форм политической жизни общества. Она позволяет судить о тактике политической власти, групп, течений и партий и об их стратегических замыслах. Развитая политика невозможна без хорошо разработанной стратегии, отражающей исторические запросы общества. *Возможна и стратегия, подчиняющая общество*, а, следовательно, и допускающая общение отношений власти, государства, правящих сил, с одной стороны, и общества, народа, человека ― с другой. В этом случае не политика служит обществу, а общество обслуживает политику. Соответственно будет строиться и политическая тактика институциональной власти. Это будет тактика подавления, господства, репрессий, а не тактика единения, согласия, взаимодействия.

Социальное, гуманистическое, культурное, идеологическое содержание политики так же многообразно, как и ее отдельные формы. Конкретно они неповторимы, сменяются с каждым поворотом истории, но их принципиальная структура неизменна. Она построена как ряд оппозиций: агрессивная (внешняя) политика ― миролюбивая, эксплуататорская ― освободительная, авторитарная ― демократическая, реакционная ― прогрессивная и т. д.

Историческая эволюция политики свидетельствует о неизменности ее фундаментальных основ. Если он и будут когда-либо иными, то только вместе с изменением всей системы организационных и регулятивно-контрольных сфер общества. *Перспектива исчезновения политики явно нереальна ни в каком гипотетическом будущем.* Сохранится ли государство или отомрет ― политика все равно останется в тех же общественных функциях, но с другими субъектами. Ими могут быть и ассоциации, свободные самоуправляющиеся группировки в рамках гражданского общества ― во всех случаях ***политика как средство организации и регулирования жизни общества, как всякая продуманная целенаправленная деятельность, преследующая получение желаемых результатов и связанная со сбором ресурсов, подбором сторонников и преодолением возможного сопротивления противников*** сохранит свое значение. Наиболее же актуальной в наше время остается ее демократизация, гуманизация, приближение к насущным запросам общества и решение ее средствами общеисторических задач каждого данного общества в русле прогресса и обновления. Число и сложность таких задач постоянно возрастают. Поэтому генеральная перспектива политики ― ее усложнение, повышение ее эффективности и ответственности (табл. 5).

**Таблица 5**

**Факторы, определяющие эффективность политики, ее качество**

|  |  |
| --- | --- |
| **Собственно политические факторы эффективности политики:** | **Важные неполитические факторы эффективности политики:** |
| • ее открытость, близость к общественному окружению, достаточно прочная социальная база, на которую она опирается; | • достаточный уровень экономического развития; |
| • динамизм политического процесса, быстрое распознавание социальных и политических проблем, а также быстрая и точная реакция на них; | • высокая культура общества (в том числе и политическая культура); |
| • адекватное соответствие действительности и ее запросам; | • развитое правосознание, политическая активность общества, его высокая моральность, особенно проявляющаяся в сфере ответственности руководства |
| • уровень теоретического знания и профессиональный опыт руководителей; |  |
| • особые качества политической памяти руководителей и общества ― умение сохранять в ней самое существенное, критическое оценивание прошлого и усвоение исторического опыта без пристрастий, предрассудков и мифов; |  |
| • оправдание взаимным доверием власти и общества |  |

**Политическое участие** ― неотъемлемое свойство политической и любой иной управляющей (или самоуправляемой) деятельности людей, которое служит одним из средств выражения и достижения их интересов. В политологии данное понятие рассматривается как обобщенная характеристика политических ролей личности.

Участие приобретает качество политического, когда личность, группа, класс вовлекаются в политико-властные отношения, в процессе принятия решений и управления, носящих политический характер. Другими словами, ***политическое участие*** ― *действия гражданина с целью повлиять на принятие и реализацию государственных решений, выбор представителей в институты власти.*

Наиболее развитым типом такой политической общности является государственно-организованное образование. Однако, как свидетельствуют историки, этнографы и археологи, политический характер могут приобретать и такие общности, как род, фратрия (подразделение племени), племя, этническая группа в процессе классообразования и складывания протогосударственных (предгосударственных) структур. Вместе с тем и в социально-политических общностях участие в технико-процедурных решениях, в управлении техникой (вещами) ― *если оно не связано с противоречивыми интересами и конфликтами, не влияет на распределение власти,* ― не является собственно политическим. И, наоборот, в условиях государственно-организованного общества вовлеченность граждан в процесс принятия решений и управления в той или иной степени политизируется в его социальной, экономической и культурной сферах (подсистемах). *Политическое участие в качестве универсального явления можно рассматривать*, таким образом, *как вовлеченность в той или иной форме членов социально-политической общности на индивидуальной, классово-групповой, национально-этнической, религиозной или другой основе в процесс политико-властных отношений* ***внутри*** *данной общности (или, на определенной стадии исторического развития, международного сообщества).*

Анализ форм, способов, уровней, интенсивности, мотивов и, особенно, объема и результатов политического участия граждан дает возможность полнее раскрыть содержание и особенности таких политических процессов, как:

а) политическое властвование, борьба за эту власть и ее перераспределение;

б) выработка, принятие и реализация политико-управленческих решений;

в) отбор и деятельность политических руководителей (политической элиты);

г) возникновение, протекание и разрешение политических конфликтов и т. д.

В сочетании с исследованием политических ориентаций и политической культуры политическое участие позволяет выявить реальную роль гражданина, отдельных слоев, классов и групп, как на местном уровне, так и в политической системе общества. Участие граждан в политике является, следовательно, одним из центральных индикаторов качественных особенностей современных и исторически существовавших политических систем, степени их демократизма (смотри темы 3, 13).

В демократическом обществе это участие ― всеобщее, свободное, инициативное и действенное в решении вопросов, затрагивающее существенные интересы граждан. Оно является для них средством достижения целей, реализации потребностей в самовыражении и самоутверждении, чувства гражданственности. Такое участие обеспечивается определенными государственно-правовыми институтами, нормами демократического политического режима. Другим необходимым условием демократического участия является относительно равномерное распределение среди различных слоев общества таких ***ресурсов политического участия***, как деньги, образование, знание механизмов принятия решений и принимающих решения, свободное время, доступ к СМИ.

В зависимости от политического режима, традиций, размеров территории и численности населения, развитости средств транспорта и коммуникаций *в каждом обществе наблюдается различное сочетание прямого (непосредственного) и опосредованного (представительного) политического участия.* Важнейшими агентами и вместе с тем посредниками участия в современном обществе выступают политические партии, другие общественно-политические организации и движения, а основной формой его ― выборы.

Если ***в авторитарном обществе часть населения полностью или частично отстраняется от участия в политике***, то тоталитарное общество стремится к мобилизационному вовлечению в ритуальные действия поддержки режима максимальной доли населения. В этом случае политическое участие играет преимущественную роль орудия ***индоктринации*** (*целенаправленного распространения политической идеи, доктрины, учения в обществе или общественном слое для формирования определенного общественного сознания*) и контроля со стороны правящей группировки.

В демократическом обществе политическое участие выполняет функции политической социализации и воспитания. Если в диктаторско-тоталитарном обществе запрещены все формы политического протеста и даже несогласие, то демократическое общество допускает такие формы в протесте, как митинги, демонстрации, шествия, пикетирование, забастовки, направление петиций и др.

Сказанное в своей совокупности позволяет уточнить содержание названных, но содержательно не раскрытых понятий.

***Виды (образ, внешность, наружность) политики*** классифицируется по ниже приведенным основаниям.

• *По сферам и областям жизни*  внутренняя (внутригосударственная) политика классифицируется по следующим видам:

― экономическая, финансовая, налоговая, аграрная, инвестиционная;

― социальная, национальная, демографическая, молодежная, классовая;

― культурная, религиозная, научно-техническая;

― государственная, партийная, военная, кадровая.

• *По масштабу распространения* внешняя (межгосударственная) политика классифицируется по следующим видам:

― локальная;

― региональная;

― международная;

― мировая.

• *По целям (приоритетам деятельности)* политика классифицируется по следующим видам:

― политика нейтралитета;

― политика национального примирения;

― политика «открытых дверей»;

― политика « большого скачка»;

― политика компромиссов.

• *По срокам действия* политика классифицируется по следующим видам:

― текущая;

― долговременная;

― перспективная.

\* \* \*

**Политика как деятельность** ― 1) это деятельность государственных органов, политических парий, общественных движений в сфере отношений между большими социальными группами (классами, нациями), государствами, направленная на интеграцию их усилий с целью упрочения политической власти или ее завоевании специфическими методами; 2) это особая разновидность деятельности, связанная с участием социальных групп, партий, движений, отдельных личностей в делах общества и государства, руководством ими или воздействием на это руководство.

\* \* \*

**Субъекты политики** ― это участники политического процесса, политической жизни общества. Структурно к ним относятся:

• личности, отдельные граждане, каждый человек;

• большие социальные общности (социальные группы, слои, классы, нации и др.);

• различные политические организации и объединения (государства, партии, массовые движения);

• политические элиты (смотри тему 8).

**Объекты политики** ― это то, на что направлена политическая деятельность, то есть общество и сферы его жизни.

**Цели политики** ― долгосрочные и текущие, реальные и нереальные, актуальные и неактуальные, главные (приоритетные) и второстепенные, стратегические и тактические.

**Результат политики** ― это политический процесс, то есть ход, развитие политических событий, последовательная смена политических состояний.

**Политические средства** ― это: убеждение, изучение общественного мнения, политический диалог, соблюдение правовых норм, «круглый стол», война, переворот, революция, убийство, шантаж, невыполнение обязательств, терроризм, взятие заложников и др.

**Политические действия** ― создание партий, проведение выборов, выступление на митинге, проведение переговоров, организация переворота, заявление в СМИ, участие в партийных съездах, публикация партийных программ, голосование в парламенте, подписание соглашений и др.

\* \* \*

**Политическое пространство** ― сфера действия политики, власти, политических организаций, идей, теорий, лозунгов, обращений, процессов.

Жизнь политики слагается из сочетания или столкновения многих политических пространств. Их типология может быть построена:

***а) по характеру политических отношений*** (пространства власти, общения, конфликтов, согласия, насилия, риска, борьбы и т. д.);

***б) по характеру общественных и политических процессов*** (критическое, кризисное пространство и др.);

***в) по типу массовых или групповых настроений*** (интересов, надежды, свободы) и др.

**Политическое время** ― это время протекания политического процесса, события, время жизни политической идеи, теории, политической деятельности лидера, одно из основных измерений политики наряду с содержательными и пространственными измерениями.

Политическое время включено в непрерывный ход астрономического (хронологического) времени и в течение исторического (социального) времени. Если абсолютное астрономическое и историческое время однонаправлено, то функциональная смена времен в политическом процессе совершается в двух направлениях:

― хронологическом, когда прошлое сменяется настоящим, которое в свою очередь ведет к будущему, и каждый предшествующий этап готовит последующий;

― ахроническом (то есть не соответствующем хронологическому времени), когда будущее этап за этапом непрерывно становится настоящим, а настоящее же уходит в прошлое.

В прошлом и настоящем накапливается опыт, возникают идеи (проекты) нового будущего, формируются цели, задачи, концепции и готовится это будущее. Поэтому *текущее политическое время активно*, оно наполнено событиями, результатами истекшего политического времени и политическим материалом будущего.

Политическое время в отличие от астрономического протекает неравномерно, это не бесстрастная хронология. Оно пульсирует, изменяет ритм, то замедляется, то набирает темпы вместе с политическими событиями, напряжением и ускорением политической жизни общества, какой-либо группы, класса или лица. Изменяется насыщенность, интенсивность политического времени, когда в считанные дни и часы происходят политические кризисы, революции, сменяется власть, принимаются важные политические решения.

В движении политического времени возможны критические фазы ― острый дефицит времени для решения той или иной задачи («упущенное время»), растянутое, пустое, политически бессодержательное экстенсивное время («эпоха застоя») и, наоборот, интенсивно протекающее время значительных политических, социальных процессов и событий, время решения больших общественных задач, массовых мобилизаций (ведение вооруженной борьбы, выход из кризиса и т. п.).

Время ― важнейший ресурс политики и власти. Погоня за этим ресурсом («выигрыш времени») составляет одну из главных целей политики. В политической борьбе это задача «опередить» действия противника, «упредить» события. Маневрирование временем составляет одно из правил политической стратегии и тактики, состоящее в умении предупреждать события, а не ждать их, не догонять упущенное время, а создавать его резерв, не затягивать необходимых действий, не полагаться на спасительное самодействие времени в расчете, что все решиться само собой, иначе говоря, в активом распоряжении временными ресурсами политики.

Сказанное явилось логическим основанием появления в теории и практике менеджмента особого раздела ― тайм-менеджмента.

В экономическом контексте сказанное тесно взаимосвязано с максимой: расходы на ликвидацию последствий (несвоевременности, небрежности (халатности) исполнения ранее принятых решений) всегда дороже запланированной сметы проекта.

\* \* \*

**Политический процесс** ― 1) форма функционирования политической системы общества, эволюционирующей в пространстве и времени («современный общественный процесс»); 2) политический процесс как один из общественных процессов, в отличие от правового, экономического, идеологического и других процессов («перестройка как политический процесс»); 3) обозначение конкретного с конечным результатом процесса определенного масштаба (формирование какой-либо партии, проведение выборов и т. п.). (Смотри тему 13)

\* \* \*

**Политическая система общества** ― *сложная, разветвленная совокупность различных политических институтов, социально-политических общностей, форм взаимодействий и взаимоотношений между ними, реализуемых через политическую власть.*

Политическая система не совпадает с административной. Помимо административной системы с ее предусмотренными и жестко регламентированными ролями существует еще «игровое пространство» не входящих в административную систему людей, обладающих «политическим капиталом», который тот или иной агент способен инвестировать в акционерное общество под названием «политическая система» (то есть система производства власти). Таким *политическим капиталом могут служить*: а) знания; б) поддержка влиятельных групп**;** в) способность контроля факторов, формирующих общественное мнение, и др.

В политической системе, согласно одному из подходов, существующих в политологии, выделяют пять структурных компонентов, которые называют *подсистемами* (табл. 6).

**Таблица 6**

**Структурные компоненты (подсистемы)**

**политической системы общества**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование подсистемы** | **Ее сущность и состав** |
| *Институциональная (организационная)* | Представление различных по значимости политических интересов; осуществление социального управления; создание социальных норм; политическая социализация граждан и др.  Включает: *государство* ― главный институт политической системы; *политические партии; общественно-политические движения*; иные политические институты |
| *Нормативная* | Регулирование политического процесса.  Включает: *политические принципы; политические традиции; нормы морали,* воплощенные в конституциях, иных законах, партийных программ, уставах политических объединений, а также в процедурах, определяющих правила поведения в политике |
| *Функциональная* | Охватывает *формы* и *направления* политической деятельности, *методы* осуществления власти |
| *Коммуникативная* | Передача информации и обмен ею; организация политического диалога.  Включает совокупность связей и взаимодействий:  ― между подсистемами политической системы;  ― между политической системой и другими подсистемами (сферами общественной жизни) общества: экономической, социальной, правовой, культурной и т. д.;  ― между политическими системами различных стран |
| *Культурно-идеологическая* | Придание смысла политическим действиям; стабилизация и интеграция общества; формирование содержательной основы политического диалога.  Охватывает:  ― ***политическую психологию*** ― совокупность представлений, чувств, эмоций, психологических стереотипов, отражающих непосредственное отношение людей к сложившейся политической системе общества, политике, политическим институтам (смотри тему 3);  ― ***политическую идеологию*** ― систему идей, взглядов, концепций на политическую жизнь, способов объяснения мира политики, в основе которого лежат ценности, ориентации на те или иные политические явления, процессы, структуры (смотри тему 10);  ― ***политическую культуру*** ― систему сложившихся в обществе норм политического поведения на основе представлений о политических идеалах, справедливом государстве, смысле политической жизни, значимости политической борьбы, способов оценивания и объяснения политических явлений (смотри тему 14) |

В совокупности всех указанных компонентов политическая система представляет собой сложный *механизм* формирования и функционирования власти в обществе.

***Взаимодействие политической системы со средой*** двояко: с одной стороны, воздействие общества на политическую систему порождает *импульсы,* побуждающие политическую систему реагировать на них, с другой стороны, воздействие политической системы на общество стимулирует *политико-управленческие решения,* осуществление *мер* по их претворению в жизнь.

Из сказанного вытекает, что политическую систему отличают, прежде всего, фундаментальные принципы организации и важнейшие ценности, лежащие в ее основе. Эти принципы и ценности определяются некоторыми из вопросов: «Кто должен господствовать и править?», «Чья воля может и должна доминировать в обществе?», «В чьих интересах?» и т. д. Ответы на эти вопросы позволяют нам понять природу политической системы, а значит и ***ее*** ***типы ― демократия или диктатура.***

Типы политической системы нельзя путать *с типами политического режима*, в основе которых лежит соотношение различных ветвей и институтов власти ― конституционная монархия, президентская республика, парламентская республика и смешанная парламентско-президентская республика. (Смотри темы 6, 7).

\* \* \*

Как и любой институт-организация, ***политическая система*** имеет свои ***функции***, к которым относятся:

• *определение* целей, задач, путей развития общества;

• *организация* деятельности общества по выполнению принятых целей и программ (проектов);

• *распределение* материальных и духовных ценностей;

• *разработка* правил и законов поведения людей и групп в обществе;

• *согласование* разнообразных интересов государства и социальных общностей;

• *формирование* политического сознания, приобщение членов общества к политическому участию и деятельности;

• *контроль* за соблюдением выполнения законов и правил, пресечение действий, нарушающих политические нормы;

• *обеспечение* внутренней и внешней безопасности и стабильности политического строя.

Эти функции политическая система осуществляет с помощью власти, опирающейся на авторитет, силу, насилие. Понятие власти, таким образом, и это следует из определения политической системы, является для нее основополагающим.

\* \* \*

**Экстремизм**  ― приверженность в политике и идеях к крайним взглядам и действиям.

*Экстремизм порождают самые различные факторы:*

―социально-экономические кризисы,

― резкое падение жизненного уровня основной массы населения;

― деформации политических институтов и структур, их неспособность решать назревшие вопросы общественного развития;

― тоталитарный характер режимов подавления властями оппозиции;

― преследование инакомыслия;

― национальный гнет;

― стремление социальных и политических групп ускорить осуществление выдвигаемых ими задач, политические амбиции их лидеров и др.

***В политическом плане экстремизм*** выступает против сложившихся общественных структур и институтов, пытаясь подорвать их стабильность, расшатать и низвергнуть ради достижения своих целей, как правило, силовыми методами.Для этого экстремистские организации и движения используют зажигательные лозунги и призывы, откровенную демагогию, организуют и провоцируют беспорядки, забастовки, гражданское неповиновение, террористические акции, методы партизанской войны. Лидеры экстремизма и их сторонники отрицают в принципе какие-либо компромиссы, переговоры, соглашения, основанные на взаимных уступках, руководствуясь в своих действиях лозунгом ― «все или ничего».

***В идеологическом плане экстремизм*** отрицает всякое инакомыслие, пытаясь жестко утвердить свою систему политических, идеологических или религиозных взглядов, навязать их оппонентам любой ценой, *требует* ***от своих сторонников*** *слепого повиновения и исполнения любых, даже самых абсурдных приказов и инструкций*. Аргументируя свои взгляды, экстремисты обращаются не к разуму, а к чувствам и предрассудкам людей, *пропагандируют лозунги и призывы, рассчитанные* не на знания, а *на примитивное сознание и инстинкты*. ***Доведенная до крайности идеологизация экстремистских действий создает особый тип сторонников экстремизма, склонных к самовозбуждению, потери контроля над своим поведением, готовых на любые акции, на нарушение норм, сложившихся в обществе. Для экстремистов характерно стремление к охлократии (власти толпы).***  Отвергая демократические методы разрешения возникающих конфликтов, **экстремизм неотделим от тоталитаризма, культа вождей, которые объявляются носителями высшей мудрости, чьи идеи должны восприниматься массами на веру.**

*Экстремизм традиционно делится на «левый» и «правый».*

***Левые экстремисты*** апеллируют обычно к идеям марксизма-ленинизма и др. левым взглядам (анархизм, левый радикализм), объявляя себя наиболее последовательными борцами «за дело пролетариата», «трудящихся масс» и т.п. Они критикуют капитализм за социальное неравенство, подавление личности, эксплуатацию. Социализм они критикуют за бюрократизацию, за забвение принципов «классовой борьбы» и т.п. («Фракция Красной армии» в Германии, «Красные бригады» в Италии, «Сантендеро луминосо» в Перу, полпотовцы в Камбодже и др.).

***Правые экстремисты*** обличают пороки буржуазного общества с крайне консервативных позиций за упадок нравов, наркоманию, эгоизм, потребительство, «массовую культуру», отсутствие «порядка», господство плутократии и т.д.

И для «левого» и для «правового» экстремизма характерен антикоммунизм («эскадрон смерти» в странах Латинской Америки, «Итальянское социальное движение» в Италии, Республиканская и Национально-демократическая партии в Германии, различные праворадикальные и откровенно фашистские группы и партии в США и т.п.). часть «левых» экстремистских организаций находятся на нелегальном положении, ведет партизанскую войну, совершает террористические акты. Однако большинство экстремистских организаций действуют легально и даже имеют своих представителей в парламентах и местных органах власти.

*Массовой базой экстремизма являются*, как правило, мелкобуржуазные и маргинальные слои, а также часть интеллигенции, отдельные группы военных, студенчества, националистические и религиозные движения, разочаровавшиеся в существующих порядках.

Из многочисленных ***форм проявления*** экстремизма можно выделить политический, националистический, религиозный, экологический.

***Политический экстремизм*** направлен на уничтожение существующих государственных структур и установление диктатуры тоталитарного «порядка» «левого» или «правового» толка.

***Националистический экстремизм***, выступая с позиций защиты интересов «своей нации», ее прав и интересов, ее культуры и языка, отвергает подобные же права для других национальных и этнических групп. Националистический экстремизм органически связан с *сепаратизмом*, направлен на развал многонациональных государств, утверждение господства коренной нации (борьба за Халистан в Индии, движение баскских националистов в Испании и др.). Подобный экстремизм ведет к обострению межнациональных отношений и является источником вражды и конфликтов между народами.

***Религиозный экстремизм***, получивший распространение в ряде регионов и стран, проявляется в нетерпимости к представителям различных конфессий или жестком противоборстве в рамках одной конфессии (например, мусульманских и христианских общин в Ливане и Судане, мусульманский фундаментализм). Нередко религиозный экстремизм используется в политических целях в борьбе религиозных организаций против светского государства или за утверждение власти представителей одной из конфессий (движение «братьев-мусульман» в Египте и в других странах Ближнего Востока).

***Экологический экстремизм*** ― новый вид экстремизма, вызванный резким обострением экологическим проблем, ухудшением качества окружающей среды как в отдельных регионах, так и в глобальном масштабе. Наряду с *движениями, борющимися за осуществление эффективной природоохранной политики («зеленые», «экологисты» и др.)*, возникли и действуют группы и движения, выступающие вообще против научно-технического прогресса и организующие акции, направленные на закрытие или ликвидацию неблагоприятных в экологическом отношении производств, и нередко создающие своими действиями угрозу общественному порядку.

Экстремизм во всех своих формах несет горе и страдания народам, делает их заложниками беспринципных политиканов.

**Практикумы по теме 2**

**2.1.** Пропишите диалектику взаимосвязи отношений политики и экономики, политики и культуры (в широком смысле), политики и идеологии.

**2.2.** Ниже приведен ряд терминов. Все они, за исключением двух, раскрывают сущность и состав нормативного документа политической системы.

*1) политические традиции; 2) социальное управление; 3) политические принципы; 4) методы осуществления власти; 5) правило поведения в политике; 6) нормы морали, воплощенные в законах.*

Найдите два термина, «выпадающих» из общего ряда, и запишите в таблицу **цифры,** под которыми они указаны.

**Основные понятия**

|  |  |
| --- | --- |
| **Виды политики** | **Политический экстремизм** |
| **Идеальная форма бытия политики** | **Политическое время** |
| **Левые экстремисты** | **Политическое пространство** |
| **Материальная форма бытия политики** | **Политическое участие** |
| **Националистический экстремизм** | **Правые экстремисты** |
| **Объекты политики** | **Результаты политики** |
| **Подсистемы политической системы общества** | **Религиозный экстремизм** |
| **Политика** | **Свойства политики** |
| **Политика как деятельность** | **Структура политических задач** |
| **Политика как искусство** | **Субъекты политики** |
| **Политическая идеология** | **Техника политической деятельности** |
| **Политическая культура** | **Типы политических систем** |
| **Политическая психология** | **Факторы, определяющие эффективность политики** |
| **Политическая система общества** | **Функции политической системы** |
| **Политические действия** | **Цели политики** |
| **Политические средства** | **Экологический экстремизм** |
| **Политический процесс** | **Экстремизм** |

**Тема 3. Человек в политической жизни. Политический статус личности. Политическая психология и политическое поведение. Абсентизм как равнодушное, безличное отношение людей к осуществлению своих политических прав, уклонение от выполнения гражданских обязанностей, в первую очередь от участия в выборах в органы государственной власти, его причины и опасность**

***Человек в политической жизни***

Слово «граждан» характеризует личность, чья активность не сводится к выполнению семейных или служебных обязанностей, а предполагает *политическое участие.* С детства нам знакомы строки Некрасова: «Поэтом можешь ты не быть, но гражданином быть обязан». Сказанное предполагает вспомнить такую категорию социологии, как «статус социальный».

**Статус социальный** ― интегративный показатель положения социальной группы и ее представителей в обществе, в системе социальных связей и отношений.

В политическом контексте сказанное трансформируется в ***политический статус личности***, который про***является*** в таких формах (ролях) политического участия как: лидер / ведомый; инициатор / исполнитель; организатор / управленец; стратег / тактик; администратор / руководитель; теоретик / идеолог; прогнозист и др. Для обобщенной характеристики политических ролей личности широко используется понятие « политическое участие».

**Политическое участие** ― *действия гражданина с целью повлиять на принятие и реализацию государственных решений, выбор представителей в институты власти.* Этим понятием характеризуется вовлеченность членов данного общества в политический процесс (смотри тему 13).

К особенностям политического участия индивида принято относить: а) *самоопределение* индивида в социально-политическом пространстве относительно многообразных политических структур; б) *самооценку* собственных качеств, свойств, возможностей как деятельного субъекта политики.

Политическое развитие личности выступает одним из факторов, влияющих на интенсивность, содержание и стабильность политического участия.

***К критериям политического развития личности*** относятся:

• Наличие системы политических ценностей, норм.

• Способность к разработке программы политического поведения, адекватной целям и условиям.

• Степень активности участия в политической жизни.

• Стабильность политических мотивов.

• Способность ставить политические цели и добиваться их реализации в политической практике.

• Умение включить других в политическую деятельность.

• Общий уровень политической культуры (знания о политической системе общества и ее разновидностях; критерии, при помощи которых личность вырабатывает оценку политическим событиям; эмоциональное отношение человека к ним; действия, которые совершает индивид как участник политической жизни).

• Уважение к другим взглядам и позициям.

Сущностная основа политического участия состоит во включении индивида в систему властных отношений *непосредственно* или *опосредовано.*

*Опосредованное (представительное) политическое участие* осуществляется через избранных представителей.

*Непосредственное (прямое) политическое участие* характеризуется воздействием *индивида, групп, масс* на власть без посредников.

***Формы*** непосредственного политического участия разнообразны:

а) реакция субъектов политического участия на импульсы, исходящие от политической системы;

б) участие граждан в деятельности политических партий, организаций, движений;

в) прямые действия граждан (участие в собраниях, демонстрациях, шествиях, митингах, пикетированиях и т. д.).

***Собрание*** ― совместное присутствие граждан в заранее определенном месте и в заранее определенное время для коллективного обсуждения и решения каких-либо вопросов.

***Демонстрация*** ― массовое шествие сторонников определенной идеи, требования, выражение поддержки или протеста против той или иной акции политической власти.

***Шествие*** ― форма демонстрации, проводимой путем передвижения граждан по заранее определенному маршруту.

***Митинг*** ― собрание людей с неограниченным составом участников, посвященное обсуждению той или иной проблемы.

***Пикетирование*** ― форма публичного выражения коллективного или индивидуального мнения, осуществляемого путем размещения граждан у пикетируемого объекта и использования плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации;

г) обращения и письма, различные проекты и предложения к власти, встречи с политическими лидерами;

д) участие в выборах, ***референдумах*** ― *волеизъявления всех граждан государства по важному для них вопросу*;

е) деятельность политических лидеров;

ж) денежные взносы в разнообразные фонды.

Выделяют ***четыре причины политического участия***:

• чувство гражданской ответственности и долга;

• субъективная уверенность в эффективности участия;

• доверие граждан друг к другу;

• объективная ситуация, подталкивающая людей вмешиваться в политические дела.

С точки зрения американского ученого А. Даунса, решение о политическом участии принимается тогда, когда «стоимость» от ожидаемых результатов превышает **«цену» участия**, *то есть материальные, временные и психологические затраты на участие*.

Среди критериев ***степени вовлеченности*** в политику различают: 1) *интерес* к политическим событиям; 2) *озабоченность*, то есть осознание важности политического события; 3) *информированность*, то есть осведомленность о протекании политических процессов; 4) *активность* ― прямое участие в политических действиях.

\*\*\*

***Уровень*** политического участия можно разделить на несколько подуровней. Высший из них ― *«внимательная публика»*: 1) неорганизованная аудитория, перед которой выступают политические лидеры; 2) организованная аудитория («группы давления»). Это, как правило, люди с высоким интеллектом и уровнем образования, которые способны самостоятельно разбираться в политических проблемах и не будут объектом манипуляции со стороны СМИ.

Следующая, более многочисленная страта (примерно 20%) ― *«мобилизующая публика»*, которую можно задействовать для активного участия в политической жизни (митинги, демонстрации, различные формы давления). *В тактику давления входит* массовая пропаганда с целью изменения общественного мнения, лоббирование (влияние на политиков и должностных лиц в системе исполнительной власти), возбуждение судебных дел и т.д.

Еще б*о*льшее количество входит в *заинтересованные группы* (примерно 25%). Это профсоюзы, национальные ассоциации производителей, союзы потребителей, экологические организации и т.п. Их характеризует: *а)* организованность; *б)* общность стремлений; *в)* использование государственных институтов для реализации целей. Функционирование заинтересованных групп имеет свои положительные и отрицательные стороны (табл. 7).

**Таблица 7**

**Положительные и отрицательные стороны функционирования заинтересованных групп**

|  |  |
| --- | --- |
| **Функционирование заинтересованных групп** | |
| *Положительные стороны:* | *Отрицательные стороны:* |
| • социализация и рекрутирование (мобилизация) граждан;  • артикуляция и аккумуляция интересов;  • дополнение официального представительства;  • средство разрешения конфликтов | • неравномерность представления интересов;  • кристаллизация элиты;  • конкуренция групп и компромиссы, мешающие сбалансировать политику |

Вовлеченность населения в политическую деятельность зависит:

― от профессиональных и экономических факторов;

― от уровня образования;

― от места жительства;

― от возраста, пола и даже цвета кожи (табл. 8).

**Таблица 8**

**Вовлеченность населения в политическую деятельность**

|  |  |
| --- | --- |
| **Вовлеченность** | |
| **высокая** | **низкая** |
| Мужчины | Женщины |
| Белые | Чернокожие |
| От 35 лет и выше | До 35 лет |
| Высокий уровень образования | Низкий уровень образования |
| Горожане | Селяне |
| Членство в организациях | Отсутствие членства в организациях |
| Специалисты, бизнесмены, квалифицированные рабочие | Сельскохозяйственные и неквалифицированные рабочие |

Из таблицы 8 можно сделать следующие выводы о закономерностях участия в политической жизни:

1. Чем выше статус человека, тем больше вероятность его участия в политической деятельности.

2. Мужчины более активны, чем женщины.

3.Пожилые люди более активны, чем молодежь.

4.Когда требуется б*о*лее активное участие в политической деятельности, число участников сокращается.

В целом в политологии сформулированы следующие *«законы политического участия»*:

• повышение уровня социально-экономического и культурного развития нации ведет к интенсификации гражданских установок людей;

• рост доходов ведет к б*о*льшему удовлетворению существующей политической системы.

***Инертное большинство и принципы неучастия***

*Инертное большинство* ― это четвертый политический уровень, состоящий из неорганизованных людей, не желающих и не могущих оказать заметное влияние на политическую ситуацию. Именно им свойственен **абсентеизм** ―1) форма аполитичности, проявляющаяся в уклонении избирателей от участия в референдумах и выборах в органы власти; 2) равнодушное, безличное отношение людей к осуществлению своих политических прав, уклонение от выполнения гражданских обязанностей, в первую очередь от участия в выборах в органы государственной власти.

К причинам абсентеизма относят:

― падение уровня жизни, коррупция властей, злоупотребления чиновничества → утрата доверия граждан к претендентам на власть и политическим партиям;

― неспособность граждан повлиять на власть; удовлетворенность своим стабильным и благополучным положением; стремление решать личные вопросы → полное равнодушие граждан к политической жизни;

― неумение граждан делать компетентный выбор → неудовлетворенность в правильности выбора.

В целом к причинам отказа людей от политического участия относят:

• ***депривация ―*** *«субъективное чувство недовольства по отношению к своему настоящему»* (Р. Мертон). Депривация имеет место, если индивид, например, не обладая данным объектом, стремится к обладанию им, сравнивает свое положение с положением обладающих данным объектом индивидов и рассматривает возможность такого обладания как нечто вполне реальное и достижимое. *На депривацию влияет* не уровень абсолютных показателей обладания объекта, а *динамика оценок относительного обладания*;

• неучастие может быть следствием ***апатии*** *(полного безразличия)*, вызванной убеждением, что затраты слишком велики по сравнению с выгодой, или «цена» участия вообще равна нулю. Апатия может быть положительной и отрицательной. В первом случае человек полагает, что все будет хорошо и без его участия; во втором он считает, что ничего нельзя изменить к лучшему;

• причиной неучастия может быть ***аномия*** ― *отрицание самой политической и правовой основы общества, в котором человек живет*.

Некоторым представителям инертного большинства свойственно *пассивное участие* ― заинтересованность в политических делах, которая не ведет ни к каким реальным результатам.

Таким образом, можно выделить основные типы политической деятельности, с одной стороны, и функции политического участия, с другой.

**Основные типы политической деятельности:**

― *Политическое отчуждение* ― сосредоточие усилий человека на решении проблем личной жизни при их противопоставлении жизни политической. Существует принудительный контакт с властью, государством через систему обязанностей, налогов, податей и т. д.

― *Политическая пассивность* ― субъект не реализует свои собственные интересы, а находится под политическим влиянием другой социальной группы.

― *Политическая активность* ― стремление и возможность воздействовать на политическую власть или непосредственно использовать ее, реализуя свои интересы.

Политическое участие сегодня не только свидетельствует об устойчивости и разновидности демократических институтов, но и представляет ценность как сфера самореализации человека, что находит свое отражение в следующих функциях:

• Включение индивида непосредственно или опосредовано в систему властных отношений.

• Удовлетворение стремления индивида к участию в различных формах политического участия, обеспечивающих его жизнедеятельность и влияющих на процессы индивидуального развития.

***NB! Русский национальный характер и тип общества***

Среди черт русского национального характера выделяют:

*• всечеловечность* (Ф. М. Достоевский) ― способность жить не только своими индивидуальными и национальными интересами, но и интересами всего человечества;

• *максимализм* ― стремление к воплощению в жизнь определенного социального идеала, причем в исторически кратчайшие сроки (вроде построения коммунизма к 1980 г., как было записано в Программе КПСС);

• *мессионизм* ― вера в то, что именно Россия может претворить в жизнь человеческий идеал своими силами и впервые у себя, осветив дорогу к нему миру;

• способность к *самопожертвованию* ради наступления вселенского счастья.

В русском национальном характере отмечают большое число дихотомических черт:

• *долготерпение* (которое в социальных опросах XXI в. встречается наиболее часто и которое прекрасно используют власть имущие) ***и*** склонность к бунту, жестокому и беспощадному;

*• догматизм мышления* (по Н. А. Бердяеву) ***и*** некритическое доверие к модной фразе;

*• настороженное отношение к иноземцам* ***и*** порой низкопоклонство перед ними.

Климатические условия на большей части России способствовали тому, что русские крестьяне, составляющие подавляющее большинство населения, должны были в течение нескольких месяцев (от мая до октября) провести б*о*льшую часть полевых работ. Это определило способность русского человека к крайнему напряжению сил в течение небольшого отрезка времени. Выносливость русского человека, неприхотливость к материальным условиям жизни и способность к исключительно интенсивному труду отмечали даже противники (немецкий генерал Гудериан). Обратной стороной этого является знаменитая русская лень, а политически значимыми последствиями ― столь же знаменитое русское терпение и, в качестве дополнения, склонность к безудержным *эксцессам (излишеству, невоздержанности, нарушению нормального течения чего-либо, например, общественного порядка и др*.).

Среди социально важных черт отмечают:

***а)*** *соборность, коллективизм* ― стремление действовать сообща, миром (в экономическом разрезе это община, в политическом ― монархия, в духовном ― единомыслие, доходящее до выделяемых А. А. Зиновьевым законов коммунальности);

***б)*** *слабость рациональных черт в русском менталитете* (отмеченную в статье ученого И. П. Павлова «О русском уме»);

***в)*** *широту характера и резкие эмоциональные перепады*, что принципиально отличает русский национальный характер и от западного, характеризующегося индивидуализмом, рациональностью, стремлением к потребительству и материальному благополучию, и от восточного, характеризующегося созерцательностью, чувствительностью, сознанием долга.

Соборность в идеальном смысле можно назвать положительной тоталитарностью, когда все добровольно следуют одним и тем же установкам. Светским аналогом соборности выступает коллективизм. Положительная тоталитарность присутствует во всех утопиях, и ее практически пытались воплотить в жизнь в СССР. *У соборности есть своя противоположность ― стадность*, когда все поступают как один, но действуют не в сооотвествии со своей индивидуальной природой, а под влиянием страха или принципа «я как все». *Это отрицательная тоталитарность.*

Данные черты определили соответствующий тип общества, его экономическую, политическую, нравственную и духовную составляющие. В экономическом смысле ― наличие одновременно черт разных общественно-экономических формаций (капитализм с феодальными «пережитками» до 1917 г., осложнившийся государственно-социалистический строй после 1917 г.), что дает основания относить Россию по своему геополитическому положению к станам с азиатским способом производства.

Тип русского общества интересен не только потому, что мы живем в России, а потому что России по своему геополитическому положению суждено быть или великой державой, или не быть вообще. Когда-то П. Я. Чаадаев в «Философических письмах» писал, что если бы Россия не занимала огромной территории, то на русский народ никто бы не обратил внимания. Можно сказать, что русские и интересны тем, что занимают около седьмой части суши.

***Политическая культура и национальный характер***

В русском менталитете в обычных условиях исторически преобладали провинциалистская и подданническая типы политической культуры (смотри тему 14). Это связано с традициями русской жизни и обстоятельствами образования русского государства, хотя имело место и в других странах. *Россия формировалась как союз удельных княжеств, более или менее связанных друг с другом. Провинциализму* способствовали увеличивающиеся размеры государства, реальность удаленность территорий друг от друга. И сегодня можно услышать, например, такие высказывания: «Какое мне дело до Камчатки (Кавказа), которая так далеко от родного города, деревни». Данному отношению способствует и одновременно противостоит такое качество русского национального характера, как соборность в смысле отношения к человеку не как к гражданину своего государства, своей нации, а как к своему, члену своего коллектива. Это особенность соборной морали в отличие от общечеловеческой и общегосударственной, которые предохраняют государство от распада и воспитывают уважение к человеку как гражданину общего государства и нации и к человеку как таковому.

*Подданнический* тип также находит основание в русской истории. Россия образовалась как монархия и на протяжении тысячелетия существовала в таком виде. Само слово «государь», в отличие от этимологии европейских языков, происходит от «государя». Есть правитель, а стало быть, территория, которой он правит, а все жители ее ― его слуги и холопы. Не они владеют данной территорией, заключая между собой свободный договор о форме правления и выбирая правителя, а он изначально их господин, которому они обязаны подчиняться. Привычка покорятся монарху и его представителям, начальству в широком смысле слова, противостоит политическому плюрализму и способствует мышлению, основанному на жесткой дихотомии: «да ― нет», «хороший ― плохой», «свой ― чужой».

Два типа политической культуры, названные выше, тесно связаны друг с другом, так как если преобладает коллективистская мораль, то кто-то должен выражать ее законы, олицетворять их и следит за их исполнением. Эти функции берет на себя вождь и государство в целом. Отсюда важная роль начальства, персонифицирующего законы коммунальности.

Если основная черта русского человека ― широта ― проявляется в таких политически значимых следствиях, как максимализм, мессианство, самопожертвование, всечеловечность, то политическая культура народа будет склоняться не к демократической толерантности, а к *авторитарному героизму*. Политическим следствием соборности станет тоталитарная нетерпимость к альтернативному мнению. Истоки менталитета тоталитарного человека ищут в немецком бюргерском послушании, в византийском духовном наследии и православии, в традициях самодержавия, в концепции «Москва ― Третий Мир».

Что касается третьего типа политической культуры ― партисипаторного, то в русском менталитете есть черта, препятствующая его развитию. Это своеобразное *отношение к государству вообще* (тесно связанное, впрочем, с подданническим и провинциалистским типами) *как к чему-то потустороннему по отношению к обычной жизни, чуждому ей и далекому от нее.* К С. Аксаков в своей книге «Опыт синонимов. Публика ― народ» писал: «Россия, ― земля совершенная самобытная, вовсе не похожая на европейские государства и страны… Во-первых, власть везде завоевывают. К ней стремятся. Русские от нее бегут. У нас ее дарят. Она у нас призвана. «Придите и владейте». Пришли и владеют, а мы не бунтуем, потому что бунтуют рабы, а мы ― не рабы. Мы владеть над собой добровольно призвали, т. е мы в самом своем истоке обессмыслили протест против власти».1 (Цитируется по: **Горелов А. А.** Политология: учебник / А. А. Горелов. ― М., Эксмо, 2006. С. 469)

Такое отношение к государству естественно продолжалось и в отношении к праву. Особенностью русского национального характера является пренебрежительное отношение ко всяким писаным формам общежития. Образчик такого отношения демонстрирует славянофил К. С. Аксаков: «Понятие о праве вырабатывается в среде преступников, и в этом смысле правовое общество ― это общество потенциальных преступников, верящих в идеалы».2 (Цитируется по: **Горелов А. А.** Политология: учебник / А. А. Горелов. ― М., Эксмо, 2006. С. 469)

Сколько писали в нашем отечестве о неуважении к закону, воровстве, коррупции… Количество заключенных в тюрьмах России в процентном отношении далеко опережало таковое в других странах. Отношение к государству, охарактеризованное К. С. Аксаковым, и слабость правосознания ведут к тому, что государство стремится стать сверхсильным, чтобы обеспечить подчинение себе, и берет на себя функцию внедрения в сознание людей соответствующих общеморальных установок.

Подобное стремление правящего класса усилить власть закона и ужесточить его, что еще больше подрывало уважение к нему и его авторитет и рождало стремление обойти закон любыми способами. «Счастье России в плохом исполнении плохих законов», ― писал в XVIII в. просветитель Н. И. Новиков.

В то же время много крестьян бежали из центральных частей России на окраины государства, что оказалось очень полезным, так как вольнолюбивые казаки становились защитниками русских границ и участвовали в расширении государства (Ермак завоевал для России Сибирь).

Другое, экономико-географическое объяснение дает А. П. Парышев. О необходимости сильной власти он пишет: «А так как наш пряник всегда будет менее сладок (то есть наше производство в силу климата и других природных причин всегда будет отставать от других стран ― *В. П.*), то кнут должен быть потолще» (сноска: *Паршев А. П.* Почему Россия не Америка : Кн. для тех, кто остается здесь : Нач. курс экономики для министров финансов, министров экономики, директоров ин-тов проблем экономики переход. Периода / А. П. Паршев. ― Москва : Крым. Мост-9Д : Форум, 1999. ― 400 с. ― С. 416. ISBN 5-89747-017-0).

На протяжении тысячелетий истории государство стремилось контролировать все. Но никто не контролировал само государство, и это вызывало недовольство, а порой и бунт, жестокий и беспощадный. ***Интеллигенция в России выполняла роль «пограничной зоны» между народом и правящей элитой***. Народ не мог выполнять эту роль с помощью своих представителей, и понадобилась особая прослойка людей, защищающих его интересы (потому-то интеллигенция в специфическом русском смысле обладает чувством сострадания). В применении к рабочим начала ХХ в. В.И. Ленин писал в своей книге «Что делать?», что пролетариат может выработать только экономическое сознание, А идеологическое сознание надо в него «вносить», на что и была нацелена большевистская газета «Искра».

В реальности народные массы и при монархии, а в ХХ в. и при однопартийной системе были отстранены от действительного выбора руководителей. Участие трудящихся в управлении, о чем любил рассуждать В. И. Ленин, свелось для большинства населения к опусканию бюллетеней в урны, а для меньшинства ― к подъему рук на заседаниях Советов. Вся власть находилась в руках Политбюро КПСС, правящего от имени народа.

Авторитаризм был в России и раньше, но до построения «социализма» человеку не доказывали, что он участвует в управлении страной, и не заставляли его фактом принудительного голосования поддерживать данную версию. Это новое, что внес Октябрьский переворот 1917 г.

*\*\*\**

***Политическая психология и политическое поведение***

***Психологическая концепция власти***

***NB!*** *Суть психологических аспектов власти заключается* не в том, чтобы заставить человека делать что-то силой, а *в том, чтобы убедить его, что он должен иметь именно такие взгляды и поступки в соответствии с ними*. Здесь на первый взгляд выходит свойство, которое названо хитростью, а помогает ей доверчивость народа.

В основе психологической концепции власти лежат идеи популярного в США бихевиоризма, направления психологии, идущего от знаменитых опытов *И. П. Павлова.* Бихевиористы изучают возможности управления поведением человека, и неудивительно, что этим направлением заинтересовались политологи. Основатель психологической концепции власти ― американский представитель бихевиоризма *Г. Лассуэл* (1902―1978). В основе данной концепции лежит убеждение, что важнейшим атрибутом власти является формирование общественного мнения путем политической рекламы, специальной подачи информации, ее нацеленного комментирования с обращением к различным референтным группам, выделяемым с помощью опросов и политических рейтингов. Тем самым методы социологии и политологии применяются с целью манипулирования сознанием населения, а наука используется как обоюдоострый меч, который и спасает, и наносить раны.

Здесь очень хорошо можно увидеть различие между политикой и политологией. ***Политология не заставляет принять какую-либо точку зрения, а проясняет сознание людей***. В этом разница между политологом и имиджмейкером.

Важность психологических моментов в распространении информации несомненна. Информационно-развитая система ничего не отбрасывает, но все модифицирует в соответствии со своими целями, прежде всего с целью самосохранения; она стремится утвердить статус-кво ― динамичное, но без потери устойчивости. Это соответствует модной ныне концепции устойчивого развития.

Кстати сказать, СССР проиграл Западу в «холодной войне» не потому, что был слабее, а потому что Запад вел информационную войну и психологически сильнее воздействовал на сознание жителей «социалистического лагеря».

Значение психологических моментов в политике в дальнейшем будет все более и более увеличиваться.

**Политическая психология ―** научная дисциплина, возникшая на стыке науки о политике, с одной стороны, и психологии (в основном социальной психологии), с другой.

Политическая психология сложилась и развивается прежде всего в западных странах. Формально время ее конституирования датируется 1968 г., когда в рамках Ассоциации политических наук было создано отделение политической психологии и одновременно в Йельском университете США введена специальная программа углубленной подготовки политологов в области психологических знаний. Реально же политическая психология как относительно самостоятельное направление исследований сложилось гораздо раньше: уже в начале ХХ в. в рамках исследования политики и политических процессов значительное место занимали психологические, по своей сути, подходы. Они были связаны с анализом политического поведения.

*Поведенческий подход к политике складывается с середины 1930-х гг., когда стали появляться первые работы, в которых нащупывались возможности не столько спекулятивно-исторического в духе мифологем психологии народов или психоаналитической интерпретации политической истории, сколько конструктивно-прагматического осмысления политики на основе соединения психологического и политического знания. Одним из первых это сделал М. Мерриам. Обосновав положение о* ***политическом поведении как о центральной концепции политической науки****, он предложил выделять черты политического поведения индивида, тех или иных социальных групп, а также массовых феноменов эмпирическим путем, количественными методами, соединяя в политической науке исследовательские приемы эмпирической социологии и социальной психологии. На сегодняшний день поведенческий подход к политике представляет собой обширный конгломерат достаточно различающихся между собой исследовательских тенденций, объединяемых лишь общим вниманием к человеческому фактору в политике* (табл. 9, 10, 11) *.*

**Таблица 9**

**Степень вовлеченности в политику,**

**по М. Веберу (нем. социол.)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Политики «по случаю» | Политики  «по совместительству» | Профессиональные политики |
| Это все мы, когда голосуем, выступаем на политических собраниях и т.п. | Это доверенные лица, правления партийно-политических союзов, члены парламента, «работающие на политику» *только* во время парламентской сессии. Все они занимаются политикой в случае необходимости, и она не стала для них первоочередным делом жизни ни в материальном, ни в идеальном отношении | Это профессиональные политические деятели, для которых политика ― главное занятие их жизни и главное условие их материального благосостояния |

**Таблица 10**

**Способы осуществления власти над человеком, по Б. Расселу (англ. философ)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***На человека можно влиять:*** | | |
| Посредством прямой физической власти над его телом, то есть когда его заключают в тюрьму или убивают | Воздействием системы вознаграждений или наказаний в качестве стимулов, то есть, предоставляя работу или отказывая в ней | Влиянием на взгляды и мнения людей, то есть пропагандой в самом широком смысле |

**Таблица11**

**Способы прихода к власти, по Н. Макиавелли**

|  |  |
| --- | --- |
| *1-я опора:* | собственные достоинства личности |
| *2–я опора:* | использование достоинства других |
| *3-я опора:* | злодейство |
| *4-я опора:* | временное увлечение народа |

В отечественном обществознании близкий по содержанию круг проблем, связанный с необходимостью построения достаточно общей теории, в которой объектом исследования был бы политический процесс, ставится и изучается в рамках *психологии политики.*

**Психология политики ―** направление исследований в обществознании, возникшее на стыке политологии и социальной психологии.

Онтологические корни психологии политики связаны с развитой в западной науке *политической психологией* и касаются в первую очередь общего объекта изучения ― психологических аспектов политики. Со временем, в отличие от политической психологии, психология политики стала исходить из необходимости более четкого и строгогов методологическом отношении конструирования ***предмета своего изучения***, понимая его *как системно организованную совокупность особого рода факторов, влияющих на реальные политические институты и процессы со стороны «человеческого фактора» этих институтов и субъекта данных политических процессов*. Сказанное позволило психологии политики, заняв определенное место в рамках политологии, в то же самое время являться одним из ответвлений социально-психологической науки.

***Современная психология политики имеет три главных теоретических основания.***

Первое связано с *политической философией* и восходит к основным положениям, касающимся роли «человеческого фактора» в политической жизни. Субъектом политики как особого вида человеческой деятельности являются люди ― как отдельные индивиды, так и разнообразные социально организованные человеческие общности, обладающие специфическими социально-психологическими особенностями.

Второе основание ― *социология и социальная психология*. Они дали психологии политики основные методические приемы исследования, а также конкретно-научную методологию аналитических подходов к политико-психологическим и социально-политическим процессам.

Третье основание психологии политики ― *политическая наука.* Помимо определения основных точек приложения исследовательских сил психологии политики, *политология* предоставила ей возможность самоопределения в рамках комплексного, многомерного изучения политики и нахождения своего специфического предмета исследования.

Базовым для психологии политики является *деятельностный подход*, позволяющий соединить на единой основе деятельностного рассмотрения как политику, так и психологию участвующих в ней людей. Деятельностный подход позволяет вычленить для политико-психологического анализа такие опорные категории, как:

а) мотивы участия в политике;

б) смысловую структуру политической деятельности с точки зрения ее субъекта;

в) потребности, удовлетворяемые такой деятельностью;

г) цели, ценности, нормы и идеалы, благодаря которым человек или группа людей становятся частью некого политического целого, идентифицируют себя с ним;

д) чувства, эмоции и настроения, которым располагает и которые распространяет субъект, а также целый ряд вторичных производных от перечисленных категорий.

В широком смысле *объектом психологии политики в целом* являются все психологические аспекты, компоненты и проявления как внешней, так и внутренней политики, которые связаны с политической деятельностью, то есть, характеризуют поведение людей в условиях тех или иных политических ситуаций (например, в период войн, экономических кризисов, отмены крепостного права, отмены цензуры и т.п.) или направлены на систему политических учреждений или организаций общества (например, против органов государственной власти, той или иной партии или общественной организации и т.п.).

В более конкретном и специфическом именно для психологии политики отношении *предметом политико-психологического анализа как метода политологии* являются, прежде всего, внутренние, психологические механизмы политического поведения людей ― субъектов этого поведения, а тем самым субъектов политики как таковой. При таком понимании определенные проявления человеческой психики, связанные с политической деятельностью (мышление, поведение, поступок, сознание, темперамент и др.), получают прицельный политологический ракурс.

В методологическом отношении наиболее распространенные приемы психологии политики пришли либо *из социальной психологии* (методы наблюдения, конкретно-ситуационного анализа, психологического моделирования, сценарного поведенческого прогнозирования и т.д.), либо *из социологии* (в частности, самые разнообразные варианты опросного метода), либо *из политологии* (например, метод сравнительного историко-политологического анализа в разных модификациях).

*Психология политики исходит из того, что специфическим для политико-психологического анализа является использование специфической политико-психологической интерпретационной схемы, позволяющей извлечь и переосмыслить именно те данные, которые укладываются в категориально-понятийную систему координат психологии политики и решают задачи данного направления.*

Практическое использование психологии политики связано в первую очередь с возможностями учета политико-психологического знания при кратком, в б*о*льшей степени долгосрочном прогнозировании политических процессов, а также при выработке *политической стратегии* и *тактики*, при принятии и осуществлении политических решений на различных уровнях. Помимо сугубо политического практическое значение психологии политики имеет в сфере пропаганды и массовых информационных процессов ― в частности, связанной с проблематикой *«психологической войны»*, конечной целью которой является поворот *массового сознания* и *массовых настроений* от удовлетворенности и готовности поддерживать оппонентов к недовольству и деструктивным действиям в отношении их, и т.п.

***NB! Политическая социализация***

**Социализацие**й в целом называют *процесс* *усвоения индивидом социальных норм и ценностей данного общества.* Как следствие, под ***политической социализацией*** следует понимать усвоение индивидом политических норм и ценностей.

Социализация может быть *прямой* и *косвенной*. Социализация является *прямой*, когда она подразумевает непосредственную передачу информации, ценностей или мнений о политике. Уроки гражданского обучения (например, на занятиях по истории, регионоведению, обществознанию, русскому языку и т.п. и т.д.) в общеобразовательных школах есть прямая политическая социализация. Политическая социализация имеет *косвенный* характер, когда формирование политических взглядов происходит непреднамеренно, под влиянием собственного опыта. По мнению *Г. Алмонда, Дж. Пауэлла, К. Строма, Р. Далтона*, особенно важную роль подобная косвенная политическая социализация имеет в раннем детстве. Так, взаимоотношения ребенка с родителями, учителями или друзьями чаще всего сказываются на отношении индивида к политическим лидерам и своим согражданам во взрослой жизни.

Этапы политической социализации представляют собой процесс усвоения идей, взглядов и образцов поведения в детстве и юности, обусловленный политическим окружением. Формирование политических взглядов начинается, согласно американскому социологу *Н. Смелзеру*, в возрасте от 9 до 13 лет. Дети доверяют правительству, считая, что оно трудится на благо народа, и отождествляя правительство с определенной личностью. Мальчики предпочитают стать мэрами, а девочки ― судьями. Часто детское восприятие остается на всю жизнь, а порой от внезапного разочарования оно переходит в юношеский нигилизм.

От степени политической социализации и от того, какой тип политической культуры преобладает в данном обществе, зависит, какие политические личности будут формироваться. (См. тему 14).

Степень политической социализации можно оценить по участию населения в политической жизни. Величина процента явки населения на выборы в различных странах, конечно, отличается, однако просматривается определенная тенденция: ***чем сложнее форма участия, тем менее люди склонны ей следовать.***

От степени политического сознания в большой мере зависит устойчивость государства и общества в целом. В то же время ни в какой другой области общественной жизни не обострена столь сильно *проблема соотношения социализации и самоактуализации*, так как на политическую социализацию индивида оказывают воздействие идеология и конкретная политика, стремящаяся манипулировать общественным мнением. ***Ни в какой другой сфере человека не стремятся так явно сделать конформистом, как в политической***. Если не забывать, что **конформизм** (поз.-лат*. conformis* подобный, сообразный) есть ничто иное, как *приспособленчество, пассивное принятие существующего порядка, господствующих мнений*; *отсутствие собственной позиции, беспринципное и некритическое следование любому образцу, обладающему наибольшей силой давления,* то не стоит удивляться что, что, как минимум, до 35% гражданам того или иного государства свойственен *абсентизм.*

**Абсентеизм** ― это *равнодушное, безличное отношение людей к осуществлению своих политических прав, уклонение от выполнения гражданских обязанностей, в первую очередь от участия в выборах в органы государственной власти*.

Кроме того, необходимо помнить, массовая культура является специальным инструментом, который имеет целью предотвращение самоактуализации людей.

**Практикум по теме 3**

Политологи и социологи констатируют кризис легитимности власти, считая это следствием изменений в обществе. На основании теоретических положений 27-й и 28-й тем учебного пособия «Обществознание для 10-х классов» и из вашего жизненного опыта сформулируйте две причины обозначенного явления.

**Основные понятия**

|  |  |
| --- | --- |
| **Абсентеизм** | **Политическая психология** |
| **Авторитарный героизм** | **Политическая социализация** |
| **Аномия** | **Политическое отчуждение** |
| **Апатия** | **Положительная тоталитарность** |
| **Гражданин** | **Предмет политико-психологического анализа как метода политологии** |
| **Демонстрация** | **Причина абсентеизма** |
| **Депривация** | **Причины отказа людей от политического участия** |
| **Инертное большинство** | **Причины политического участия людей** |
| **Конформизм** | **Психологическая концепция власти** |
| **Критерии политического развития личности** | **Психология политики** |
| **Критерии степени вовлеченности в политику** | **Собрание** |
| **Митинг** | **Способы осуществления власти по Б. Расселу** |
| **Объект психологической политики** | **Способы прихода к власти по Н. Макиавелли** |
| **Особенности политического участия индивида** | **Степень вовлеченности в политику по М. Веберу** |
| **Отрицательная тоталитарность** | **Уровни политического участия** |
| **Пассивное участие людей в политической деятельности** | **Факторы, лежащие в основе вовлеченности населения в политическую деятельность** |
| **Пикетирование** | **Функции политического участия** |
| **Политическая активность** | **Шествие** |
| **Политическая пассивность** |  |

**Тема 4. Политическое лидерство. Природа политического лидерства. Типология лидерства по М. Веберу. Типология лидеров по М. Херманну. Основные функции политического лидерства. Лидеры и ведомые**

**Лидерство политическое** ― один из уникальных феноменов политической и общественной жизни, связанный с осуществлением властных функций ― есть *процесс взаимодействия между людьми, в ходе которого наделенное реальной властью авторитетные люди осуществляют легитимное влияние на общество (на определенную ее часть).*

**Политическое лидерство** ― это способность определенного лица решающим образом постоянно влиять на все общество, группу, организацию.

***Политический лидер*** ― *ведущее звено политического процесса*, осуществляющее функции объединения и сплочения социальных сил, задающее направление деятельности государственным и общественным институтам, политическим движениям, во многом определяющее особенности курса на политическое преобразование в стране.

Политический лидер (руководитель государства или политической партии), благодаря своим незаурядным качествам и в результате выбора избирателями, становится во главе социально-политического движения для реализации интересов людей, его выбравших. *Он наделяется властными полномочиями*: правом направлять волю, усилия, интеллект людей на достижение политических целей, оперировать материальными и финансовыми ценностями.

Это ***тип политической роли*** ― человек, способный изменить ход политических событий и направленность политических процессов. К другим типам политических ролей следует отнести: а) рядового члена общества; б) гражданина, состоящего в общественной организации или движении; в) гражданина, состоящего в выборном органе или являющегося активным членом политической организации, г) профессионального политика.

Политическое лидерство отличается от других типов лидерства толь тем, что оно имеет место в политической сфере жизни общества.

***Особенности политического лидерства***

1. *Воздействие лидера на общественное мнение осуществляется при помощи СМИ, пропаганды, доверенных лиц.*Политическая деятельность разворачивается в рамках общества, то есть затрагивает огромное количество людей. Вследствие этого политический лидер практически не может воздействовать на людей непосредственно.
2. *Профессиональный характер лидерства.*В силу власти, которой обладает лидер, и необходимости воздействия на большое количество людей он всегда имеет помощников: аналитиков, экспертов, имиджмейкеров, спичрайтеров (авторов речей), которые помогают ему выстроить тот образ, который предлагается массе.
3. *Многоролевой характер лидерства***.** Лидер заинтересован в том, чтобы его поддержало как можно большее количество людей, а потому он стремится расположить к себе разные социальные группы. В процессе деятельности политические лидеры выполняют социально значимые функции.

**Функции политического лидера:**

• *интегративная* ― объединение и согласование различных групп интересов на основе базовых ценностей и идеалов, признанных всем обществом;

• *ориентационная* ― выработка политического курса, отражающего тенденции прогресса и потребности групп населения;

• *инструментальная* ― определение способов и методов осуществления поставленных перед обществом задач;

• *мобилизационная* ― инициирование необходимых изменений с помощью создания развитых стимулов для населения;

• *коммуникативная* ― обеспечение устойчивых форм политической самоорганизации на основе тесных контактов с общественностью, различными организациями и группами;

• *гаранта справедливости, законности* и *порядка* ― обеспечение защиты населения от произвола бюрократии, беззакония, нарушения прав и свобод личности.

Классификацию типов политических лидеров мы представляем в таблице 12.

**Таблица 12**

**Классификация типов политических лидеров**

|  |  |
| --- | --- |
| **По масштабу социальной базы** | 1. Общенациональный.  2. Больших социальных групп.  3. Общественной организации или движений |
| **По отношению руководителя к подчиненным** | 1. Авторитарное, предполагает единоличное направляющее воздействие, основанное на угрозе санкций, примени силы.  2. Демократическое, выражается в учете руководителем интересов и мнений всех членов группы или организации, в их привлечении к управлению |
| **По имиджу / стилю руководства**  **(классификация по М. Херману)** | 1. *Лидер-знаменосец* имеет собственный взгляд на реальность, образ желаемого будущего и знание средств его достижения. Определяет характер происходящего, его темп и способы преобразования. *Пример*: Петр I, М. Ганди.  2. *Лидер-служитель* наиболее точно выражает интересы своих приверженцев. Действует от их имени. Руководствуется тем, чего ожидают, во что верят и в чем нуждаются его избиратели, а также обеспечивает связь власти и массы. *Пример*: Л.И. Брежнев.  3. *Лидер-торговец* обладает способностью убеждать. Своего признания добивается пониманием потребностей избирателей, желанием их удовлетворить, а также убеждает людей в правильности своей стратегии, добивается поддержки своей политики (убеждает «купить» его идеи и программы).  *Пример:* Р. Рейган.  4. *Лидер-пожарный* обладает быстрой реакцией на насущные требования времени, сформулированные его сторонниками. Способен эффективно действовать в экстремальных условиях, быстро принимать решения, адекватно реагировать на ситуацию.  *Пример:* Ф. Д. Рузвельт |
| **По ресурсам лидерства (классификация по М. Веберу)** | 1. *Традиционное лидерство:* опирается на механизм традиций, ритуалов, силу привычки. Привычка подчиняться основана на вере в святость традиции и передачи власти по наследству. Право же на господство лидер приобретает благодаря своему происхождению. Этот тип лидерства олицетворяет правление вождей, старейшин, монархов.  2. *Рационально-легальное лидерство* опирается на представление о разумности, законности порядка избрания лидера, передаче ему определенных властных полномочий. Его власть основывается на своде правовых норм, признанных всем обществом. Компетенция каждого носителя власти четко очерчивается конституцией и нормативно-правовыми актами, это законно избранный политический лидер.  2. *Харизматическое лидерство* основано на вере в богоизбранность или в исключительные качества конкретной личности. Харизма складывается из реальных способностей лидера и тех качеств, которыми его наделяют последователи. При этом индивидуальные качества лидера нередко играют второстепенную роль в формировании его харизмы.  Харизматическими лидерами были, например, Ленин, Сталин, Ким Ир Сен, Фидель Кастро |

*Исторически возникшее лидерство политическое связано не только с формированием интересов, но и с появлением личности как одного из потенциальных субъектов политического действия.* Так, «архаичным» обществам политическое лидерство не свойственно не только в силу отсутствия дифференцированных властных интересов, но и в силу невыделенности индивидуального «я» из родового, коллективного сознания.

В античности лидерство политическое носило личностный характер, представляя собой влияние, основанное на авторитете конкретного индивида, его достоинствах. Взаимоотношения лидера и его сторонников («ведомых») были близки к отношениям «учитель ― ученик», поскольку политическая жизнь непосредственно связывалась с решением мировоззренческих вопросов, прокламацией (провозглашением) определенных моральных ценностей.

В средневековой Европе лидерство политическое теряет нравственно-этическое содержание. Влияние лидера основывается не столько на личных достоинствах, сколько на способности к руководству конкретной политической общностью. От лидера требуется не столько быть нравственным образцом, сколько умение сплотить группу для достижения поставленных ц6елей, умение сформировать групповой интерес. Такая тенденция к прагматизации политического лидерства отчетливо обнаруживает себя в эпоху Возрождения и в период первых буржуазных революций.

*В современном обществе лидерство политическое представляет собой способ построения власти, основанной на интеграции различных социальных слоев (групп) посредством специфических механизмов вокруг выдвигаемой лидером программы (концепции) решения социальных проблем и задач общественного развития.*

Среди качеств, присущих политическому лидеру, сегодня выделяют:

• страсть, в смысле самоотдачи делу;

• чувство ответственности перед этим делом;

• глазомер ― способность с внутренней собранностью и спокойствием поддаться воздействию реальностей, иными словами, требуется дистанция по отношению к вещам и людям, в том числе к самому себе;

• способность аккумулировать и адекватно выражать интересы членов общества и заинтересованных групп;

• способность заставить людей поверить в себя;

• способность вести за собой последователей и массы;

• способность выдвигать новые идеи (инновационность);

• информированность о широком круге событий и об истории;

• чутье на ситуацию и новые идеи;

• умение говорить с каждым на его языке.

***Главная задача политика как такового, а тем более лидера***, не научная деятельность, и не «работа с людьми», а ***регулирование общественных отношений.*** При этом он должен помнить, что **лидерство ―** *средство осуществления цели, каковой является общественное благо.*

Кроме того, в современной политологии выделяют три вида измерения политического лидерства: *институциональное, эмоциональное, интегративное.* Если в первом измерении главное ― информированность, профессиональные свойства, то во втором ― способность конвертировать логические результаты в эмоционально-образную форму. Между инструментальным и эмоциональным лидерством могут возникать противоречия, так как *чем больше информированность, тем труднее ее представить в виде всем понятного образа, воздействующего на эмоциональную сферу* (!)*.*

Л и д е р с т в о п о л и т и ч е с к о е с у щ е с т в у е т н а т р е х с о ц и а л ь н ы х у р о в н я х, г д е о н о в ы п о л н я е т р а з л и ч н ы е ф у н к ц и и.

1) Лидерство на уровне *малой группы*, объединенной политическими интересами (скажем, группы лиц, составляющих верхний эшелон власти в стране). Оно представляет собой механизм интеграции групповой деятельности, в котором лидер (им может быть и несколько лиц) направляет и организует действия группы, предъявляющей к личности лидера определенные требования: а) способность принимать решения, б) брать на себя ответственность, в) находить оптимальный способ удовлетворения группового интереса и др. Лидерство этого уровня присуще всем обществам. И чем менее легитимизирован процесс осуществления власти и выдвижения лидера, тем б*о*льшее влияние на политическую жизнь общества оказывают личные качества политика и стиль его лидерства (авторитарный или демократический).

2) Лидерство на уровне *политических движений в контексте притязаний на власть* конкретных социальных слоев (групп), связанных общностью политических интересов, основанной на одинаковом социальном статусе, а не узкогрупповыми интересами, как в первом случае. *В этом случае принципиальное значение имеют* не столько личные качества лидера, сколько *способность адекватно выражать интересы части населения, его поддерживающей, то есть его умение сформировать такие интересы в виде конкретных политических требований и сформулировать их, если они не развиты, определить тактику борьбы и эффективные способы их удовлетворения*. А фигура политика служит символом определенных политических настроений. С ним обыденное сознание связывает свои надежды. В зависимости тот того, насколько соответствует реальное лицо своему «образу», настолько широки его возможности в формировании конкретной политической установки посредством специфических механизмов восприятия.

*Первые два уровня характеризуют власть в любом обществе, независимо от форм государственного устройства, и являются по существу, проявлением феномена лидерства в политике как одной из сфер общественной жизни. Лидером второго уровня может быть как потенциальный диктатор, так и будущий реформатор демократической ориентации.*

3) Третий уровень ― *лидерство политическое как способ организации власти в условиях существования гражданского общества*, *разделения властей (на законодательную, исполнительную, судебную), а также дифференциации социальных слоев на основе экономического положения и соответствующего самосознания.*

Данный уровень характеризуется и определенным ***типом политического поведения*** ― политическое лидерство, взятое в коммуникативном аспекте предполагает взаимное удовлетворение интересов (пусть даже мнимых) как лидера, так и «ведомых». *В гражданском обществе присутствует убеждение, что побуждение лидером частных лиц к конкретному политическому действию приносит выгоду обеим сторонам.* Таким образом, *ориентация на социальное партнерство входит в систему политических ценностей данного общества*. Гипертрофированная лояльность к органам власти или личная преданность лицу, персонифицирующему власть (вождизм) в таком случае не являются необходимым условием политической жизни.

**Вождизм** ― 1) тип властных отношений, основанный на личной преданности персоне, обладающей верховной властью. В политике вождизм имеет место в идеологизированных, жестко централизованных обществах и существует в виде иерархии учреждений власти корпоративного характера; 2) властный институт, свойственный патриархально-родовым и раннефеодальным обществам Востока и Африки, основанный на личном господстве (влиянии) военного или религиозного предводителя; характеризуется развитой, широкоохватывающей системой неюридических регуляторов и устойчивой закрепленностью социальных ролей.

В любом случае ***политическое лидерство*** ***служит институтом***, который включает б*о*льшую часть населения в решение социальных проблем в масштабах общества в целом. Как механизм интеграции общество лидерство политическое создается не только посредством правовой регламентации деятельности политика, но и морально-аксиологическими (ценностными) регулятивами. Судьба политика зависит от ***поступка*** ― единицы поведения, в котором формируется и в то же время выражается позиция личности, ее моральные убеждения. Поступка, за который он необязательно несет юридическую ответственность, но, который может стоить ему карьеры.

***В качестве специфического социального института лидерство политическое обнаруживает себя по мере реализации следующих функций***:

• *интегративной* ― то есть интеграции интересов слоев населения в конкретной политической программе, в идеале предусматривающей удовлетворение притязаний каждой группы населения (но не за счет ущемления прав и интересов другой). Хотя на практике такое положение едва ли достижимо, тем не менее, установка такого вида деятельности политика является необходимым условием лидерства политического;

• *координационной* ― то есть корреляции деятельности 3-х властных институтов (парламента, суда, администрации) с принятой в обществе системой аксиологических регуляторов, с общественным мнением;

• *прагматической* ― превращение целей и задач, стоящих перед обществом и формирующихся в идеологии, в конкретные программы действия.

Третий уровень существования лидерства политического предполагает наличие механизма, посредством которого возможна реализация указанных функций. ***Механизм лидерства политического*** представляет систему регулятивов деятельности политика, обеспечивающую не только легальность его действий, но и соответствие их принятой в обществе системе духовных ценностей.

*В зависимости от формализованности функций, их содержания и характера решаемых задач в механизме лидерства политического выделяются три блока.*

*Первый* составляют государственный аппарат и система представительства с соответствующими регулятивами и распределением функций между различными органами власти. Через механизм этой системы политики разных уровней приходят к обладанию должностными полномочиями, то есть создаются условия для формальной номинации фактического лидера. Здесь складываются своеобразный нормативно-операционный кодекс (содержащий стереотипы поведения, способы действий, «цеховую идеологию» политических функционеров), а также формализуется деятельность политика по управлению обществом в рамках существующих институтов. Содержание концепции или политической программы лидера на данной ступени не играет заметной роли.

*Второй блок* составляющих механизма политического лидерства представляет собой систему неюридических регулятивов деятельности политика (устав общественной организации, партии, религиозные предписания и т. п.); он формируется под воздействием интересов социального слоя, на который в первую очередь опираются политики. Такая система складывается как отношения между лидером и его «адресатом», возникающие по поводу реализации лидерской программы (ее содержание прямо влияет на характер этих отношений). Помимо того, значимое воздействие на поведение политика в данном случае оказывают взгляды и предпочтения, мыслительные и поведенческие стереотипы данного социального слоя.

Совокупность детерминант в *третьем блоке* определяется существо связи двух составляющих: между лидером (и «ведомым» им слоем) и множеством остальных потенциальных субъектов политического действия. Если отношения лидер ― «ведомые» конституируются во втором блоке, то отношения социальный слой (включая лидера) ― общество в целом ― в третьем блоке. Характер таких связей непосредственно определяется содержанием лидерской концепции, поскольку она не только отражает политические интересы конкретного слоя, но и оказывает обратное воздействие, формируя их (вплоть до создания мнимых). Ориентированные «ведомые» социальные группы на поиски компромисса, мирное решение проблем или, напротив, на общественный переворот, на политическое уничтожение своих противников ― это, в конечном счете, предопределяет характер политических решений и конкретных шагов. Кроме того, на тактические шаги политика непосредственно влияют общественное мнение, общественная мораль с различными способами выражения отношений граждан к лидерской концепции, к «ведомому» им слою, легальные средства воздействия на последних.

В механизме лидерства политического *правовая регламентация* деятельности политика связана с инструментами юридического контроля за принятием решений, их использованием, осуществлением обратной связи «политик ― общество». Чем более развита легальная сфера неюридического воздействия (речь идет не о мафиозно-корпоративных способах) на лидера, его сторонников, тем более развит механизм лидерства политического, тем в б*о*льшей степени последние становятся специфическим социальным институтом.

**Выводы**

**• Политический лидер** играет важнейшую роль в политическом процессе, осуществляя функции объединения и сплочения социальных сил. Он задает направление деятельности государственным и общественным институтам, политическим движениям, во многом определяет особенности курса на политическое преобразование в стране.

• **Политический лидер** ― это, прежде всего, крупная личность, имеющая твердые принципы, убеждения, концепцию развития страны, способная отстаивать свои идеи в открытой полемике и борьбе, готовая в случае неудачи уйти в отставку, сохранив при этом свое «лицо» и общенациональную известность.

• Далеко не каждый политик, даже занимающий высокие должности в системе государственной власти, является политическим лидером.

• Многоролевой характер политического лидера предполагает типологизацию проявлений политического лидерства с целью прогнозировать вероятностное поведение лидеров на основе тех или иных признаков (табл. 13).

**Таблица 13**

**Классификация политического лидерства**

|  |  |
| --- | --- |
| **Основа классификации** | **Виды политического лидерства** |
| Идеальные типы господства | *Традиционное; легальное (рационально-правовое); харизматическое* |
| Склонность к определенной модели поведения | *Агитационное* (воздействует силой слова, ораторским искусством, личным примером);  *организационное* (влияет через работу с кадрами, использование возможностей организации ― сегодня это называется «административный ресурс»);  *теоретическое* (воздействует силой интеллекта, логики) |
| Цели и воздействие на общество | *Консервативное* стремится сохранить общество в его существующее виде;  *реформаторское* (нацелено на радикальное преобразование общественного устройства);  *революционное* (ставит цель перехода к принципиально иной общественной системе) |
| Характер деятельности | *Универсальное* (постоянно проявляет качества лидера);  *ситуационное* (демонстрирует качества лидера в определенной ситуации) |
| Используемые методы управления | *Демократические* (учитывает интересы и мнения всех членов группы, привлекает их к управлению);  *авторитарное* (предполагает единоличное направляющее воздействие);  *невмешивающееся* (стремление уйти от решения проблем, переложить функции, и как следствие ― ответственность, на помощников) |
| Содержание | *Творческое* (разрабатывает и предлагает программу поведения); *исполнительное* (выполняет уже заданную программу) |
| Вид институциональности | *Формальное* (связано с установленными правилами назначения руководителя и подразумевает функциональные отношения);  *неформальное* (возникает на основе личных отношений участников) |
| Масштаб | *Общенациональное; определенного класса; социальных групп; слоев* |
| Стиль | *Лидер-знаменосец; лидер-служитель; лидер-торговец; лидер-пожарный; лидер-актер (демагог)* |

• Политический лидер есть одновременно и *субъект* и *объект* политического процесса.

*Как субъект политического процесса,* став, благодаря своим незаурядным качествам и в результате выбора людьми, во главе социально-политического движения для реализации интересов людей, его выбравших, он наделяется властными полномочиями: правом направлять волю, усилия, интеллект людей, оперировать материальными и финансовыми ценностями.

*Как объект политического процесса* в решении тех или иных проблем (в рамках своих социальных и временных масштабах, в основе которых ― эффективность его деятельности для удовлетворения запросов и интересов той части общества, которая прибегала к его услугам) всегда испытывает влияние и давление различных заинтересованных сторон.

**Практикум по теме 4**

Глава государства К. пришел к власти путем всенародных прямых выборов, проводимых в соответствии с действующим законодательством. Новый лидер стремится сохранить существующее положение дел в государстве, опираясь на единоличное направляющее воздействие. Выберите из приведенного ниже списка характеристики этого политического лидерства и запишите **цифры,** под которыми они указаны.

1) неформальное 4) революционное

2) авторитарное 5) легальное

3) консервативное 6) реформаторское

**Основные понятия**

|  |  |
| --- | --- |
| **Вождизм** | **Поступок** |
| **Лидер-знаменосец (по М. Херману)** | **Рационально-легальное лидерство**  **(по М. Веберу)** |
| **Лидер-пожарный (по М. Херману)** | **Традиционное лидерство (по М. Веберу)** |
| **Лидер-служитель (по М. Херману)** | **Три вида измерения политического лидерства** |
| **Лидер-торговец (по М. Херману)** | **Три социальных уровня, на которых существует лидерство политическое** |
| **Лидерство** | **Характерные черты политического лидера** |
| **Лидерство политическое** | **Функции лидерства политического в качестве специфического социального института** |
| **Механизм лидерства политического** | **Функции политического лидера** |
| **Политический лидер** | **Харизматическое лидерство**  **(по М. Веберу)** |

**Тема 5. Государство. Теории происхождения государства.**

**Основные признаки и функции государства.**

**Форма государства: государственное устройство,**

**форма правления, политический режим**

***Государство: содержание и структура понятия***

Государство является важнейшим институтом современной политической системы.

Как и в случае определения политики, отметим широкое и узкое значение понятия «государство». *В широком смысле* понятие «государство» употребляется для обозначения страны (российское государство, американское государство и т.д.). В политологии используется *более узкое понятие* государства ― как части страны, осуществляющей функции по управлению населением и ресурсами. При таком определении двумя крайними вариантами будут утверждение Людовика XIV «Государство ― это я» и модный в ССССР лозунг: «Государство ― это мы!». *Первое ― конечно же, преувеличение*, потому что один человек, сколь бы могущественным он ни был, физически не в состоянии выполнять все государственные функции. Такое утверждение вызвано заносчивостью правителя, его стремлением выдать желаемое за действительное и создать у подданных преувеличенное представление о собственных возможностях. *Второе утверждение преследует иные, во много противоположные цели, а именно*: закамуфлировать то обстоятельство, что государством управляет часть населения, и выдавать остальных за соучастников своего правления, тем самым создав у них преувеличенное представление об их политической роли и сняв к тому же ответственность с себя.

Итак, в узком смысле ***государство ―*** *это часть политической системы, которая обладает властью, силой и авторитетом, необходимых для распределения ресурсов и средств, поддерживающих социальную систему, и осуществляет политическую власть в процессе регулирования поведения людей.*

**Власть** ― 1) форма социальных отношений, характеризующая способность и возможность одного социального субъекта оказывать определяющее *воздействие* на деятельность, поведение других социальных субъектов ― людей, социальных групп с помощью каких-либо средств: воли, авторитета, права, традиций, законов, насилия, знания техники манипуляции сознанием и т. д.; 2) власть осуществляет себя как примат подчинения (насильственного или добровольного) воли одних людей волей других в форме политического господства через систему государственных органов, использующих экономические, идеологические и организационно-правовые механизмы социальной системы.

**Государственная власть** ― один из видов власти в обществе, где в качестве субъекта власти выступает государство в лице своих органов, учреждений и должностных лиц, а в качестве объекта власти ― население страны: граждане (в республиках) или подданные (в монархиях).

**Авторитет** ― 1) одна из форм власти, которая состоит в признании за кем-нибудь права принимать решение; 2) форма дисциплины, способ регулирования и направления деятельности людей с помощью влияния на их убеждения и поведение, осуществляемого отдельными лицами, группой лиц, организацией.

**Существуют различные *виды власти:***а)духовная,б)моральная,в) физическая**, г)** денежная,д) психологическая.

Государство основано, прежде всего, на физической власти. Все остальные могут у нее быть или нет, но физическая необходима. М. Вебер, раскрывая этот подход, пишет, что государство претендует (с успехом) на монополию легитимного физического насилия. И дальше более строго: «государство… есть отношение господства людей над людьми, опирающееся на легитимное (т.е. считающееся легитимным) насилие как средство». (сноска: Вебер М. Политика как призвание и профессия // Антология мировой политической мысли : В 5 т. Т. 2. Зарубежная политическая мысль XX в. / Нац. обществ.- науч. фонд ; Акад. полит. науки; Руководитель проекта Г. Ю. Семигин; Отв. ред. Т. А. Алексеева. ― Москва : Мысль, 1997. ― С. 12. С. 11―29. ― ISBN 5-224-00868-4). Именно легитимность отличает царя от тирана у Платона и монарха от деспота у Монтескье.

Еще Платон в «Законах» поставил вопрос об основаниях того обстоятельства, что одни правят, а другие обязаны им подчиняться, поскольку необходимо, чтобы в государствах были правители и починенные. М. Вебер выделяет «три вида внутренних оправданий, то есть оснований, легитимности… Во-первых, это авторитет «вечного вчерашнего»: авторитет нравов, освященных исконной значимостью и привычной ориентацией на их соблюдение, ― традиционное господство… далее авторитет внеобыденного личного дара (харизма), полная личная преданность и личное доверие, вызываемое наличием качеств вождя у какого-то человека: откровений, героизма и других, ― харизматическое господство… Наконец, государство в силу «легальности», в силу веры в обязательность легального установления и деловой «компетентности», обоснованной рационально созданными правилами, т.е. ориентацией на подчинение при выполнении установленных правил». (сноска: Вебер М. Политика как призвание и профессия // Антология мировой политической мысли : В 5 т. Т. 2. Зарубежная политическая мысль XX в. / Нац. обществ.-науч. фонд ; Акад. полит. науки; Руководитель проекта Г. Ю. Семигин; Отв. ред. Т. А. Алексеева. ― Москва : Мысль, 1997. ― С. 12―13. С. 11―29. ― ISBN 5-224-00868-4). Итак, существуют ***три обоснования господства:*** *традиционное, харизматическое* и *рационально-легальное.*

*Государство обладает определенными признаками.* К ним относятся:

• наличие публичной (государственной) власти: власть государства является высшей властью, так как только оно наделено правом устанавливать общеобязательные нормы, принимать законы для всего населения;

• суверенитет (внутренний и внешний) государственной власти;

• специальный аппарат управления обществом: обособленная от общества система органов и учреждений (законодательные, исполнительные и судебные органы, аппарат принуждения: армия, полиция, система исправительно-трудовых учреждений);

• система налогов и сборов;

• ***государственная территория*** ― это часть земной поверхности, находящаяся под суверенитетом данного государства: наземное пространство, водное пространство, воздушное пространство, экстерриториальное зона (посольства, консульства) и имущество.

Этими признаками государство отличается от племенного строя, когда есть вожди, но отсутствуют особые органы власти, и, что важно, имеет место всеобщее вооружение народа.

Из сказанного вытекает, что *в структуру государства и его составных частей входят*:

• Представительные органы (парламент).

• Исполнительные органы (правительство).

• Судебные органы.

• Органы государственной безопасности.

• Вооруженные силы (армия).

• Органы охраны общественного порядка (полиция, внутренние войска, исправительно-трудовые учреждения).

• Надзорно-контрольные органы (Счетная палата, прокуратура, налоговая служба).

\*\*\*

***Теории происхождения государства***

Государство не существовало всегда. Оно возникло из догосударственных, неполитических форм власти вождя, предводителя рода, племени, жреца, шамана и т д., в процессе углубления общественного разделения труда, социальной дифференциации и неравенства.

Вопрос происхождения государства один из самых дискуссионных существуют различные концепции на этот счет. По Платону, государство возникает из потребностей каждого человека, которые не может удовлетворить он сам. «Испытывая нужду во многом, многие люди собираются воедино, чтобы обитать сообща и оказывать друг другу помощь; такое совместное поселение и получает у нас название государства». (сноска: Платон. Государство // Антология мировой политической мысли : В 5 т. Т. 1. Зарубе5жная политическая мысль: истоки и эволюция / Нац. обществ.-науч. фонд ; Акад. полит. науки; Руководитель проекта Г. Ю. Семигин; Отв. ред. А. А. Миголатьев. ― москва : Мысль. 1997. . ― М., 1997. ― С. 87. С. 86-105 ― ISBN 5-224-00867-6). Помощь возможна, так как разные люди наделены способностями к тому или иному делу.

По мнению Аристотеля, «государство представляет собой своего рода общение… которое является наиболее важным из всех и обнимает собой все другие общения». (сноска: Аристотель*.* Политика. // Антология мировой политической мысли : В 5 т. Т. 1. Зарубежная политическая мысль: истоки и эволюция // Нац. обществ.-науч. фонд; Акад. полит. науки; руководитель проекта Г. Ю. Семигин; Отв. ред. А. А. Миголатьев. ― Москва : Мысль, 1997. С. 106; С. 106―127 ― ISBN 5-244-00866-8). Государство существует ради достижения благой жизни, оно существует по природе, так как «человек по природе своей есть существо политическое». (Там же. C. 107). Такая концепция рассматривает государство как естественно возникшее в процессе эволюции общества, наподобие организма, возникающего на определенной стадии эволюции природы.

Каков конкретный механизм становления государства? Платон считал, что оно возникло как господство старейшего, получившего эту власть от родителей. Это *патриархальная* концепция возникновения государства, в соответствии с которой государство возникает из объединения семей, родов и племен. Отец семейства становится предводителем рода, затем племенным вождем и, наконец, царем. Государство в этом случае предстает в виде большой семьи.

В соответствии с *теократической* концепцией прообразом государственной власти выступает власть Бога над своими созданиями, и всякая власть, в том числе государственная, исходит от Бога и санкционируется творцом.

*Психологическая* концепция государства объясняет его происхождение изначальным стремлением людей к власти. Она основывается на философской концепции «воли к власти» Ф. Ницше, в соответствии с которой воля к власти служит главным побудительным мотивом деятельности людей.

Концепция *насилия* объясняет появление государства образованием класса воинов. По Г. Моска, государство возникает после перехода от охотничье-собирательного хозяйства к земледельческо-скотоводческому, когда появляются два класса ― класс земледельцев и класс воинов, и последний добивается господства над первым. Л. Гумпилович считал, что человек добивается удовлетворения своих потребностей двумя способами: 1) трудом и 2) грабежом или эксплуатацией чужого труда. Первое средство экономическое, *второе ― политическое, и государство возникает тогда, когда организуется политическое средство*. Другой причиной образования государства в соответствии с данной концепцией могло быть завоевание земледельцев кочевниками.

К этой концепции в ее первом варианте близка *экономическая* концепция возникновения государства, разработанная К. Марксом. В соответствии с ней государство возникает в результате вызванного экономическими причинами разделения людей на два антагонистических класса: высшего, который владеет частной собственностью на средства производства, и низшего, у которого частной собственности нет. *Государство требуется для охраны института частной собственности, и само становится частной* *собственностью.* К. Маркс пишет: «Король ― частный собственник народа, когда говорит: мой народ». (сноска: Маркс К. К критике гегелевской философии права // Антология мировой политической мысли : В 5 т. Т. 1. Зарубежная политическая мысль: истоки и эволюция / Нац. обществ.-науч. фонд ; Акад. полит. науки; Руководитель проекта Г. Ю. Семигин; Отв. ред. А. А. Миголатьев. ― Мысль, 1997. ― С. 771; С. 764―772 ― ISBN 5-224-00867-6). В дополнение к этому В.И. Ленин писал в работе «Государство и революция»: «Государство есть продукт и проявления *непримиримости* классовых противоречий. Государство возникает там, тогда и постольку, где, когда и поскольку классовые противоречия объективно не могут быть примирены. И наоборот: существование государства доказывает, что классовые противоречия непримиримы». (сноска: Ленин В. И. Государство и революция / Полн. собр. соч. Т. 33. С.7).

Неоднозначная оценка происхождения государства связана с наличием различных концепций государства, каждая из которых имеет своей частью особый вариант происхождения. По-видимому, имела место не одна, а несколько причин становления государства. Можно согласиться с тем, что его появление не случайно, а объясняется общей эволюцией общества. Практически первые государства возникли там, где требовалась кооперация усилий множества людей для создания ирригационных систем и выполнения других коллективных работ колоссального масштаба.

*Особую форму происхождения русского государства сообщает «Повесть временных лет».* По ней, русская государственность возникла в результате призвания варяжских князей славянскими общинами, которые заявили: «Земля наша велика и обильна, а порядка в ней нет. Приходите и владейте нами». *В этой концепции присутствуют все признаки государства*: население, территория, князь с дружиной. Многие русские историки относились к ней вполне серьезно.

\*\*\*

**Функции государства** ― основные направления деятельности государства, в которых выражаются и конкретизируются его сущность и назначение (смотри таблицу 4).

Государство осуществляет свои функции в определенных *формах*.

**Формы осуществления функций государства** ― однородная деятельность органов государства, посредством которой реализуются его функции. Речь идет о:

***― правовой форме,*** включающую в себя:

а) *правотворческую форму* ― разработку и принятие юридических норм, издание нормативных актов,

б) *правоисполнительную форму* ― принятие мер по исполнению норм права, издание индивидуальных актов применения права (приговор суда и др.),

в) *правоохранительную форму* ― контроль и надзор за исполнением и соблюдением норм¸ применение принудительных мер к нарушителям;

― ***организационной форме***, включающую в себя:

а) *организационно-регламентирующую форму* ― текущую деятельность государственных структур по обеспечению функционирования органов государства, связанной с подготовкой проектов документов, организацией выборов и т. д.;

б) *организационно-хозяйственную форму* ― оперативно-техническую хозяйственную работу, связанную с бухучетом, статистикой, снабжением и т. д.;

в) *организационно-идеологическую форму* ― повседневную идеологическую работу, связанную с разъяснением вновь изданных нормативных правовых актов и формированием общественного мнения.

***Форма государства: государственное устройство, форма правления, политический режим***

**Форма правления** ― это организация высших органов государства и порядок их образования.

**Государственное устройство** ― это территориально-политическая организация государства и взаимоотношение государства в целом и его частей.

Современные классификация форм правления и видов государственного устройства отталкиваются от официального названия государства. Все существующие государства по форме правления можно разделить на две большие группы:

• **монархии** ― государства, реализующие форму правления, при которой высшая власть сосредоточена в руках единоличного главы ― монарха (короля, царя, шаха, императора и т. д.) и передается по наследству. *К признакам всех монархий относят*:

― Власть монарха наследственная и передается в установленном законом порядке.

― Власть монарха не ограничена сроками полномочий.

― Монарх обладает внешними атрибутами власти, имеет право на трон, мантию, корону, скипетр, державу и титул.

― Монарх не несет ответственности перед народом;

• **республики**  ― государства, реализующие форму правления, при которой высшие органы власти выбираются. *К признакам всех республик относят*:

― Выборность главы государства.

― Срок полномочий главы государства ограничен конституцией.

― Глава государства является обычным государственным служащим, за свою деятельность он получает заработную плату.

― Глава государства несет за свою деятельность уголовную или политическую ответственность.

\*\*\*

Монархия может быть *абсолютной* (как Российская империя до 1905 г.) или *конституционной*, если правление монарха ограничено. Самой по себе Конституции как основного закона государства может при этом и не быть, как, например, в Англии.

Следует различать формальное название и суть. Такие развитые страны, как Великобритания, Бельгия, Швеция, Япония, формально есть монархии, а фактически республики, и словосочетание «английская королева» давно стало нарицательным для обозначения человека, который лишь считается правителем.

Современная республика делится на три типа: *парламентская, президентская и смешанная.*

В *парламентской* республике по результатам всеобщих выборов в законодательный орган формируется правительство. Часто премьер-министром становится глава победившей партии. Это обычно для ФРГ, где за власть реально борются две-три партии; реже в Италии, где соперничает большое количество партий. То же в Великобритании и Японии (формально это конституционные монархии, а по существу парламентские республики). В парламентской республике может быть президент, но он выполняет в основном представительские, или церемониальные, функции. В большинстве старых демократических стран принята форма парламентской республики, и она считается более демократичной.

В *президентской* республике фактически глава государства ― президент, избираемый всеобщим голосованием и обладающий большими полномочиями (пример: США). Он глава кабинета министров и предлагает членов правительства, кандидатуры которых утверждаются парламентом, также избираемым всеобщим голосованием. В большинстве новых демократий принята форма президентской республики.

В *смешанной* форме республики президент и парламент обладают равными полномочиями. Существует обязанность вотума доверия правительству парламентом. В этом случае, если большинство в парламенте имеет одна партия, а президент принадлежит к другой, может оказаться, что премьер-министр и президент придерживаются разных точек зрения. Для того чтобы сделать возможным проведение согласованной политики, в этом случае вводится разграничение полномочий между президентом и премьер-министром. Например, во Франции президент преимущественно решает вопросы внешней политики, а премьер-министр ― внутренней.

Помимо реальной и церемониальной, исполнительная власть также может быть индивидуальной и коллективной. При индивидуальной власти за основные политические решения ответственен один человек, при коллективной власти решение принимается коллегиально. (Табл. 14)

**Таблица 14**

**Типы высших органов исполнительной власти**

**в отдельных странах**

|  |  |
| --- | --- |
| **Власть** | |
| реальная | церемониальная |
| **Индивидуальная** | |
| Президент США | Президент ФРГ |
| Президент Франции | Английская королева |
| Премьер-министр Франции | Император Японии |
| Канцлер ФРГ | Президент Индии |
| Премьер-министр Великобритании | Президент КНР |
| Генеральный секретарь КПК |  |
| Президент Мексики |  |
| Премьер-министр Индии |  |
| Президент РФ |  |
| **Президент Бразилии** |  |
| **Коллективная** | |
| Британский кабинет | Английская королевская семья |
| Японский кабинет |  |
| Политбюро КПК |  |
| *Источник:* **Горелов А.А.** Политология: учебник / А. А. Горелов. ― М.: Эксмо, 2006. С. 245 | |

В формализованном виде различия парламентской и президентских республик представлено в таблице 15.

**Таблица 15**

**Различия парламентской и президентской республик**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Президентская** | **Парламентская** | **Смешанная** |
| Президент (глава государства) избирается населением | Президент (глава государства) избирается и контролируется парламентом | Президент (глава государства) избирается населением |
| Глава правительства ― президент | Глава правительства ― премьер-министр (ключевая роль в управлении) | Глава правительства ― премьер-министр |
| Правительство назначается президентом | Правительство формируется парламентом | Правительство назначается президентом |
| Правительство несет ответственность перед президентом | Правительство несет ответственность перед парламентом | Правительство несет ответственность перед парламентом |

Таким образом, если говорить о форме правления в контексте истории России, то она в ХХ в. прошла путь от абсолютной монархии к монархии конституционной (после 1905 г.), далее к республике (после 1917 г.), которую можно назвать «секретарской» (номинальным главой государства в СССР был Председатель Верховного Совета ― высшего законодательного органа, а фактическим ― Первый секретарь ЦК КПСС ― ведущей и единственной партии), затем парламентской (с 1991 г. до разгрома Верховного Совета) и, наконец, после 1993 г. президентской, даже ультрапрезидентской, поскольку Президент Российской Федерации по нынешней Конституции обладает внушительными полномочиями, которых не имеет ни один президент развитой страны. В отличие от США Президент России может распустить нижнюю палату парламента, и она не утверждает членов кабинета правительства, а только премьер-министра, которого предлагает Президент. Неутверждение трижды предложенной Президентом кандидатуры премьер-министра (она может быть одной и той же, как подтвердил Конституционный Суд) дает Президенту право распустить Государственную Думу и назначить новые выборы. Кроме того, силовые министерства подчиняются непосредственно Президенту.

Классификация современных государств может быть проведена по признаку *соотношения центральной и местной власти.* Здесь выделяют *три формы государственного устройства.*

Первая ― ***унитарные государства****.* При таком устройстве центральная власть осуществляет основные управленческие функции на всей территории. Пример: дореволюционная Россия и современная Франция.

Вторая форма ― ***федеративное устройство***. В нем наиболее важные для государства в целом функции осуществляет федеральная власть, а часть передается регионам. При этом действует *принцип субсидарности*, в соответствии с которым происходит разделение полномочий между уровнями власти. Например, в ФРГ в ведении федерального центра находятся внешняя политика и оборона; координация действий по защите Конституции; денежная система, таможня и охрана границ, почта и электросвязь, железные дороги и авиация, авторское и издательское право и т.д. В ведении отдельных земель переданы культурная, полицейская и коммунальная сферы; хозяйственное, гражданское и уголовное право, судопроизводство и т.п.

Третьей формой государственного устройства, при которой ее части обладают суверенитетом, является ***конфедерация****.* Имеет место два варианта. Или название «конфедерация» столь же номинально, как монархия в Англии, и фактически речь идет о федерации (как в Швейцарской конфедерации). Либо это действительно конфедерация, но тогда данное объединение не является государством как таковым, а союзом государств, как СНГ или Европейский союз. При таком устройстве основные управленческие функции сосредотачиваются в субъектах объединения (прежде всего армия и внешняя политика), но отдельные функции (скажем, таможенные) передаются надгосударственным органам. У конфедерации может быть единая валюта (как в ЕС ― евро).

Таким образом:

**Государство** ―основной политический институт**,** осуществляющий управление обществом, гражданами, материальными и культурными ценностями на определенной территории; политическая организация, преследующая определенные цели и интересы. Источником государства является гражданин как правосубъект, который создает его по договору с другими правосубъектами для урегулирования межсубъектных правоотношений. Тип государства различается в зависимости от форм правления и устройства институтов политической власти.

**Федерация** ― это форма децентрализованного государственного устройства, при которой признаки государственного образования присущи как государству в целом, так и ее составным частям (штаты, провинции, кантоны, земли, республики и т. п.), которые считаются субъектами федерации, а высшие органы как государства в целом, так и субъекта федерации имеют широкую сферу собственной исключительной компетенции.

**Конфедерация** ―союз государств.

**Унитарное государство** ― это форма государственного устройства, при которой территориальные единицы не обладают политической самостоятельностью.

**Страна** отражает географическую характеристику части нашей планеты, определенной границами независимого государства.

**Государство** отражает главное в политической системе страны.

**Родина** отражает местность, территорию, где человек родился.

**Политический режим** ― совокупность характерных для определенного типа государства политических отношений, средств и методов реализации власти, существующих отношений между государственной властью и обществом, доминирующих форм идеологии, а также состояния политической культуры (смотри тему 6).

**Практикум по теме 5**

Установите соответствие между примерами и формами государства, которые они иллюстрируют: к каждой позиции, данной в первом столбце, подберите соответствующую позицию из второго столбца.

ПРИМЕРЫ ГОСУДАРСТВ ФОРМЫ ПРАВЛЕНИЯ

А) федерация 1) форма правления

Б) республика 2) форма государственно-

В) конфедерация территориального устройства

Г) унитарное государство

Д) монархия

Запишите в таблицу выбранные цифры под соответствующими буквами.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **А** | **Б** | **В** | **Г** | **Д** |
|  |  |  |  |  |

**Основные понятия**

|  |  |
| --- | --- |
| **Авторитет** | **Республика** |
| **Виды власти** | **Родина** |
| **Власть** | **Страна** |
| **Государственная территория** | **Структура государства и его частей** |
| **Государственное устройство** | **Федерация** |
| **Государство** | **Форма правления** |
| **Конфедерация** | **Формы осуществления функций государства** |
| **Монархия** | **Функции государства** |
| **Политический режим** | **Унитарное государство** |
| **Признаки государства** |  |

**Тема 6. Политический режим.** **Типология (тоталитарный, авторитарный, демократический) политических режимов. Исторические формы диктаторского правления, тоталитаризм в ХХ и ХХI вв. Особенности авторитарных режимов и современный авторитаризм**

Сочетание «*политический режим*», в отличие от вида и формы государственного устройства, означает конкретный порядок ведения дел в государстве. **Политический режим ―** *это характеристика, выражающая степень политической свободы, правовое положение личности, методы деятельности государственных органов.*

Понятие «режим» означает конкретное устройство, а не его словесное оформление. Режим есть нечто более реальное, чем форма. Режимы нельзя подразделять на монархические, аристократические и демократические, так как ***форма правления не всегда соответствует конкретному содержанию.***

Главный вопрос, связанный с режимом, ― *не кт*о управляет государством, а ***как*** организовано управление, ***каковы*** взаимоотношения между управляющими и управляемыми.

Само по себе слово «режим» не несет какой-либо отрицательной смысловой нагрузки, как, скажем, словосочетание «колония строго режима». Скорее это слово употребляется в смысле режима дня, который должен быть у каждого человека и в котором нет ничего плохого. Близко по значению слово «порядок», но и оно не лучше выражает суть дела, поскольку, напротив, имеет преимущественно положительное значение, что также не вполне соответствует сущности определяемого, так как конкретное правление может быть далеко от настоящего порядка.

***Типология политических режимов***

Самая распространенная классификация политических режимов строится на разделении их (режимов) по характеру взаимоотношений властей и подданных. Выделяют три основных режима: *тоталитарный, авторитарный* и *демократический.* Эта классификация сложилась в западной политологии исторически и строилась на противопоставлении двух систем ― капиталистической и социалистической. При этом тоталитаризм рассматривался как антипод демократическому режиму. Характеристика тоталитаризма основывалась на самоназвании строя, сложившегося в фашистской Италии после прихода к власти Муссолини (именно Муссолини начал использовать это слово в положительном контексте для характеристик своего режима ― сноска: см. Муссолини Б. Доктрина Фашизма // Антология мировой политической мысли : В 5 т. Т. 2. Зарубежная политическая мысль XX в. / Нац. обществ.-науч. фонд; Акад. полит. науки; Руководитель проекта Г. Ю. Семигин; Отв. ред. Т. А. Алексеева. ― Москва : Мысль, 1997. ― С. 235―252. ― ISBN 5-224-00868-4).

В данной классификации присутствует смешение параметров: различие между тоталитаризмом и демократией вводится по признаку количества правящих, а между тоталитаризмом и авторитаризмом ― по характеру воздействий правителей на подданных.

Если взять за основу количество правящих, то существующие режимы можно разделить на *автократические, элитократические* и *демократические* (идеал).

По характеру воздействия правителей на подданных и отношению властей к наличию различных политических взглядов режимы можно разделить на *тоталитарные, авторитарные* и *плюралистические.* При тоталитарном режиме монополизм господствует во всех сферах жизни, при авторитарном ― только в политической сфере, при плюралистическом отсутствует вовсе.

Предложено классифицировать режимы на одно- и многопартийные. Данный признак тоже может оказаться формальным, если на бумаге насчитывается много партий, а управляет одна.

Учитывая сказанное, возьмем за основу разделения режимов на тоталитарный, авторитарный и демократический, имея в виду, что под демократией здесь понимается то ее свойство, которое получило название политического плюрализма.

Надо имеет в виду условность любой классификации. Л. Н. Толстой резонно заметил, что элементы всех трех режимов встречаются в любом современном обществе.

***У каждого из трех режимов есть свой идеал и свое «пугало».***

*Идеал тоталитаризма* ― все действуют сообща в соответствии с общими целями. Он совпадает с идеалом корпоративизма, коллективизма, соборности. А *отталкивающий образ* ― все действуют по одной указке в отсутствие свободы слова и поступка.

*Идеал авторитаризма* ― благородный муж, который мудро ведет людей по правильному пути к всеобщему благу. А *«пугало»* ― своенравный и неумный монарх, который пользуется всем тем, что создано трудом народа, не допуская его к власти.

*Идеал демократии* ― возможность делать собственный политический выбор и свободно участвовать в управлении государством в соответствии со своими взглядами. *Отталкивающий образ* ― хитрый демагог, который мошенническим путем остается у власти при видимости выборов.

Сказанное позволяет определиться с акцентами выбора того или иного режима гражданами конкретного государства: либо режим, при котором преобладает равенство, либо режим, при котором предпочтение отдается свободе (табл. 16). Запад сделал выбор в пользу свободы, СССР ― в пользу равенства. Но реальное равенство может утверждаться или авторитарными, или тоталитарными методами. Россия испытала на себе все три политических режима: сначала авторитарный, затем тоталитарный, теперь демократический.

**Таблица 16**

**Характеристики политических режимов**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Признаки** | **Режим** | | |
| **тоталитарный** | **авторитарный** | **демократический** |
| Использование идеологии | Открытое | Идеологии может не быть | Скрытое |
| Партийная система | Однопартийная | Партий может не быть | Многопартийная |
| Политическое участие | Большое | Небольшое | Большое |
| Воздействие на население | Насильственное во всех сферах | Насильственное в политической сфере | Преимущественно психологическое во всех сферах |

***Комментарий к таблице 17***

Для современного демократического режима характерны: а) относительная независимость ветвей власти; б) независимые источники информации; в) рыночная демократия (соревновательность политических партий в борьбе за голоса избирателей); г)свободное голосование; д) наличие политических свобод**; е)** развитие гражданского общества.

Данные признаки присущи различным странам в разной степени и по их распространению можно вычислить «индекс демократии». В него включают:

― честные и свободные выборы;

― систему избрания законодательной власти;

― систему избрания исполнительной власти;

― свободу СМИ;

― свободу деятельности оппозиционных организаций;

― правовые санкции.

Индекс демократии вычисляется на основе экспертных оценок уровня политических прав и свобод.

**Политические права** ― это возможности граждан участвовать в выборе политических лидеров, то есть право избирать и претендовать на ту или иную должность.

*Понятие «гражданские свободы»* относится к защите значительных сфер человеческой деятельности и поведения (свободы слова, печати, собраний, совести) и к соблюдению процедур защиты (имеются в виду право на суд присяжных, гарантии против произвола и жестокого обращения).

Наличие «индекса демократии» предполагает сравнительный анализ реальной и идеальной демократий.

К характеристикам *реальной* демократии относятся:

1. У власти стоит активное меньшинство, получившее большинство голосов на выборах (*принцип элитарности*). Данный принцип определяет количество лиц, принимающих решения: 1) автократизм (диктатура, культ личности) → 2) элита → прямая демократия (самоуправление на местном уровне, в маленьких государствах). Стрелки демонстрируют количественное движение от единицы до бесконечности.

2. Большинство населения не обладает властью, но имеет возможность открыто высказывать свои политические взгляды и участвовать в борьбе за власть (*принцип* *плюрализма*). Данный принцип определяет количество функционирующих политических взглядов: 1) монополизм → плюрализм → 3) единство. Стрелки демонстрируют количественные изменения от единицы через множество к единице.

3. Граждане имеют определенные политические свободы: слова, печати, организаций, забастовок, избирать и быть избранными на основе прямого тайного голосования (принцип представительства). Данный принцип определяет количество участвующих в выборах; 1) фиктивное, фальсифицированное голосование → 2) голосование с б*о*льшей или м*е*ньшей отчетностью и контролем → 3) плебисцитарность (референдумы). Стрелки демонстрируют количественное изменение от нуля до бесконечности.

Д*емократия как идеал* должна Быть:

• по возможности прямой (референдумы по важнейшим вопросам общественной жизни, широкое самоуправление, федерализм);

• не бюрократической (политические лидеры избираются всем населением и не зависят от государственной бюрократии и частных корпораций);

• не коррумпированной;

• уважающей права меньшинств (иначе деспотизм большинства);

• не агрессивной, исповедующей принцип ненасилия;

• контролируемой электоратом.

Таким образом, в наиболее полной форме *демократия предстает как процесс демократизации, движение к идеалу подлинного народовластия, который виден в качестве горизонта и достижим при последовательном бесконечном пути к нему.*

***Политические системы диктаторского типа***

Истории известно множество политических систем и соответствующих политических режимов, выработанных различными эпохами, народами и культурами. В наиболее общем виде их можно разделить на демократические и диктаторские.

В ХХ в. **диктатуры** выступают в двух основных формах ― **тоталитарной** и **авторитарной.** Они, особенно тоталитаризм, связаны со специфическими чертами нашей эпохи, но их определенные элементы были известны и раньше. Рассмотрим некоторые ***исторические формы диктатуры (диктаторского правления),***чтобы лучше понять специфику этого явления.

Корни весьма актуального сегодня противопоставления демократии диктатуре можно обнаружить и в формах политической организации античности. Древние греки отличали ***тиранию*** (самовластие одного лица) и ***олигархию*** (правление ради выгоды немногих) от демократии.

Согласно *Платону*, полисы, в которых господствует тирания или олигархия, населяют люди, считающие других либо своими господами, либо рабами, то есть неравными по рождению. *Аристотелю* тирания представлялась «наихудшим из видов государственного устройства». Он также отличал тиранию от монархии ― правления одного человека ради общего блага.

*Тирания и олигархия возникали, как правило, из демократии***:** один человек или группа лиц силой или хитростью захватывали всю полноту власти и осуществляли ее без согласия с народом. Чаще всего тиранами становились удачливые военачальники, сумевшие обернуть себе на пользу столкновение народа и аристократии. Для создания опоры в народе многие тираны боролись с аристократией и получали широкую поддержку со стороны бедных слоев.

Например, тиран Афин *Писистрат (*VI в. до н. э.) провел глубокие реформы в интересах земледельцев и торговцев, реформировав суд и снизив налоги. Средства на это он брал у богатых, а также использовал имущество своих противников. Позднее тирания утратила свой светлый ореол, поскольку все тираны отличались коварством и жестокостью, а некоторые запятнали себя предательством в пользу иноземных сил.

***Деспотия,*** в отличие от тирании, представлялась древним справедливой, хотя и неподотчетной властью. Классическим примером деспотии было Персидское царство, а также древние государства Двуречья, Египта, Индии и Китая, то есть Древнего Востока. В отличие от Греции, где свободные люди никогда не соглашались подчиняться неограниченной власти, народы Азии, как говорил *Аристотель,* свободы не ценили. В этой мысли берет свое начало широко распространившаяся идея противопоставления Востока Западу как контраст свободы и рабства.

Характерная черта восточных деспотий ― наличие широкого слоя чиновников, управляющих обширным государственным хозяйством. На Востоке господствовала государственная и общинная собственность, прежде всего на землю, а частная была развита гораздо слабее. Не существовало там и разделения между светской и духовной властью: религия, суд и управление находились в руках царя. Хотя его власть была огромной, произволу правителя часто противостоял авторитет знати, жрецов, народного собрания и т. д. На низовом уровне многие сельские общины имели самоуправление. Общественная и частная жизнь во многом регулировалась традиционным законом, совокупностью религиозно-этических норм, переступить которые значило поставить себя вне общества. Это говорит о том, что даже в те времена власть деспота никогда не была всепроникающей.

История Древнего Рима дает много поучительного относительно сути и происхождении феномена **диктатуры**.

Именно из древнеримского права и дошел до нас термин «диктатура», который ― в переводе с латинского ― означает «неограниченная власть». Первоначальный смысл этого понятия был связан с наделением определенного лица широкой властью в рамках закона, *в отличие от тирании или олигархии, где власть верховной личности или группы лиц была безотчетной и неподконтрольной*.

В республиканском Риме (VI―I вв. до н. э.) диктатор был связан с законом и в полномочиях, и в сроках пребывания у власти. В периоды крайней опасности для государства, которая могла исходить от внешней угрозы или внутреннего мятежа, сенаторы назначали диктатором одного из консулов на срок не более шести месяцев. Однако он не вправе был изменять законы, вмешиваться в гражданское судопроизводство, объявлять войну и вводить новые налоги.

Главное противоречие *временной* диктатуры состоит в том, что она стремится стать вечной и преступить ограничивающие ее положения закона. Как правило, войну было трудно закончить в отведенный для диктатора срок, да и нелегко было удержать его от расширения своей власти. К тому же социальный фундамент римской демократии подтачивала ожесточенная общественная борьба. Вручая огромную власть какому-либо лицу, следовало считаться с тем, что объективные обстоятельства и личные амбиции способны разрушить демократические устои.

Первым подал пример тому римский полководец *Сулла*, который узурпировал власть в условиях кризиса республиканского строя и начала эпохи гражданских войн (82 ― 79 гг. до н. э.).

Начиная с *Цезаря*, который получил диктаторскую власть в 46 г. до н. э. на 10 лет, а через два года ― пожизненно, но был убит, характер диктатуры радикально изменился. *Произошло становление диктатуры в широком смысле этого слова* ― как нового типа власти, менявшего законы в своих интересах, неподотчетного народу и бессрочного. ***Республика превратилась в монархию.***

В средние века одним из примеров диктаторского правления были **тирании** в итальянских городах Милане, Флоренции и др.

В XV в. во Флоренции представитель богатейшего рода *Лоренцо Медечи* добился почти неограниченной власти. Его предшественник довольствовался только тем, что расставлял своих людей на выборные должности, но Лоренцо пошел дальше: в 1480 г. он прекратил действие писаных и неписаных правил и властвовал при помощи «совета семидесяти», которых лично и назначил. Народу оставалось лишь с восторгом приветствовать принятые решения на шумных собраниях, специально созывавшихся для этого.

В Новое время диктатуры обнаружили ряд неизвестных ранее черт.

**Протекторат** *Кромвеля* в Англии (1653―1658), то есть режим неограниченной военной диктатуры, показал, что буржуазия не всегда привержена демократии. После Английской революции (1642―1649), которая низвергла абсолютную монархию и отдала власть в руки торгово-промышленного сословия, возник острый социальный и политический конфликт между сторонниками олигархической республики и приверженцами широкого политического равенства. Только военная диктатура «заморозила» это противостояние и не дала ему разгореться в гражданскую войну. Свободы при этом были урезаны, а власть парламента была сведена к номинальной.

Более драматический ход событий приняли в годы Великой французской революции (1789―1794). Установленная в июне 1793 г. революционная якобинская диктатура показала много общего с тоталитарными режимами ХХ в.

Вдохновляемые идеей суверенитета народа (которая, как мы помним, является одним из краеугольных камней демократической мысли), якобинцы провозгласили создание нового общества, основанного на идеалах свободы, равенства и братства. Но путь к нему они пролагали через насилие, диктатуру коллективного органа ― Конвента, который объединил много незаурядных личностей, но решающее слово принадлежало *Робеспьеру* (1758―1794). Якобинская диктатура известна первым применением ***массового террора,*** направленного против целых сословий ― аристократии и духовенства. Не только высшие слои общества пострадали от террора. При подавлении крестьянского восстания в провинции Вандея повстанцев массами топили и расстреливали. В конце концов террор обернулся против его поборников и на гильотине погибло большинство видных якобинцев.

Через несколько лет единоличное правление во Франции установил *Наполеон* (1769―1821). Он пришел к власти в результате ***военного переворота,*** опираясь на верные ему войска.

Свой первый шаг к установлению неограниченной власти *Наполеон* обосновывал при помощи некоторых довольно расплывчатых формулировок конституции 1799 г. В частности, положение о том, что «первый консул наделен особыми функциями и полномочиями, которые он может временно дополнять в случае надобности при помощи своих коллег», оказалось в условиях кризиса предпосылкой режима личной власти.

Хотя *Наполеон* стал полновластным повелителем Франции благодаря солдатским штыкам, утвердившийся режим по существу был и первой в истории попыткой установления диктатуры на основе народного волеизъявления. Его внутренняя политика пользовалась поддержкой самых широких слоев населения. Было централизовано управление, введено прогрессивное гражданское законодательство, успешно осуществлялась борьба с разбоями и коррупцией, при помощи политики «кнута и пряника» умиротворена Вандея.

Одновременно в годы наполеоновской диктатуры (1799―1814) была задавлена свобода слова: выходило лишь несколько газет информационного характера. Значительно расширились функции полиции. Вся политика была подчинена интересам военной экспансии.

В XIX в. для диктатуры все большее значение приобретали массовая поддержка «снизу» и создание демократического фасада.

Например, *Наполеон III* получил власть в результате референдума, последовавшего за разгоном Законодательного собрания (1851 г.). По конституции он получил исключительное право законодательной инициативы и назначения кандидатов в обе палаты парламента. При этом всеобщее избирательное право в виде выборов и референдумов сохранялось. В 1852 г., вновь при помощи референдума, *Наполеон III* стал императором Франции.

Общая черта диктатур прежних веков состояла в том, что их судьба напрямую зависела от судьбы диктатора. Его смерть или военное поражение, как правило, вели к падению установленного им политического порядка.

Что такое **диктатура?** В политологии под этим термином понимают *правление лица или группы лиц, которые присваивают и монополизируют государственную власть, используя ее без реального контроля со стороны граждан.*

Из определения логичен вывод, что ***диктаторский режим основан на концентрации власти и является антиподом демократии.***

Для ответа на вопрос, в чем наиболее явственно проявляется противоположность диктатуры и демократии, мы предлагаем обратиться к таблице 17.

**Таблица 17**

**Сравнительная характеристика демократии и диктатуры**

|  |  |
| --- | --- |
| ***Демократия западного типа*** | ***Диктатура*** |
| **1. Гражданские права** | |
| ― презумпция невиновности  ― ограниченное толкование преступлений против государства  ― свобода политических объединений, право голоса, публикаций и выезда из страны  ― регулярные свободные выборы по принципу «один человек ― один голос»  ― широкие процедуры восстановления в правах | ― презумпция виновности  ― расширенное толкование преступлений против государства  ― ограничение гражданских прав: голоса, выражения своих взглядов, выезда из страны, политических объединений  ― регулярные, но не свободные выборы по принципу «один человек ― один голос»  ― ограниченная процедура восстановления в правах |
| **2. Структура государственной власти** | |
| ― разделение властей: наличие законодательной, исполнительной и судебной властей и их реальное функционирование  ― ответственность перед электоратом  ― гласность в принятии решений | ― решающая роль исполнительной власти, маловластность представительных институтов, зависимость судебной власти  ― ответственность перед вышестоящим функционером  ― закулисный процесс принятия решений |
| **3. Государство и право** | |
| ― правовая государственность | ― формальное существование правовых норм и низкая правовая культура |

*Комментарий к таблице 17*

Об абсолютной противоположности диктатуры и демократии можно говорить лишь сопоставляя их ***идеальные модели.*** И в древности, и в наше время вовсе не редки режимы, в которых смешиваются диктаторские и демократические элементы.

*Особенностью XX и XXI вв. является* существование диктатур, нацеленных на воплощение в жизнь идеи совершенного общества, имитирующих демократию, идею народного суверенитета и несущих ее внешние атрибуты (парламент, выборы и т. д.), так и более традиционных диктатур, заинтересованы, прежде всего, в сохранении власти. Первое больше характерно для тоталитаризма, а второе ― для авторитарных диктатур.

***Тоталитаризм как феномен XX века***

В политическую историю мировой цивилизации XX век войдет главным образом как время эпохального противоборства тоталитаризма и демократии. Этот конфликт в скрытой или явной форме присутствовал не только в большинстве событий мировой политики, но и определял основной дуализм экономической и духовной жизни столетия. Тоталитаризм проявился как мировое явление. Он утвердился в качестве политической системы в самой большой стране мира ― в России и в одном из самых культурных европейских государств ― в Германии, распространившись после второй мировой войны на целый ряд стран.

Понятие «тоталитаризм» в переводе с латинского означает «весь», «целый», «полный». Впервые оно стало применяться в *апологетическом качестве (то есть в предвзятой защите, восхвалении чего-либо вместо объективного разбора)* в официальном политическом лексиконе фашистской Италии и обозначало своеобразие режима Муссолини по сравнению с западными демократиями и советской политической системой. Свой критический смысл этот термин обрел в аналитической концепции тоталитаризма, которая разрабатывалась примерно с этого же времени поначалу теоретиками левой и либеральной ориентации.

После второй мировой войны на основе большого количества документальных материалов для изучения данной проблематики была создана, можно сказать, классическая версия тоталитаризма, известная, прежде всего, по работе *Х. Арендт* «Происхождение тоталитаризма» (1951) и *К. Фридриха* и *З. Бжезинского* «Тоталитарная диктатура и автократия» (1956). В последнем исследовании под «тоталитарным синдромом» понималось *диктаторское господство для построения принципиально нового общественно-политического порядка при наличии современных технических и политических условий.*

Если обобщить содержание новой теории, которая постоянно эволюционировала и в рамках которой всегда присутствовал известный разброс мнений, то концепция тоталитаризма основывается на двух важнейших тезисах:

• тоталитаризм является принципиально новым политическим феноменом, отличным как от демократии, так и от диктаторских государств прошлого;

• коммунистический и нацистский аппараты господства в основе своей очень близки.

**Коммунизм** ― общее название различных концепций, в основе которых ― отрицание частной собственности (первобытный, утопический, «казарменный» коммунизм и т. п.). В марксистской концепции исторического процесса коммунизм ― общественно-экономическая формация, сменяющая капитализм и проходящая в своем развитии две ступени (фазы, стадии): низшую, называемую *социализмом,* и высшую, называемую собственно коммунизмом, для которой будет характерным высокий уровень развития производительных сил, культуры и материальное изобилие, отсутствие классовой структуры, социального неравенства, государственности.

**Нацизм** (национал-социализм) ― официальная политическая идеология в нацистской Германии, являющаяся формой фашизма с элементами расизма и антисемитизма.

**Фашизм** ― 1) в широком значении: социально-политические движения и государственные режимы, основанные на идеологии тоталитаризма, беспрекословного подчинения духовному вождю, характерной чертой которой является проповедь национального превосходства одной нации над другой, демагогическое заигрывание с наиболее обездоленными слоями населения в целях использования их протестной энергии для достижения своих корыстных узкоклановых целей, главным образом, захвата и удержания государственной власти; 2) в узком смысле: историческая практика гитлеризма в Германии, франкизма в Испании, режима Б. Муссолини в Италии и т. д.

Рассматривая коммунистическую и нацистскую системы под углом зрения тоталитаризма, следует иметь в виду, что эта концепция имеет заметную идеологическую окраску и активно использовалась в пропагандистских целях, особенно в годы «холодной войны». Несомненная научная значимость этого подхода практически с самого начала сочеталась с известными политическими антипатиями исследователей.

Отправной точкой при рассмотрении тоталитаризма является тезис о том, что **политическая система тоталитарного типа являет собой принципиально новый облик диктатуры и подавления свободы и принадлежат исключительно политической истории XX столетия.**

Всякий анализ предполагает сравнение, и исторические параллели в нашем случае напрашиваются сами собой.

Ряд черт тоталитаризма присутствует в исторических диктатурах: концентрация власти, культ вождя, террор против политических противников и т. п. Наиболее схожи с тоталитаризмом средневековые попытки организовать общество по определенному образцу, за которыми стояли влиятельные религиозный течения. Такие попытки предпринимались монахом *Дж. Савонаролой* во Флоренции (1494―1497), известным религиозным реформатором  *Ж. Кальвином* в Женеве (1541―1564). Кальвин, отличаясь крайним аскетизмом, пытался контролировать и верования, и нравы, не останавливаясь перед изгнаниями и казнями. Еще больше примеров дает опыт упоминавшейся якобинской диктатуры во Франции.

Примеры тоталитарного мышления без труда можно отыскать в недрах европейской духовной культуры ― в сочинениях Платона, коммунистов-утопистов *Т. Мора* и *Т. Кампанеллы,* в трудах *Ж-Ж. Руссо.* Однако увлеченность исторических предтеч тоталитаризма может легко привести к упрощению социально-политических реальностей современности. К тому же приведенные примеры представляли собой достаточно кратковременные явления и не обладали совокупностью многих признаков тоталитаризма. Что же принципиально нового принесли коммунизм и нацизм в диктаторскую практику нашего столетия?

Политическая идеология сторонников тоталитаризма основана на принципиально новом представлении о политике, ее возможностях и принципах осуществления политических решений. Как известно, *либеральный подход* предполагает, что политические системы являются плодом долгого взаимодействия различных сил в обществе, складываются в результате проб и ошибок. *Либералы* также считают, что существует множество интересов, которые лежат вне сферы политики. *Консерватор* полагает, что человеческие возможности ограничены, исходит он из философских, теологических или моральных аргументов. Он скептик относительно возможностей политики создать мир без господства, убежать от авторитета проверенных веками институтов и предпочитает «не ремонтировать то, что не сломано».

Тоталитарное в*и*дение покоится на **положении о единой, исключительной истине в политике.** Осуществление этого идеала зависит не от стихийного процесса взаимодействия между людьми, а от планомерного строительства, связанного с политическим принуждением. Вот почему, например, основной экономический закон (будучи по существу абстракцией, умозрением) формулировался в СССР как «закон планомерного, пропорционального развития». Из сказанного вытекает, что тоталитаризм выступает в роли вершителя «законов движения», объективных норм истории и природы, которые он пытается претворить в обществе.

Отсюда вытекает такая черта тоталитаризма, как **стремление к полному переустройству и контролю не только политической, но и духовной жизни общества**. Автократии прошлых веков удовлетворялись тем, что преграждали широким слоям населения и оппозиции пути участия в политике и пытались сконцентрировать всю власть в руках государства. *Понятие «тоталитаризм» относится не только к политической сфере, но и к области морали и частной жизни граждан.* (Примером может служить известная борьба коммунистов и нацистов против религии, поскольку они не могли смириться с иным мировидением).

Своей новизной тоталитаризм обязан также ***революционной направленностью своих доктрин, стремлению полностью сокрушить старый порядок и на его развалинах построить принципиально новый.*** Если демократическая революция *завершается* с установлением новой политической системы, то революции тоталитарных движений не заканчиваются с достижением власти ― процесс революционного переустройства продолжается, но уже под руководством «сверху».

Таковы замыслы теоретиков тоталитаризма, но возникает закономерный вопрос: почему рассматриваемый нами тип политической системы стал возможен только в ХХ в.? Ведь проекты построения нового общества методом одновременной ломки старого существовали с давних пор. *Тоталитарную форму политической организации делают возможной определенные черты* 1) индустриальной эпохи*,* 2) острого политического и экономического кризиса и 3) особенности политической культуры конкретной страны.

Тоталитаризм немыслим без ***современных технических средств.*** Техника выступает при этом не только как набор определенных методов осуществления господства, как «технология власти», что само по себе трудно переоценить, но и как совокупность технических средств контроля и пропаганды. Прежние автократические государства в условиях отсутствия современных орудий политического контроля были просто не в состоянии держать под присмотром все общество и его отдельных членов. Лишь такие средства коммуникации, как транспорт, телефон, радио и «важнейшее из искусств», по словам В. И. Ленина, ― кино дают возможность контролировать социальную среду. Еще большие возможности они предоставляют для ведения постоянной и целенаправленной обработки населения в нужном идейном ключе.

Соединение мобилизующей функции идеологии, облеченной в лозунговую форму, с новыми техническими возможностями является одним из условий обретения диктатурой тоталитарного качества. Техника имеет инструментальный характер: она выступает как средство, а не как достаточное условие тоталитаризма. Как известно, техника может сыграть прямо противоположную роль в судьбе тоталитарного эксперимента. О провале социалистического эксперимента в СССР сигнализировало техническое отставание страны от Запада.

О непосредственной связи тоталитаризма с современностью говорит то факт, что *эта политическая система* возникает благодаря массовой поддержке и *не в состоянии обходиться без псевдодемократической основы.* Отрицая либеральную демократию как «урезанную, убогую, фальшивую», как «демократию для меньшинства» *(Ленин)* или как «еврейскую штучку» *(Гитлер),* тоталитарная демократия отождествляет себя с высшей формой народоправства. Диктаторская сущность системы скрывалась за фасадом представительных учреждений, «выборов» без права выбора, 99%-ным участием населения в этой процедуре и прочими атрибутами, которые имитировали процесс волеизъявления народа и единство правителей и управляемых.

Тоталитарные партии приходят к власти в условиях глубоких кризисных потрясений, которые поражают практически все сферы жизни общества. В этот период большинство населения ищет выход в радикальных изменениях. Демократические институты, либеральная или консервативная идеологии в этих условиях не всегда в состоянии справиться с давлением народных требований, когда нужны быстрые и простые ответы на принципиальные проблемы.

В России, например, Временное правительство в 1917 г. в силу ряда причин оказалось неспособным решить два важнейших вопроса ― о мире и о земле. Германия с 1929 г. переживала глубочайший за всю историю экономический кризис, который повлек за собой увеличение безработицы до 6 млн. человек. С марта 1930 г. ни одна партия не могла набрать большинства голосов и создать стабильный кабинет. Экономический и политический кризисы переплелись с глубокой психологической травмой, связанной с национальным унижением страны после поражения в первой мировой войне. Германия должна была сделать территориальные уступки и выплачивать репарации до 1988 г.

***Политическая практика тоталитарных режимов***

Практическое функционирование политических систем тоталитарного типа можно понять на основе исторического опыта СССР и нацистской Германии. *Обе системы выросли на отрицании первенства прав человека, системы парламентаризма и многопартийности и понимались как альтернатива либеральной демократии.* Им присущ целый ряд общих признаков, которые, однако, проявились по-разному вследствие особенностей политического, экономического и культурного развития. Поэтому когда говориться о тоталитаризме на советском и нацистском примерах, то имеется в виду не их тождество, а сравнимость и возможность обобщений на этой основе. Несмотря на все различия идеологического и социал-демократического порядка, *политические механизмы СССР и Германии в 1930-е годы обнаруживают значительное сходство.*

**Коммунистический тоталитаризм** представлял собой уникальное явление, поскольку продемонстрировал переплетение самых различных тенденций ― воплощение в жизнь коммунистических принципов, невиданное ранее применение террора, но одновременно крупнейшие достижения научно-технической мысли и впечатляющи темпы экономического развития. На примере нашей страны мы видим, как тоталитаризм прошел все стадии своего развития и потерпел крах.

История советского тоталитаризма тесно связана с марксистским учением. Как известно, *К. Маркс* предполагал революционное низвержение капиталистического строя и уничтожение корня вселенского зла ― частной собственности. Одновременно революция должна была смести и прежнее государство (парламентскую республику), которое понималось как тирания класса буржуазии, правовую систему и гражданское общество.

Марксизм-ленинизм, который утвердился в СССР в качестве официальной идеологии, представлял собой перелицовку учения Маркса применительно к условиям России. Основная поправка *В. Лениным* Маркса состояла в фактическом отказе от мысли, что революционный переворот является продуктом *перезрелого* капитализма. *В. Ленин* предполагал, что революция будет успешной при благоприятном стечении обстоятельств.

Другое принципиальное дополнение марксизма *Ленин* произвел своей идеей партии нового типа. Именно такая партия профессиональных революционеров, спаянная жесткой дисциплиной, должна привнести революционное сознание в рабочее движение и возглавить его.

Перу *В. Ленина* принадлежит также концепция диктатуры пролетариата, *Маркс* лишь дважды упоминал такой термин, не предназначая эти работы для публикации. Большевики намеревались разбить струю государственную машину (что в значительной степени сделала Февральская революция) и установить господство рабочего класса в союзе с беднейшим крестьянством. Для самого *В. Ленина* диктатура пролетариата означала диктатуру партии, которая была установить принципиально новую структуру властных органов.

Стержнем новой политической системы стала Коммунистическая партия, которая пришла к власти в результате Октябрьской революции и последующего разгона Учредительного собрания, в котором большевики смогли получить только 175 мандатов из 707. Наиболее ярко роль партии характеризуют слова *В. Ленина*, заложившего основы новой политической системы, сказанные им по поводу первой конституции РСФСР (1918): «Фактически конституция Советской республики строится на том, что партия все исправляет, назначает и строит по одному принципу». Несмотря на все изменения последующих лет, сущность структуры власти оставалась прежней. Все важнейшие решения принимались в ЦК партии.

1920-е годы были периодом преодоления последствий гражданской войны и острого внутрипартийного соперничества вокруг вопроса о путях строительства социализма. Хотя политическая оппозиция коммунистами была подавлена, практически всегда существовала относительная свобода в культурной и научных сферах. Многие деятели советской науки и культуры находили возможность совершать зарубежные поездки. Несмотря на строгую цензуру и закрытость для критики таких тем, как руководящая роль партии и социалистический выбор, существовали различные точки зрения по многим вопросам общественной, хозяйственной и культурной жизни, будь то формы крестьянской кооперации, искусство или теория относительности.

Внутрипартийная борьба вынесла на вершину властной пирамиды *И. Сталина*. В период конца 1920 ― начала 1950-х годов степень партийного контроля и подавления самостоятельности общества достигает своего пика. В стране происходит насильственная коллективизация, сопровождаемая людскими жертвами. Невиданный размах получили политические репрессии, направленные не только против «реакционных» классов, но и против врагов Сталина и Коммунистической партии. Эти репрессии сыграли очень важную роль в запугивании населения и создании послушного большинства.

*Сталинский режим*, добившись максимальной концентрации власти, *одновременно создавал и условия для собственного смягчения*. С индустриализацией СССР многократно возросла численность рабочего класса и поднялся его культурный уровень. Впервые в отечественной истории возник слой технической, научной и административной интеллигенции, которая принимала рациональное ядро официальной идеологии, но в первую очередь претендовала на рост благосостояния и относительную свободу в рамках системы. Руководство СССР было напугано сталинским террором, который временами грозил стать неуправляемым.

После смерти *Сталина* (1953) страна вступила в период десталинизации. Была проведена децентрализация государственного аппарата, введены элементы правовой государственности, усилено внимание к социальной политике и ослаб контроль за сферой культуры. Более широкой стала автономия министерств в управлении хозяйством, однако в течение всей истории СССР остро стояла проблема разграничения функций партийных и государственных органов.

В 1960―1980-е годы процесс выработки по принципиальным вопросам внутренней и внешней политики был сопряжен с длительными согласованием интересов между различными ведомствами и центрами власти ― военно-промышленной бюрократией, представителями различных отраслей хозяйства, КГБ, МИДом, региональными партийно-хозяйственными элитами и т. д. Решения такой важности принимались коллегиально. Можно сказать, что тоталитаризм тяготеет к концентрации власти, но не следует понимать этот процесс упрощенно ― как всевластие лица, стоящего на вершине властной пирамиды. Генеральный секретарь в этот период был персоной, которая ничего не решала, но через которую решалось все.

Партийное руководство управляло страной при помощи формальных и неформальных методов. Помимо того что принципиальные политические решения вырабатывались в ЦК КПСС, во всех государственных и общественных учреждениях, на заводах и в колхозах существовали партийные организации,, которые должны были проводить соответствующую политику. Через партийные комитеты осуществлялась и кадровая политика. Возникла ***система «номенклатуры»*** ― *назначения на элитную должность по рекомендации соответствующего партийного комитета*. Практиковалось и совмещение высших партийных и государственных должностей.

Система «номенклатуры», принадлежность к которой стала давать различные привилегии, рост потребительских настроений наглядно свидетельствовало о расхождении между социалистическим идеалом и реальностью.

Однако решающим для выживания тоталитарной системы стало замедление в 1970―1980-х года темпов экономического роста, неспособность перейти с пути экстенсивного на интенсивное развитие. Возникло явление застоя, появилась коррупция. В достоинства социализма перестали верить и широкие слои населения и элита…

**Нацистский тоталитаризм** своими идейными истоками обязан политическим взглядам своего основателя *А. Гитлера* (1889―1 945). Взгляды Гитлера и других теоретиков нацизма ― *Й. Геббельса, А. Розенберга* и других ― являлись полной противоположностью той традиции, которая восходила к идеям Просвещения и Великой французской революции, и наследником которой провозглашал себя коммунизм.

Гитлер отрицал универсальные человеческие ценности и оперировал расовыми и биологическими сущностями. История представлялась ему в виде вечной борьбы между «высшими» и «неполноценными» расами. Нацисты подхватили идеи английского теоретика расизма *Х. С. Чемберлена* (1855―1927) о германцах как о «высшей» арийской расы и французского теоретика графа *Ж. А. Гобино* (1816―1882) о том, что упадок арийской расы тесно связан с расовым смешением. Гитлер видел немцев наследниками арийцев, а их всемирными врагами ― евреев, католическую церковь и социализм ― словом, все, что ассоциировалось в его сознании с интернациональной тенденцией.

Выход из экономических проблем Гитлер пытался найти при помощи «национального социализма», давшей наименование всему движению. Впрочем, содержание этой идеи нигде конкретно не уточнялось. Критикуя марксизм и либерализм, нацисты выдвигали идею «народного сообщества», служащего общим целям. Мысль о таком сообществе принималась многими в качестве идеала. Она предполагала искоренение причин классовой борьбы исходя из общности традиций, нравов, а также подчеркиванием врагов нации.

Цель захвата власти виделась *Гитлеру* в создании нового, «третьего Рейха» (империи), воссоздающего традиции подлинного германизма. Для достижения этой цели всем немцам следовало подчиниться общей единой воле. Подобно коммунистической доктрине, в нацизме значительная роль отводилась партии. После захвата власти НСДАП была объявлена единственной партией, а ее монопольное положение в политической системе закреплено законом «Об обеспечении единства партии и государства». Однако НСДАП не была всевластна, она лишь выполняла волю фюрера. Если коммунистическая партия основывалась на принципе «демократического централизма», создавшего условия для власти партийной верхушки, то нацисты открыто провозглашали принцип фюрерства, строгой партийной и государственной иерархии.

Апелляция к инстинктам и страданиям широких слоев населения, лозунговость политической пропаганды нацизма, одетая в смутные мистические и националистические одежды, совпали с эмоциями масс. Благодаря тому, что программа была нечеткой, она подходила многим. К тому же мало кто всерьез воспринимал экстремистскую фразеологию нацистов.

Когда *Гитлер* 30 января 1933 г. был назначен президентом *Гинденбургом* на пост главы кабинета, последний был коалиционным: там было еще только два нациста. За ним стояла партия, получившая на последних выборах 33,1% голосов. Назначение *Гитлера* было легитимным, но оно означало лишь первый шаг в утверждении диктатуры. Действуя в русле чрезвычайного законодательства Веймарской республики и опираясь на свою партию, Гитлер совершил ряд политических шагов, которые противоречили не только духу, но и букве конституции.

При помощи террора против коммунистов, преследования политических противников в уголовном порядке, нарушения парламентского иммунитета депутатов и приостановления действия статей конституции, гарантирующих права человеку, *Гитлер*  добился абсолютной власти. В отличие от большевизма в России, нацизм в Германии стал господствовать без активного сопротивления подавляющего большинства немцев.

Правый тоталитаризм, в отличие от левого, коммунистического, в меньшей степени контролировал общество и жизнь. Это особенно заметно на примере регламентации экономической жизни. *Гитлер не преследовал цель огосударствления хозяйства. Важнейшие принципы частной собственности не были нарушены*, однако некоторые положения хозяйственного права были изменены: снижен размер прибыли до 6―15%, увеличен максимальный размер капитала для создания акционерных обществ и т. д. Централизованная экономика нацистской Германии, где 4 / 5 продукции производилось по государственному заказу, радикально отличалась от свободного рыночного хозяйства.

Политика нацистской Германии носила откровенно имперский характер. Ее агрессивность ввергла мир в кровавый кошмар второй мировой войны, в которой и потерпел крах правый тоталитаризм.

**Вывод:** Основатели тоталитарных систем полагали, что они выносят смертный приговор либеральному демократизму. Однако оба типа тоталитаризма (и левый, и правый) как альтернатива демократической государственности в экономическом, политическом и моральном смысле не состоялись.

***Особенности авторитарных режимов и современный авторитаризм***

По условиям своего возникновения, принципам господствующей идеологии и организации политической власти современные диктатуры заметно отличаются друг от друга, и сводить все их к феномену тоталитаризма было бы значительным упрощением. Для того чтобы показать многовариантность диктатур ХХ столетия, рассмотрим некоторые характерные различия между политическими системами, которые традиционно объединяют понятием «фашистские». Политические системы германского нацизма и итальянского фашизма схожи по ряду признаков, но далеко не тождественны.

В промышленно развитой Германии нацизм стал специфической формой преодоления кризиса. Поскольку по своему социально-экономическому развитию Италия заметно отставала от Германии, то режим *Б. Муссолини* сосредоточился на индустриализации страны, достигнув при этом значительных успехов. *Стремление согласовывать свои действия со многими традиционными представлениями и ценностями было отличительной характеристикой фашистского корпоративного государства.*

В годы фашизма (1923―1943) Италия номинально оставалась монархией, а католицизм, объявленный единственной религией в стране, ограничивал претензии фашизма на тотальное проникновение в общество его псевдорелигии.

Нацистский и фашистский режимы различались системами властных отношений. В руках дуче концентрировалась значительно меньшая власть, чем в руках фюрера. Наряду с фашистской партией значительный вес в стране имели военные, аристократия, церковь и бюрократия. Сама фашистская партия становилась менее монолитной и не могла претендовать на руководящую роль. Центральным звеном политического механизма становилось государство.

Учитывая различия между фашистской и нацистской системами, многие исследователи относят первую к числу авторитарных, хотя итальянский фашизм следовало бы, скорее, поместить между тоталитаризмом и авторитаризмом. Режим *Муссолини* сочетал тоталитарные и авторитарные черты. Многие другие европейские и латиноамериканские диктатуры, например, режимы *Ф. Франко* в Испании, *А. Салазара* в Португалии, *И. Хорти* в Венгрии или *Х. Д. Перона* в Аргентине, унаследовали еще больше традиционных консервативных представлений о государственной власти. Эти политические системы можно охарактеризовать как типично авторитарные.

В переводе с латинского «авторитаризм» означает «власть», «влияние». Б*о*льшая часть современных недемократических режимов относится к этому типу. Их главный признак ― концентрация власти в руках одного лица или группы лиц, утвердившихся недемократическим путем.

Подобно тоталитаризму, *авторитаризм устанавливается в кризисные периоды и в странах, где слаба демократическая традиция*. Обычно это происходит в форме переворота, устраняющего власть парламента. В отличие от тоталитаризма, авторитарный лидер опирается не на массовое движение, а на военных.

Цель тоталитаризма состоит в том, чтобы внедрить в противоположность господствующим в обществе установкам и ориентациям новую систему ценностей, новый политический порядок. Тоталитаризм связан с революционным мировоззрением, в то время как ***при авторитаризме главную роль играют интересы сохранения власти и устранения конкурентов.*** В этом смысле авторитарные лидеры скорее консервативны, чем революционны.

Они явно стремятся добиться политической стабильности за счет удержания гражданина вдали от политики. Возможно даже «дозированное инакомыслие»: если человек не является активным противником режима, его не преследуют.

Авторитаризм пытается проповедовать мысль о наведении порядка, и недостаток идейного сплочения часто с успехом выполняют ссылки на «суровую необходимость обеспечить национальную безопасность». *Авторитаризм часто взывает к национальным чувствам, чем привлекает массу сторонников*.

Таким образом, если власть бессильна и в ее коридорах царит апатия, если система неэффективна и вызывает раздражение граждан, то опасность диктатуры повышается многократно. Диктатор приходит к власти под лозунгами забвения партийных распрей во имя долга перед родиной.

Конечно, отмеченные различия между диктатурами тоталитарного и авторитарного типов не следует абсолютизировать. Многие режимы являются промежуточными между ними и объединяют признаки разных типов в силу особенностей своего политического опыта, как мы видели на примере итальянского фашизма.

Рассмотрим подробнее некоторые основные *модели* авторитаризма, чтобы можно было составить более четкое представление о сути этого феномена.

Сегодня практически все оставшиеся диктаторские режимы существуют в «развивающихся странах», которые часто называют также странами «третьего мира». Правда, различия между этими странами, и прежде всего по уровню социально-экономического развития, зашли так далеко, что в значительной степени снизили научную значимость этих терминов, а их применение сделали возможным лишь с оговорками.

Нужно иметь в виду, что в афро-азиатском регионе основа традиционной политической культуры выжила, несмотря на широкое влияние Запада на экономику, политику и культуру этих стран. Во многом традиционному менталитету их населения и обязан своей живучестью авторитаризм. Каковы его корни?

• Издавна на Востоке огромную роль играет религия. Ее нормами человек здесь руководствуется во всех сферах ― будь то свадебный обряд или наказание преступников. Любой кризис, в том числе политический, рассматривается как отрыв от религиозного мира. Поэтому заимствованные на Западе институты и ценности с большим трудом укореняются в политической жизни.

• Другим важнейшим фактором политических отношений в развивающихся странах остаются связи общинного характера: семейно-родовые, конфессиональные, клановые, этнолингвистические и др. ***Исторический опыт этих стран не выработал идею самостоятельной ценности человеческой жизни, не содержит в себе положительной оценки индивидуальности.*** Человек мыслится как часть целого, как член определенного сообщества, ценности которого служат ему ориентирами в жизни. Иначе говоря, коллективное начало довлеет на личным.

• На основе таких связей формируются политические интересы и представляющие их группировки. Но выражают они интересы определенных *клано*в, а не классов, как в западных странах. Классовое деление в развивающихся странах в большинстве своем не развито, и положение человека в системе производственных отношений или в имущественной иерархии вряд ли поможет понять его политическое кредо. В большинстве конфликтов в афро-азиатском регионе политические противники разделяются по клановому признаку. Это явственно просматривается на примере большинства междоусобных столкновений и гражданских войн, например, в Афганистане, Чаде, Киргизии, Таджикистане и т. д.

Сказанное позволяет констатировать:

― власть в кланах строится на неформальных личных отношениях ***патронально-клиентельного типа.*** Это означает, что глава клана рассчитывает на поддержку и личную преданность его членов, а те взамен ожидают от лидера или его приближенных различных материальных льгот ― работы, доступа к образованию, финансовой помощи, а также защиты от произвола государства, заступничества в суде и др.;

― ***культ лидера, харизматический элемент*** как главный фактор в стремлении оправдать диктатуру, ― весьма характерная черта в политической жизни развивающихся стран, которая компенсирует недостатки сплочения на идеологической основе;

― своей устойчивостью авторитаризм в развивающихся странах обязан также ***особому пониманию права***. Если на Западе государственная власть не обладает юрисдикцией над сферой частной собственности, то на Востоке (в известной степени и в России) власть общественным сознанием часто понимается как право собственности. В странах Запада капитал отворяет его обладателю двери в политику. На Востоке же высокое политическое положение помогает обрести собственность, воспользоваться доступом к государственным средствам. Суд здесь оказался тесно связан с чиновничеством, и независимость его всегда была очень относительной. *Власть почитается выше закона, а само обладание ею создает привилегию неподконтрольности закону*. Авторитет права сравнительно невысок, а к морально-нравственным принципам обращаются чаще, чем к писаным законам;

― многократное возрастание роли исполнительной власти на фоне не обладания достаточным авторитетом формально-правовых сдержек и противовесов в сфере властных отношений, с одной стороны, и слабым развитием гражданского общества, с другой.

Современная политология условно разделяет авторитарные режимы на следующие группы.

***Традиционные абсолютные монархии*** (Эфиопия до 1974 г., Саудовская Аравия, Марокко, Непал и др.). Это наиболее старый тип авторитаризма, который восходит к мифическим представлениям о власти. В этих странах отсутствует открытая политическая борьба, разделение властей и нити управления замыкаются на конкретных личностях, часто соединенных родственными узами. Господствует идеология аристократического класса.

***Олигархический авторитаризм*** (Гватемала, Никарагуа до 1979 г., Камерун, Тунис, Филиппины при президенте Ф. Маркосе (1972―1985) и др.). При политическом режиме такого типа власть находится в руках нескольких могущественных семейств или кланов (из крупных землевладельцев или компрадорской буржуазии). Эти кланы контролируют всю экономическую и политическую жизнь при помощи армии и полувоенных формирований, которые запугивают население и оппозицию при помощи террора. Один лидер здесь может сменять другого при помощи простого переворота, договоренности или манипуляции с выборами. При новом главе государства политическая структура остается прежней. Элита тесно связана с церковью и военной верхушкой.

***Страны «социалистической ориентации»*** (Алжир, Бирма, Гвинея и др.). Политическая элита стран, выбравших путь «социалистической ориентации», черпала запас аргументов и методов из различных версий арабского и африканского социализма. В этих идеологических течениях можно найти элементы марксизма-ленинизма, принципов европейской социал-демократии, маоизма, но тон задавали самобытные мотивы.

В арабском социализме, например, главная роль отводилась духовной сфере, а не материальному производству и считалось, что нет нужды менять форму собственности, а достаточно изменить механизм распределения, чтобы наступили справедливость и благополучие. Коммунисты рассматривались как противники, не в последнюю очередь из-за своего атеизма. Идейное кредо арабских социалистов трудно спутать с марксистским, поскольку они вдохновлялись не заимствованными рациональными концепциями общественного переустройства, а идеалами исламской социальной справедливости.

Основу африканского социализма составляли представления, унаследованные от доколониальных времен, и прежде всего ― идея «большой семьи», в которой нет эксплуатации человека человеком и нет классовых конфликтов.

Из ленинского учения социалисты в странах Востока усваивали, прежде всего, антиимпериалистический пафос. Многие страны заимствовали марксистскую фразеологию в надежде на советскую помощь, которая в изобилии поступала для поддержания просоветских режимов. В конце ХХ века вслед за крахом «реального социализма» понятие «социалистическая ориентация» практически исчезло из политического словаря.

***Военная хунта*** ― институт власти, состоящий из командующих родами войск и выполняющий роль временного правительства с законодательными, исполнительными и даже судебными и контрольными функциями***.***

В Латинской Америке, в Азии и Африке авторитарная политика часто связана с ролью военных. В некоторых странах и районах армия является единственной государственной властью, а там, где происходит постоянная вооруженная борьба с оппозицией (Сальвадор, Гватемала, Ангола и др.) ― вообще стержнем политической системы, что вынуждены признавать представители других органов власти. Одно из объяснений данного феномена заключается в признании силы армии в технике, которой она владеет, в превосходстве, присущем ей в осуществлении руководства обществом, в способности быстро привести в движение весь потенциал нации во всех сферах ее жизни. И в то же время, для режимов такого рода характерна, как правило, строго диктаторская, террористическая природа и персонифицированный характер власти.

***Военные хунты*** отличаются временностью и стремлением «навести порядок» и модернизировать экономику. В идейном плане военные в странах региона руководствуются доктриной «национальной безопасности», сутью которой является следование главной функции вооруженных сил ― обеспечение не внешней, а внутренней безопасности, защиты от революционных движений и партий. Явление это наиболее показательно для Латинской Америки (Эквадор, Перу, Чили и др.).

Страны этого региона заметно отличаются друг от друга по уровню индустриализации, роли государства в экономике, степени развития парламентской системы. Однако примерно с середины 1960-х годов почти все они совершили довольно похожий и практически одновременный переход к военной диктатуре. Парламентским путем не удалось урегулировать отношения между политическими противниками и достичь решений, которые бы удовлетворили наиболее влиятельных участников политического процесса. *Их диктатура носит временный характер и нацелена на силовое прекращение политического противостояния*. Большинство из них примерно через двадцать лет, с наступлением «весны демократии» в середине 1980-х годов, проделали и обратный переход ― от военного режима к парламентскому.

Существуют также ***однопартийные системы*** с широким базисом и долговременным характером (Египет, Индонезия, Ирак, Мексика, Сингапур, Тайвань и др.), в которых военные играют тоже значительную роль.

*Авторитаризм играет неоднозначную роль в жизни развивающихся государств.* Часто альтернативой авторитаризма выступает череда конфликтов на этнической и религиозной почве, экономический хаос. Для того, чтобы непредвзято оценить достижения той или иной системы, требуется изучение многих социально-экономических параметров развития, в частности достигнутого уровня образования, продолжительности жизни, успехов в области культуры, состояния национальной и религиозной терпимости, уровня преступности и других конкретных аспектов жизни общества. Даже беглое знакомство с особенностями развития некоторых авторитарных государств, в особенности Юго-Восточной Азии, позволяет заметить, что темпы прироста национального дохода значительно опережают показатели многих демократий.

Тем не менее, такие примеры благоприятного развития стран с авторитарными политическими формами в подавляющем большинстве случаев обусловлены либо наличием гигантских запасов энергоресурсов (монархии Персидского залива), либо особенностями трудовой этики (страны восточно-азиатского региона). В целом политологами на основе сравнительных исследований установлено, что более высокий уровень экономического развития соответствует преимущественному распространению демократических ценностей среди населения.

**Практикум по теме 6**

Восстановите полностью содержание таблицы «Политические режимы».

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Линии сравнения** | **Демократический (демократия)** | **Недемократический** | |
| **Тоталитарный (тоталитаризм)** | **Авторитарный (авторитаризм)** |
| 1. Социальная база | ? | Опора на массовые движения люмпенизированных слоев населения | Опора на традиционные социальные институты ― бюрократию, армию, церковь |
| 2. Государственное устройство | Правовое государство, построенное на основе разделения властей, ориентация на удовлетворение потребностей населения | ? | Традиционное государство, поддерживающее общественный порядок путем жесткого контроля определенных секторов общественной жизни |
| 3. Правовой принцип | Разрешено все, что не запрещено законом | ? | ? |
| 4. Отношение людей к власти | Участие граждан в ее формировании | ? | ? |
| 5. Карательные органы | ? | ? | Важный элемент государственного аппарата |
| 6. Формы | Непосредственная, плебисцитарная и представительная демократия | Итальянский фашизм, немецкий национал-социализм, советский социализм, китайский маоизм и др. | ? |

**Основные понятия**

|  |  |
| --- | --- |
| **Арабский социализм** | **Олигархический авторитаризм** |
| **Африканский социализм** | **Олигархия** |
| **Военная хунта** | **Патронально-клиентельный тип авторитаризма** |
| **Гражданские свободы** | **Политические права** |
| **Диктатура** | **Политический режим** |
| **Идеал авторитаризма** | **Протекторат** |
| **Идеал демократии** | **Система «номенклатуры»** |
| **Идеал тоталитаризма** | **Тирания** |
| **Коммунизм** | **Тоталитаризм** |
| **Коммунистический тоталитаризм** | **Традиционные абсолютные монархии как тип авторитаризма** |
| **Нацизм** | **Фашизм** |
| **Нацистский тоталитаризм** | **Характеристики реальной демократии** |

**Тема 7.** **Демократия, ее основные ценности, формально-юридические**

**принципы и признаки. Античная демократия; современная**

**демократия; коллективистская, индивидуалистическая и**

**плюралистическая концепции демократии; большинство,**

**меньшинство; электорат. Отличительные черты выборов**

**в демократическом обществе.**

***Античная демократия***

Выделение и осмысление политики как особой социальной сферы именно в Древней Греции имели веские причины. Первой из них следует назвать национальный характер и менталитет народа, породившего политику. Древние греки были рационально мыслящими людьми, поднявшими до небывалых высот духовную и материальную культуру. То же время ― примерно 2,5 тыс. лет назад ― вызвало к жизни философию как первую рациональную отрасль духовной культуры, историю, риторику и такие достигшее небывалого расцвета виды искусств, как театр и скульптура. Все это имело один духовный источник ― образно говоря, Кастальский родник у подножья горы Парнас, хотя в числе 9 греческих муз нет музы политики.

Второй причиной следует назвать социальную, а именно становление в Древней Греции новой формы общественного устройства, получившей название демократия (букв. ― «власть народа»). Оно приобщило к управлению государством, если не самые широкие массы населения (все-таки это рабовладельческое государство), но всех совершеннолетних граждан полиса (в их число не входили женщины, чужестранцы и рабы). Проблема управления существовала, конечно, и в других странах, но там она решалась узким кругом лиц, принимающих решение. А в Древней Греции действительно стало возможно говорить о политике как широкой сфере общественной жизни, потому что каждый гражданин демократических городов-государств *должен был уметь* заниматься ею. Отметим, что слово «полис» однокоренное слову «поли», означающего «много», и, возможно, произошло от него (полис ― город, где живут много людей). В слове «политика» можно услышать намек на то, что много людей участвуют в управлении государством.

Но путь к афинской демократии был долог.

В X―VIII вв. до н. э. в Греции утвердилась царская власть, о чем свидетельствуют и письменные источники. Вспомните содержание «Илиады» и «Одиссеи»: глашатаи созывали на народное собрание, в котором держали речь царь и старейшины. *Одиссей* говорил, обращаясь к воинам:

Всем не господствовать, всем здесь не царствовать нам,

аргвинянам!

Нет в многовластии блага; да будет единый властитель,

Царь нам будет единый, которому Зевс прозорливый

Скиптр даровал и законы; да царствует он над другими.

К середине VIII в. до н. э. в городах-государствах Греции власть царей постепенно уступает власти аристократии. Принадлежавших к старинным знатным родам в Греции называли «благородный», «лучший» или «ариста», откуда и возник термин «аристократия». Вскоре против господства аристократии начинает все более активно выступать *демос* ― средние и мелкие землевладельцы, многие из которых разорялись и попадали в долговую кабалу, ремесленники, торговцы. В истории Греции VII―VI вв. до н. э. заполнены борьбой аристократии и демоса.

Период гражданских междуусобиц завершился победой демоса. Этому предшествовала серия реформ, осуществлявшихся на протяжении VII―VI вв. до н. э. и закреплявших успехи демоса в долгой и трудной борьбе с аристократией. Наиболее глубокое воздействие на становление афинской демократии оказали:

― кодификация (упорядочение и запись) права;

― разделение граждан на группы по имущественному признаку, что нарушило замкнутость родовой знати;

― предоставление низшему, четвертому классу гражданских прав;

― учреждение народного суда.

Особую роль в упрочении афинской демократии сыграло уничтожение долгового рабства, отмененного законодателем *Солоном* (VII―VI вв. до н. э.). Запрет продавать сограждан за долги в рабство способствовал сохранению внутреннего единства афинской общины, ее сплоченности в защите своих прав.

Переходной формой от господства аристократии к демократии в Греции стала **тирания.** Понятие «тиран» первоначально не имело той негативной окраски, которую оно приобрело позже. Для нас **тиран** ― это жестокий правитель, чья власть основана на насилии и произволе. *В Греции же тех времен тираном называли человека, сумевшего добиться высшей власти, не принадлежащей ему по праву рождения.* В эпоху тирании прекратилась борьба аристократической и демократической «партий», аристократия и демос подчинились общим для всех законам, низшие слои демоса смогли реально воспользоваться правами, предоставленными им законами Солона ― участвовать в народном собрании, суде, в выборах должностных лиц. Когда тирания пала, власть перешла к демосу.

В «век Перикла» (V в. до н. э.) институты афинской демократии отличала наибольшая завершенность. Верховная власть в Афинах принадлежала регулярно созывавшемуся **народному собранию***.* Оно решало все вопросы, относившиеся к внутренней и внешней политике государства: выбирало должностных лиц, определяло размер налогов и порядок расходования государственных средств, объявляло войну и заключало мирные договоры. Право участия в народном собрании имел каждый афинский гражданин, достигший 20-летнего возраста.

Наряду с народным собранием существовал избиравшийся на демократических началах *совет пятисот*. Это был *исполнительный орган,* занимавшийся вопросами текущего управления, в том числе подготовкой дел к рассмотрению в народного собрании.

Третьим важнейшим демократическим органом государственного строя Афин стал **народный суд.**

Ежегодно выбирались 6 тыс. судей, из них 5 тыс. затем образовывали 10 секций, по 500 человек каждый. Вопрос о том, в какой секции будет рассматриваться дело, решался жребием в день суда, что сводило на нет возможность подкупа. Объективность судей гарантировал и открытый характер судебных заседаний.

Особое место суда в политической системе города-государства объяснялось не только обилием имущественных тяжб в крупном торговом и ремесленном центре, каким были Афины. Мы не поймем благоговения греков перед великими законодателями, если не вспомним, что закон значил тогда б*о*льше, чем чисто юридическая норма. Человек античности видел в законе зримое воплощение справедливости и порядка, имеющее санкцию обычая, древности, обожествленного установления («*Зевс* даровал»).

В Афинах право разбирать жалобы на незаконные постановления народного собрания было придано суду ― именно он олицетворял собою власть закона, стоящую выше власти народного собрания. *Граждане Афин считали себя свободными, потому что повиновались только закону*.

Какова же была сущность античной демократии? Ответ на этот вопрос следует искать в природе античного полиса. ***Полис являл собой единство политической, гражданской и религиозной общин*** или, говоря современным языком, ***был и государством, и церковью одновременно*** ― ***сообществом тех, кого связывали узы политического единства и защита бога*** ― ***покровителя города.*** В полисе права и обязанности гражданина ― собственника-воина были слиты и нераздельны.

Полноправный гражданин заседал в народном собрании и суде, участвовал в жертвоприношениях в честь бога-покровителя общины. В свою очередь, права гражданина основывались на его обязанностях перед государством, на служении государству ― общине в дни войны и в дни мира.

***В полисе не существовало разделения гражданского общества и государства***. У граждан Афин не могла даже появиться мысль о том, что им надо защищать свои права от произвола государства, поскольку *их права и права государства были тождественны*. Государство и было сообществом граждан, совместно защищавших свои права от угрозы извне, со стороны других государств, и внутри полиса ― со стороны тех, кто не пользовался гражданскими правами ― рабов и метеков (переселенцев). Сознанию человека того времени была чужда идея неотъемлемых естественных прав личности, античный мир знал только права гражданина.

Полноправные граждане никогда не составляли в Афинах большинства населения: например, в эпоху Перикла насчитывалось от 35 до 60 тыс. полноправных граждан, 10―14 тыс. метеков и от 50 до 100 тыс. рабов, не считая женщин и детей.

Метеки были лично свободны, но не участвовали народном собрании, в суде, не могли избираться на государственные должности. Их право приобретения собственности в Афинах было ограничено. Рабами, чей труд играл чрезвычайно существенную роль в экономике Афин, были преимущественно «варвары», негреки, полностью лишенные каких бы то ни было прав. Из числа граждан полиса исключались и женщины независимо от социального положения.

Таким образом, античная демократия на всем своем протяжении оставалась **демократией меньшинства.**

Поскольку права и обязанности гражданина в античном обществе были неразрывно соединены, ***не возникало почвы для зарождения идеи политического представительства*** ― делегировать часть своих прав и сопряженных с ними обязанностей значило перестать быть полноправным гражданином, потерять защиту и покровительство общины, оказаться исключенным из политического и гражданского общества. Античная демократия могла только **прямой демократией** ― каждый свободный гражданин имел право и был обязан принимать личное участие в управлении государством.

Основу существования античной общины составляла коллективная собственность на землю, сочетавшаяся с индивидуальными формами пользования ею. Каждый полноправный гражданин имел право на участие в собственности, на пользование земельным участком, находившимся в его распоряжении, и на землю, оставшуюся в коллективном владении. Права верховного собственника земли сохранял коллектив граждан ― членов общины. Наделом, находившимся в индивидуальном пользовании, владелец распоряжался свободно ― продавал его, передавал по наследству. Но если земля долгое время не обрабатывалась, община могла заявить свои права и принять решение о передаче участка другому владельцу.

Понятно, что территория города-государства не должна была чрезмерно расширяться, иначе невозможным стало бы личное участие каждого гражданина в народном собрании. Значит, и число полноправных граждан не могло увеличиваться свыше некоторого предела ― ведь каждый из них имел право на пользование землей, а количество наделов было ограничено. *Чтобы не допускать увеличения числа полноправных граждан, полисы переселяли часть жителей на новые территории, создавая колонии*. Метеку афинское гражданство давалось чрезвычайно редко ― только как награда за особые, исключительные заслуги перед Афинским государством.

*В период наивысшего расцвета афинская демократия была демократией средних и мелких земельных собственников.* Политическое равенство сохранялось потому, что ему соответствовало и относительное экономическое равенство, которое защищало демократию от внутренних смут и расколов. Разрушение этой основной предпосылки единения общины неминуемо повлекло за собой ослабление демократических начал.

Пережив в эпоху *Перикла* свой расцвет, афинская демократия с IV в. до н. э. начала клониться к упадку. Во времена «сумерек демократии» резко усилились имущественные различия в среде полноправных граждан ― благосостояние части их росло, тогда как большинство беднело. Еще при *Перикле* было установлено денежное вознаграждение за государственную службу, которая ранее считалась почетной обязанностью гражданина и потому не оплачивалась. Позже была введена плата за посещение народного собрания, чтобы не имевшие рабов земледельцы и ремесленники могли на день-другой оставить свое хозяйство. Постепенно эти денежные средства вместе с платой за исполнение судебных обязанностей превратились в основной источник дохода для многих малоимущих афинян, что влекло за собой многочисленные злоупотребления. Обычной формой пополнения городской казны, по свидетельству современников, стали осуждения состоятельных граждан и конфискация их имущества. Распространились доносы, упало уважение к закону, усилилась деморализация общества.

В конце концов, афинская демократия пала. Хотя демократические формы правления в Афинах еще сохранялись, реальной власти народное собрание и суд не имели.

Краткое знакомство с античной демократией открывает нам как ее сильные стороны, так и ее ограниченность. В античном обществе гражданскими правами пользовались немногие, равенство прав и обязанностей признавалось только внутри сообщества граждан. Велика была степень контроля общества над частной жизнью индивида, его убеждениями и верованиями. Принципы и институты античной демократии оказались нежизнеспособными в условиях появления государственных образований, распространявших свою власть на обширные территории, социальной дифференциации общества, ослабления древних родовых культов.

И все-таки многие символы демократии пришли в новую историю из времен Древней Греции и Древнего Рима. *Понятия верховенства закона, равенства граждан перед законом, равенства политических прав стали неотъемлемой частью демократической традиции.*

***Современные концепции политологии, содержащие характеристики современной демократии***

***А) Коллективистская концепция демократии***

• ***Концепция заинтересованных групп*** американского социолога *А. Бентли* (1870―1957) появилась в ответ на так называемый правовой формализм, в соответствии с которым общество развивается по непреложным законам, наподобие природных. В то же время эта концепция указывает на механизм принятия решений в политической сфере, в том числе законов. В сооотвествии с ней в обществе существует большое количество групп, так или иначе воздействующих на политическую сферу с целью реализации своих интересов. Трудность обоснования данной концепции заключается в прослеживании связей, часто скрытых, между заинтересованными общественными группами и действующими политическими структурами. В этом обосновании ― главная заслуга А. Бентли.

К заинтересованным А. Бентли относил социальные группы, преследующие свои политические интересы: профсоюзы рабочих и фермеров, организации предпринимателей, представителей различных профессий (врачей, адвокатов, инженеров), церковные, женские, молодежные, экологические и иные общественные организации. Например, Американская ассоциация производителей, Союз потребителей США и т п. Члены данных организаций объединены общими интересами и в целом отражают разнообразные экономических, этнических, религиозных, региональных, демографических, профессиональных и других интересов. ***Их совокупность составляет гражданское общество в данной стране.***

В реальной жизни существует сотрудничество и столкновение групп. С одной стороны, они способствуют объединению граждан по интересам и приобщают к политике широкие слои населения, с другой стороны, группы начинают все активнее втягиваться в политические процессы и оказывают на них заметное влияние. ***Такие группы существуют в качестве движущих сил и опор политической системы и мостками от индивида к государственному целому.***

В современной политической жизни деятельность заинтересованных групп имеет д в о я к о е з н а ч е н и е. С одной стороны, она искажает исходную объективную картину политической жизни, с другой ― способствует полицентричности распределения власти в обществе и тем самым его устойчивости и повышению степени независимости граждан от государства.

Защита заинтересованными группами своих политических интересов получила название л о б б и р о в а н и я. Оно может происходить двумя основными путями: а) заинтересованные группы могут воздействовать на профессиональных политиков и чиновников самыми разными способами (от составления петиций до подкупа**);** б) могут стремиться вводить во власть своих представителей, что более надежно.

Способность к созданию заинтересованных групп зависит от: 1) политического режима в государстве;2) от особенной национального характера; 3) степени развития гражданского общества. Согласно одному из современных опросов на вопрос, готовы ли вы создать группы с целью выступления против принятия несправедливого с вашей точки зрения закона, 56% американцев ответили утвердительно, в то время как в Великобритании ― 34, в ФРГ ― 13, в Италии ― 7% респондентов. Соответственно в США существует порядка 11 000 разнообразных групп интересов.

Заинтересованные группы могут защищать как интересы отдельных слоев, так и интересы любого члена общества. Сюда относятся Союз потребителей США, экологические группы и т.п. Членом такой группы может стать каждый.

*В политике действует «логика силы», и она может прийти в противоречие с логикой социальной целесообразности, образуя* (по мнению А. С. Панарина) *главное противоречие политики.* Другими словами,на одном полюсе мы имеем представительско-лоббистский принцип, обеспечивающий защиту наиболее влиятельных социально-групповых интересов *вопреки всему*, а на другом ― принцип национального единства, требующий подчинения отдельных интересов интересам целого. Ясно, что когда это противоречие обострено из-за могущества отдельных групп, создается революционная ситуация. На основе этого противоречия Маркс делал вывод о неизбежности социальной революции в капиталистическом обществе.

***Б) Индивидуалистическая концепция демократии***

*Новая концепция демократии Й. Шумпетера*

Критика в адрес классической теории демократии и сама направленность мирового развития потребовала внесения корректив в представления XIX в. *То равноправие в начале XIX в., о котором писал Токвиль, с наступлением промышленного капитала было ликвидировано.*  Стало ясно, что ***в капиталистическом обществе равенство может быть только формальным***, что послужило стимулом для развития альтернативных концепций.

В ХХ в. особую известность приобрела так называемая другая, или новая, концепция демократии *Й. Шумпетера* (1883―1950). Сердцевину его концепции составляет так называемый «демократический метод», как институциональное устройство для принятия политических решений, в котором индивидуум приобретает власть принимать решение путем конкурентной борьбы за голоса избирателей.

Концепцию Шумпетера можно назвать рыночной демократией аналогично рыночной экономике. Политика, по Шумпетеру, продолжение и отражение экономики. Шумпетер ― экономист по профессии, уподобляет политику рыночному хозяйству. Как на рынке покупатель приобретает нужные товары, так он выбирает и наиболее устраивающего его политика, отдавая ему свой голос. Выбирается не представитель, а лучший из имеющихся в наличии. Соперничают в борьбе за голоса избирателей различные *элиты*. Политическая инициатива принадлежит *активному меньшинству, объединенному в партии.* Демократическая политика осуществляется благодаря выбору одной из соперничающих группировок.

Отождествление политики и экономики вызывает ряд вопросов: как быть с тем, что политическая система начинает формировать политические потребности и пристрастия аналогично тому, как экономическая система с помощью рекламы начинает формировать материальные потребности граждан? Как быть с возможностью, что два кандидата заранее распределят роли и будут делать вид, что они борются, создавая видимость демократии? Политические потребности не столь сильны, как потребности физиологические, и их вряд ли можно отнести к базовым. *Политический рынок отличается от экономического тем, что* человек может не испытывать жгучую потребность заходить на него, и *реклама здесь имеет гораздо большее значение, чем в экономике.* Поэтому то, что считается нормальным в экономике ― покупка лучшего из предложенного ― иначе воспринимается в политике. В первом случае оно жизненно необходима для индивида, во втором ― индивид может подождать до появления новых возможностей. Разница и в том, что на рынке человек покупает продукт, который может использовать, а в политике ― зачастую «кота в мешке», то есть депутата, который, возможно, не станет проводить в жизнь волю избирателя, однако его нельзя обменять. Кроме того, рыночная концепция демократии отказывается от принципа представительства, а стало быть, от представления о народном суверенитете.

Новая концепция демократии ближе к реальности, чем классическая, но сама эта реальность приводит к таким результатам, которые ставят под сомнение подлинность такой демократии, так как (согласно авторам доклада римского клуба «Первая глобальная революция» в 1991 г.):

― деятельность политических партий сосредоточена в основном на выборных кампаниях и взаимном соперничестве, что приводит к ослаблению той самой демократии, которой они призваны служить;

― этот подход, основанный на конфронтации, создает впечатление, что интересы партии могут быть превыше интересов государства;

― стратегия и тактика становятся более важными элементами, чем сами цели, а мнение избирателей начинает игнорироваться сразу же после того, как одержана очередная победа на выборах.

Эту реальность отражает новая концепция демократии. Сформулируем ее основные принципы.

1. Политическая соревновательность ― главный критерий, отличающий демократию от других политических форм.

2. Политическая инициатива в любом сообществе принадлежит активному меньшинству.

3. Политическое влияние группа может оказать через лидеров, выражающих ее интересы.

4. Демократия не воздвигает препятствий к осуществлению индивидуальной свободы. При ней самая высокая степень свободы информации**.**

5. Контроль граждан за правительством связан с их правом лишить руководство возможности направлять политический процесс.

6. Воля народа ― мозаика индивидуальных и групповых интересов, и нельзя руководствоваться его единой волей.

Таким образом, разделение современных теорий демократии на коллективисткие и конкурентные связаны с акцентированием при анализе демократического режима одного из вопросов: «Кто правит?» и «Как правит?».

***Коллективистистский подход*** делает акцент на вопросе «Кто правит?». С точки этих теорий, основу демократии составляет суверенитет народа, то есть его независимость от кого бы то ни было; народ в этих теориях рассматривается как основной и даже единственный источник власти. Относительно того, должен ли быть субъектом власти только народ или роль субъекта власти может выполнять любая большая социальная группа, в политологии согласия нет; на основании этого признака осуществляется дополнительная дифференциация коллективистских теорий демократии.

***Конкурентный (индивидуалистический) подход*** к объяснению демократии ставит волю конкретного человека выше воли государства и общества; по этой причине его называют также либеральным. Такой подход делает акцент на том, как (при помощи каких механизмов и технологий) субъекты политической жизни, то есть все люди, участвуют в политической жизни. Другими словами, конкурентные теории рассматривают демократию как набор средств и процедур, при помощи которых конкретный человек может влиять на принятие политически значимых решений.

Политическая жизнь, с точки зрения конкурентных теорий, предстает как соперничество между равноправными политическим силами за обладание властью; эти силы равноправны, прежде всего, с точки зрения своего отношения к власти, а результат их противостояния в целом непредсказуем*.* Иначе в конкурентных теориях демократии представлена и роль народа, поскольку фактически власть перестает принадлежать народу и переходит в руки политиков. Участие в политической жизни в этом случае заключается в том, что народ отдает свое предпочтение тем или иным конкурирующим политическим силам.

***В) Плюралистическая концепция демократии***

Критика классической концепции демократии сторонниками концепции элит и новой концепции демократии потребовала поисков новых принципов, которые могли бы обеспечить предпочтение демократического строя. Одним из таких стал ***плюрализм***, то есть *свободное хождение в обществе различных политических взглядов*, борющихся сил, из взаимодействия которых вырастает величественное здание человеческой культуры.

***Политический плюрализм означает присутствие нескольких политических сил, взаимно ограничивающих друг друга***. Это дальнейшее расширение принципа разделения власти Монтескье. Но здесь оппозиция или частично участвует в управлении, или выступает в роли критика правительства. *Фундаментом плюрализма выступают ценностно-нейтральные «универсалии» интереса ― экономического и профессионального в первую очередь.*

Само по себе наличие плюрализма, считает *Р. Даль*, не дает оснований говорить о демократическом устройстве. Последнее может рассматриваться в качестве идеала, а для обозначения действительности лучше использовать термин *полиархия*, или контроль за лидерами.

*Данный термин должен отличать демократию идеальную от демократии реальной.* Полиархия есть одна из реализаций демократии, поэтому эту концепцию можно назвать также концепцией полиархической демократии. Р.Даль включает в данное понятие две характеристики: относительно высокая терпимость к оппозиции и широкая возможность для влияния на поведение правительства. В полиархии функционируют семь институтов:

• всеобщее избирательное право;

• право участвовать в общественных делах;

• справедливо организованные выборы, в которых исключено всякое насилие или принуждение;

• надежная защита свободы выражать свое мнение, включая критику правительства, режима, общества, господствующей идеологии и т. д.;

• существование альтернативных и часто конкурирующих между собой источников информации и убеждений, выведенных из-под правительственного контроля;

• высокая степень свободы в создании относительно автономных, самых разнообразных организаций, включая, что особенно важно, оппозиционные политические партии;

относительно высокая зависимость правительства от избирателей и результатов выборов.

Данные институты сложились в процессе адаптации демократических идей, которые существовали в античных городах-государствах, к масштабам современных наций-государств. ***Исторический сложившейся комплекс политических институтов по традиции именуют демократическим***, хотя афинский демократ, скорее всего, отверг бы всякую возможность называть их демократическими, хотя бы из-за наличия политических партий и заинтересованных групп, которых не было в Афинах, где каждый член Народного собрания был представителем верховной власти.

Полиархические институты необходимы, но недостаточны для осуществления демократического процесса на огромных территориях. Столь же необходим *плюрализм, идейный и* ***организационный****, то есть наличие ассоциаций и заинтересованных групп*: конкуренция заинтересованных групп помогает сформировать взаимодействие элит и масс, препятствуя одностороннему господству элит.

Некоторые исследователи (например, норвежский политолог С. Роккан) считают, что точнее говорить не о плюралистической демократии, а о ***корпоративном плюрализме***. Первое, конечно, не исключает второго, но именно второе реально существует в современном мире. В числе таких корпораций С. Роккан называет правительство, профсоюзы, деловые и фермерские организации. Корпоративизм склонен к попранию демократических принципов («подсчитываются голоса избирателей, но все решают организационные ресурсы»). На примере США говорят также о «железном треугольнике», включающем в себя комитеты Конгресса, его бюрократию и заинтересованные группы.

В заключении следует отметить, что главный недостаток термина «полиархия» заключается в том, что реально власть не принадлежит многим.

*Партисипаторная концепция демократии*

В этой концепции в качестве отличительной черты демократии рассматривается то, что считается второй характеристикой полиархии ― широкая возможность участвовать во влиянии на поведение правительства (в соответствии с олимпийским принципом: «Главное не победа, а участие»).

*Партисипаторная концепция демократии* основывается на классификации ***типов политической культуры***, в соответствии с которой выделяют:

**а)** *провинциалистский* тип, представители которого интересуются лишь местными проблемами своего региона и не стремятся участвовать в управлении государством;

**б)** *подданнический* тип, представители которого всегда поддерживают человека или партию, находящуюся у власти в данный момент (таких насчитывают 8―10% населения);

**в)** *партисипаторный* тип, представители которого интересуются государственными делами и стремятся принимать в них посильное участие.

С точки зрения партисипаторной концепции демократия характеризуется именно такого партисипаторного типа политической культуры.

Основное понятие партисипаторной концепции демократии ― ***политическое участие***. Его определяют как *взаимодействие, или коммуникацию, с правительственными и неправительственными политическим лидерами в самых различных формах (от написания писем до забастовок и пикетов), даже если это не оказывает непосредственного влияния на ход государственного и местного управления*.

Концепция *демократии участия* одинаково направлена и против тоталитаризма ― левого и правового (фашистского), и против формальной демократии, игнорирующей недемократизм повседневности и отстранение простых людей от процессов принятия решений. Кроме того, демократия участия противостоит и «закону джунглей» и «закону зоопарка».

Но почему люди соглашаются со своим политическим неучастием? Отвечая на этот вопрос, А. Панарин акцентирует внимание на таких качествах большинства людей, как индивидуализм и желание замкнуться в собственной частной жизни, порожденные обществом потребления, в котором в обмен на высокую заработную плату и технический комфорт они принимают антидемократизм гражданской жизни. К тому же, не будем забывать, что многие люди ценят свое право не участвовать в решениях не меньше, чем другие ― право участвовать. Именно в этом контексте необходимо актуализировать одно из новейших понятий политологии ― «**электорат**», к которому относятся избиратели, голосующие за какую-либо политическую партию на парламентских, президентских или муниципальных выборах.

Французский исследователь *М. Крозье* в книге «Блокированное общество» прямо связывает повышение управленческой эффективности общества с развитием демократии участия. Препятствует демократии участия бюрократия, которая «блокирует» общество. Это противоречие между бюрократией и демократией присуще как капиталистическому, так и социалистическому обществу. Демократия участия принципиально ориентируется не на большие, а на малые пространства, на ассамблеи местного уровня, на перманентный плебисцит местных демократических общин. Такая демократия возвращает нас к картине античного полиса, в котором граждане не передоверяют решения «представителям», а сами принимают эти решения. Таким образом, *демократия участия ― это образ власти, который:*

*а) отрицает деление на власть имущих и власть неимущих;*

*б) стремится вмешиваться во все не из бюрократического центра, а изнутри, создавая новое пространство демократического самоуправления на местах.*

Для политического участия необходимо время. Современный социолог *Э. Сю* вводит категорию ***социального времени***, *предназначенного для повседневной гражданской демократии участия (так называемое третье время)*. Это ***время социальных решений***. Оно получило название «третье время» в отличие от «первого», занятого производственной деятельностью, и «второго», посвященного досугу. Актуальность категории социального времени необходимо видеть в том, что территория, пространство вокруг нас без приложения к нему творческих социальных усилий может превратиться «в хаос или социальные джунгли». (*А. Панарин*).

На основании сказанного можно выделить:

― ***виды демократии:***

• *прямая демократия (непосредственная)*: граждане сами непосредственно участвуют в подготовке и принятии решений (используется главным образом на уровне местного самоуправления);

• *плебисцитная (плебисцитарная) демократия*: граждане могут только поддержать или отвергнуть предлагаемое решение, однако сами принять участие в его подготовке и контролировать его выполнение граждане не в силах (референдум, прямое голосование, всенародное обсуждение и др.);

• *представительная демократия*: граждане опосредовано (непрямо) участвуют в принятии решений (выборы своих представителей (депутатов), главы государства и др.);

― ***основные ценности демократии:***

***А) собственная ценность (социальное назначение):***

• Устанавливает соответствие между формально провозглашенными и реально действующими принципами свободы, равенства, справедливости; реально воплощает их в личную, государственную и общественную жизнь;

• Сочетает государственные и общественные начала в управлении обществом;

• Формирует атмосферу гарантии интересов личности и государства, консенсуса и компромисса между всеми субъектами политической системы общества.

***Б) личностная ценность (на благо личности):***

*Создает условия*:

• участия человека в формировании государственной власти и местного самоуправления;

• самоорганизации людей, в профсоюзы, партии, движения и т. д.;

• осуществление контроля над деятельностью избираемых органов государственной власти и иных субъектов политической системы общества;

• закрепление и реального обеспечения (с помощью материальных, политических, юридических, духовно-культурных гарантий) прав и свобод человека;

• действия эффективного механизма защиты прав и свобод человека;

― следующие ***формально-юридические принципы демократии:***

• Власть принадлежит народу, народ ― источник власти, его воля, в конечном счете, является решающей.

• Признание подчинения меньшинства большинству при уважении интересов и мнений меньшинства.

• Равенство всех перед законом: юридическое равноправие, наделение одинаковыми, законодательно закрепленными социально-политическими правами и свободами, в том числе в управлении обществом и государством.

• Право на многообразие политических объединений и политического мировоззрения;

― условия ***гарантии функционирования / существования демократии***, к которым необходимо относить:

• высокий уровень социально-экономического развития, способный обеспечить необходимое благосостояние всем гражданам, без чего невозможно достичь общественного согласия, стабильности и прочности базовых демократических принципов;

• многообразие форм собственности, обязательное признание и гарантированность права частной собственности, так как только в этом случае возможно реальное обеспечение всех прав и свобод человека, его, пусть даже и относительная, независимость от государства;

• высокую степень развития общей и политической культуры общества, значительную социальную и политическую активность индивидов и их добровольных объединений, готовых встать на защиту институтов демократии;

• создание системы контроля со стороны гражданского общества за деятельностью государственных органов и аппарата;

• ликвидацию системы привилегий, связанных с обладанием властью;

• наличие возможностей для своевременного полного политического информирования граждан;

• упрощение процедуры отзыва депутатов и смены чиновников;

• гарантии равноправия граждан, признание права каждого человека на критику властей и любых ее представителей.

Признаки демократии в формализованном виде представлены нами в таблице 18.

**Таблица 18**

**Признаки демократии**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование признаков** | **Их сущность** |
| *Народ* ― *источник власти (суверенитет народа)* | Граждане *формируют* законодательные органы власти страны и субъекта федерации, *выбирают* главу государства, органы местного самоуправления. По принципиальным вопросам общественной жизни они могут высказать свое мнение, *участвуя в референдуме* |
| *Свободные выборы* | Граждане сами, без какого-либо давления извне принимают решение на выборах |
| *Наличие независимых СМИ* | СМИ доносят до граждан разные политические альтернативы и их вероятные последствия. В пределах разумного каждый индивид информирован по основным вопросам жизни общества и государства |
| *Идеологическое многообразие и плюрализм мнений* | Ни одна идеология не должна иметь преимуществ и устанавливаться в качестве государственной или обязательной |
| *Многопартийность* | В обществе существуют *оппозиционные партии*, которые выявляют и критикуют недостатки и просчеты в деятельности государственной власти. Оппозиция всячески поддерживается и культивируется |
| *Широкие и гарантированные права и свободы граждан* | Гарантии в реализации своих прав и свобод предоставляются всем гражданам. Личность достаточно социально защищена и имеет достойный уровень жизни |
| *Принятие политико-управленческих решений по воле большинства, но с учетом и гарантией прав меньшинства* | В основе принятия решения лежит общая воля, вырабатываемая с помощью *консенсуса* (общего согласия), а если его достичь не удается, то принимается *компромиссное решение* (соглашение на основе взаимных уступок), устраивающее и большинство, и меньшинство |
| *Повышение значимости морали как средства социального регулирования* | Люди становятся более гуманными и нравственными, поэтому и значение морали в отношениях между ними возрастает |

В либерально-демократической традиции интерес к политике и готовность участвовать в политической жизни оценивается как одна из высших гражданских добродетелей. Предполагается, что эффективность и устойчивость политической системы во многом зависят от степени зрелости общественного мнения, уровня сознания людьми своих интересов, желания и способности граждан реализовать те возможности, которые предоставляются всеобщим и равным избирательным правом, другими каналами политического участия. Политическая активность, направленная на совершенствование существующих институтов, рассматривается не только как свидетельство прочности демократических норм, но и в качестве самостоятельной ценности ― как сфера самореализации индивида.

На практике основной формой политической активности большинства граждан современного демократического общества стало ***участие в выборах*** (смотри тему 13).

*К отличительным чертам выборов в демократическом обществе следует относить совокупность политико-правовых норм и процессов.* А именно:

• В демократических странах главными событиями, отмеряющими течение политического времени и придающими ему внешнюю упорядоченность, являются выборы. Политическое время движется размеренно ― выборы проводятся регулярно, через определенные, предусмотренные законом промежутки времени.

• В демократических странах выборы проводятся *на основе всеобщего и равного избирательного права.*

• В избирательном законодательстве демократических государств: а) практически не встречается *имущественный ценз*; б) устанавливается всеобщее избирательное право как для мужчин, так и для женщин.

• С 1970-х годов для реализации активного избирательного права (права избирать) *возрастной ценз* определен в 18 лет. Получение пассивного избирательного права ― права быть избранным, как правило, обусловлено более высоким возрастным цензом: депутат нижней палаты парламента обычно не должен быть моложе 21―25 лет, верхней палаты ― 30―40 лет, право баллотироваться на пост главы государства исполнительной власти предоставляется с 34―40 лет.

• Для кандидатов на высшие посты существуют высокие *цензы оседлости*: от них требуется прожить в стране к моменту участия в выборах не менее 10―15 лет, постоянно проживать в той местности, от которой они баллотируются в парламент.

• В каждой из демократических стран соответствующим законодательством избирательная система включает в себя *избирательную кампанию* и *избирательный процесс* (смотри таблицу 34 в теме 13).

• Современная предвыборная кампания невозможна без участия *средств массовой информации (СМИ)* (смотри тему 12).

**Практикумы по теме 7**

1. Восстановите полностью содержание таблицы «Виды демократии».

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Виды демократия** | | |
| Непосредственная (прямая) | ? | ? |
| ? | Участие низов населения в выборах, принятии решений, в политическом процессе, контроле за выполнением решений при активной роли государства | Опосредованное участие людей в политике через парламент как высший представительный орган власти в стране |

2. ***Прочитайте текст и ответьте на представленные ниже вопросы***

«… В XX веке демократию воспринимали как нечто, действующее через репрезентативные институты ― парламенты: то есть считалось, что единый народ как-то транслирует свою волю через депутатов и политиков. Разумеется, такого в полноте своей никогда не было, но заявка на идеал мыслилась именно такой. Это было еще время, когда массы недавно получили право голоса и имели большой энтузиазм относительно своих возможностей, груз неудач отсутствовал. Но с 1970-х годов ситуация в демократических странах начинает серьезно меняться…

Сегодня демократия на практике связана с тем, что есть некий народ ― «демос», который может подать голос вне существующих институтов (спонтанно) и при этом избегать репрессии…

Нам довольно сложно понять, что современный мир парадоксален и имеет мало общего с классическими учебниками по политологии. Демократической государство сегодня ― это то государство, которое находится в постоянной конфронтации со своим народом. Раньше бы сказали, что уличные протесты, демонстрации ― это признак сбоя в системе, сегодня все понятнее, что это и есть признак благополучия. Когда западные страны кивают в сторону России, говоря, что в ней мало демократии, на самом деле они имеют в голове идеал демократии демонстраций…

Бельгийско-британская исследовательница Шанталь Муфф породила даже теорию агонизма (от слова «агон» ― состязание в Древней Греции), согласно которой есть «антогонистические демократии» (вроде России в 90-е годы) и «агонистические демократии» (вроде Франции) и есть консенсусные квазидемократии, где по всем важным вопросам форсируется единодушие (например, экология и т. д.). Причем первые обречены, третьи несвободны, а вторые ― идеальны и жизнеспособны…

Двигаться в сторону разговора с улицей, не имея дорожной карты по созданию «агонизма», способа установить консенсус, сложно…

Идея о том, что демократические институты прорастают исключительно снизу, не выдерживают исторической критики. Спонтанные самоорганизованные группы возникают в ходе революционных событий, но в рутинной ситуации исчезают: люди не способны без некого мобилизующего фактора участвовать в коллективном осуществлении власти… Чтобы низовое участие состоялось, требуется постоянное усилие власти. Относительный успех цветных революций связан с тем, что они как раз обеспечивают единение низа и верха (пусть верха внеположенного по отношению к государству, где идут протесты). В этом смысле критика демонстраций за то, что их кто-то направляет, ― это просто критика того, что они хотят выжить и состояться.

Какой здесь вывод? Для государства старый как мир: если что-то нельзя запретить, то это надо возглавить. А вот для протестующих новый: государство, с которым борешься и ненавидишь, является необходимым условием твоего протеста и целью политики (если ты не хочешь, конечно, променять его на другое государство, но это не избавляет от проблемы ― просто переводит стрелки). Демократия демонстраций требует не ослабления, а усиления роли государства, но в идеальной перспективе: это государство должно, с одной стороны, спокойно относиться к спонтанным волеизъявлениям народа, а с другой ― еще и участвовать в создании низовых демократических структур. Это государство, что очень важно, должно даже допускать нарушение закона народом (потому что при спонтанном действии нарушения неизбежны) и, оставляя за собой право на насилие, максимально откладывать его применение во времени…

Чтобы уметь общаться со спонтанно участвующими в политике людьми, нужно для начала создавать какие-то полигоны, локальные сферы взаимопроникновения народа и власти. Для России, с ее запросом на социальную справедливость и перераспределение благ, ценной могла бы быть социально-демократическая мысль. Скажем, привлечение людей (самых простых, случайно отобранных людей) к партиципаторному бюджетированию, то есть к совместной разработке кусочка муниципального бюджета. Такие эксперименты уже идут в России, но очень в малом масштабе. Другая понятная идея ― создание неких комитетов самоуправления в фирмах, корпорациях. Речь не идет о полном разрушении капитализма, но все же о каких-то формах участия рядовых сотрудниках в принятии решений, в повышении роли работников. Такие небольшие контролируемые полигоны способны «откупорить» публичную сферу. Возможны объединения отдельных комитетов на уровне региона, города…

В идеале мы говорим об интеграции системы советов в конституционную власть: о том, что советы делегируют своих представителей ступенчато в советы более высокого уровня и в конце формируется общенациональный учредительный совет…

Демократическое государство в новых условиях отличается тем, что должно периодически, вне избирательного процесса, обращаться к той силе, которая его учреждает, контактировать с ней напрямую. Велик соблазн превратить все это в фейк и имитацию, но подобное лицемерие неприятно и уязвимо. Войти же в демократию демонстраций сразу, без навыка ею управлять ― значит, быть еще более уязвимым, создавать режим крайне непрочный: массы быстро свергнут того самого лидера, который на них опирается (пример ― Горбачев в 1991 году). Но остается вариант постепенного создания очагов, а затем институтов, с которыми будет налажен контакт, и тут есть над чем потрудиться как раз абстрактному сильному лидеру и новым конституционалистам».

*Артемий Магун*

2.1. Какие специфические черты демократии демонстраций выдели автор? Приведите не менее трех специфических черт демократии демонстраций.

2.2. Используя текст, укажите формы общения со спонтанно участвующими в политике людьми при формировании демократии демонстраций. Приведите не менее трех форм.

2.3. С какими темами курса непосредственно связана проблема формирования демократии демонстраций?

**Основные понятия**

|  |  |
| --- | --- |
| **Античная демократия** | **Отличительные черты выборов в демократическом обществе** |
| **Античный полис** | **Партисипаторная концепция демократии** |
| **Виды демократии** | **Плюралистическая концепция демократии** |
| **Гарантии функционирования / существования демократии** | **Признаки демократии** |
| **Индивидуалистическая концепция демократии** | **Социальное время** |
| **Коллективистская концепция демократии** | **Формально-юридические принципы демократии** |
| **Основные ценности демократии** | **Электорат** |

**Тема 8. Гражданское общество и правовое государство**. **Проблемы формирования правового государства и гражданского общества в Российской Федерации. Гражданские инициативы**

После властвующей элиты следующим политическим уровнем является гражданское общество, которое составляет примерно 1/3 населения (цифры разнятся довольно сильно; выше они в развитых странах, ниже ― в развивающихся).

Под **гражданским обществом** понимается: 1) *совокупность добровольных общностей, не входящих в государство*: землячества, профсоюзы, клубы, партии, творческие союзы и т.п.; 2) это сфера самопроявления свободных граждан и добровольно сформировавшихся ассоциаций и организаций, огражденных соответствующими законами от прямого вмешательства и произвольной регламентации со стороны государственной организации.

Из сказанного вытекает, что гражданское общество рассматривается:

― как противопоставление дикости (анархии);

― как противоположность церкви (религиозным обществам);

― как комплекс общественных отношений, противоположных государству;

― как понятие, обозначающее совокупность неполитических отношений в обществе: экономических, социальных, нравственных, религиозных, национальных и др.

Кроме того, понятия «гражданское общество» и «государство» отражают различные стороны жизни общества, находящиеся в диалектическом (противоречивом) единстве.

О трудностях становления гражданского общества свидетельствует история разработки его концепции в западной общественно-политической мысли (табл. 19).

**Таблица 19**

**Мыслители о сущности гражданского общества**

|  |  |
| --- | --- |
| **Мыслитель** | **Основные идеи** |
| Т. Гоббс, английский философ | Гражданское общество ― это союз индивидуальностей, коллектив, в котором все его члены обретают высшие человеческие качества. Государство превалирует над гражданским обществом |
| Дж. Локк, английский философ | Гражданское общество ― это общество политическое, то есть общественная сфера, в которой государство имеет свои интересы |
| Ш. Монтескьё, французский философ | Гражданское общество ― это общество вражды людей друг с другом, которое для ее прекращения преобразуется в государство |
| Т. Пейн, американский просветитель | Гражданское общество ― благо, а государство ― неизбежное зло. Чем совершеннее гражданское общество, тем более оно саморегулируется и тем менее нуждается в регулировании со стороны государства |
| Г. Гегель, немецкий философ | Гражданское общество ― сфера реализации особенно частных целей и интересов отдельной личности, переходная стадия от семьи к государству. Подлинной свободы в гражданском обществе нет, так как в нем постоянно присутствует противоречие между частными интересами и властью, носящее всеобщий характер. Само гражданское общество не в состоянии справиться со своими проблемами. Приоритет принадлежит государству, которое способно интегрировать разрозненные интересы в цельное общество граждан |
| К. Маркс, Ф. Энгельс, немецкие экономисты и социологи | Гражданское общество ― сфера материальной, экономической жизни и деятельности людей. Именно оно является первичным по отношению к государству, гражданская жизнь как сумма разнообразных интересов скрепляет государство. Государство выражает общий интерес, гражданское общество ― частный. Гражданское общество такой же результат развития производства, как и государство. В гражданском обществе действуют преимущественно моральные нормы, в государстве ― правовые. Гражданское общество стабилизирует положение в социуме. Отсутствие его может стать причиной социальной дезинтеграции |

Гражданское общество сложилось на определенном этапе исторического развития, прежде всего западной цивилизации. Гражданского общества не было в Древней Греции, поскольку общие интересы граждан там сливались с частными. По-гречески «политический» значит «гражданский». Афоризм Аристотеля «Человек ― существо политическое» можно перевести как «существо общественное». Лишь в Новое время, когда утверждается идея первенства личности и ее прав и свобод по отношению к государству, стало возможным различать гражданское общество и государство. ***Государство начинает пониматься как инструмент общества.***

Процесс формирования гражданского общества явился не только экономической, социальной, политической, но также социокультурной и духовной трансформацией.

***Принципами формирования*** гражданского общества являются:

― частная собственность на средства производства;

― индивидуальная свобода и самостоятельность личности;

― осведомленность граждан о деятельности государства и общества;

― народный суверенитет, верховенство и полновластие народа;

― свобода формирования общественного мнения;

― справедливость законов и неукоснительное их исполнение.

Возникновение гражданского общества обусловлено признанием права индивидуальной, личной свободы каждого человека, которая находит свое отражение в соответствующих предпосылках.

К ***предпосылкам гражданского общества*** следует относить:

• *в сфере экономики* ― частную собственность, многоукладность экономики, свободный рынок и конкуренции;

• *в социальной сфере* ― большой удельный вес в обществе среднего класса;

• *в сфере политико-правовых отношений* ― юридическое равенство граждан, полное обеспечение прав и их защита, децентрализация власти, политический плюрализм;

• *в сфере культуры* ― обеспечение прав человека на информацию, высокий образовательный уровень населения, свобода совести и вероисповеданий.

Итак, гражданское общество можно определить и как *совокупность неполитических отношений, то есть общественных отношений вне рамок властно-государственных структур.* Вне рамок государственных структур и органов, *но не вне рамок государства как такового.* Иными словами, государство создает лишь «рамочные условия», общие «правила игры» для той самодеятельности, того самоуправления, которыми и живет в конечном итоге гражданское общество. Здесь государство выступает как закон, обязательный и для него самого.

Таким образом, понятие «гражданского общества» употребляется в широком и узком смысле слова:

― *в широком смысле* слова гражданское общество ― все социальные структуры и отношения, которые непосредственно не регулируются государством;

― в *узком смысле* слова гражданское общество ― *это общество на определенном этапе своего исторического развития, когда оно выступает социально-экономической основой демократического правового государства.*

Гражданское общество представляет собой *необходимую демократическую прослойку между человеком и государством*, не позволяющую последнему узурпировать власть, превращаться из слуги народа в его хозяина и господина (табл. 20).

**Таблица 20**

**Соотношение государства и гражданского общества**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Линии сравнения** | **Гражданское общество** | **Государство** |
| 1. Реализуемые интересы | Повседневные интересы индивидов | Общественные интересы социальных групп, классов, этносов |
| 2. Средства реализации | Убеждение, правовые и моральные нормы, обычаи, традиции, искусство и т. д. | Конституция, власть, принуждение, право и т. д. |
| 3. Связи и отношения между людьми | Преобладание горизонтальных связей, основанных на отношениях солидарности и конкуренции | Преобладание вертикальных связей, основанных на отношениях господства и подчинения |
| 4. Основа | Свободный индивид с неотъемлемыми правами и неполитические организации (общности людей: партии; общественно-политические организации и движения; союзы предпринимателей, ассоциации потребителей, кооперативы, благотворительные фонды, акционерные общества; научные и культурные организации, спортивные общества; творческие союзы; церковь; независимые СМИ; муниципальные коммуны и другие органы самоуправления по месту жительства, ассоциации избирателей, политические клубы; семья) | Политические институты, органы власти, лидеры, элита и т. д. |

Сказанное позволяет, с одной стороны, определиться с функциями гражданского общества (табл. 21), а с другой, констатировать тот факт, что *гражданское общество функционирует на нескольких уровнях: производственном, социокультурном и политико-культурном.*

На первом уровне граждане создают ассоциации или организации (частные, акционерные предприятия, профессиональные объединения) для удовлетворения своих базовых потребностей в пище, одежде, жилье и т. д.

На втором ― для удовлетворения потребностей в духовном совершенствовании, знаниях, информации, общении и вере создают такие общественные институты, как семья, церковь, СМИ, творческие союзы и др.

Третий уровень составляют политико-культурные отношения, в которых реализуются потребности в политической деятельности. Для этого граждане создают партии и политические движения, являющиеся элементами политической системы общества.

**Таблица 21**

**Функции гражданского общества**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Функции гражданского общества:** | | |
| Независимо от государства располагает средствами и санкциями, с помощью которых можно заставить человека соблюдать общепринятые нормы, обеспечивающие социализацию и воспитание граждан | Защищает граждан и их объединения, интересы и потребности от незаконного вмешательства в их жизнь государства и его органов, защищает права и свободы личности, определяет границы политики | Способствует формированию органов государства, демократическому и гуманистическому развитию политической системы общества |

***Главным условием функционирования гражданского общества является правовое государство.***

**Правовое государство** ―

1) государство, ограниченное в своих действиях правом, подчиненное воле суверенного народа, выражаемой в конституции, и признанное обеспечить основополагающие права и свободы личности;

2) тип государства, основными признаками которого являются: а) связанность правом; б) верховенство закона; в) разделение властей; г) правовая защита лиц; д) юридическое равенство гражданина и государства;

3) всеобъемлющая политическая организация общества, основанная на верховенстве закона, который создает условия для наиболее полного обеспечения прав и свобод человека (гражданина), а также последовательного ограничения государственной власти с целью недопустимости злоупотребления ею;

4) государство, которое во всей своей деятельности подчинено праву, функционирует в определенных законом границах, обеспечивая правовую защищенность своих граждан;

5) это государство, где закон (право) выше любого должного лица и все законы соответствуют Конституции.

На основе содержания предложенных выше определений можно констатировать, что правовое государство характеризуют **следующие признаки:**

**•** *Верховенство закона, «связанность» государства законом* ― все государственные органы, должностные лица, общественные объединения, граждане в своей деятельности обязаны подчиняться требованиям закона. В свою очередь, законы в таком государстве должны быть правовыми, то есть:

а) максимально соответствовать представлениям общества о справедливости;

б) приниматься компетентными органами, уполномоченными на то народом;

в) приниматься в соответствии с законно установленной процедурой;

г) не противоречить Конституции, ни друг другу. Все иные подзаконные нормативно-правовые акты должны издаваться в полном соответствии с законами, не изменяя и не ограничивая их.

• *Соблюдение и охрана прав и свобод человека* ― государство должно не только провозглашать приверженность этому принципу, но и закрепить фундаментальные права человека в своих законах, гарантировать их и реально защищать на практике.

• *Последовательно проведенный принцип разделения властей*, создание системы «сдержек и противовесов», взаимоограничение и взаимный контроль всех ветвей власти.

• *Взаимная ответственность государства и гражданина* ― за нарушение закона должна обязательно последовать предусмотренная законом мера ответственности, невзирая при этом на личность правонарушителя. Гарантией этого принципа выступает независимый суд.

• *Политический и идеологический плюрализм* ― существование различных партий, организаций, течений, действующих в рамках конституции; наличие различных идеологических концепций и взглядов.

**Предпосылками создания и функционирования правового государства** (иногда их называют его основами) являются:

1) производственные отношения, основанные на многообразии форм собственности, свободе предпринимательства. Необходима экономическая независимость и самостоятельность индивида, поскольку *только экономический самостоятельный гражданин может быть равноправным партнером государства в политико-правовой сфере*;

2) режим демократии, конституционализма и парламентаризма, суверенитет народа, предотвращение попыток узурпации власти;

3) высокий уровень политического и правового сознания людей, политической культуры личности и общества, *понимание необходимости сознательного участия в управлении государственными и общественными делами*;

4) создание внутренне единой и непротиворечивой системы законодательства, которая только и может обеспечить действительное уважение закона;

5) гражданское общество, то есть система отношений между людьми, обеспечивающая удовлетворение их неотъемлемых прав и интересов на основе самоуправления и свободы. Лишь «разгосударствленное» общество, способное самостоятельно, без повседневного вмешательства государства (что и создает основу для нарушения последним закона), решать встающие перед ним проблемы, может быть социальной базой правового государства.

Концепцию правового государства предложил в XVIII в. немецкий философ И. Кант. Согласно его концепции признаками правового государства являются: 1) верховенство закона (права), которое призвано обеспечивать гарантию прав и свобод человека; 2) реальность прав и свобод личности, что должно обеспечивать равноправие; 3) правовая форма взаимоотношений индивида, общества, государства (взаимность прав и обязанностей), что должно обеспечиваться принципом наказания по суду: никто не может быть наказан, то есть, лишен жизни, свободы, имущества, без суда и следствия; 4) принцип разделения властей.

***В истории России можно выделить три попытки установить правовое государство***:

― 1606 г. ― первая попытка установить правовое государство в России: это «крестоцеловальная запись» царя Василия Шуйского, содержавшая наказания по суду;

― 1730 г. ― вторая попытка установить правовое государство в России: это «кондиции» царицы Анны Иоанновны, ограничивающие самодержавие;

― конец XX в. и по настоящее время ― третья попытка.

Действующая Конституция РФ, принятая в 2020 году в ходе всенародного референдума, конституирует Российскую Федерацию как демократическое правовое государство с федеративной формой государственного устройства. В ней закреплен демократический режим и его основные институты, принцип верховенства Конституции и законов, принцип разделения властей. Отдельная глава Конституции посвящена правам и свободам граждан РФ, которые сформулированы в соответствии с нормами международного права.

Но формирование правового государства ― длительный процесс. Для построения правового государства в Российской Федерации необходимо:

― устранить коллизии в системе права, как между отдельными федеральными законами, так и между федеральными законами, с одной стороны, так и законами субъектов РФ ― с другой; привести все нормативно-правовые акты в соответствии с Конституцией РФ 2020 г. (в том числе подзаконные акты ― в соответствии с законами РФ);

― преодолеть остатки правового нигилизма, как на нормотворческом и правоприменительном уровнях, так и в общественном сознании; воспитывать в обществе уважение к праву;

― усилить контроль за исполнением уже принятых законов;

― устранить декларативность прав и свобод, провозглашенных Конституцией, путем установления реального процессуального порядка их судебной защиты, преодолеть недоверие к государству и его органам как институтам, противостоящим интересам индивида, способствовать формированию отношения к государству как гаранту и защитнику прав и законных интересов граждан.

Решение этих вопросов и будет означать реализацию принципов правового государства и его фактическое создание.

**Практикум по теме 8**

Какой смысл обществоведы вкладывают в понятие «гражданское общество». Привлекая знания обществоведческого курса, составьте два предложения: одно предложение, содержащее информацию о предпосылках возникновения гражданского общества, и одно предложение о функции(-ях) гражданского общества.

**Основные понятия**

|  |  |
| --- | --- |
| **Гражданское общество** | **Предпосылки формирования гражданского общества** |
| **Правовое государство** | **Принципы формирования гражданского общества** |
| **Признаки правового государства** | **Уровни функционирования гражданского общества** |
| **Предпосылки создания и функционирования правового государства** | **Функции гражданского общества** |

**Тема 9. Политическая элита. Виды элит: политическая,**

**экономическая, интеллектуальная. Состав правящей элиты.**

**Типы элит по методам правления В. Парето. Аристократическая**

**и демократическая тенденции в развитии элиты. Элитарность**

**современного общества. Особенности формирования политической**

**элиты в современной России**

Особую роль в политическом процессе играют те личности, которые формируют особую группу людей, представляющие собой *политическую элиту.*

**Политическая элита** ―

1) это определенная группа общества, которая концентрирует в своих руках государственную власть и отвечает за выработку стратегии развития всей системы;

2) это относительно привилегированная, достаточно самостоятельная профессиональная группа, обладающая выдающимися социально-политическими и психологическими качествами, участвующая в монопольном принятии и реализации решений по вопросу государственной власти или воздействующая на нее;

3) это сравнительно немногочисленная группа лиц, концентрирующая в своих руках власть, осуществляющая политическое руководство обществом, определяющая цели и пути политического развития, принимающая политические решения;

4) это группа людей, которая в большей или меньшей степени обладая способностями к управлению обществом, концентрирует в своих руках политическую власть и занимает руководящие позиции, управляя обществом;

5) относительно немногочисленная социальная группа, сосредоточившая в своих руках значительный объем государственной власти.

К **причинам существования политической элиты** относят:

• Необходимость профессионального управления обществом.

• Психологические и социальные особенности людей, их неодинаковые способности, возможности и желание участвовать в политике.

• Разделение труда, требующее профессионального занятия управлением, определенной специальностью.

• Высокая социальная значимость управленческого труда и его соответствующее стимулирование.

• Широкие возможности использования управленческой деятельности для получения социальных привилегий (так как оно прямо связано с распределением ценностей).

• Практическая невозможность осуществления всеобъемлющего контроля за политическими руководителями.

• Политическая пассивность широких масс населения, главные интересы которых обычно лежат вне политики.

Сравнительный анализ признаков политической элиты в недемократическом и демократическом обществах представлен в таблице 22.

**Таблица 22**

**Признаки политической элиты**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Линии сравнения** | **Недемократическое общество** | **Демократическое общество** |
| 1. Состав | Закрытая система отбора на основе родства, знакомства, личной преданности, обладания богатством, военной силой, связями в политической сфере | Открытая система отбора на основе выборности и четко прописанных правовых регламентов. Позволяет отобрать людей, обладающих важными для управления обществом качествами |
| 2. Степень сплоченности | Характеризуется сплоченностью, так как преследует свои эгоистические интерес | Характеризуется невысокой сплоченностью. Существует несколько политических элит (политических, экономических, интеллектуальных и др.), которые конкурируют друг с другом за право принимать политико-управленческие решения: идут на компромиссы, борются за голоса избирателей |
| 3. Отношение между элитой и массами | Политическая элита замкнута, преследует свои интересы и мало заботится об общественном благе. Методы воздействия на управляемых в государстве часто основаны на силе. Отношения между политической элитой и бесправными массами ― это отношения господства и подчинения | Граница между элитой и массой размыта. Конкуренция элит, механизм выборов не позволяют отрываться от избирателей. Отношения между политической элитой и массами ― это отношения представительства, в ряде сфер ― непосредственное руководство, основанное на согласии управляемых |
| 4. Способ формирования (рекрутирования) | Важные политические посты занимаются по принципу назначения «сверху» (система гильдий). Основные формирования элиты ― постепенное движение наверх по чиновничьей лестнице. При этом решение о повышении принимается узким кругом руководителей, а процесс принятия решений закрыт для общества.  Соответственно элита, как правило, комплектуется из собственной среды, то есть из представителей господствующих социальных слоев общества (кланов, тейпов и др.). Такая элита склонна к консерватизму, бюрократизации, отрыву от общества и деградации | Основным механизмом, который позволяет элите стать правящей, являются выборы. При такой системе доступ к власти получают люди, которые обладают особыми личными качествами и активностью, могут увлечь избирателя, профессионально грамотны, имеют соответствующие способности. Такая система формирования элит позволяет войти в политику молодым и способным лидерам |
| 5. Задачи политической элиты | Обеспечение и сохранение своего собственного господства, доступа к экономическим богатствам, поэтому остальные задачи решаются постольку, поскольку это необходимо для удержания власти | Руководствуется, прежде всего, общественными интересами, даже непопулярные меры направлены на благо общества |

Политологи выделяют три *вида* элит:

• *политическая* выполняет роль формального «вождя»: ее главный признак ― постоянное влияние на принятие политических управленческих решений;

• *экономическая* выполняет роль неформального «лидера»: ее главный признак ― влияние на политику государства посредством финансового капитала крупнейших корпораций, банков, объединений предпринимателей. При определенных обстоятельствах соединение экономической и политической власти ведет к олигархическому правлению;

• *интеллектуальная* (идеологическая) обслуживает первую и вторую, обеспечивает взаимосвязь между ними.

Кроме того:

― в обстановке обострения международной напряженности возрастает влияние *военной элиты* (высшего генералитета, командующих военными округами и т. д.). А в случае военного переворота военная элита берет власть;

― в определенные периоды усиливается влияние *информационной элиты* (владельцев и редакторов многотиражных газет и журналов, радио и особенно электронных средств массовой информации, ведущих политических обозревателей).

Нами уже дано определение, что такое *политическая элита.* Сейчас пришло времядать определение такому явлению политической системы, как *правящая политическая элита.*

**Правящая политическая элита** ― это сравнительно немногочисленная группа лиц, концентрирующая в своих руках власть, осуществляющая политическое руководство обществом, определяющая цели и пути политического развития, принимающая политические решения.

*В состав правящей политической элиты относят*:

а) высших лиц исполнительной власти (глава государства, лица, занимающие высокие посты в законодательной, исполнительной и судебной ветвях власти (аппарат президента, премьер-министр, члены правительства, спикер парламента, руководители органов государственной власти, фракций в парламенте, высший генералитет);

б) депутатов от партий, победивших на выборах;

в) партийных лидеров.

Политическая элита характеризуется структурным постоянством ее властных отношений. При изменении (смене) персонального состава элиты эти отношения в своей основе остаются неизменными. Сменялись вожди племен, монархи, бояре, дворяне, народные комиссары, партийные секретари, президенты, парламентарии, министры, но отношения господства и подчинения между элитой и массами сохраняются. Всякое правление предполагает господство немногих над многими.

По объему властных функций различают следующие **уровни правящей элиты:**

• **высшая политическая элита** принимает наиболее значимые для всего общества решения (высшие руководители органов государственной власти, непосредственное окружение президента, монарха, премьер-министра, спикера парламента, лидеры ведущих политических партий, политических фракций в парламенте);

• **средняя политическая элита** формируется из выборных должностных лиц (парламентарии, сенаторы, депутаты, губернаторы, мэры, лидеры политических партий и общественно-политических движений, руководители избирательных округов);

• **низшая политическая элита** образуется политическими деятелями местного масштаба (руководители и депутаты местных органов власти, деятели партий на региональном уровне).

В качестве самостоятельной группы выделяется **административная элита** (бюрократия), монополизирующая в своих руках технико-организационные средства власти. К ней принадлежит высший слой государственных служащих, занимающих высшие позиции в министерствах, департаментах и других органах государственного управления. ***Политическая элита намечает главные цели деятельности государства*,** а *на бюрократический аппарат возлагается их реализация*. Если между ними нет единства целей, бюрократия может саботировать выполнение любого общего плана. Как правило, хотя и не всегда, положение бюрократии в политических системах боле стабильно, чем положение политической элиты.

В своем главном социологическом труде «Трактат по общей социологии» итальянский социолог и экономист *В. Парето* (1848―1923) констатировал главное социальное различие не между классами, а между *массой* и *элитой*, как в макиавеллиевской традиции. Элитой он называет людей, которые добились наибольшего в своей деятельности. Поделив элиту на две части: на правящую элиту ― тех, кто прямо или косвенно играет заметную роль в управлении обществом, и на неуправляющую элиту ― всех остальных, он аргументировано пришел к выводу, что правящая элита управляет большинством населения с помощью двух типов средств: силы и хитрости, которые позволяют постоянно вводить массы в заблуждение. Для обозначение двух соперничающих элит Парето использовал макиавеллевские образы «львов» и «лисиц», поскольку правящий класс имеет два рычага удержания власти ― силу и хитрость. Соответственно политические элиты подразделяются на два семейства ― «львов», отдающих предпочтение насилию, и «лис», отличающихся изворотливостью (сноска: см. Парето В. Трактат по общей социологии // Политология : [хрестоматия / сост. Исаев Борис Акимович, д. социол. н, проф. и др.]. ― Санкт-Петербург [и др.] : Питер, 206. С. 88―89).

В формализованном виде сказанное представлено в таблице 23

**Таблица23**

**Типы элит по методам правления, по В. Парето**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | «Львы» | «Лисы» |
| Метод: | насилие | гибкость |
| Характер деятельности: | «рантье»: приспосабливаются к существующей системе | «спекулянты»:  готовы к риску |
| Итог: | стабильность в обществе, застой в экономике | быстрый экономический рост, движение вперед, нестабильность в обществе |

Общая классификация политических элит представлена в таблице 24.

**Таблица 24**

**Классификация политических элит**

|  |  |
| --- | --- |
| **Основа классификации** | **Виды**  **политических элит** |
| Отношение к власти | **Правящая элита**― все те, кто прямо или косвенно участвует в управлении государством*;* **неправящая (контрэлита)**― те, кто обладает характерными для элиты качествами, но в силу своего социального статуса или различных препятствий не имеет доступа к управлению |
| Уровень компетенции | *Высшая (общенациональная); средняя (региональная); местная* |
| Выражаемые интересы | *Профессиональные; демографические; этнические; религиозные* |
| Результативность деятельности  (эффективность) | *Элита; псевдоэлита; антиэлита* |

Важнейшими **критериями эффективности деятельности** политической элиты являются:

― достигнутый уровень прогресса и благосостояния широких масс населения;

― политическая стабильность общества;

― национальная безопасность;

― оптимальное соотношение между гражданским обществом и государством.

**Функции политической элиты** многообразны, сложны и связаны с большой ответственностью. Самыми существенными из них являются следующие.

1. *Руководство и управление обществом.* Политическаяэлита ― основной резерв руководящих кадров для политического, экономического, административного, культурного и т. п. управления. Контролируя самые разнообразные ресурсы, политическая элита имеет возможность влиять на условия жизни людей.

2. *Стратегическая функция.* Политическая элита разрабатывает стратегии и тактики развития общества, определяет политические программы действий путем выработки новых идей (доктрин и концепций назревших реформ, проектов, конституции, законов и др.), отражающих интересы общества, классов, слоев и т. д. Эта функция в полной мере реализуется на высшем уровне политической элиты.

3. *Организаторская / мобилизационная функция.* Для реализации стратегического курса политической элите необходимо организовать массы на воплощение политических решений в жизнь: назначение кадрового аппарата управления; создание и коррекция институтов политической системы; выдвижение политических лидеров и др.

4. *Коммуникативная функция.* В политических программах элиты должны найти отражение мнения, интересы, потребности различных социальных групп и слоев общества. Политическая элита должна уметь видеть особенности настроений различных социальных общностей, реагировать на изменения общественного мнения и вовремя принимать соответствующие им решения. Эта функция также должна обеспечить работу каналов взаимосвязи с массами, к которым относятся СМИ, PR-службы, социологические центры и т. п.

5. *Интегративная функция.* Призвана обеспечить стабильность общественной жизни, снимать острые противоречия и конфликты, способствовать сплочению различных слоев населения, гармонизации и согласованию социальных интересов, достижению консенсуса и сотрудничества с политическими оппонентами.

Необходимо отметить, что содержание и границы функций, которые призвана выполнять политическая элита, определяются Конституцией страны, другими нормативными актами. На содержание функций также значительное влияние оказывает политический режим данного государства.

*Как формируется (рекрутируется) элита? Как происходит отбор людей, которые входят в нее?* В политологии различаются закрытая и открытая система отбора. При *закрытой* системе, характерной для традиционных, авторитарно-диктаторских и тоталитарных политических систем, отбор осуществляется узким кругом высших руководителей. При этом учитываются возраст рекрутируемых, образование, их успешная карьера на нижних этажах государственного аппарата. Такая система ведет к отрыву элиты от народа, превращению е в привилегированную касту.

**Аппарат** ― институт власти, охватывающий ее исполнительные звенья, учреждения и кадры управления всех уровней. Государственный аппарат входит в систему центрального управления, охватывает кадры государственных служащих, работников центральных органов власти всех типов ― законодательной, исполнительной, судебной. Существует аппарат политических партий, администрации среднего и высшего звеньев и т. д. вплоть до аппарата общественных организаций. *Аппарат реализует решения руководства, связывает его высшие эшелоны с обществом или отдельными общественными либо профессиональными группами.* Через него проходят ответные реакции общества на действия властей, он же принимает основную часть претензий к властям и их органам (жалобы, ходатайства, протесты и т. п.). Подчиненное положение аппарата не исключает профессиональной компетенции его работников, их относительной независимости от сменяющихся властей и руководителей и потому его организационной устойчивости, постоянного влияния на власть и общество. Расширение функций, численности и влияния аппарата может быть связано с возникновением бюрократических тенденций, форм работы и отношений как внутри самого аппарата, так и между различными аппаратами и всей их системой и обществом.

*Открытая* система, присущая демократическим государствам, характеризуется большим значением выборов в различные органы власти, возможностью продвижения на них выходцев из любых общественных слоев, высокой конкурентностью и значимостью личных качеств рекрутируемых.

«Первым элементом программы развития президентского кадрового состава в России является ***тимбилдинг*** ― в переводе на русский *выстраивание команды*. Смысл данного элемента вытекает из необходимости каждому президентскому назначенцу выстраивать команду из тех людей, когда он займет высокий государственный либо на уровне региона, либо на посту руководителя того или иного подразделения правительства. Это вообще важнейшее умение или даже талант, которым должен обладать управленец.

Назначают, скажем, его губернатором в какой-то край. Сколько он своих людей приведет? Ну, десять человек. Ну, двадцать. Но остальные-то будут чужие. Из других команд. Причем зачастую из команд его конкурентов. А он должен выстроить из всех этих разноплановых личностей такую структуру, чтобы в регионе росла экономика, крутились колесики, а народ не буянил и не ходил на митинги. Это сложно. Не всякий сможет.

Как показывает мировой опыт, кадровый резерв растет в политических партиях. Человек начинает партийную карьеру мелкой сошкой и медленно поднимается по партийной лестнице, *годами нарабатывая опыт функционирования в предвыборных кампаниях и парламентской деятельности. Его воспитывает партия. Она же выдвигает его на высокие должности, и она за него отвечает».* /ИСТОЧНИК: см. Калинина Ю. Плов и шоу с лошадьми ― *«Московский комсомолец. РРЕ»* 25.07 ― 1.08. 2018 года. С. 2 (*Выделено нами ― В. Л)*.

**Выводы:**

**•** На начальном этапе разработкитеории элит она противопоставлялась идеям демократии («либо власть меньшинства, либо власть большинства»). Впоследствии предпринимались попытки их совместить. Эти попытки проявились в признании: а) наличия множества элит, которые являются различными группами правящего класса; б) в положении о конкуренции элит, выбор из которых делает избиратель; в) в идее взаимного контроля, осуществляемого элитами; г) в указании на обновление состава элит через демократические выборы.

• при существовании различных подходов политическая наука признает реальность и активную роль правящей элиты, влияющей на принятие властных решений. Ученые-психологи объясняют это:

― психологическим, социальным и интеллектуальным неравенством людей;

― политической пассивностью широких слоев населения;

― общественной значимостью профессионального управленческого труда;

― возможностями для получения привилегий, открываемых управленческой деятельностью.

• Подчеркивая ценность профессиональных деловых качеств современной политической элиты, исследователи отмечают, что эти качества не обязательно сочетаются с другими, в том числе и с моральными. Если для одних людей вхождение во власть связано со стремлением служить общему благу, быть (а не казаться) и лучшим, и бескорыстным, и компетентным, то есть в контексте античной политической теории а р и с т о к р а т о м, то для других на первом плане нередко оказываются эгоистические мотивы.

• Политическая элита России перед революцией 1917 г. представляла собой социально-управленческий слой, образованный высшим чиновничеством. Позднее в СССР сложилась партийно-государственная бюрократия, которая обрела власть и привилегии. Выдвижение на руководящую работу осуществлялось партийными комитетами КПСС по спискам (номенклатуре) соответствующих должностей. Поэтому советскую политическую элиту называют номенклатурой.

В результате коренных перемен 90-х гг. ХХ в. в России начала складываться новая политическая элита. Она значительно моложе прежней. Если ранее среди ее представителей преобладали людьми с техническим и партийно-политическим образованием, то новая элита пополнилась юристами, экономистами, политологами, социологами, философами и др. наряду с большим количеством выходцев из различных социальных групп, новая элита вобрала в себя немало представителей бывшей номенклатуры. По-прежнему велика роль государственной бюрократии, сохраняющей номенклатурные связи. Исследователи отмечают, наличие в ней противоборствующих групп, отсутствие единства взглядов на пути развития страны, подверженность коррупции.

Процесс формирования системы «кадрового сита» новой российской элиты, с одной стороны, еще не завершен, а с другой стороны, уже можно констатировать наличие «кирпичиков» такой системы. Она начинается со школ («Российское движение школьников», конкурсы «Большая перемена» и «Мой первый бизнес», Олимпиады кружкового движения НТИ, образовательный центр «Сириус» и др.), продолжается проектами для студентов (олимпиада «Я ― профессионал», Кубок «Управляй», «Российская студенческая весна», премия «Студент года», Инженерный чемпионат «GAST-IN» и др.) и завершается проектами для профессионалов и руководителей (конкурсы «Лидеры России», «Лидеры России. Политика», «Учитель будущего», программа кадрового резерва ВШГУ ― Высшей школы гуманитарного университета).

**Практикум по теме 9**

Какой смысл обществоведы вкладывают в понятие «полиптиче5ская элита»? привлекая знания обществоведческого курса, составьте два предложения: одно предложение о характерной(-ых) черте(-ах) политической элиты, и одно предложение, раскрывающее функцию(-и) политической элиты.

**Основные понятия**

|  |  |
| --- | --- |
| **Административная элита** | **Правящая политическая элита** |
| **Аппарат** | **Правящая элита** |
| **Виды элит** | **Признаки политической элиты** |
| **Высшая политическая элита** | **Причины существования политической элиты** |
| **Контрэлита** | **Средняя политическая элита** |
| **Критерии эффективности деятельности политической деятельности** | **Тимбилдинг** |
| **Низшая политическая элита** | **Функции политической элиты** |
| **Политическая элита** |  |

**Тема 10. Политическая идеология.** **Основные этапы формирования идеологии. Уровни политической идеологии: теоретико-концептуальный; программно-политический; актуализированный. Функции политической идеологии. Основные идейно-политические течения современности (консерватизм, либерализм, радикализм (левый, правый)), их типологические признаки и сущность**

**Идеология** (от греч. *idea* ― идея + logos ― слово, учение, наука; букв.: учение об идеях) ― термин, который был введен в научный оборот в начале XIX в. французским философом, экономистом и политическим деятелем Дебюстом де Траси для обозначения некоторой совокупности идеалов, ценностей, целей и взглядов, посредством которых определенная общность людей выражает свое отношение к существующей социальной реальности.

*Основные значения идеологии:*

1) система взглядов и идей, в которых осознаются и оцениваются отношения людей к действительности и друг к другу, а также обосновываются цели социальной деятельности, направленные на закрепление или изменение данного общественного отношения;

2)система политических, правовых, религиозных, моральных, философских, эстетических взглядов, представлений, которые характеризуют отношения людей к действительности на основании интересов отдельных социальных групп, общества в целом;

3)составная часть теоретического уровня духовной жизни общества, которая имеет практическую направленность, являющаяся основой для создания программы социальных действий и ее реализации.

Идеология разрабатывается теоретиками-идеологами, общественными и политическими деятелями, существует в виде концепций, программ, призывов, лозунгов и др.

Новое и новейшее время ― время океанических цивилизаций и объединений людей новыми мощными средствами коммуникации в единое человечество. Это время действия масс, вышедших на историческую арену. Данный феномен Х. Ортега-и-Гассет проанализировал в книге «Восстание масс». Вовлеченность масс в политическую и культурную жизнь потребовала создания особого способа организации масс, получившего название идеологии, и особого способа культурного обслуживания масс ― массовой культуры. «»Восстание масс» стало источником и движущей силой идеологии и массовой культуры, которые переплелись между собой. ***Идеология сама является культурой масс и культурой для масс и стимулирует развитие массовой культуры***, которая не может не быть идеологизированной, поскольку *идеология ближе всех отраслей культуры к материальным потребностям, а массы живут в основном ими*. Управлять массами сподручнее рассчитанной на воздействие на них идеологии, чем элитарной по сути науке, которую массы не способны понять. ***С выходом на историческую арену масс идеология получает преимущество перед наукой в борьбе за власть***. Идеология имеет дело с массами, подлаживается под их интересы и запросы, что принижает культуру и ведет ее к кризису. ***Идеология означает переход от разума и религиозной веры к материальным интересам толпы.***

*Идеологии не мифы, хотя* в них много от мифологии, а мистическое начало скрывается под рациональной оболочкой, проступая в бальзамировании вождей. *Идеологии не религии, хотя* в них есть приземленная вера, в которой на место Бога ставят идеолога, правителя или материальный идол (скажем, Золотого тельца).

У идеологии имеются философские корни, и ее предшественником можно считать Платона. Идеология взяла само название у философов (термин «идея» идет от Демокрита и Платона). Она пытается соединить науку с высшими идеалами человека ― его стремлением к благополучию и счастью.

Идеология выражает интересы крупных групп населения. Это не знание об идеях (как было бы, если перевести буквально), а системы идей. Она объединяет людей, но ценой их превращения в «одномерных», по Г. Маркузе. Объединяет и наука, но идеология действует более жестко, не останавливаясь перед насилием.

Идеология должна обладать *одновременно* противоположными свойствами: быть логичной и абстрактной и в то же время простой и понятной массам, отвечать их надеждам и насущным нуждам. Поставить все предыдущее знание на службу материальным интересам идеология стремится как система взглядов, выражающих интересы больших общественных групп ― классов, наций. Идеологи ― пророки материального. Они пришли, когда люди захотели счастья здесь и немедленно.

Идеология сегодня самая мощная сила. Она постоянно стремится что-то преувеличить или затушевать ― то общечеловеческие ценности, то национальные, то классовые. Идеология исходит из крайностей, например, двух противоположных классов ― капиталистов и пролетариата, двух противоположных взглядов на человека ― демократического и тоталитарного. ***Идеология объединяет и разъединяет людей.*** Ее интересы частные и, стало быть, могут объединить часть людей на определенное время. Разделение идей (по Д. Вико) удостоверяет разграничение собственности.

Торжество идеологии привело к господству формальных принципов, наподобие историзма с его многообещающими схемами и пренебрежением к конкретному человеку. Масса ― удобный объект идеологических манипуляций, поэтому идеологи заинтересованы в том, чтобы народ превратился в массу, в которую легко внедрять идеологию.

***Три этапа развития идеологии***

Идеология проходит три этапа: *диалектический, демагогический, догматический.*

*Первый этап* развития идеологии можно также назвать ***философским,*** поскольку при формировании идеологии философская составляющая играет важную роль. На этом этапе идеология проявляет непримиримость ко всем остальным идеологическим направлениям, но сохраняет тесную связь с наукой, искусством и другими отраслями культуры. Борьба с иными идеологическими течениями, в том числе с теми, которые мало чем отличаются от данного, способствует четкому оформлению идеологии, но может ее и погубить. На этом этапе проводниками идеологии выступают только ее создатели да некоторые группирующиеся вокруг них фанатики. Но идеология создана, и вулкан готов к взрыву. Если идеологическая система оказывается достаточно жизнестойкой и ей удается подавить конкурентов, особенно из числа смежных идеологий, она стремится обрести господствующее положение. Выводы о государстве как политической форме угнетения большинства меньшинством на диалектическом этапе сопровождались демагогией о скором преодолении всякого угнетения в результате буржуазной или социалистической революции.

*Второй этап* ―распространение идеологии ― можно назвать ***демагогическим*** *(то есть, высокопарным рассуждением, прикрывающим какие-либо корыстные цели)*, поскольку стремление к подчинению масс данной идеологии делает важнейшей ее демагогическую составляющую. Идеология может распространяться подобно эпидемиологическим заболеваниям ― как некая идеологическая «инфекция», действующая на духовно и душевно ослабленный организм, не имеющий стойких убеждений в качестве иммунитета. «Инфекция» от одного может перейти сразу к нескольким и далее, захватывая массы. Идеологическая система, как лава, выплескивается на поверхность, занимая огромные площади.

*Третий этап* ― от господства идеологии до упадка ― можно назвать ***догматическим.*** Идеологическая лава, выйдя на поверхность, начинает застывать, отрываясь от действительной жизни и интересов людей. Идеи превращаются в непререкаемые догмы и теряют жизненную силу. Если на втором этапе идеология пользуется философскими (преимущественно диалектическими) приемами, обеспечивающими ее проникновение в массы, то на третьем этапе она перестает впитывать какие-либо философские положения и превращается во врага философии.

***К культуре относится этап формирования идеологии.*** Затем идеология утверждается и пытается подчинить культуру. Ныне эта самая большая опасность, грозящая культуре в целом. В идеологии культура достигает своего самоотрицания, переходя, говоря гегелевским языком, «в свое другое». Ничто так не навязывается людям, никакая другая отрасль культуры не внедряется столь насильственно, вопреки самой природе культуры, и никогда кризис культуры не становится столь всеобъемлющим.

Идеология появляется *изнутри культуры* как ее отрасль, и поэтому она опаснее всего для культуры. Противостояние идеологии и культуры откровенно и четко выразил Г. Геринг, сказав: «Когда я слышу слово «культура», я хватаюсь за пистолет». Материальный результат противостояния вроде бы предопределен, потому что у культуры нет огнестрельного оружия. Но она имеет другие, духовные, средства борьбы.

***Три источника идеологии***

Идеология имеет три источника, заключенных в трех прекрасных словах лозунга Великой французской революции: *свобода, равенство, братство.* Из них, как из завязи, образовались три мировые идеологии. Само понятие «идеология» появилось в XVIII в. и первоначально обозначало (по этимологии слова) учение об идеях. Понятии, возвращающем нас к Платону, который, кстати, создал в своих поздних произведениях «Государство» и «Законы» прообраз идеологической системы, которую неудачно пытался воплотить в жизнь.

*Породила идеологию эпоха Просвещения*. У ее истоков стоял Ж. Ж. Руссо, считавший, что науки и искусства не делают человека нравственным и счастливым. Руссо восхищались деятели французской революции, особенно Робеспьер, провозгласившие свободу и ограничившие ее во имя ее же. «Свобода состоит в возможности делать все, что не приносит вреда другому», ― провозгласила «Декларация прав человека и гражданина», принятая Национальным собранием Франции 26 августа 1789 г. Но вскоре началось преследование врагов свободы, и их головы полетели одна за другой.

Во времена Великой французской революции было в ходу и понятие врагов народа. Декрет Конвента объявлял врагами народа всех, кто выступал против Конвента или пытался унизить его. В соответствии с декретом Конвента от 26 февраля 1794 г. можно было объявить врагом народа кого угодно, например, тех, кто препятствовал народному просвещению «путем всяческих махинаций». Наказание ― смертная казнь. Улик достаточно устных.

Сначала французские деятели революции победили в своей стране, а затем начали войны с тем, чтобы, как заявил Камбон, «ничто, существовавшее прежде, не могло устоять перед осуществляемой нами властью». (сноска: Жорес Ж. Доктрина Камбона // Социалическая история французской революции : В 6 т. Пер. с фр. / Жан Жорес. Т. 4. Революция и Европа / Пер. по ред. А. А. Адо. *Жорес Ж.* Социалистическая история французской революции. ― Москва : Прогресс, 1981. ― С. 152; ― С. 150―155). Задача революционных войн заключалась в том, чтобы способствовать возникновению революций в других странах. Аналогичные задачи ставились после прихода большевиков к власти в России: «подталкивать» революции в странах Запада и Востока и, в конце концов, разжечь пожар мировой революции.

Тут же возникает знаменитое: «кто кого?». Аргумент: если мы первые не начнем войну, то революция будет подавлена усилиями остального мира. Начавшаяся война революционной Франции с другими государствами, писал Жорес, «не была борьбой одной нации против другой нации, а борьбой одной системы институтов ― против другой системы институтов. Теперь институты, созданные свободой, должны были уничтожить, пусть даже силой, институты, созданные рабством». (*Жорес Ж.* Указ. соч. С. 155). (То же было в России в ХХ в., когда тезис об обострении борьбы между капитализмом и социализмом использовал И. В. Сталин). Жорес восклицает: «Но как опасна такая попытка! Какие диктаторские привычки привьет она Франции! И как рискует она отождествить в глазах других народов национальную свободу с былым порабощением!». (Там же). Закончилось все диктатурой Наполеона во Франции, а в СССР ― Сталина.

Обе революции были борьбой идеологии за власть, и в этом их сходство, хотя содержательно они различны: одна ― идеология свободы, другая ― идеология равенства. А как же с теми, кто не подчинится завоевателям, несущим свободу? «Тогда и отношение будет к ним как к врагам, раз они не хотят ни свободы, ни равенства». (Там же. С. 158).

Это было названо революционной диктатурой Франции и революционным протекторатом Франции над народами (доктрина Камбона, объявленная 15 декабря 1792 г. и утвержденная Конвентом). Великая французская революция была образцом идеологической революции. Ее аналог ― Октябрьский переворот в России.

Есть такое выражение: «Революция пожирает своих детей». Французская революция закончилась гибелью тех, кто ее организовал. Но идеология победила. Аналогичная ситуация в России в ХХ в. Большинство активных сторонников коммунистической идеологии погибли или до революции, или во время ее, или после в сталинских лагерях. Они оказались жертвами, на крови которых взошла идеология.

Идеология вступила в борьбу за власть в конце XVIII в., когда летели головы ее сторонников и противников, но окончательно укрепилась после Первой мировой войны, победили в которой идеологические державы ― Англия, Франция и США, а побежденные взяли на вооружение другие идеологии ― Россия в 1917 г., Италия в 1922 г., Германия в 1933 г.

Те, кто отдавал свои жизни за свободу, равенство и братство, подпитывали своей энергией идеологию до того момента, когда она, победив с помощью жертв, сама же отвечала репрессиями против своих противников. Примером может служит французская революция, но это свойственно всем идеологиям. Гибли тысячи борцов за рабочее дело, угнетенный народ и свободу, и жертвы не пропали даром. Из них родилось господство идеологии в трех формах ― *либерально-капиталистической, националистической* и *социалистической*. Каждая обещала счастье, и большинство людей верили и надеялись. Ни одна не оправдала надежд. Почему? Объяснение может быть трех типов: историческое рациональное, историческое нерациональное и метаисторическое. Если ограничиться первым, то ни одна из идеологий не выполнила обещаний в силу расщепленности единого идеала и из-за подмены в попытке насильственного приведения людей к счастью.

Для ***либерально-капиталистической*** идеологии главноеслово с в о б о д а, первое из троицы Великой французской революции. За этим скрывалось стремление третьего сословия ликвидировать привилегии аристократии и духовенства и достичь одинаковых с ними юридических прав. Когда это произошло, был брошен лозунг: «Обогащайтесь!», и *возникла новая форма неравенства, основанная на богатстве одних и бедности других.*

Ахиллесова пята идеологии ― насилие. Чем больше насилия в теории и практике идеологии, тем быстрее приходит она к гибели. Порой она еще находится у власти, но ей уже никто не верит. Наиболее хитрая идеология ― либерально-капиталистическая, насилие которой не прямое, а косвенное, денежное, которое ей удается скрывать.

Данную идеологию можно назвать либерально-капиталистической, потому что начинает она с лозунга свободы, еще наполненного гуманистическим содержанием эпохи Возрождения, затем переходит к пониманию свободы как свободы предпринимательства, а заканчивает проповедью потребительства. *Либерализм основан на экономическом видении человеческого поведения, когда экономика понимается как приоритетная сфера по сравнению с политикой.*

Либерально-капиталистическая идеология взяла кое-что из других, а именно: люди должны быть равны (но фактически люди твоего класса или нации) за счет этого синтеза она вырвалась вперед и сегодня лидирует в мире.

Большая жизнестойкость либерально-капиталистической идеологии в том, что она не берется открыто противопоставлять себя достижениям других отраслей культуры, прежде всего науке, а также искусству, философии, религии, как это делают две другие идеологии.

***Националистический*** тип идеологии вдохновлен другим словом Великой французской революции, известным со времен Конфуция, ― *братство* (имеется в виду близость людей одной нации). Борясь за национальное государство, многие становились героями и жертвовали собой. От этого так далеко до стремления к мировому господству, как от Гарибальди до Муссолини.

Как ни парадоксально, чем б*о*льшей властью обладает политик, тем более одиноким он себя чувствует, да и является на самом деле. Причина в разъедающем людей насилии, тогда как настоящая культура объединяет их. Для идеологов живой человек ― ничто по сравнению с нацией, классом или даже его правами.

***Апофеозом насилия является националистическая идеология***, которая начинается с провозглашения прав собственности нации на самоопределение, а заканчивается откровенно агрессивным стремлением к покорению и уничтожению других наций, что в наибольшей степе6ни присуще немецкому фашизму, развязавшему Вторую мировую войну и провозгласившему цель завоевания жизненного пространства и уничтожения целых народов.

В противоположность либерально-капиталистической идеологии ***фашизм***, как писал Б. Муссолини, «подчеркивает права Государства как выразителя настоящей сущности индивида… Фашистская концепция Государства всеобъемлюща: вне его не существует ни человеческих, ни духовных ценностей… таким образом фашизм тоталитарен… фашизм противоположен социализму, которому неизвестно единство внутри Государства, сливающего классы в единую экономическую и этническую реальность… реальные потребности заняли должное место в корпоративной системе, где противоположные интересы координируются и гармонизируются в единстве государства». (сноска: см. Муссолини Б. Доктрина Фашизма // Антология мировой политической мысли : В 5 т. Т. 2. Зарубежная политическая мысль XX в. / Нац. обществ.-науч. фонд; Акад. полит. науки; Руководитель проекта Г. Ю. Семигин; Отв. ред. Т. А. Алексеева. ― Москва : Мысль, 1997. ― С. 237―238; С. 235―252. ― ISBN 5-224-00868-4). Муссолини пишет о классовом сотрудничестве и корпоративности экономики как о синтезе двух элементов: капиталиста и пролетария; причем классовое сотрудничество устанавливается не путем уничтожения буржуазии, а посредством подчинения ее интересам государства.

Три другие черты националистической идеологии близки к ***идеологии социалистической***: включение в государство экономической деятельности и образования, планирование, всеобщая мобилизация населения.

Заметим, что следует различать понятия «патриотизм», «национализм» и «шовинизм». Первое из них используется в националистической идеологии, но может не иметь к ней никакого отношения. Часто употребляемое в последнее время в полемических целях выражение: «Патриотизм ― последнее прибежище негодяя», отнюдь не означает, что все патриоты ― негодяи, а говорит о том, что негодяи могут прибегать к патриотической риторике для осуществления своих неблаговидных целей.

(Напомним, что:

**Патриотизм** ― это нравственный и политический принцип, социальное чувство, содержанием которого является любовь к Отечеству, преданность ему, гордость за его прошлое и настоящее, стремление защищать. Патриотизм ― одна из форм диалектического сочетания личных и общественных интересов, единения человека и общества.

**Национализм** ― это идеология, в основе которой трактовка нации как высшей ценности и формы общества. Национализм, сопровождаемый идеей национального превосходства и национальной исключительности, часто принимает крайние формы ― шовинизма, сближается с расизмом и ведет к обострению межнациональных и даже межгосударственных отношений.

**Шовинизм** ― это агрессивная форма национализма, проповедь национальной исключительности, противопоставление интересов одной нации национальным интересам другой, национальное высокомерие, разжигание национальной вражды и ненависти).

***Социалистическая*** идеология вдохновлена словом *равенство* и является земной религией угнетенных масс. Идеология равенства возникла во временна Великой французской революции (Бабеф, Марешаль, Сильвен), но обоснована в полной мере К. Марксом в XIX в. Маркса обвиняют в том, что он некритически воспользовался философской системой Гегеля, но если бы он ее не взял, то не создал бы идеологию, что является его главной заслугой.

Маркс и Энгельс пытались затушевать идеологичность своей концепции, выступив с острой критикой идеологии как таковой. Но они же создали новую идеологию, что признали их последователи.

*Социалистическая идеология возникла как отрицательная реакция на либерально-капиталистическую*, но в ней и общая с ней основа ― примат экономики. В социалистической идеологии социальная сфера занимает б*о*льшее место, чем в либерально-капиталистической, но экономика остается превалирующей над политикой, особенно в коммунистической, марксистской разновидности социалистической идеологии, где политика рассматривается как надстройка над экономикой.

На алтарь идеологии положено много жертв. Коммунистическая идеология совершила триумфальное шествие в СССР, подминая под себя остальные отрасли культуры. Наука, религия и философия в определенной степени воздействовали на идеологию, но определяла поведение людей именно она. Провал попыток идеологии применить науку и технику к социальной жизни объясняется тем, что идеология пытается насильственно внедрить свои схемы, вступая в столкновение с жизнью, которую она хочет преобразовать. Столкновению с жизнью ― научно-техническое или идеологическое ― чревато опасностью, причем идеологическое не меньшей, чем научно-техническое. Оно чревато социальным Чернобылем.

*Обобщая сказанное, можно сформулировать следующие выводы:*

• Идеология защищает интересы определенных групп населения, но не каждого и всех в целом.

• На этапе становления идеология (как любая отрасль культуры, претендующая на господство) использует весь интеллектуальный и нравственный багаж для создания привлекательно образа. В дальнейшем демагогическая составляющая отбрасывается под причитания ортодоксов: «Разве вы помните, что классик написал то-то там-то?»

• Кризис культуры в лице идеологии заключается в том, что слова остаются словами, более того, их значение искажается и извращается. Сначала происходит подмена смыслов, а потом реальности. Подавляющее (в буквальном смысле) большинство или меньшинство подменяет общие интересы частными.

• Из всех отраслей культуры идеология наиболее демагогична. У нее самый большой замах ― поднять всех людей на построение рая на земле, и с ней же связаны самые тяжелые подмены. Очевидно, что так и должно быть, так как она намеренно снижает свой духовный уровень, чтобы быть понятной всем, и, добиваясь этого, теснее всего связана с материальной действительностью, являющейся главным источником подмен.

• Идеология возникает тогда, когда определенные слои общества готовы жертвовать собой во имя народа, и начинает переживать кризис, когда носители ее, придя к власти, начинают уничтожать несогласных. В конце концов, сами проводники идеологии перестают верить в идеалы (если они у них были), и их уверения становятся ложью, видимой всем. ***Материальные средства искажают духовные цели и делают их неосуществимыми.***

• *Отношения политики и идеологии определяются рядом специфических особенностей той или другой, которые их сближают*. Обе они представляют собой явления сознания, питающиеся одной и той же по типу подосновой материальной, экономической жизни общества, а также ее культурными и духовными основаниями и непосредственно включены в исторический и общественный процессы. Идеология универсальна, как и политика, то есть способна охватывать самые различные области мысли, деятельности, поведения и определять их направление («образ мыслей», «особые интересы»), цели и средства. Именно идеология указывает политике систему идеалов и ценностей, к которой та должна стремиться (процесс идеализации, то есть выбора целей, ориентация этого выбора). Поэтому и возникают консервативная либо либеральная, прогрессивная либо реакционная и прочая политика.

Политика и идеология ― наиболее экспансивные, навязчивые системы общественного сознания и организации общества, они не только способны проникать в другие сферы его жизни, но и сочетаться друг с другом. При этом всякий дефицит политики, любая ее слабость, политический вакуум, недостаток политических идей и решений немедленно и неизбежно замещается идеологий. Она способна вытеснять политику и подчинять ее себе, особенно, когда идеологизация и гиперидеологизация политики стимулируются какими-либо внешними событиями (угрозой извне, искушениями начать те или иные акции против враждебного или слабого окружении и т. п.) или внутренними обстоятельствами ― экономическими (например, трудовые конфликты), в социальной сфере и т. д.

Политика и идеология в равной мере активны и связаны с борьбой и многообразием мнений, взглядов, решений, программ и т. п. Они неизбежно поляризуются на различные направления с положительными и отрицательными оценками по принципу антиномии: «да-нет». Поэтому они делятся на правые и левые, реакционные и т. д. И политика, и идеология способны в то же время на компромиссы, взаимоприемлемые решения.

Тем не менее существуют, по общему правилу допустимые пределы взаимного проникновения идеологии в политику, за которыми гиперидеологизация разрушает политику, делает ее нефункциональной, неспособной определять и решать общественно важные задачи, порождает извращенные тоталитарные и тиранические режимы, репрессии, кризисы, войны. Тогда и возникает проблема политических, а не идеологических решений. *Избыток идеологии порождает потребность деидеологизации политики, освобождения ее от идеологических приоритетов*. Требование деидеологизации может распространяться на исполнительскую деятельность в политике, которой не должны мешать идеологические пристрастия. Существует и другая аналогичная проблема несоответствия политики и идеологии: несовпадение частных, групповых, классовых идеологий с «большой политикой», способные придать политике направление, которое более не отвечает общим интересам страны и народа. Отсюда возникает вождизм, авторитарное правление, личные и групповые диктатуры, диктатуры партий, кланов и т. п.

• Современная политическая идеология отмечена рядом новых явлений. Среди них ― появление специфических отрицательных идеологий: антикоммунизма, антимарксизма, антиколониализма, антифашизма и т. п. Как результат общего обострения идеологической и политической борьбы, Второй мировой войны, холодной войны послевоенного периода, деколонизации, раскол мира на две враждующие системы.

Характерным современным явлением стало и обновление традиционных идеологий, появление их неклассических форм: неомарксизма, неолиберализма, неоконсерватизма. Они сохраняют основные установки прежних течений, но в некоторых отношениях способны радикально перестраиваться, например, в оценке экономической деятельности государства.

***Функции политической идеологии***

― *Социально-практическая* функция, анализ которой позволяет раскрыть истинную сущность и общественное предназначение идеологии. Последняя выражает состояние сознания определенной общности, группы людей (от небольшой группы до социального слоя, этноса, класса или целого общества), обусловленное, порожденное конкретными условиями жизни этой группы, в конечном счете ее экономическими и политическими интересами, независимо от того, осознает ли эту связь данная общность людей или нет и если осознает, то в какой форме.

― *Ориентационная* функция идеологии вытекает из потребности людей в социальных, моральных, духовных ценностях, которые им помогает формулировать та или иная идеология, имеющая ценностную природу, а также свойство внесения ясности и порядка в хаотичность социальной жизни, конституируя не только ту или иную общность как субъекта истории, но и отдельного человека как личность.

― *Мотивационная* функция идеологии проявляется в момент, когда она овладевает сознанием ― чувствами и мыслями человека ― и побуждает его к активным социальным действиям.

***Основные идейно-политические течения современности***

Деятельность партий протекает в русле политических течений, которые существуют в определенных идеологиях, или промежуточных, или вообще находятся вне идеологий.

Два главных политических течения в либерально-капиталистической идеологии ― *либерализм* и *консерватизм*.

**Либерализм ―** *идейное и общественно-политическое движение, которое провозглашает необходимость утверждения в социуме путем реформ гражданского общества, прав и свобод личности, правового государства, демократических институтов, свободы частного предпринимательства и др.*

Г. Рормозер пишет: «Проблема политической власти решается либерализмом путем замены власти на право. Либеральное государство специфично тем, что оно само ограничивает свою власть, чтобы обеспечить и гарантировать основные права граждан. Основная проблема либеральной философии ― это проблема ограничения власти. Либерализм стремится к сведению власти до минимума, к ее нейтрализации, в этом состоит ее долгосрочная стратегия» (сноска: Рормозер Г. Кризис либерализма // Антология мировой политической мысли В 5 т. т. 2. Зарубежная политическая мысль XX в. / Нац. обществ.-науч. фонд ; Акад. полит. науки; Руководитель проекта Г. Ю. Семигин; Отв. ред. Т. А. Алексеева. ― Москва 6 Мысль, 1997. ― С. 754; С. 749―759. ― ISBN 5-224-00868-4).

Либерализм идет от естественных прав личности. «Представление о том, что государство и политика могут представлять собой нечто большее, чем службу по согласованию интересов различных сторон, чуждо либерализму совершенно», так как либералы всегда подчеркивали «равенство перед законом, всеобщее избирательное право и политические свободы . (сноска: Рормозер, там же. С. 755―756).

*Новый либерализм* отличается от классического признанием необходимости обеспечить всем минимальный уровень существования. Достижения либерализма, по Рормозеру, ― правовое государство, конкурентная экономика, разделение между государством и обществом, исключении из политических споров вопроса об истине. Он считает, что либертаризм, в который переродился классический либерализм, отказался в принципе от ответа на вопрос об истине

***Либертаризм ―*** это либерализм, ставший закончено экономико-центричным, впавшим в апологетику естественного, рыночного отбора. Экономически «незаинтересованное» большинство рассматривается им (*либертаризмом ― В. П.)* как планетарный балласт. Либертариз, согласно А. Панарину, берет у классического либерализма одну составляющую ― постулат об ограничении вмешательства государства в экономическую и социальную жизнь; другие составляющие либерализма, относящиеся к плюрализму, терпимости, консенсусу, отставлены в сторону.

Исследование современного либертаризма особенно важно в России, так как модернизационный проект, осуществляемый в нашей стране (реформы), основывается во многом на данной концепции.

В потреблении, технике, гедонизме общество утвердило смысл жизни, и *из-за перерождения либерализма в либертаризм возник тоталитаризм.* Либерализм функционирует, когда в обществе сохраняется нормальное положение и достигнут относительно высокий уровень благосостояния. С ненормальной ситуацией ― в Веймарской республике, в нынешней России, ― по Рормозеру, либерализм не может справиться.

Либерал Г. Бэккер ― представитель популярной сегодня чикагской школы, получивший Нобелевскую премию за работу «Человеческий капитал» (1964), исходит из того, что сфера властно-политических отношений будет уменьшаться, уступая место отношениям гражданского партнерства. Само словосочетание «человеческий капитал» можно трактовать двояко: как опущение человека до уровня капитала (такой человек и будет человеком-потребителем) и как поднятие капитала до уровня человека. Г. Бэккер теоретически обосновал и доказал математически, что рентабельные вложения в науку, образование, здравоохранение дают более высокую экономическую отдачу, чем инвестиции во внутрипроизводственные сферы. Но кто должен вкладывать «капиталовложения» в человека, как не государство?

Бэккер переносит *закон экономии времени* с производственной сферы на потребительскую. Как в сфере производства сокращается время изготовления товара, так и в сфере потребления ― время удовлетворения потребностей. Например:

**а)** человек предпочитает хранить продукты в холодильнике, вместо того, чтобы готовить пищу ежедневно;

**б)** падение рождаемости объясняется экономическим *законом предельной полезности*, который предполагает сравнение издержек и выгод, возникающие при рождении ребенка: если ***в традиционном обществе дети рассматривались как вложенный каптал, который дает скорую отдачу***, то в цивилизованном обществе родители уже не надеются на помощь детей в старости и поэтому не стремятся обзаводиться потомством. Одним словом, мы имеем распространение экономической теории на все сферы жизни.

Чикагская школа освобождает гражданские отношения от всего гражданского, интимно-личного, морального, духовного. Лидер чикагской школы, автор концепции монетаризма в экономике, М. Фридман рекомендует заменить государственные службы частными, оплачиваемыми не из бюджета, а адресным образом: конкретными потребителями за конкретную услугу. Государственную полицию предлагают заменить частной системой охраны, государственный эмиссионный банк ― системой конкурирующих банков, выпускающих каждый свою валюту, и т.п. Неолиберальная утопия чикагской школы о неизбежном сужении сферы властно-политических отношений сродни марксистской утопии об отмирании государства.

**Консерватизм ―** *политическая идеология и практика общественно-политической жизни, которая ориентируется на сохранение и поддержание существующих форм социальной структуры, традиционных ценностей и нравственно-правовых основ.*

Консерватизм, противоположный либерализму в рамках либерально-капиталистической идеологии, всегда подчеркивал роль государства и традиционных ценностей ― семейных, исторических, религиозных, моральных, культурных. К основным постулатам консерватизма можно отнести следующие умозаключения:

― только государство, сильное государство может обеспечить относительное равенство шансов конкурентов;

― без христианского нравственного воспитания свобода в обществе и государстве теряет свое содержание;

― при потере нравственности свобода теряет свое содержание;

― в эпоху экономического кризиса главное не свобода, а сохранение, а стало быть, консерватизм. И все задуманные изменения нужно проверять, соответствуют ли они императиву сохранения, тем самым ограничивая их.

Из сказанного можно сделать вывод, что ***консерватор***, в отличие от либерала, ***мыслит исторически***.

Два основных течения в рамках ***социалистической идеологии*** ― *социализм и коммунизм ―* различаются не столько по конечным целям― обеспечению социального равенства людей, сколько по средствам их достижения. Коммунизм отдает приоритет революционным действиям и меньше надежд возлагает на мирные демократические преобразования, что вытекает из их определений.

**Коммунизм** ― общее название различных концепций, в основе которых ― отрицание частной собственности (первобытный, утопический, «казарменный» коммунизм и т.п.). В марксистской концепции исторического процесса коммунизм ― *общественно-экономическая формация, сменяющая капитализм и проходящая в своем развитии две ступни (фазы, стадии): низшую, называемую социализмом, и высшую, называемую собственно коммунизмом, для которой будет характерным высокий уровень развития производительных сил, культуры и материальное изобилие, отсутствие классовой структуры, социального неравенства, государственности*.

**Социализм** ―  *общественный строй, основанный на принципах общественной собственности на средства производства, равенства и справедливости распределения валового национального продукта (ВНП).*

Основные течения в рамках ***националистической идеологии*** ― фашизм (в традиционной трактовке Муссолини, представленной выше по тексту) и *национал-социализм* (господствовавший в Германии с 1933 по 1945 гг.). Второму присуща наибольшая степень агрессивности и милитаризма.

Многие партии берут не одну, а две идеологические основы, и отсюда двойное название. Каждая партия занимает свое место на лево-правой шкале, что представлено в таблице 25.

**Таблица 25**

**Расположение партий развитых государств на лево-правой шкале**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Государство** | **Левые** | **Правые** |
| США, 1998 | Демократы | Республиканцы |
| Великобритания, 1997 | Лейбористы, Либерал-демократы | Консерваторы |
| Германия, 1998 | Партия демократического социализма, Партия «зеленых», Социал-демократическая партия, Свободная демократическая партия | Христианско-демократический союз / Христианский социальный союз |
| Франция, 1997 | Коммунисты, Социалисты, Союз за французскую демократию, | Республиканская партия, Национальный фронт |
| Япония, 1993 | Коммунисты, Социалистическая партия, Партия новых рубежей |  |

Выделяют также радикальные течения, сторонники которых стоят за быстрые коренные изменения общественного положения.

**Радикализм** ― *совокупность социально-политических идей и действий, направленных на коренное изменение основных институтов и политической системы в целом.*

В истории России это течение представлено анархистами, нигилистами, фундаменталистами и др.

**Анархизм** ― *учение об обществе, которое в качестве руководящего начала признает только волю отдельной личности, а авторитет и государственный строй в таком качестве отвергается.*

**Нигилизм** ― *принцип, который характеризует отношение человека к моральным ценностям общества и означает отрицание общих для всех моральных норм, принципов и идеалов, непризнание любых общественных авторитетов.*

**Фундаментализм** ― общественное, идеологическое, религиозное движения, провозглашающие приверженность исходным идеям, принципам, ценностям определенных учений, доктрин, выдвигающие требования преодоления появившихся в ходе их развития уклонов, извращений, ересей и возвращения к их истокам, обеспечивающих их изначальную их чистоту. Как правило, фундаментализм возникает в условиях общественной трансформации, модернизации общества как негативная реакция на импульсируемый ими обновленческий процесс во всех сферах жизни. Фундаментализм иногда приобретает крайние формы ― *экстремизма*, применения насилия ― *терроризма* и др.

**Экстремизм** (лат. *extremus* ― крайний) ― **1)** склонность субъектов политики к крайним взглядам и чрезвычайным действиям в политике и идеологическом противоборстве; *считает, что лишь революционное насилие и террор способны изменить ситуацию в нужную сторону*; **2)** *нетолерантность, невосприятие и непринятие чужих мыслей, позиций и вкусов.*

**Терроризм** (лат. *terror* ― страх, ужас) **― 1)** осуществление политической борьбы средствами запугивания, насилия вплоть до физической расправы с политическим противниками; **2)** дестабилизация общества, государственно-политического порядка путем систематического насилия и запугивания, политических убийств, провокаций.

Радикализм и экстремизм бывают правыми и левыми.

**Практикум по теме**

Статья Роберта Зарецкого, специалиста по истории Франции, «Назад, к нигилистам», опубликованной в солидном американском журнале Foreign Affair, начинается с фигуры барона де Клоотса, который закладывал философские основы революционной антирелигиозной политики. Барон подходил к теме креативно и рассуждал примерно так: в «стране прав человека» не должно быть даже никакого атеизма, потому что если вы постоянно боритесь с религией, то этим ее только укрепляете и у вас в лучшем случае получается религия наоборот. Вместо этого должно быть полное отсутствие разговоров на эту тему, то есть ничего (nihil) ― политика тотального нигилизма по этому вопросу.

От гильотины эта радикальная идея де Клоотса не спасла (практически все радикалы тогда уничтожили друг друга), но вот считать этого человека условным автором самого термина «нигилизм» можно. Потому что к русским революционерам первой волны он попал именно от де Клоотса, а не из, допустим, монашеских философских трудов еще XII века.

Итак, идея нигилизма предполагает, среди прочего, что даже дискуссий быть не должно. И сразу становится понятно, почему это ― абсолютно актуальная ситуация для современного Запада. Революция, то есть уничтожение прежнего общества, идет там по нескольким направлениям. Это борьба «зеленых» за «спасение планеты», борьба против нынешних отношений мужчины и женщины (радикальный феминизм), борьба с курением, борьба с «белым расизмом» и еще несколько таких же перманентных кампаний. И везде работает принцип: никаких дискуссий с оппонентами, никакого обсуждения фактов, несогласных надо просто задавить, отбросить с дороги, унизить, морально уничтожить.

А это уже Достоевский (точнее, ненавидимые самим автором герои последнего) ― и Ницше, прочитавший Достоевского и восхитившийся ясностью его мысли. Потому что, по Ивану Карамазову, если Бога нет, то все дозволено; потому что если все наши прежние знания, убеждения, мораль не существуют, то, значит, вообще нет и не нужно никаких фактов, никакой реальности, ничего нет. Все с нуля ― что и требовалось.

Ницше этими мыслями Достоевского воспользовался для того, чтобы заявить: нигилизм означает, что обесценились ключевые ценности, включая само понятие истины (а она, добавим, строится на фактах). Но остается сам человек, который может все, и еще искусство и культура, которые породят новые истины.

То есть перечисленные мыслители вообще-то нигилизм только описывали, и не обязательно с восторгом, скорее с ужасом. Но вернемся к важной особенности этой заразы ― к стремлению нигилистов не только обойтись без фактов и истины, но и показать, что таковые более не требуются.

Холодная война шла за то, кто больше соответствует одному и тому же идеалу. Создавали комиссии, вели дискуссии на площадках ООН и прочих, через голову правительств обращались к народам и т. д. Но мы все отталкивались от ценностей эпохи Просвещения и люто грызлись за то, что именно нашей стороне налицо настоящая верность этим ценностям. А это, среди прочего, научное знание, истина, факты ― и уже потом мораль, на этих фактах стоящая.

Но сейчас ничего подобного не происходит, в том числе потому, что новые нигилисты хотят уничтожить не столько наше, сколько свои общества. И во всех выше перечисленных кампаниях по уничтожению этого общества и человека, каким мы его знаем, ― то же самое: какие еще факты? Вы вообще о чем?..

Религия, особенно традиционная, со своей древней идеологией и иерархией ― да вы что! Нынешние демократы в США и прочих странах с религиями откровенно борются, почему ― смотри выше, где речь идет о бароне де Клоотсе…

Если раньше, хотя бы теоретически, правда (истина) была одна, то сейчас она, словами Зарецкого, стала «стадной» ― у каждого стада свои факты, а то, что говорят люди другого стада, ― это заведомая ложь.

Первая волна нигилистов (а здесь приоритет точно российский), таким образом занималась расшатыванием основ проклятого самодержавия и в какой-то момент перетянула ключевую, пусть численно не преобладающую, часть общества на свою сторону. А то, что Зарецкий называет эпохой нового нигилизма на Западе, ― оно пока что привело к несколько иным результатам. Всего лишь к тотальному расколу общества, когда факты и истина одних стад не имеет никакого отношения к фактам и истинам других. То есть наши нигилисты вообще-то добились в свое время куда б*о*льшего, чем западные ― сегодня.

Но мы забыли про Тургенева, а его Зелецкий очень даже знает и цитирует. И точно вычленяет из системы убеждений Базарова из «Отцов и детей» одну существенную мелочь. А именно, Базаров считает, что сегодняшняя задача таких, как он, ― все отвергать и ломать. Но дальше-то что, как насчет построения лучшего мира? А это не наше дело, говорит он, наше поколение всего лишь расчищает площадку для будущей стройки.

То есть нигилист ― это человек, хорошо сознающий свою ограниченность, свое умение только ломать. И перед нашими глазами постоянно и рядами проходят люди, которые на самом деле ничего не реформируют (потому что не умеют), зато отлично рушат все, начиная с самых основ.

А революционеры ― это те, которые приходят за нигилистами. На самом деле могут прийти и раньше, помогать разрушителям сделать свое дело и одновременно готовиться на развалинах общества навязать людям свои идеи ― такие прекрасные, что ради них стоило уничтожить что угодно, включая самих людей.

Тургенев, как известно, хорошо расправился со своим Базаровым ― отравил его трупным ядом. Интересно, как в реальной жизни сложится судьба нигилистов сегодняшнего дня.

*Д. Косырев*

10.1. Следуя тексту, пропишите направления революции по уничтожению прежнего общества новыми нигилистами Запада.

10.2. Следуя тексту, пропишите ответ на вопрос: «Что связывает (исторически и логически) нигилистов и революционеров?».

10.3. Пропишите обществоведческое, культурологическое и правовое *содержание (цели → ценности → смысловые установки → культура → технологии)* понятия нигилизма.

**Основные понятия**

|  |  |
| --- | --- |
| **Анархизм** | **Патриотизм** |
| **Идеология** | **Радикализм** |
| **Коммунизм** | **Социализм** |
| **Консерватизм** | **Социалистическая идеология** |
| **Либерализм** | **Терроризм** |
| **Либерально-капиталистическая идеология** | **Три источника идеологии** |
| **Национализм** | **Фундаментализм** |
| **Националистическая идеология** | **Шовинизм** |
| **Нигилизм** | **Экстремизм** |
| **Основные значения идеологии** | **Этапы развития идеологии** |

**Тема 11. Многопартийность. Политические партии и движения. Признаки политических партий. Виды политических партий по: а) идеологической направленности; б) участию в осуществлении власти; в) характеру членства; г) шкале политического спектра; д) способу деятельности. Основные функции политической партии. Типы партийных систем. Отличительные признаки политических движений. Этапы развития политических движений. Виды политических движений. Роль партий и движений в современной России. Законодательное регулирование деятельности партий в Российской Федерации**

Политическая партия― один из важнейших институтов политической системы общества. Существуют несколько подходов к определению понятия «партия».

В XIX ― начале XX в. под партией, как правило, понимали объединение, группу сторонников какой-либо идеологии, добивающихся реализации своих целей посредством политики.

Марксизм понимает под партией наиболее активную часть класса или социального слоя, выражающую политические интересы.

В современной политологии партию определяют как институт политической системы общества.

**Политическая партия** ―

1) это специализированная, организационно-упорядоченная группа, объединяющая активных приверженцев тех или иных целей, идей, лидеров, служащая для борьбы за политическую власть;

2) это политическая организация, которая: а) в своей идеологии отражает интересы определенной группы или класса общества; б) состоит из наиболее активных представителей данной группы или класса; в) создается для достижения определенных политических целей.

***Признаки политической партии*:**

• *наличие программы*, в которой сформулированы цели и стратегии партии;

• *наличие устава*, содержащего важнейшие нормы внутрипартийной жизни;

• *наличие руководящих органов и партийных функционеров*;

• *наличие организационной структуры* *в центре* *и разветвленной сети первичных местных организаций;*

• *участие в борьбе* за политическую власть;

• *фиксированное членство* (хотя это и не является обязательным признаком);

• *психотехника управления партией*, рекламная кампания ее и лидера.

**Устав** ― документ, в котором устанавливаются важнейшие нормы внутрипартийной жизни.

**Политическая программа** ― документ, в котором формулируются цели и задачи партии в плане участия в политической жизни, так и на тот случай, если партия придет к власти.

**Руководящие органы**, как центральные, так и местные ― органы, на которых лежит задача выработки стратегий и тактик политической активности партии.

**Членство** означает, что партия состоит из строго определенного числа членов, деятельности партии.

**Психотехника** ― направление в психологии, разрабатывающее вопросы применения знаний о психике человека к решению практических задач, связанных с:

***―*** профессиональным отбором и профессиональной консультацией;

***―*** рационализацией приемов, техники и условий труда;

***―*** путями снижения аварийности и травматизма;

***―*** совершенствованием методов психологии обучения партийных работников и ее резерва.

Партии начали исторически складываться в Новое время. Выделяют три периода в развитии партий.

XVI―XVII вв. ― становление аристократических группировок, объединяющих немногочисленных представителей элиты. Пример: французская Фронда, выступившая против короля. В России в этом смысле говорили о партии Годунова, Шуйского и т.д.

XVII―XVIII вв. ― создание политических клубов, стремящихся привлечь к политике массы. Такие объединения складывались перед Великой французской революцией (недаром говорили, что революция началась в парижских кофейнях). Политическим клубом были якобинцы.

XIX―XX вв. ― образование партий в полном смысле слова. Первая массовая партия ― Всеобщий немецкий рабочий союз, образованный Лассалем в 1883 г.

*Основной причиной появления партий был выход на политическую арену масс, развитие рабочего движения, распространение избирательных прав на более широкие слои населения.*

Первоначально политические партии создавались в результате объединения парламентских фракций с комитетами по поддержке кандидатов на местах.

Сейчас партии возникают также в результате трансформации непартийных структур (профсоюзов, религиозных, промышленных объединений, клубов). Довольно часто они создаются популярными и влиятельными политическими деятелями под собственные кандидатуры. Особой разновидностью политических партий стали массовые партии, образующиеся «снизу» в результате оформления стихийных социальных движений.

Ф**ункций политических партий** представлены нами в таблице 26.

**Таблица 26**

**Функции политических партий**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование функции** | **Ее содержание** |
| **Политическая:** | овладение государственной властью с целью осуществления своей программы |
| **Идеологическая:** | разработка партийной идеологии и программы |
| **Социальное представительство:** | Выражение в политической жизни интересов какого-то социального слоя либо стремление создать себе прочную опору в обществе |
| **Социальная интеграция:** | примирение интересов различных социальных групп, достижение консенсуса в обществе |
| **Политическое рекрутирование:** | подготовка и выдвижение кадров для различных политических институтов |
| **Электоральная:** | Организация и участие в избирательных кампаниях |
| **Политическая социализация граждан:** | усвоение способов политической деятельности, политическое воспитание |

В государстве может действовать много партий, одна или не быть партий вообще. В соответствии с этим говорят о *многопартийной* (если две основные партии, как в США, то двухпартийной) или *однопартийной* системе (если в государстве разрешена деятельность только одной партии). ***Цель партии при многопартийной системе ― участие в реализации власти.*** При однопартийной системе единственная партия обладает властью, а не входящие в партию лишены права участия в ее реализации. В этом случае партия обладает монополией на власть. Такой государственной партией была в Советском Союзе КПСС. Ее характеристики: *а)* огосударствление, то есть выполнение государственных функций; *б)* демократический централизм; *в)* запрет фракций и фракционной борьбы; *г)* коллегиальность при принятии решений; *д)* «обожествление» лидера (перманентный культ личности каждого первого секретаря ЦК КПСС в б*о*льшей или м*е*ньшей степени). При многопартийной системе существует конкурентная борьба и роль каждой партии скромнее.

***Однопартийная система*** характеризуется функционированием одной партии, которая со временем выводит из политической жизни всех конкурентов. Поскольку однопартийная система формируется при авторитарных и тоталитарных режимах, естественно, что цель единственной партии, существующей в однопартийной системе, заключается в демонстрации «безусловной всенародной поддержки» правящего режима.

Однопартийную систему следует отличать от **апартийности** ― такой политической системой, при которой единственная партия сливается с государственной властью (КПСС).

Однопартийные системы нередко сопровождаются таким явлением, как *«искусственная многопартийность»,* которую не следует путать с многопартийностью в собственном смысле слова. При искусственной многопартийностью существует множество политических партий, связанных снациональными и другими общностями и имеющих форму *народных фронтов.* Однако идеологическая жизнь зависит лишь от одной партии («партии-гегемона»), которая целиком определяет деятельность и любую политическую активность остальных партий.

Существование таких явлений, как апартийность и искусственная многопартийность, показывает, что необходимо различать однопартийные системы в строгом смысле слова и номинально неоднопартийные системы, которые на самом деле характеризуются абсолютной ролью единственной партии.

***Двухпартийные системы*** характеризуются тем, что в обществе существуют две сильные партии, которые периодически приходят к власти; «обмен властью» осуществляется в результате выборов лишь между этими двумя партиями. Фактически такие системы допускают существование б*о*льшего числа партий, однако все остальные партии не обладают достаточной популярностью, чтобы прийти к власти.

Как правило, двухпартийные системы устанавливаются в экономически развитых странах. При этом одна из партий в таких системах обычно стремиться к экономическому росту страны, тогда как другая ориентируется главным образом на социальные вопросы. Голосуя за одну из этих партий, избиратель фактически выбирает направление, в котором должна действовать власть в течение определенного времени вплоть до следующих выборов.

*В зависимости от роли партий-аутсайдеров* можно выделить две разновидности двухпартийной системы:

• *Классическая двухпартийная система* предполагает, что две сильные партии контролируют до 90% электората, а, следовательно, не зависят от остальных партий, влияние которых слишком слабо, чтобы оказать какое-то воздействие на существующее положение

• *«Система двух с половиной партий»* характеризуется тем, что ни одна из двух наиболее сильных партий, не может прийти к власти лишь в силу своей популярности среди электората. Для этого им требуется поддержка третьей партии ― партии-аутсайдера, которая сама к власти прийти не может в любом случае, хотя ее влияние более или менее заметно. При такой системе исход выборов определяется тем, с какой из двух партий вступит в коалицию партия-аутсайдер.

В настоящее время в большинстве развитых стран утвердилась ***многопартийная система***, которая характеризуется тем, что в ней существует конкуренция между многими партиями, ни одна из которых не имеет преимущества перед другими. Многопартийные системы формируются в развитых демократических обществах, в которых соблюдается большинство свобод граждан, высок уровень экономического развития, что проявляется, прежде всего, в наличии мощного и многочисленного среднего класса. Примером таких стран можно считать Великобританию.

Многопартийная система имеет *два подтипа*:

― *система поляризованного плюрализма,* при которой между идеологиями, отстаиваемыми разными партиями, обнаруживаются существенные, даже кардинальные различия. Кроме того, для таких систем характерно существование сильной оппозиции государству и его политике;

― *система умеренного плюрализма.* Такие системы характеризуются отсутствием значительного контраста между позициями разных партий. В силу этого шансы прихода к власти для каждой из партий примерно уравниваются. В многопартийных системах умеренного плюрализма часто используемым способом достижения власти является объединение партий.

***По количеству членов*** партии делятся на *массовые* (КПСС, КПРФ) и *кадровые* (демократическая и республиканская партии в США). Массовые партии состоят из трех звеньев: лидер, среднее звено (партийные функционеры) и массы. В кадровой партии третьего звена нет.

Массовые партии характеризуются следующими свойствами:

• сформированы вне стен парламента;

• имеют высокую степень идеологичности;

• существуют благодаря взносам и активности большинства членов партии;

• действуют в течение всего года и не только в парламенте, но и в первичных организациях.

*Кадровые партии, напротив*, активизируясь в период выборных кампаний, они поддерживаются усилиями немногочисленных влиятельных лиц, ориентированы на подбор кадров функционеров и в них обычно отсутствует фиксированное членство.

В РФ к массовым партиям относятся КПРФ (свыше 175 тыс. членов, но ей далеко до КПСС, в которой состояло около 20 млн членов) и обгоняющая ее по численности «Единая Россия».

***По способам действий*** партии делятся на *парламентские* и *непарламентские*. Главное место действия парламентских партий ― стены законодательных учреждений. При этом председатель партии становится лидером парламентской фракции, а в парламентской республике, если партия правящая, то и премьером. Непарламентские партии ориентируются не внепарламентскую деятельность. Сюда относятся революционные, экстремистские партии, а также партии, которые готовы работать в парламенте, но или проходят в него, так как не пользуются популярностью у избирателей, либо отстранены от участия в избирательной кампании, например, национал-большевистская партия (НБП) в России.

Некоторые партии руководят государством и называются авангардными (КПСС раньше, КПК в Китае сегодня). Другие выходят за пределы государства и становятся транснациональными (Радикальная партия Италии, в которую может вступить любой человек вне зависимости от страны проживания).

***По поведению членов партии во время голосования*** в парламенте партии делятся на *дисциплинированные* (как в Великобритании) ― все члены фракции голосуют одинаково по ее решению и *недисциплинированные* (как в США) ― каждый член партии голосует не в соответствии с общим решением, а как лично считает нужным. В российской Государственной Думе в зависимости от обсуждаемого вопроса члены фракций могут голосовать солидарно или свободно (об этом принимаются специальные решения).

***По положению в политическом спектре*** партии делятся на *центр, правые* и *левые*. Обычно в *центре* располагаются партии, ориентирующиеся на либерально-капиталистическую идеологию (буржуазные партии). *Справа* находятся партии, опирающиеся на националистическую (националистические партии); а *слева* ― на социалистическую идеологию (социалистические и коммунистические партии). Правда, это не всегда так. Если какая-то ниша оказывается свободной, ее могут занять представители иной идеологической ориентации. Так, в российском парламенте нет националистических партий, хотя они существуют в обществе («Русское национальное единство» ― РНЕ, например), а на правом фланге образовался «Союз правых сил» (СПС), потесненный из центра «Единой Россией» и «Яблоком».

Полезная классификация предложена немецким политологом Г. Еллинеком. Он разделили партии на: случайные, фрагментированные и необходимые. *Случайные партии* основаны не на классовых, сословных и профессиональных различиях, а *преследуют индивидуальны интересы.* Они создаются по случаю одним или несколькими лицами и исчезают, как только сходит с политической арены их создатель (скажем, «Наш дом ― Россия»). *Фрагментированные партии* стремятся к разрешению какого-либо отдельного вопроса в рамках определенного фрагмента реальности (скажем, Российская партия пенсионеров). Продолжительность существования фрагментированных партий также ограничена. Гораздо дольше время действия *необходимых партий*. Они имеют идеологическую основу и принадлежат к определенному политическому течению. Этим определяется и их название (консервативная, либеральная, демократическая, республиканская, коммунистическая, социалистическая, радикальная, а также сочетание этих слов).

Системная классификация политических партий представлена нами в таблице 27.

**Таблица 27**

**Классификация видов политических партия**

|  |  |
| --- | --- |
| *Критерий классификации* | *Характеристика партий* |
| По месту в политическом спектре | • *Левые партии* пропагандируют идею сильного государства, имеющего большой влияние на общественную жизнь в экономической, культурной, духовной сферах. К левым партиям относят социалистические и коммунистические партии. |
| • *Правые партии* строят свою деятельность в соответствии с идеей гражданского общества, которое характеризуется слабой ролью государства в экономической, идеологической и прочих сферах. К ним относят либеральные и консервативные партии. |
| • *Центристские партии* занимают средне положение между левыми и правыми партиями и отстаивают идеологию, которая может содержать как «левые», так и «правые» ценности (хотя в действительности они, как правило, выбирают «третий путь»). |
| С точки зрения идеологии и политических ценностей | • *Консервативные и либеральные партии* ― партии, которыеориентируются на разгосударствление экономики и некоторых других сфер жизни, то есть на минимизацию участия государства в жизни общества. |
| **•** *Социал-демократические партии* ― партии, которые выступают за более заметное участие в жизни общества, активное участие государства в управлении экономикой при сохранении основных свобод. |
| • *Коммунистические партии* ― партии, которые стремятся к полному огосударствлению экономики, к распределению богатства с учетом интересов всех социальных слоев общества, к полному контролю со стороны государства над сферами образования, здравоохранения и т д. |
| • *Клерикальные партии* ― партии, которые придерживаются религиозной идеологии. |
| • *Националистские партии* ― партии, которые строят свою деятельность на основе националистических и фашистских идей. |
| По характеру целей и по отношению к существующему общественно-политическому строю, способу деятельности | • *Реформистские партии* стремятся к постепенному преобразованию общества с использованием легитимных (законных) средств воздействия на власть и легитимных средств достижения власти. |
| • *Революционные партии* стремятся к преобразованию общества с использованием средств борьбы, которые с точки зрения существующего государственного устройства и политического режима являются незаконными (например, свержение существующего руководителя государства и т. д.).  • *Консервативные* ― партии, которые выступают за сохранение основ прежней системы или за такие преобразования, которые приспосабливают ее к изменяющимся реалиям без особых потрясений.  • *Реакционные* ― партии, которые выступают за восстановление старых, отживших общественных структур. |
| С точки зрения  отношения к правящему режиму | **•** *Правящие партии* |
| • *Оппозиционные партии* |
| Согласно классификации М. Дюверже | • *Кадровые партии* создаются для целей избирательных кампаний и концентрируются, как правило, вокруг одного политического лидера. Такие партии не имеют постоянного жесткого членства, что проявляется в отсутствии процедуры вступления в партию,, не централизованы, хотя основные решения принимаются центральным руководством, которое состоит из небольшого числи влиятельных политиков. Примером кадровой партии могут служить либеральная и консервативная партии в Великобритании. |
| • *Массовые партии,* наоборот, стремятся к постоянному большому количеству членов, что проявляется в наличии строгих процедур, регулирующих вступление в партию и выход из нее. Такие партии характеризуются высокой иерархичностью, наличие управленческого (бюрократического) аппарата, разветвленной системой местных организаций. Примером партии такого типа является лейбористская партия Великобритании. |

Совокупность всех существующих и действующих в стране партий называется **партийной системой.** При авторитарных и тоталитарных режимах у власти, как правило, бессменно находится одна партия. Остальные либо запрещены, либо функционируют под жестким контролем правящей партии.

Одним из признаков демократического режима является **многопартийность**, под которой понимается существование и легальная деятельность в государстве двух и более партий. При этом реально в осуществлении власти могут принимать участие всего две партии (Республиканская и Демократическая в США и Консервативная и Лейбористская партии в Великобритании). Такие системы называют *двухпартийными*, что, однако, не исключает свободного функционирования и участия в политической жизни других партий (например, коммунистических).

В Конституции Российской Федерации признается политическое многообразие и многопартийность (ст. 13). Все общественные движения равноправны.

«**ПАРТИЙНАЯ РОССИЯ**

КАК ПАРТИИ УЧАСТВУЮТ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ СТРАНЫ

В настоящее время в списке Минюста РФ значится 55 политических партий. Однако в законодательных и исполнительских органах разного уровня представлены менее 30% из них (без учета муниципальных депутатов органов местного самоуправления). В статистике ЦИК за 2019 год не учитывались итоги выборов 8 сентября, но их результаты показывают: больших перемен в расклад сил единый день голосования не внес (смотри таблицу 28)

**Таблица 28**

**Политическая активность партий России**

(подготовил **Информационный центр Ъ**)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **«Единая Россия»** | **КПРФ** | **ЛДПР** | **«Справедливая Россия»** | **Коммунистическая партия «Коммунисты России»** |
| Региональных отделений | 85 | 85 | 85 | 85 | 75 |
| Депутатов Госдумы | 338 | 43 | 39 | 23 |  |
| Глав регионов РФ | 58 | 3 | 3 |  |  |
| Депутатов региональных парламентов | 2 898  (в 85 субъектах РФ) | 424  (в 82 субъектах РФ) | 424  (в 80 субъектах РФ) | 201  (в 74 субъектах РФ) | 6  (в 2 субъектах РФ) |
| Глав административных центров субъектов РФ | 5 | 1 |  |  |  |
| Депутатов представительных органов муниципальных образований столиц субъектов РФ | 1 840 | 230 | 128 | 120 | 10 |
|  | **«Гражданская платформа»** | **«Родина»** | **«Патриоты России»** | **«Яблоко»** | **«Российская партия пенсионеров за социальную справедливость»** |
| Региональных отделений | 67 | 79 | 75 | 77 | 71 |
| Депутатов Госдумы | 1 | 1 |  |  |  |
| Депутатов региональных парламентов | 5  (в 3 субъектах РФ) | 4  (в 4 субъектах РФ) | 22  (в 8 субъектах РФ) | 7  (в 4 субъектах РФ) | 5  (в 4 субъектах РФ) |
| Депутатов представительных органов муниципальных образований столиц субъектов РФ | 9 | 4 | 13 | 9 | 9 |
|  | **«Партия роста»** | **Российская экологическая партия «Зеленые»** | **«Партия возрождения России»** | **«Партия дела»** | **Коммунистическая партия социальной справедливости (КПСС)** |
| Региональных отделений | 82 | 74 | 62 | 58 | 48 |
| Глав регионов РФ |  |  |  |  |  |
| Депутатов региональных парламентов | 5  (в 3 субъектах РФ) | 3  (в 2 субъектах РФ) |  |  | 1 |
| Глав административных центров субъектов РФ |  |  | 1 |  |  |
| Депутатов представительных органов муниципальных образований столиц субъектов РФ |  | 3 |  | 1 |  |
|  | **«Партия великое отечество»** | **Партия «Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров, против насилия над животными»** | **«Партия малого бизнеса России»** | **Партия народной свободы (ПАРНАС)** | **Партия ветеранов России** |
| Региональных отделений | 73 | 67 | 60 | 59 | 57 |
|  | **«Защитники отечества»** | **«Союз труда»** | **«Гражданская инициатива»** | **«Возрождение аграрной России»** | **«Казачья партия Российской Федерации»** |
| Региональных отделений | 57 | 57 | 57 | 56 | 56 |
|  | **«Народ против коррупции»** | **Политическая партия социальной защиты»** | **«Родная партия»** | **«Трудовая партия России»** | **«Российский объединенный трудовой фронт»** |
| Региональных отделений | 55 | 55 | 53 | 53 | 52 |
|  | **«Российский общенародный союз» (РОС)** | **«Гражданская сила»** | **«Партия за справедливость!»** | **« Народно-патриотическая партия России ― власть народу»** | **«Россия будущего»** |
| Региональных отделений | 51 | 50 | 50 | 49 | 49 |
|  | **Демократическая партия России** | **«Национальный курс»** | **«Интернациональная партия России»** | **«Российская партия садоводов»** | **«Демократическая правовая Россия»** |
| Региональных отделений | 49 | 49 | 49 | 49 | 49 |
|  | «Альянс зеленых» | «Партия родителей будущего» | Российская социалистическая партия | «Партия прогресса» | Аграрная партия России |
| Региональных отделений | 48 | 48 | 48 | 47 | 47 |
|  | **«Альтернатива для России (Партия социалистического выбора)»** | **«Партия социальных реформ ― прибыль от природных ресурсов ― народу»** | **Монархическая партия** | **«Честно» / Человек. Справедливость. Ответственность /»** | **«Против всех»** |
| Региональных отделений | 46 | 46 | 46 | 46 | 45 |
|  | **«Развитие России»** | **«Женский диалог»** | **«Партия возрождения села»** | **«Народный альянс»** | **«Объединенная партия людей ограниченной трудоспособности России»** |
| Региональных отделений | 44 | 44 | 43 | 43 | 43 |

ИСТОЧНИК: ОГОНЁК №36 | 16 сентября 2019 года. С. 8―9.

***Политическими (общественно-политическими) движениями*** называют устойчивые и более или менее организованные объединения людей, которые создаются для определенного воздействия на государственную политическую систему, то есть либо для ее сохранения и поддержания, либо для ее изменения.

В отличие от политических партий, политические движения обладают рядом ***специфических свойств:***

1. Политические движения стремятся не к достижению власти, а к воздействию на власть в нужном для них направлении, что может заключаться, например, в требовании от власти изменения во внутренней или внешней политике, изменения государственного устройства и политического режима, решения социальных проблем и т. д.

2. Политические движения имеют добровольное членство либо вообще не имеют четких, формальных процедур, связанных с членством. Другими словами, каждый человек примыкает к политическому движению добровольно и может свободно перестать участвовать в его деятельности либо участвовать выборочно, по своему усмотрению. С этой точки зрения, политические движения в б*о*льшей степени приближены к обыденной жизни людей , чем политические партии. Наконец, для политических движений не обязательно полное идеологическое единодушие его участников.

3. Политические объединения не имеют строгой иерархии, то есть четкого распределения между центром и периферией в них не обнаруживается. Как правило, в политических движениях нет единого лидера, который максимально полно выражал бы политические ценности движения и определял бы направления его деятельности; политические движения ориентированы главным образом на инициативность своих участников. Политические партии обеспечивают мнения определенных групп граждан и воздействуют на государственную власть, заставляя ее изменять свои установки. С этой точки зрения между политическими партиями и политическими движениями нет различия. ***Так же как и политические партии, политические движения выполняют в обществе важную функцию: они осуществляют обратную связь между государством и его гражданами.*** Иначе выражаясь, политические движения, объединяя граждан, дают им возможность выражать свое отношение к тем или иным действиям власти.

Отличие же между партиями и движениями сводится к тому, что партии претендуют на выражение общенациональных интересов, тогда как политические движения ориентируются на выражение частных интересов той или иной группы людей. Это тесно связано с основной целью любой партии ― достижением государственной власти. По этой причине активность политических партий в б*о*льшей степени направлена на поиск сторонников, на то, чтобы убедить как можно больше граждан в правильности собственной идеологии, предлагаемых программ развития или изменения общества. Естественно, политические движения могут использоваться людьми и для собственно политической цели ― достижения власти. Однако это не отменяет различия между политическими партиями и политическими движениями.

***Этапы развития политических движений***

**I этап:** зарождение идей → появление активистов → выработка общих взглядов;

**II этап:** пропаганда взглядов → агитация → привлечение максимального количества участников;

**III этап:** боле четкое формирование идей и требований → развитие общественно-политической активности: а) оформление в общественно-политическую организацию или партию; б) участие в политической жизни → цели достигнуты или отсутствуют перспективы их достижения → движение затухает.

Классификации политических движений мы представляем в таблице 29.

**Таблица 29**

**Классификации политических движений**

|  |  |
| --- | --- |
| **Основа классификации** | **Виды движений** |
| Сфера деятельности | *Социально-политические; конфессиональные; экономические; экологические; антивоенные* и др. |
| Отношение к существующему политическому строю | *Революционные; контрреволюционные; реформаторские; консервативные* |
| Количество участников | *Массовые; элитарные* |
| Шкала политического спектра | *Левые; центристские; правые* |
| Масштаб деятельности | *Местные; региональные* и др. |
| Социальный состав | *Профессиональные; молодежные; женские* и др. |
| Степень и форма организации | *Стихийные; слабо организованные; с высокой степенью организации и продолжительности* |

***Законодательное регулирование деятельности партий в РФ***

Федеральный закон «О политических партиях» от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ принят Государственной Думой 21 июня 2001 года, одобрен Советом Федерации 29 июня 2001 года.

Данный закон регулирует общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами Российской Федерации права на объединение в политические партии и особенностями создания, деятельности, реорганизации и ликвидации политических партий в Российской Федерации. Он состоит из Х глав (в том числе, «Создание политической партии», «Государственная регистрация политических партий», «Внутреннее устройство политической партии», «Права и обязанности политической партии», «Государственная поддержка политических партий», «Приостановление деятельности и ликвидация политических партий») , 48 статей.

Согласно тексту закона:

• запрещается создание и деятельность политических партий, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушения целостности РФ, подрыв безопасности государства, создание вооруженных и военизированных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

• не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности;

• структурные подразделения политических партий формируются и действуют только по территориальному признаку (не допускается их образование и деятельность в органах государственной власти, вооруженных силах, в государственных и негосударственных организациях, в учебных заведениях);

• политические партии создаются свободно, без разрешений органов государственной власти, однако в полном объеме могут осуществлять свою деятельность (в том числе и как юридические лица) только с момента государственной регистрации;

• членами политической партии могут быть граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет;

• не вправе быть членами политической партии иностранные граждане и лица без гражданства

**Практикум по теме 11**

В партии «Д» всю работу осуществляют активисты-профессионалы, а ее деятельность сводится к проведению избирательных кампаний. В программе партии большое внимание уделяется обеспечению экономических и политических прав и свобод граждан, построению гражданского общества и правового государства. Главными ценностями признаются демократизм, индивидуализм, частная собственность. Партия ратует за постепенные преобразования с опорой на законные средства влияния на власть. Выберите из приведенного ниже списка характеристики данной партии и запишите **цифры**, под которыми они указаны.

1. реформистская
2. консервативная
3. правая
4. кадровая
5. левая
6. либеральная

**Основные понятия**

|  |  |
| --- | --- |
| **Апартийность** | **Политическая программа** |
| **Двухпартийная система** | **Политические (общественно-политические) движения** |
| **Кадровые партии** | **Признаки политической партии** |
| **Массовые партии** | **Психотехника** |
| **Многопартийная система** | **Специфические свойства политического движения** |
| **Однопартийная система** | **Функции политических партий** |
| **Партийная система** | **Этапы развития политических движений** |
| **Политическая партия** |  |

**Тема 12. Роль СМИ в политической жизни общества**

**Средства массовой информации** ― *это организации (издательства, теле- и радиокомпании и др.), основными целями деятельности которых является сбор, обработка и открытая публичная передача различной информации для широких слоев населения с помощью специальных технических средств.*

Среди теорий развития СМИ мы актуализируем авторитарную, либеральную и социальную (табл. 30).

**Таблица 30**

**Теории развития СМИ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Название теории** | **Ее сущность** | **Основные средства осуществления** |
| Авторитарная | СМИ должны находиться под полным контролем государства | *Цензура* ― прямой запрет на распространение сообщений и материалов, их отдельных частей неугодных власти; экономическое и политическое давление со стороны власти |
| Либеральная | СМИ должны быть независимыми прежде всего от государства, а не от их собственника | Существование множества СМИ, принадлежащих частным собственникам, которые в совокупности представляют весь спектр политических позиций, в том числе и государственную |
| Социальная | СМИ свободны от контроля государства, однако необходимы ограничения, которые должны предотвратить возможные злоупотребления | Установление ограничений в деятельности СМИ должно находиться под контролем общества, а не государства, что выражается в общественном контроле за наиболее важными СМИ, прежде всего телевидением |

На сегодняшний день СМИ делятся на: а) *печатные издания (пресса)*, к которым относятся газеты, журналы, альманахи, бюллетени, информационные листки и т. д., б) *электронные СМИ* (телевидение, радио, Интернет), а также в) *кинематограф и г) видео.*

***К отличительным признакам СМИ относится***:

• Сбор, обработка и предоставление информации с помощью специальных технических средств.

• Работа носит периодический либо постоянный характер.

• Неограниченный круг потребителей.

• Движение основного информационного потока осуществляется в одном направлении ― от СМИ к потребителю.

• Непостоянный состав аудитории, которая образуется от случая к случаю из-за общего внимания, проявленного к той или иной теле- и радиопередаче или публикации в газете.

Являясь одним из важнейших институтов современного общества, СМИ выполняют многообразные функции, свод которых представлен в таблице 31.

**Таблица 31**

**Функции СМИ**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование функции** | **Ее содержание** |
| Информационная | Удовлетворение потребности населения в информировании о событиях через газеты, радио, телевидение |
| Формирование общественного мнения | Сопровождение рассказа о событиях оценками и комментариями, которые могут быть скрытыми, неочевидными и которые сильно влияют на восприятие происходящего населением. Иногда имеет место навязывание гражданам определенных политических ценностей, идеалов, идеологий, предопределяющих их оценку действий власти, программ политических партий |
| Образование и социализация граждан | Предоставление населению таких сведений (о политической жизни в России и иностранных государств, о мировых ценностях, конфликтах и т. д.), которые позволяют ему ориентироваться в сфере политики, понимать суть происходящих процессов, оценивать те или иные события |
| Осуществление общественного контроля за действиями власти | Информируя население о злоупотреблениях власти, осуществляет контроль за ней, предотвращая, возможно, еще б*о*льшие злоупотребления. Власть, понимая, как она зависит от общественного мнения, стремится действовать таким образом, чтобы обеспечить себе положительную оценку. Реализация этой функции возможна при существовании независимых СМИ, то есть неподконтрольных государству |
| Выражение общественных интересов | Выявление актуальных проблем, формулирование интересов различных слоев населения, их потребностей и оценок, что дает власти возможность получать информацию о реальных настроениях населения |
| Объединение граждан (мобилизационная) | Мобилизация граждан на единые действия, поскольку гражданин информируется о том, что его интересы и потребности разделяются и другими людьми и что существует возможность объединиться с целью их достижения |

Таким образом, СМИ оказывают влияние почти на все сферы и институты общества, включая политику, образование, религию, культуру, искусство и др. С помощью СМИ массовая культура в различных ее вариантах формируется, распространяется и сохраняется. Очевидно, что они играют важную роль в формировании, функционировании и эволюции общественного сознания. Более того, восприятие и интерпретация важнейших явлений и событий, происходящих в стране и мире, осуществляются через СМИ и с помощью их.

Эти обстоятельства приобретают особую актуальность и значение на фоне все более растущего проникновения СМИ в политическую сферу, их превращения в один из важнейших инструментов реализации политического процесса. Знаменательно, что в современной политологии СМИ характеризуют такими пышными титулами, как великий арбитр, четвертая ветвь власти (наряду с законодательной, исполнительной и судебной) и т. д.

***Место и роль СМИ в политике***

Особенность СМИ состоит в том, что они обладают способностью *прямо обратиться к общественности,* минуя такие традиционные институты, как церковь, школа, семья, политические партии и организации и т. д. Эта их способность используется политическим деятелем, политической партией и т. д. для мобилизации массовой поддержки своей программы, то есть *СМИ выступают активным* *субъектом политической жизни,* и в такой своей роли они могут многое.

В течение долгого времени главным источником информации для широкой публики служила пресса ― ***газеты и журналы***. Многие из них и возникли в качестве органов тех или иных политических партий либо в той или иной форме были вовлечены в политический процесс.

***Радио и телевидение*** значительно расширили возможности эксплуатации массовых коммуникационных процессов в политических целях. Изобретение радио в конце XIX в. радикальным образом и навсегда изменило механизм освещения информации, сделав возможным передавать через государственные границы и на дальние расстояния без необходимости физического присутствия. К началу и в период второй мировой войны радио стало одним из главных средств политической мобилизации общества и важнейшим инструментом пропаганды. Еще более возросла его роль в послевоенный период, когда оно пришло практически во все уголки развитых стран.

Для *телевидения* период от его возникновения до превращения в важный инструмент политики оказался еще короче, чем для радио, что объясняется главным образом бурными темпами его развития и распространения. В настоящее время оно, став доминирующим СМИ, обладает огромными возможностями для воздействия на общественное мнение. В зависимости от того, в чьих руках оно находится, его можно использовать и как для объективного и оперативного информировании людей о реальных событиях в стране и мире, их просвещения и воспитания, так и для манипулирования в интересах тех или иных групп людей.

Многие СМИ задают тон в публичных дискуссиях и спорах, доводят наиболее актуальные проблемы и темы, скандалы и аферы до общественности.

Необходимо отметить и то, что, аппелируя к таким чувственным, иррациональным, эмоционально-волевым компонентам общественного сознания, как любовь к Родине, национально-патриотические настроения и т. д., СМИ способны мобилизовать поддержку значительными слоями населения тех или иных акций правящих кругов или отдельных заинтересованных групп.

Как правило, в подобных случаях изменения в массовом сознании имеют кратковременный характер и по завершении пропагандистской кампании по данному конкретному поводу все, как говорится, возвращается на круги своя. Эта особенность функционирования СМИ наиболее отчетливо проявляется в избирательном процессе, во время избирательных кампаний.

Результаты многих социологических и социально-психологических исследований показывают, что постоянные сообщения СМИ об отклоняющихся от общепринятых в обществе норм, явлениях и событиях, подаваемых чаще всего сенсационно, порождают у читателей, слушателей, зрителей беспокойство и страх перед нарушением обычного миропорядка, привычного течения жизни, страх за свое место в обществе, за свое будущее, за судьбу своих близких и т. п. В то же время, факты свидетельствуют о том, что у людей, слишком часто прибегающих к услугам СМИ, легче вырабатываются негативные установки относительно окружающего мира.

Так, дети, которые часто и много смотрят передачи, напичканные насилием, убеждаются в том, что в мире, в котором они живут, много жестокости, беспорядка, засилья сильного и т. д. Они склонны с б*о*льшей готовностью примириться с этими негативными явлениями, рассматривать их не как отклонение от нормы или результат дисфункций общественной системы, а как неотъемлемую, интегральную часть.

Однако *СМИ не только* субъект политической жизни, *но одновременно и объект*, поскольку сами являются частью современной действительности со всеми ее противоречиями, конфликтами, неурядицами и в той или иной форме воспроизводят их, испытывая на себе их сильнейшее воздействие. Поэтому потоки информации состоят из множества противоречивых, зачастую несовместимых друг с другом сообщений и материалов. Как относиться к ним? Ведь ясно, что одному человеку или отдельной группе невозможно ни голосовать за все партии или за всех кандидатов, ни покупать все рекламируемые товары, ни согласится со всеми предлагаемыми мнениями. Зачастую эти сообщения и материалы нейтрализуют друг друга. Несомненно, совокупность программ и материалов СМИ оказывают влияние на формирование общественного мнения, но они не штампуют его.

***Что такое теледемократия***

Важная особенность развернувшейся в настоящее время ***информационной и телекоммуникационной революции*** заключается в замене однолинейной связи между отправителем и получателем информации *многофункциональной и диалоговой связью,* создающей новые возможности для участия в информационном обмене. Важность такой замены для политических процессов стала особенно очевидна с внедрением кабельного телевидения двусторонней связи, которое завоевывает все более прочные позиции во всех индустриально развитых странах.

Кабельные телеприемники оснащены коммутационными панелями и микропроцессорами и подключаются к центральному компьютеру кабельной компании. При помощи технологии двусторонней связи потребитель может читать газету, получать почту, делать покупки, читать видеокниги из библиотеки, улаживать свои финансовые дела. Система может быть использована и как предупреждение о пожаре или попытке взлома. Более того, по системе двусторонней связи зрители имеют возможность выражать свое мнение по принципу «да ― нет», «больше ― меньше», нажимая соответствующие клавиши панелей, установленных в телеприемниках. Новые технические средства и приемы в политическом процессе могут быть использованы для проведения опросов общественного мнения с моментальным подведением их результатов в политических дискуссиях, для проведения референдумов и др.

Рассматриваемые средства и приемы получают настолько большую популярность, что в западной политологии их характеризуют как средства всеобщей демократизации общества. Безусловно, данная технология открывает дорогу плюрализму, широким возможностям для выражения местных интересов, *замены представительной демократии демократией участия*, не нанося ущерба ни одному демократическому институту. Для обозначения данного феномена изобретено даже специальное понятие ***«теледемократия».***

*Демократия участия* рассматривается как такая система политической организации общества, при которой граждане прямо, без посреднической помощи избираемых представителей решают интересующие их сравнительно простые социальные и политические вопросы. Действительно, при решении (особенно на местном уровне) конкретных проблем, имеющих значение для того или иного региона или страны в целом, могут быть эффективно использованы отдельные элементы теледемократии, приемы электронного голосования на дому.

Однако было бы опрометчиво однозначно оценивать значение и роль новейших средств телекоммуникации. Дело в том, что, с одной стороны, сами по себе они нейтральны, но с другой ― результаты, последствия их использования во многом зависят от того, кем, как и в каких целях они используются.

В связи с этим важно иметь в виду, что технология двусторонней политической коммуникации позволяет организаторам опросов манипулировать полученными данными, которые заранее предопределяются составителями кабельных программ, ― ведь зрителю предоставляется право выбора из ограниченного числа альтернатив, например: *А, Б* или *В*; да ― нет и т. п. Следует учитывать и то, что теледемократия участия с помощью кабельного телевидения может означать усиление тоталитарных тенденций. Приобретая форму своеобразного плебисцита, она, по сути дела, перешагивает стадию обсуждения тех или иных проблем, по которым принимаются решения, оставляет избирателя наедине с центральной ЭВМ, лишь регистрирующей его мнение. Политики же приобретают дополнительный канал доступа к общественному мнению. При таком положении вещей увеличивается возможность навязать публике решение, основанное не на разумных размышлениях, а на эмоциях.

Таким образом, активизация и расширение поля деятельности СМИ способствуют, с одной стороны, лучшему освещению и доведению до широких слоев населения проблем, стоящих перед обществом, позиций и альтернатив, предлагаемых различными партиями и кандидатами, а с другой ― беспрецедентному увеличению возможностей для манипулирования настроениями и ориентациями людей. Поэтому нельзя не затронуть еще один аспект, влияющий как на сам политический процесс, так и на его освещение средствами массовой информации.

***Взаимосвязь СМИ и властных структур***

Характер взаимоотношений правительства и средств массовой информации варьируются от страны к стране в зависимости от того, о каких органах СМИ идет речь, какое конкретное правительство находится в данный период времени у власти, какие проблемы стоят в центре его внимания, какова ситуация в мире, в стране и т. д. Немаловажное значение имеет и то, в какой степени журналисты, репортеры, обозреватели, редакторы и издатели разделяют те или иные ценности, идеалы, идейно-политические ориентации, установки и т. д. Для получения информации по важнейшим вопросам государственной политики СМИ заинтересованы в доступе к ведущим государственным и политическим деятелям, особенно руководителям партий, государств и правительств, являющихся источником информации из первых рук. Неудивительно, что подавляющая часть журналистов, корреспондентов сосредоточена в столицах индустриально развитых стран мира.

Связи власть имущих и СМИ осуществляются по многим каналам. Важную роль во взаимоотношениях между политическими деятелями и представителями СМИ играет ***институт пресс-конференций.***

Здесь пальма первенства принадлежит США. Президент *Т. Рузвельт* первым начал проводить пресс-конференции и отвел в Белом доме специальное помещение для корреспондентов. Для руководителей государства они стали весьма удобным механизмом для мобилизации общественного мнения в поддержку своего политического курса, а для СМИ ― новым источником политической информации. Постепенно пресс-конференции превратились в общепризнанную форму политической коммуникации и информации во всех демократических странах, в том числе и в России.

Как правило, популярность правительства, его руководителей и проводимой ими политики формируется во многих департаментах и учреждениях. Но ключевую роль в этом вопросе с точки зрения повседневной практики играет ***пресс-секретарь*** и его штат.

В настоящее время практически во всех индустриально развитых странах главы государств и правительств, законодательные собрания имею своих пресс-секретарей. Имеют их также президент и премьер-министр России. На более низких уровнях власти службы или функции пресс-секретаря выполняют пресс-службы или службы связи с общественностью. Именно пресс-секретарь «продает» СМИ и через них широкой публике политику и политический имидж президента, премьер-министра, правительства и т. д. Наиболее ценную информацию о президенте обозреватели и журналисты, аккредитованные, например, при президенте (так называемый, «президентский пул»), могут получить не в публичных выступлениях или пресс-конференциях, а от людей из близкого окружения президента, в частных беседах. Это дает администрации широчайшие возможности для манипулирования общественным мнением: как правило, раскрывается лишь та информация, которая в выгодном свете представляет президента и администрацию. Методом утечек эта информация попадает в прессу, которая создает благоприятный климат для восприятия общественностью реализации того или иного решения.

***СМИ* ― инструмент «политического маркетинга»**

С распространением телевидения некоторые исследователи стали связывать надежды на сокращение избирательных кампаний, рост информированности и политической активности избирателей и усиление общественного контроля над политическим процессом. Однако вопреки ожиданиям во всех демократических странах продолжительность и *стоимость* избирательных кампаний неуклонно возрастают. Дорогостоящая реклама стала составной частью любой избирательной кампании на сколь-нибудь высокие государственные посты. Характерно, что значительную часть расходов на проведение избирательных кампаний составляют расходы на средства массовой информации.

В обстановке усиливающейся политической конкуренции ***фактор времени*** приобретает неуклонно возрастающее значение. Поэтому еще до начала избирательной кампании органы СМИ пользуются особым вниманием со стороны всех претендентов и кандидатов. Политический деятель, решивший баллотироваться на ту или иную высокую выборную должность, стремится, как можно раньше обратить на себя внимание органов СМИ, а через них ― общественности и деловых кругов.

По мере все более широкого проникновения стиля и методов коммерческой рекламы в сферу политики политические кампании в СМИ нередко приобретают характер рекламных. В СМИ утвердился своего рода новый вид профессиональной деятельности ― **«политический маркетинг».**

*Суть политического маркетинга состоит в следующем. Каждый кандидат на выборный пост занимается,* хочет он того или нет, *исследованием конъюнктуры политического рынка, изучает округ, оценивает сложность проблем и соотношения различных социальных интересов и т. д. для определения предвыборной тактики. Сами же искусство и способ выиграть на выборах превращаются в вид политической профессиональной деятельности, которым занимаются профессиональные советники.*

*Политический маркетинг включает три этапа. Первый* ― социальный, экономический, политический, психологический анализ места действия. *Второй* ― выбор стратегии, определение целей для обработки различных групп избирателей, выбор темы кампании, тактики использования местных и национальных СМИ. *Третий этап* ― продвижение кандидатов (или на профессиональном жаргоне, который успел утвердиться, ― товара), и здесь важную роль играют СМИ.

Наиболее точное определение функций ***политических консультантов,*** которых нанимают, как правило, из числа наиболее опытных журналистов-комментаторов, сотрудников рекламных и консультативных фирм, ― *режиссеры избирательных кампаний.* Располагая широкими личными контактами, знанием истории различных кампаний, опытом деятельности в сфере СМИ, эти деятели, чьи собственные политические взгляды перекрывают весь существующий спектр ― от крайне левых до крайне правых, тем не менее, действуют в пределах четко обозначенных границ поставленной перед ними задачи. Они организуют благоприятное освещение своего клиента в органах массовой информации, определяют темы и антураж передач и телефильмов о нем, продумывают содержание, форму и внешние аксессуары его публичных выступлений.

Задача политических консультантов не только привлечь внимание общественности к претенденту, но создать его определенный **имидж** ― целеустремленно сформированный образ какого-нибудь лица, предмета, явления, призванный произвести на кого-нибудь эмоциональное и психологическое воздействие с целью его рекламы, популяризации.

Специалисты по общественному мнению, обращаясь к услугам известных кинорежиссеров, используя технические приемы и методы, первоначально применявшиеся в рекламе бизнеса, разработали технологию создания и продажи имиджей политических деятелей. Эти имиджи должны максимально соответствовать целям избирательной кампании, представлениям общественности о наиболее желательном типе политического лидера, ожиданиям партийных заправил, расчетам деловых кругов и т. д.

В настоящее время существует ***целая теория идеального кандидата,*** на основе которой конструируются имиджи реальных претендентов.

Для формирования системного восприятия предложенного текста по данной теме для справки предлагаем содержательные определения проговоренных, но не раскрытых содержательно понятий и терминов.

**Пресс-конференция** ― организуемая пресс-службой президента или премьер-министра, министерства иностранных дел встреча представителей СМИ с официальными лицами для обсуждения каких-либо вопросов в форме двустороннего общения (сравни: **брифинг** ― короткая встреча официальных лиц с представителями СМИ, на которой освещается позиция правительства или предоставляется информация о ходе международных переговоров, репрезентуются позиции их участников).

**Пропаганда** ―деятельность ― устная или с помощью СМИ, ― осуществляющая популяризацию и распространение идей в общественном сознании.

**Пропаганда политическая** ― систематически осуществляемые усилия повлиять на сознание индивидов, групп, общества для достижения определенного, заранее намеченного результата в области политического действия.

**Агитация** ― пропагандистская деятельность с целью побуждения к политической активности отдельных групп или широких масс населения. Отличается разнообразием устных, печатных и аудиовизуальных средств; является распространенным инструментов политической борьбы.

**Манипулирование политическое** ― система средств идеологического и духовно-психологического влияния на массовое сознание с целью навязывания определенных идей, ценностей.

Благодаря СМИ манипулирование общественным мнением возрастает, так как:

• именно СМИ определяют, какую информацию следует предоставлять населению, какие темы обсуждать и какое направление придать развертывающейся дискуссии. Замалчивание неприятных для власти тем ― одно из мощнейших средств обмана населения, потому что у граждан, как правило, нет способов узнать о событиях, происходящих в удаленных территориях либо в недоступных для них коридорах власти;

• многие темы, неприятные для власти, могут если и не замалчиваться СМИ, то подаваться фрагментарно, в искаженном виде, так что у населения не может сложиться адекватного представления о реальной ситуации;

• у СМИ есть эффективное средство манипулирования общественным мнением ― *наклеивание ярлыков* ― «террорист», « преступник», «демагог», «бездельник» и т. д. Особенно это оказывается действенным для людей с неразвитым критическим мышлением;

• именно СМИ являются авторами *социальных мифов,* то есть не соответствующих действительности иллюзорных идей о ценностях, ситуации в стране, мире, которые воспринимаются людьми на веру, без критического осмысления;

**• Симулякр** ― копия, образ вещи.

**«Public relations»**, или связи с общественностью, **PR** ― деятельность, направленная на достижение взаимопонимание между организациями (правительственными структурами, предпринимательскими фирмами и ассоциациями, политическими партиями и т. п.) и общественностью; социальная информация (табл. 32).

*В основе формирования благоприятного общественного мнения лежит идея:* фирма-производитель товара (услуги) выпускает и продает его в интересах общества, а не ради получения прибыли (а прибыль ― всего лишь нормальное следствие торговли).

**Таблица 32**

**Различия рекламы и PR**

|  |  |
| --- | --- |
| **Рекламная деятельность** | **PR-деятельность**  **(связи с общественностью)** |
| Ведется на коммерческой основе | Ведется на некоммерческой основе |
| Призывает к покупке новых товаров | Разъясняет направленность новых товаров, показывает их социальную роль |
| Предлагает на рынке товар | Предлагает средство решения проблем покупателя |
| Направлена на получение прибыли | Направлена на создание (поддержание) **имиджа фирмы**― целеустремленно формируемого ***образа фирмы***, призванного произвести на общественность эмоциональное и психологическое воздействие с целью ее популяризации |
| **Задача**: преодолеть недоверие к новому товару через формирование ***бренда*** | **Задача**: создать положительный образ (***имидж***) фирмы-изготовителя или страны ее происхождения |
| Ведется в период «раскручивания» товара в фазе подъема спроса. Прекращается при выходе товара из моды, в фазе спада спроса | Ведется систематически и целеустремленно с самого начала выхода фирмы на рынок и продолжается, не ослабляясь, все время (даже в случае ухода фирмы с рынка, для того чтобы вернуться) |
| **Формы ведения**:  • коммерческая на телевидении;  • коммерческая в газетах и журналах;  • рекламные щиты и объявления;  • рекламные проспекты и листовки;  • рассказ о свойствах рекламы и др.  *Например*: «Покупайте наши микрокалькуляторы! Они самые большие в мире!» | **Формы ведения**:  • пресс-конференции;  • некоммерческие статьи и телерепортажи;  • общественная и благотворительная деятельность в пользу страны (территории), где ведется торговля, и ее людей;  • юбилейные мероприятия;  • не рекламные (специальные) фирменные журналы (бюллетени);  • рассказ о сотрудниках фирмы и их личных достижениях;  • рассказ о высокачественном технологическом процессе;  • рассказ о престижных покупателях и необычном использовании товара;  • рассказ о фирме, ее истории, достижениях, творческом климате;  • «престижная реклама», не говорящая непосредственно о товаре ничего;  • рассказ о преимуществах покупателей товара и об их выдающихся результатах.  *Например*: «Наши самые большие в мире микрокалькуляторы никогда не потеряются, не испортят вам глаза и вообще дадут вам чувство превосходства» |

**Вывод по теме**

С появлением СМИ в политике произошла настоящая революция:

• прямое общение политических лидеров с населением делает ненужным участие в этом процессе партий, которые начинают терять свое значение в политической системе;

• население и политическая элита участвуют в политике вне зависимости от местонахождения;

• возможно всепроникающее воздействие власти (тоталитаризм), создание социально-политических мифов, массовое манипулирование общественным сознанием.

**Практикум по теме 12**

Определите, к какой теории развития СМИ можно отнести следующие положения Федерального закона «О средствах массовой информации» (1991 г.), который:

• устанавливает норму о свободе СМИ, под которой понимаются отсутствие ограничений на поиск, получении е, производство и распространение массовой информации; владение, пользование и распоряжение ими; изготовление, приобретение, хранение и эксплуатация технических устройств и оборудования, сырья и материалов, предназначенных для производства и распространения продукции СМИ. Цензура в РФ запрещается;

• запрещает злоупотребление свободой СМИ, то есть их использование в целях: совершения уголовно наказуемых деяний; для разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну; для осуществления экстремистской деятельности, а также для распространения передач, пропагандирующих порнографию, культ насилия и жестокости;

• регулирует порядок создания СМИ: в частности, установлена необходимость регистрации средства массовой информации в Федеральном агентстве по печати и массовым коммуникациям. Отказ в регистрации по мотивам нецелесообразности создания СМИ не допускается.

**Основные понятия**

|  |  |
| --- | --- |
| **Агитация** | **Симулякр** |
| **Брифинг** | **Средства массовой информации** |
| **Демократия участия** | **СМИ как активные субъекты политической жизни** |
| **Манипулирование политическое** | **СМИ как объекты политической жизни** |
| **Отличительные признаки СМИ** | **Смысл информационной и телекоммуникационной революции** |
| **Политический маркетинг** | **Теледемократия** |
| **Пресс-конференция** | **Функции СМИ** |
| **Пропаганда** | **Этапы политического маркетинга** |

**Тема 13. Политический процесс. Участники политического процесса. Виды, цели, методы и средства, специфика политической деятельности по: а) направленности; б) осознанности; в) подготовленности. Характер и особенности взаимоотношений между участниками политического процесса. «Круглый стол», «Экспертный совет», «Политический рынок» и др. как формы и виды взаимоотношений между участниками политического процесса. Особенности политического процесса в России. Избирательная кампания в Российской Федерации. Законодательство Российской Федерации о выборах**

**Политический процесс** ― **1)** *форма функционирования политической системы общества, эволюционирующей в социальном пространстве и времени;* 2)это цепь политических событий и состояний, которые изменяются в результате взаимодействия конкретных субъектов политики.

**Цель (объект) политического процесса** ― политическая проблема.

*К особенностям политического процесса относят:*

― данный процесс, как правило, складывается из бесконечной суммы политически значимых действий включенных в него участников ― ***субъектов*** *политического процесса* (граждане, заинтересованные группы, политические партии и движения, профессиональные и творческие союзы, молодежные, женские и другие организации, СМИ). В свою очередь, субъекты политического процесса подразделяются на: а) *инициаторов* (те, кто заявляет проблему); б) *исполнителей* (те, кто способен обеспечить последовательное решение проблемы (властные институты; наделенные властью должностные лица; назначенные для этих целей люди из неправительственных организаций)) → выбор средств, методов и ресурсов для реализации политического процесса;

― эти действия связаны с формированием, изучением, преобразованием и функционированием политической системы общества;

― эти действия оказывают самое серьезное влияние на деятельность власти по принятию и исполнению политико-управленческих решений.

Из сказанного вытекает, что политические процессы ― это одно из самых широких понятий в политологии, с одной стороны, и, как и любой процесс, строго структурированное явление, с другой (табл. 33).

**Таблица 33**

**Стадии политического процесса**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование стадий** | **Их сущность** |
| • *Конструирование*  *политической системы общества* | Создание в ходе выигранной политической борьбы качественно новой (по своей сути, целям развития, режиму функционирования, влиянию на общество) государственности, политической системы в целом.  ***Конструирование*** ― это и постоянный процесс. Он систематически возобновляется, идет непрерывно, представляя собой выражение согласия людей с установившейся политической системой, ее принципами, институтами, нормами и т. п.  ***Методы осуществления:*** вооруженное восстание, победа на выборах и т. д. |
| • *Воспроизведение компонентов и признаков политической системы общества* | Это и повторение всех установившихся элементов политической системы, а также их видоизменение, обновление (в рамках одного общественного строя).  ***Методы осуществления:*** свободные, тайные и прямые выборы, избрание, назначение, конкурсы и др. |
| • *Принятие и исполнение политико-управленческих решений* | ***Политико-управленческое решение*** ― это осуществляемый в коллективной или индивидуальной форме процесс определения задач политического действия, этапов, способов их достижения, связь с реализацией власти.  Эффективность этого решения зависит от следующих факторов:  ― координации ― поскольку в политическом процессе всегда принимает участие множество людей с высокой степенью различия в интересах, то существует постоянная необходимость в согласовании их усилий;  ― корреляция ― внесение изменений в тактику движения, политического действия, ибо обстоятельства постоянно изменяются;  ― программирования ― осуществление выбора эффективного способа сочетания целей и средств, методов, ресурсов (знания, наука, технические и финансовые средства, общественное мнение и др.) для их реализации.  Возможность выхода политического процесса из-под контроля ставит проблему ответственности за принятие политического решения. От рациональности и эффективности принимаемых решений во многом зависит устойчивость политической системы общества |
| • *Контроль над функционированием и направлением развития политической системы общества* | Осуществляется корректировка движения политической системы в соответствии с ее собственными принципами, с интересами (волей) самих участников политического процесса.  ***Методы осуществления:*** выборы, референдумы, отчетно-выборные кампании, выявление общественного мнения и др. (то есть используются методы, выработанные на других стадиях политического процесса), а также деятельность институтов, которые создаются специально для осуществления контролирующей деятельности:  ― сеть государственных институтов, структур партий, общественных движений и организаций (службы контроля, ревизии, аудита, надзора и т. д.), то есть институты, представляющие собой каналы контроля изнутри политической системы;  ― службы социологических опросов, общественные приемные, СМИ и т. д., то есть осуществляющие контроль извне.  Критериями, в соответствии с которыми оценивается политическая система, политически значимые факты, как правило, служат социально-политические ценности, сложившиеся в обществе, например, «польза ― вред», «добро ― зло», «справедливое ― несправедливое», «приемлемое ― неприемлемое» и т. д. |

Стадия контроля над функционированием политической системы общества завершает определенный *цикл политического процесса.* Однако сам процесс на этом не кончается. Вслед за ним (а вернее, не дожидаясь его окончания) начинается другой цикл политического процесса, затем третий и т. д. ― пока длится существование самой политической системы.

Как известно, одно из основных делений политики ― на *внешнюю, международную* (межгосударственную) и *внутреннюю, национальную* (внутригосударственную). Соответственно, можно выделить два основных уровня политических процессов, и высший, международный подразделить на *глобальный* ― уровень земного шара и *региональный ―* уровень отдельных регионов, континентов и их частей, б*о*льших по масштабу, чем отдельное государство (геополитика).

Существуют и другие классификации политических процессов. Предлагается, например, деление на такие уровни: 1) персоналии; 2) официальные структуры; 3) политические элиты; 4) регионы; 5) массовое сознание. *Здесь признаком выделения служит степень приближенности к принятию решений в основном на государственном уровне.* В свою очередь, решения на каждом из уровней можно разделить на: *а)* явные (видимые всем); *б)* скрытые (не выходящие на первый план и имеющие незамечаемый многими смысл); *в)* теневые (остающиеся незаметными большинству).

В целом (с учетом других точек зрения) классификацию политических процессов мы представляем в таблице 34.

**Таблица 34**

**Классификации политических процессов**

|  |  |
| --- | --- |
| **Основа классификации** | **Виды политических процессов** |
| Значимость для общества | *Базовый* (характеризует действие всей политической системы как механизма формирования и реализации политической власти; *частный* (*экономико-политический, политико-правовой, культурно-политический* и др.) |
| Масштаб | *Внутриполитический; внешнеполитический (международный)* |
| Публичность принятия политико-управленческих решений | *Открытый (явный)* (учет общественного мнения, интересов граждан через голосование на выборах и т. д.); *скрытый (теневой)* (закрытость и бесконтрольность государственных решений) |
| Способ достижения цели | *Консенсусный* (ориентация на сотрудничество); *конфликтный* (ориентация на соперничество) |

\* \* \*

Согласно теме лекции, нами будут актуализированы политические процессы, протекающие на внутригосударственном уровне, то есть *внутренняя политика.* Этот политический уровень является базисным в истории со времен становления наций-государств в начале Нового времени. Внутренняя политика неразрывно связана с внешней, протекающей на глобальном и региональном уровнях. Так, распад СССР определялся как внутригосударственными, так и международными процессами. То же самое можно сказать и о войне в Чечне, которая подпитывалась из-за рубежа исламским миром и Западом, причем, если первый помогал боевикам физической силой и оружием, то второй ― рассуждениями о нарушении прав человека, предложением собственного арбитража, посредничества ОБСЕ и т.п.

***Принципиально важные политические процессы, протекающие на государственном уровне, делятся на три большие группы***: модификация, трансформация и модернизация.

*Модификация* означает существенное изменение политики государства в плане его реформирования. Примером может служить «новый курс» американского президента Ф. Д. Рузвельта после экономического кризиса конца 20-х годов ХХ в., когда государство с целью восстановления статус-кво взяло на себя функции регулирования экономики, финансовой системы, социальной защиты населения.

*Трансформация* представляет собой р е з к о е изменение формы правления в государстве. Если модификация сочетается со словом «реформа», то к трансформации больше подходит слово «революция», означающее коренное изменение ситуации, качественное преобразование системы. Такая трансформация произошла в России в 1991―1993 гг., когда советская власть сменилась президентской республикой и произошли существенные изменения в экономической области (в частности, *приватизация*, то есть замена общественной собственности на средства производства частной). Некоторые исследователи не склонны называть это революцией, так как изменения не сопровождались крупными жертвами, но ***главный признак революции*** не ее насильственный характер, а ***глубина преобразований***.

Понятие *«модернизация»* употребляется в двух смыслах: во-первых, как процесс рационализации и осовременивания политической системы развивающихся, прежде всего афроазиатских, стран, а во-вторых, перенимания этими странами политической структуры Запада. *Предпосылками модернизации в развивающихся странах являются*: 1) относительное увеличение численности городского населения по сравнению с сельским; 2) рост численности рабочего класса и индустриальных предприятий современного типа; 3) переход к формальному государственному образованию со всеобщими стандартами. Как следствие, происходит модернизация в следующих *формах:*

• *рационализация* политической власти ― ее б*о*льшая открытость, ясность, замена традиционных, религиозных, семейных, этнических институтов власти одной, светской;

• *дифференциация* новых политических функций: а) политическая сфера отделяется от религиозной и племенной; б) административная иерархия усложняется; в) формируются правительственные, военные, внешнеполитические и другие структуры; г) разделяются полномочия центральных и местных органов власти;

• *расширение* участия населения в политической жизни (расширение избирательного права, создание партий и других организаций).

Модернизация в политическом отношении представляет собой внедрение какого-либо проекта в предполагаемую косной среду. Согласно А. С. Панарину, именно косная традиционалистическая среда востребует от государства для претворения в жизнь этого проекта **«внутренний колониализм»** ― *всемерную концентрацию национальных ресурсов в руках центра посредством экспроприации провинций (регионов).*

Трансформация политической системы России вначале также порой называлась модернизаций, имея в виду скорее второе значение понятия модернизации в смысле перенимания Россией западных форм власти (даже чисто словесно ― президенты, спикеры, мэры). Однако, в отличие от развивающихся стран, СССР имел достаточную развитую систему власти, и понятие модернизации здесь неуместно. Что качается политических модификаций, то они происходили в России неоднократно, причем с неоднозначными результатами. Модернизация в этой области по западному образцу приводила к возникновению конфликта с другими областями. Так, например, экономическая модификация во второй половине XIX в. (освобождение крестьян, развитие крупной промышленности) породило социальный конфликт, что привело к политической нестабильности и затем революции 1917 г., которая сопровождалась идеологической модификацией. Та, в свою очередь, вошла в противоречие с социальной реальностью и привела к политической трансформации 1991 г.

***Детерминанты (причины) политических процессов***

Детерминанты разделяются на *жесткие* и *нежесткие* (неоднозначные, вероятностные). Наука XVII―XIX вв. считала, что в мире действует жесткая однозначная детерминация, то есть каждое конкретное следствие имеет одну причину. Так полагала классическая физика, а вслед за ней и вся, в том числе гуманитарная, наука. В соответствии с этим, например, социальная концепция К. Маркса строилась на основе жесткой детерминации: общественно-экономические формации четко следуют одна за другой в определенной последовательности: первобытнообщинная, рабовладельческая, феодальная, капиталистическая, коммунистическая ― и не могут ни остановиться, ни пойти вспять. Только вперед, как летит выпущенный из пращи камень.

Естествознание ХХ в. отошло от представлений о жесткой детерминации и обратилось к представлению об индетерминизме (отсутствию причинности вообще) и о неоднозначной (вероятностной) детерминации. Вслед за естествознанием к этому выводу пришли гуманитарные науки. *С точки зрения неоднозначного детерминизма одно следствие может иметь несколько причин, а одна причина приводить к различным последствиям.* Даже при одинаковых обстоятельствах результат может быть разным, и, стало быть, наука дает прогноз с какой-то доли вероятности, на основе господствующих в настоящее время тенденций. Нет одной дороги, по которой друг за другом следуют все страны, а наличествует веер возможностей, однако реально осуществляется одна из них. Лишь на такой неоднозначный прогноз отваживается современная политология. В соответствии с этим у России и у других стран есть не один, а несколько вариантов, но какой из них они выберут, предсказать строго научно нельзя.

Некоторые исследователи идут еще дальше. Так, П. А. Сорокин считает, что в мире господствует ***ненаправленная динамика***, то есть изменения происходят в разных направлениях, меняя их в любой точке, в том числе на полностью противоположное. На такой же позиции стоит В. Парето в своей концепции циркуляции элит.

Соединением этих представлений о формах детерминации стала универсальная схема развития, предложенная в 70-х годах ХХ в. новой дисциплиной физического цикла ― *синергетикой.* В соответствии с этой схемой развитие происходит в двух областях ― устойчивости и неустойчивости (космоса и хаоса). В зоне устойчивости система функционирует по определенным законам, то есть имеет место однозначная или вероятностная детерминация (такое функционирование называется *линейным*, потому что его всегда можно выразить линией на графике). В зоне же неустойчивости происходит качественное преобразование (или гибель) системы, и ее динамика не подчиняется законам вплоть до особой *точки бифуркации*, преодолев которую система опять будет функционировать детерминировано, но, возможно, по другим законам. П. А. Сорокин называл такие два периода в жизни социальной системы нормальным и революционным.

Особую форму детерминации по принципу «Вызов ― Ответ» предложил А. Тойнби. По ней развитие социальной системы происходит в результате ее реагирования на внутренние или внешние воздействия, ставящие под вопрос ее существование («вызов ситуации»). Если система найдет адекватный ответ на вызов, ее развитие продолжится. Например, первобытный охотник, совершенствуя средства массовой охоты, истребил крупных животных ― мамонта и других, и само его существование оказалось под вопросом. Но он нашел адекватный ответ на вызов ― перешел в результате неолитической революции от охоты и собирательства к земледелию и тем самым обеспечил себе дальнейшее и более ускоренное развитие.

Истрия движется в направлении воплощения в жизнь тенденций мирового развития. Глобализация ― одна из объективных тенденций. Наряду с ней есть и другие объективные, а также субъективные детерминанты. Эти тенденции могут претворяться в жизнь в разных странах разными путями, а необязательно теми, по которым движется Запад. Был советский путь, теперь путь стран Юго-Восточной Азии (Япония, Южная Корея, Малайзия) и путь коммунистического Китая. Альтернативные пути соревнуются между собой, и какой из них победит, покажет будущее.

***Объективная и субъективная детерминанты политических процессов***

*Детерминация называется* ***объективной****, если событие не зависит от воли конкретных людей.*

*Объективные детерминанты* подразделяются по *видам (экономические, технологические, политические, географические* и т.п.) и содержанию.По содержанию объективные детерминанты можно разделить на: 1) глобальные и внутригосударственные тенденции; 2) национальный характер (менталитет) данного народа, его историю, культуру**;** 3) давление других государств и сфер жизни (науки, техники, экономики).

*Детерминация считается* ***субъективной*** *в той степени, в которой события зависят от воли конкретных людей.* Это могут быть политические лидеры, социальные группы, например, партии, широкие массы населения. В данном контексте необходимо помнить, что:

• на смену традиционно левым (пролетариату) пришли новые левые, в основном люди творческих профессий ―гуманитарная интеллигенция, экологи ― представители «зеленого» движения, антиглобалисты. Их цель ― движение в сторону «коммунализма» (не коммунизма!), новых форм совместного общежития, защиты природы и гармонизации взаимоотношений с ней человека, развития его творческих потенций. Кроме того, на левом крыле оказались так называемые пролетарии Фрейда, сменившие утративших революционность пролетариев Маркса. В первую очередь, это женщины и молодежь, которые недовольны подавлением и манипулированием их собственного «Я»;

• **научная рациональность** ― продукт особой цивилизации, высвободившей личность из пут принудительной коллективности и тем самым включившей процесс рефлексии. *Рефлектирующий человек* ― это человек, поставивший себя в критически отстраненное отношение к коллективным нормам и верованиям. (*Панарин А. С.)*;

• кристаллизуется новая категория жителей региона, идентифицирующая себя по историко-географическим критериям и защищающая местную среду и ресурсы от «внутреннего колониализма», олицетворяемого федеральным центром и его промышленными и финансовыми ведомствами;

• появилось понятие «контркультура» как противостоящая господствующей культуре, направление, которое более точно называть «альтернативная культура». Разделение в данном случае проходит по отношению к основной линии преобразований: изменения должны удовлетворять принципу преемственности, и смысл сопротивления (со стороны государства и традиционалистов-консерваторов) в том, чтобы бороться с бегущими «впереди прогресса»;

• субъективной детерминантой прогрессивных изменений является новый тип ***человека политического***, связанного с демократией участия. В отличие от экономического человека, сосредоточенного на материальных благах в их недвусмысленном количественном выражении, человек политический «олицетворяет собой самореализующегося человека, сосредоточенного на показателях активного социального участия». (*А. С. Панари*н);

• наиболее эксплуатируемой в современном мире оказалась интеллигенция, поскольку в современном производстве все более приобретает создание и передача информации. *В информационном обществе двумя противоборствующими классами становятся* не капиталист или рабочий, а *менеджер и интеллигент-пролетарий*;

• что касается правых, то и они не совсем те, что прежде. В дополнение к национализму, ориентации на решение геополитических задач данной нации, а кое в чем и на смену ему *пришел религиозный фундаментализм* (например, исламский).

***Характер и особенности взаимоотношений между участниками политических процессов***

По форме процессов можно различать *сотрудничество* и *конфликт*. Эти две крайности, а на самом деле происходит непрерывная градация ― от гармонии до войны. Политическое сотрудничество и конфликты имеют свою специфику, отличающую их от других сфер социума.

К формам *политического сотрудничества* на политическом уровне можно отнести:

• поддержку властью политических партий и общественно-политических движений;

• создание мастных союзов потребителей и других «групп давления***»;***

• использование референдумов и других форм прямой демократии;

• отчеты и выборность на всех уровнях власти;

• предоставление группам граждан широких полномочий для знакомства с деятельностью администрации;

• совместное проведение исследований по актуальной общественно-политической тематике и их результатов в форме «Круглого стола», «Экспертного совета» и др.

К формам *протеста на государственном уровне* относят:

• апелляцию к закону («соблюдайте свою Конституцию»);

• апелляцию к разуму и здравому смыслу: написание листовок, книг, обращение к органам государственной власти;

• апелляцию к морали, поскольку власть имущие нарушают этические нормы и прибегают к насилию;

• послание писем правительству и чиновникам;

• митинги, демонстрации, забастовки;

• нетрадиционные формы: приковывание себя цепями и т.п.;

• террор, забрасывание камнями, баррикады.

Разнообразные формы конфликтных взаимоотношений изучает *конфликтология.*

Согласно одному из основоположников концепции конфликта Л. Козеру, **конфликт** есть *такое поведение, которое влечет за собой борьбу между противоположными сторонами из-за дефицита ресурсов и включает в себя попытки нейтрализовать, причинить вред или устранить противника.*

В основании конфликта лежит дифференциация общества. А так как последняя нарастает, становясь тенденцией эволюции и законом нормального времени (закон стратификации Сорокина), то и потенциал конфликта увеличивается. Это приводит к социальным взрывам и стремлению предотвратить их.

Две главные задачи концепции конфликта: выведение конфликта из особенностей социальных структур ***и*** установление условий, при которых конфликт негативен или позитивен.

Согласно Л. А. Козеру в его книге «Функции социального конфликта», «Внутренние социальные конфликты, затрагивающие только цели, ценности и интересы, которые не противоречат принятым основам внутригрупповых отношений, как правило, носят позитивный характер… Если же противоборствующие стороны не разделяют больше ценностей, на которых базировалась законность данной системы, то внутренний конфликт несет в себе опасность распада социальной системы». (сноска: Козер Л. А. Функции социального конфликта // Американская социологическая мысль : [Тексты : перевод / Сост. Е. И. Кравченко] ; Под. общ. ред. В. И. Добренькова. ― Москва : Междунар. ун-т бизнеса и упр., 1996, ― С. 542).

Различают *три этапа развития конфликта*: 1. Конфликт в себе (структурные элементы различия интересов); 2. Осознание латентных (скрытых) интересов; 3. Столкновение.

Конфликты можно классифицировать в соответствии со ***степенью их нормативной регуляции:*** от дуэли до борьбы без правил с полным уничтожением противника (именно такие антагонистические конфликты предполагаются в концепции Маркса). Другие классификации:

***а)*** *по длительности* (производное от: ясности целей конфликтующих групп, степени их согласия по поводу смысла победы или поражения*,*, а также способности лидеров групп понять, чего стоит победа, и убеждения своих сторонников в желательности предотвращения конфликта)

**б)** *по интенсивности* (интенсивность конфликта б*о*льше, если цена поражения выше)*,*

**в)** *по степени насильственности.* Шкала насильственности: от беседы, дискуссии и переговоров в соответствии с правилами вежливости и с открытой аргументацией до вооруженной борьбы. Между ними ― забастовка, конкуренция, драка, взаимный обман, промышленный шпионаж, угроза, ультиматум.

***Способы разрешения конфликта:***

• *подавление* (не эффективно);

• *«отмена»* (попытка ликвидировать противоречие);

• *регулирование* (контролирование, так как причины устранить нельзя. Сюда относят: *а)* перевод конфликта в открытую форму («манифестирование»); *б)* установление «правил игры», не дающих предпочтения ни одной из конфликтных сторон; *в)* ограничение конфликта исходными противоречиями («канализирование»); *г)* переговоры; *д)* привлечение третьей стороны (посредничество, арбитраж).

***Избирательная кампания в Российской Федерации***

**Выборы** ― это избрание должностных лиц и руководителей организаций, а также депутатов в представительные органы власти, осуществляемое при помощи голосования.

***Значение выборов*** заключается в том, что они: а) являются важным средством систематического обновления властных структур; б) выявляют реальные интересы и потребности народа; в) способствуют приобщению граждан к политике; в) придают власти легитимный характер.

Выборы классифицируются по следующим основаниям:

― *объекту* (президентские; парламентские, местного самоуправления);

― *масштабу* (федеральные; региональные; местные, или муниципальные);

― *срокам* (очередные; досрочные; повторные).

**Избирательная система** ― особый политический институт, связанный с организацией выборов политических деятелей, способом проведения голосования и определения его результатов, а также с распределением мандатов между партиями.

Избирательная система:

• представляет собой основной демократический механизм формирования власти, который создавался в течение длительного времени;

• включает следующие компоненты:

― *избирательное право* ― комплекс правовых норм о порядке выборов, которое, в свою очередь, подразделяется на:

а) избирательное право в узком смысле слова, сущностью которого является политическое право гражданина избирать (*активное право)* и быть избранным *(пассивное право)*;

б) избирательное право в широком смысле слова, сущность которого выражают законы и иные акты (например, инструкции, разъяснения);

― *избирательный процесс* ― комплекс действий в процессе выборов.

**Избирательная кампания** ― деятельность по подготовке и проведению выборов, осуществляемая в период официального опубликования решения о поведении выборов до дня предоставления избирательной комиссией, организующей выборы, отчетов об итогах голосования и расходовании средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов.

**Избирательный процесс ―** практически-организационный компонент избирательной системы, базирующийся на избирательном праве и включающий несколько последовательно осуществляемых стадий (этапов), представляемых нами в таблице 35.

**Таблица 35**

**Стадии (этапы) избирательного процесса**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименований стадий** | **Их сущность** |
| • *Назначение даты выборов* | Началом официальной избирательной кампании является назначение даты выборов. В законах РФ определено, что выборы Президента РФ назначаются Советом Федерации, а выборы Государственной Думы ― Президентом РФ. В субъектах РФ дату выборов законодательного органа власти назначает глава субъекта. Аналогичный порядок действует и в муниципальных образованиях. Здесь главы муниципалитетов (высшие должностные лица) назначают дату выборов представительного органа власти |
| • *Образование избирательных округов и избирательных участков* | ***Избирательные округа*** ― *территория, от которой непосредственно гражданами избирается депутат (депутаты) или выборное лицо (выборные должностные лица).* Избирательные округа могут быть:  ― *многомандатными* (от каждого округа выбирается несколько депутатов);  ― *одномандатными* (от каждого округа избирается только один депутат).  Выборы Президента, равно как и выборы депутатов Государственной Думы осуществляются по единому избирательному округу, которым является вся территория страны. Этот единый избирательный округ получил название *федерального округа.*  ***Избирательный участок*** ― *это территориальная единица, образуемая для проведения голосования и подсчета голосов.* Участки создаются в пределах избирательного округа и не должны пересекать его границ. Они обычно располагаются в каком-либо общественном здании, чаще всего в здании школы. Избирательные участки должны включать не более 3 тыс. избирателей. В местах временного пребывания избирателей (в больницах, санаториях и пр.), в труднодоступных районах, на судах, находящихся в плавании, могут образовываться небольшие избирательные участки. Военнослужащие голосуют на общих избирательных участках. Однако в некоторых воинских частях, согласно закону, могут создаваться и отдельные участки. Каждому избирательному участку присваивается определенный номер |
| • *Формирование избирательных комиссий* | Подготовку и проведение выборов в России призваны осуществлять ***избирательные комиссии:*** *Центральная избирательная комиссия* (ЦИК, Центризбирком) → *избирательные комиссии субъектов РФ* → *территориальные (районные, городские и др.) комиссии* → *избирательные комиссии муниципальных образований* → *участковые избирательные комиссии.*  Они формируются в основном органами государственной власти или местного самоуправлении, но действуют независимо и самостоятельно от этих органов при их активной поддержке.  Деятельность избирательных комиссий осуществляется гласно и открыто под руководством ЦИК РФ. Она назначается сроком на пять лет и включает 15 членов. ЦИК: а) помогает другим комиссиям, контролирует их; б) распределяет выделенные государством для выборов финансовые средства; в) распределяет эфирное время между соперниками на федеральном уровне |
| • *Составление списков избирателей* | Все граждане-избиратели заносятся в списки по участкам, которые составляются избирательными комиссиями на основании данных, представляемых главой муниципального образования, командиром воинской части и т. д. Эти сведения направляются в участковые избирательные комиссии, проверяются и уточняются, после чего представляются для публичного ознакомления. Каждый гражданин может быть включен только в один список |
| • *Выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты или на выборную должность* | Право выдвигать кандидатов для избрания в представительные органы обладают политические партии, имеющие право участвовать в выборах. Допустимо самовыдвижение граждан, если это разрешено законом.  Партии выдвигают кандидатов (списки кандидатов) на своих съездах и конференциях |
| • *Предвыборная агитация* | ***Предвыборная агитация*** ― *это деятельность, имеющая целью побудить избирателей к участию в выборах, к голосованию за тех или иных кандидатов, те или иные списки кандидатов или против них.*  Кандидат, политическая партия выдвигают свою ***предвыборную программу (обещания)*** ― *совокупность положений, направленных на решение важных проблем страны, региона и др.* она дает представление избирателю о том, в каком русле будет осуществляться работа по улучшению его жизни в случае победы кандидата, партии на выборах. Каждый стремится довести до избирателей положительную информацию о себе, своей программе и ее преимуществах по сравнению с другими, ответить на критику со стороны своих оппонентов.  Проводятся массовые мероприятия: собрания, шествия, публичные дискуссии, пресс-конференции т. д. Широко используется политическая реклама, показываются видеофильмы о кандидатах, распространяются листовки и другие агитационные материалы.  При проведении агитации всем кандидатам, политическим партиям должны быть обеспечены *равные условия.* С этой целью им предоставляется одинаковый объем бесплатного эфирного времени на каналах радио и телевидения, а также одинаковый объем печатной площади в периодических изданиях.  Предвыборная агитация прекращается за сутки до голосования |
| • *Голосование и установление результатов голосования* | Избиратель в день голосования приходит на избирательный участок, получает избирательный бюллетень и отмечает в нем тех, кого желает выбрать. Бюллетени опускаются в урну для голосования. После завершения времени, отведенного на голосование, участковая комиссия под контролем наблюдателей распечатывает урны и производит подсчет голосов.  Результаты выборов определяются в зависимости от избирательной системы: при пропорциональной системе выборов партии, прошедшие заградительный барьер (5%), получают возможность сформировать фракцию в Государственной Думе.  Итоги голосования официально публикуются соответствующей избирательной комиссией, в масштабе России ― Центризбиркомом РФ. Избранные депутаты регистрируются и им выдаются удостоверения |
| • *Финансирование выборов и представление отчетов о расходовании средств на эти цели* | Подготовка и проведение выборов финансируется за счет средств государственного бюджета (федерального или субъектов РФ). Кроме этого, каждый кандидат, политическая партия для проведения избирательной кампании создают свой избирательный фонд. Таким образом, в России установлено как государственное финансирование выборов, так и использование средств из негосударственных источников. Государственные средства делятся на две части. Одна используется избирательными комиссиями непосредственно или по их указаниям. Другая может передаваться партиям и кандидатам в их избирательные фонды. Избирательный фонд формируется: а) из собственных средств кандидата, политической партии; б) из средств, выделенных кандидату выдвинувшей его партией; в) из добровольных пожертвований граждан и юридических лиц.  Избирательные комиссии, кандидаты, партии обязаны вести учет всех поступлений и расходов. Закон устанавливает предельную сумму, которую можно израсходовать кандидату или партии, в том числе при повторном голосовании |

*Избирательные права граждан*

В условиях, когда прямая демократия невозможна, основное значение приобретает выбор населением людей, которые будут принимать политические решения.

Одно из важнейших прав человека ― право голоса, хотя, как писал русский философ И. А. Ильин, не каждый народ способен выделить лучших представителей при помощи народного голосования. Условие правильного выбора в числе прочих, по К. Ясперсу, умение критически мыслить.

Демократическое избирательное право предполагает обязательное соблюдение ряда принципов (табл. 36).

**Таблица 36**

**Основные принципы демократического избирательного права**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование принципов** | **Их сущность** |
| *Принцип равенства* | Все избиратели и кандидаты имеют в процессе выборов равные права. Так, каждый депутат представляет равное число граждан. Данное условие признается в принципе, хотя осуществить его точно невозможно, так как избирательные округа никогда не равны по численности электората (в России округа содержат от 172 до 400 тыс. избирателей). Этим, кстати сказать, пользуются для манипуляции волеизъявления масс.  Все кандидаты должны иметь равные финансовые и прочие возможности.  Каждый избиратель в одинаковой степени влияет на общий результат выборов |
| *Принцип всеобщности* | Любой дееспособный гражданин имеет право быть как избирающим, так и избираемым. Ограничения, накладываемые на действие данного принципа, называют *цензами.* В российском избирательном праве действуют два основных ценза:  ― *возрастной ценз* (в выборах в качестве избирателей могут принимать участие все граждане, достигшие 18 лет, а в качестве избираемых в органы местного самоуправления ― лица, достигшие 18 лет, в Государственную Думу ― достигшие 21 года);  ― *ценз гражданства* (в выборах могут принимать участие только лица, которые являются гражданами РФ). Остальные цензы (например, имущественный, половой, образовательный) в настоящее время нигде не применяются |
| *Принцип тайного голосования* | Все выборы проводятся тайно, а избиратель имеет право не сообщать о сделанном им выборе.  Обеспечивается возможность свободного изъявления воли избирателя и исключается возможность давления на него |
| *Принцип непосредственности* | Избиратель голосует непосредственно за депутата, в не выборщика, который впоследствии будет голосовать за кандидата (сегодня российское законодательство на муниципальных выборах разрешает вместо главы Администрации (мэра) выбирать представительным органам местного самоуправления *сити-менеджера* ― профессионального управляющего) |
| *Принцип состязательности* | Выборы проводятся на альтернативной основе, то есть избиратель должен иметь возможность выбора. Никто не имеет права создавать препятствия к участию в выборах другим кандидатам |
| *Принцип гласности* | Общественность может осуществлять контроль за проведением выборов: присутствие независимых наблюдателей на избирательных участках |
| *Принцип свободы выборов* | Любой гражданин участвует в выборах добровольно, и никто не имеет права оказывать на него давление |
| *Принцип ограничения срока выборов* | Выборы нельзя откладывать или переносить, если для этого нет веских причин, предусмотренных законодательством |

*Проблема представительства*

Это одна из сложнейших проблем политологии. Еще от Ж. Ж. Руссо, превыше всего ставившего общую волю народа, идет различение *фракционного* (если суверенитетом обладает каждый человек) и *национального* (если суверен ― нация в целом) представительства. Можно различать *местные* (когда депутат представляет и защищает интересы данной территории и ее населения) представительства и *фактическое* (когда депутат защищает интересы своего государства и выступает от всей нации) представительство. *Перед кем ответственен политик ― перед страной или ее жителями*? Это вопрос, подчеркнутый Ш. де Голлем: «В политике приходится предавать свою страну или своих избирателей. Я предпочитаю второе». Наконец, важно, подотчетен ли депутат народу, то есть, обязан ли он выполнять волю электората (так считается в избирательной системе США), или он отвечает лишь перед своей совестью (такие представления господствуют в Великобритании).

Сталкиваются два принципа: «Начальник (власть имущий) всегда прав» и «Избиратель всегда прав», ― и то, какому из них отдается предпочтение, определяет значение избирательного процесса: будет ли он видимостью выборов, когда результаты заранее известны, или же действительными выборами. В реальности может иметь место борьбы между данными принципами, избирателями и власть имущими.

Современная представительная демократия отличается и от античной прямой демократии, и от представительской демократии средневековых городов. Необходимо помнить, что в профессиональной корпорации средневековья каждое сообщество прекрасно знало, кто есть кто по своим профессиональным, деловым и нравственным качествам. Купечество такого-то города-республики не могло себе позволить быть представленным в городском собрании (ландтагах, вече и т п.) сомнительными личностями ― это был бы позор всему купеческому сословию. Аналогичным образом обстояло дело с корпорациями ремесленников, духовенства: делегирующие своего депутата в ассамблею корпорации делали это с ясным незамутненным рекламными манипуляциями сознанием, ибо репутация их представителей не создавалась в ходе избирательной кампании как искусственно произведенный (на чьи-то деньги!) продукт, а была известна заранее. И сегодня различные профессиональные сообщества ― научные, политические и другие ― прекрасно знают своих истинных неформальных лидеров, заслуживших свою репутацию деловыми, профессиональными и моральными качествами. По-видимому, эти преимущества корпоративно-представительной системы, с точки зрения российского политолога с мировым именем А. С. Панарина, предстоит учесть в работе по совершенствованию современной политической демократии.

Таким образом, в связи с тем, что проблема представительства теоретически не решена, можно говорить о представительстве лишь в относительном смысле, о представительстве заинтересованных групп и т.д.

***Виды избирательных систем***

Представительная демократия выработала два основных типа формирования гражданами органов государственной власти и местного самоуправления: *мажоритарную* и *пропорциональную* избирательные системы (табл. 37).

**Таблица 37**

**Типы избирательных систем, их достоинства и недостатки**

|  |  |
| --- | --- |
| **Достоинства** | **Недостатки** |
| • ***Мажоритарные системы*** ― *система определения результатов выборов, согласно которой избранным считается кандидат, набравший установленное законом большинство голосов*  *- - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - -*  ― *Относительного большинства* ― *победившим считается кандидат, набравший простое большинство голосов.* Для победы на таких выборах число набранных голосов может быть менее 50%.  Применяется в Индии, Канаде, США, Великобритании, Японии и др.  - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - -  ― *Абсолютного большинства* ― *избранным считается кандидат, который набрал абсолютное большинство голосов, то есть 50% + 1 голос.*  Применяется при выборах Президента в России и во Франции | |
| ― Могут участвовать независимые кандидаты.  ― Возникает личностная связь кандидата с избирателями.  ― Отсутствует ярко выраженное давление партийных интересов.  ― Устанавливается прямая ответственность избранного депутата перед своими избирателями и населением округа.  ― Обеспечивает партии-победителю значительное большинство в парламенте, позволяющее при парламентарных и смешанных формах правления формировать устойчивое правительство | ― Получившие незначительное меньшинство могут быть вообще не представлены во властных структурах.  ― Может искажаться реальная картина соотношения сил в политической структуре общества.  ― Создается почва для непредсказуемости действий депутатов.  Имеет место частая нерезультативность выборов, которая приводит либо к повторному, либо к альтернативному голосованию.  ― Практически исключает возможность победы на выборах мелких партий |
| • ***Пропорциональная система*** ― *система представительства партий и движений, основанная на том, что каждая партия получает в представительном органе власти число мандатов пропорционально количеству голосов, поданных за ее кандидатов на выборах.*  Применяется при выборах в Израиле, Италии и др. | |
| ― Представляет широкий спектр политических партий, тем самым отражая волю меньшинства.  ― Демонстрирует объективную ситуацию расстановки сил партий и организаций.  ― Дает возможность избирателю легче разобраться в политической позиции кандидата.  ― Результаты голосования в парламенте по отдельным вопросам становятся более предсказуемыми.  ― Является гарантом представительства в парламенте мелких и средних партий | ― Существует монополия политической партии на выдвижение кандидатов.  ― Избранные по партийным спискам не столько ответственны перед избирателем, сколько перед самой партией.  ― Избиратель выбирает не отдельных персон, а список кандидатов, которые в большинстве своем ему не известны.  ― В парламент не допускаются партии, чьи списки не набрали определенного процента голосов.  ― Иногда возникает необходимость объединяться в блоки даже в ущерб партийным интересам.  ― Депутат может переложить ответственность за те или иные решения на позицию партии.  ― Появляется в парламенте множество мелких фракций, которые могут препятствовать принятию нужных решений |
| • ***Мажоритарно-пропорциональная (смешанная) система*** ― *часть мест распределяется в соответствии с мажоритарной избирательной системой, а другая часть* ― *в соответствии с пропорциональной избирательной системой.*  Применяется при выборах депутатов российской Государственной Думы | |
| ― Формируется действительно представительный парламент.  ― Имеет место обязательного введение нижнего предела, который препятствует прохождению в парламент слишком мелких партий. | ― В б*о*льшей степени благоприятна для столичных партий, чем для местных политических объединений и независимых кандидатов.  ― Партии не отражают в полном объеме интересы своих избирателей |

Каждая из избирательных систем имеет свои особенности, влияющие в значительной степени на результаты выборов (еще одно подтверждение сложности проблемы представительства). М. Дюверже сформулировал три социальных закона взаимосвязи избирательной и партийной системы:

• мажоритарная система *в один тур* способствует установлению двухпартийности;

• мажоритарные выборы *в два тура* ведут к объединению многочисленных, относительно стабильных партий в две коалиции;

• *пропорциональное представительство способствует* развитию многопартийности, то есть установлению системы многочисленных независимых партий. Причем чем ниже порог прохождения в парламент, тем в б*о*льшей степени это проявляется (для справки: *на выборах в Государственную Думу РФ порог равняется 7%, а на выборах в местные органы власти достигает 10%*).

Увеличение порога стабилизирует общество, но одновременно консервирует его. Здесь есть своя положительная и отрицательная сторона. Введение 7 или даже 10% ценза имеет целью вывести из политической борьбы и маргинализировать новационные *политические меньшинства*, а они важны, поскольку откликаются на новые потребности и интересы общества. Это же, но еще в б*о*льшей степени, имеет место при переходе от выборов к назначению.

Ведущие российские и мировые политологи анализируют четыре возможных комбинации избирательных систем и видов государственного устройства.

• *Парламентская республика и система пропорционального представительства* (континентальный европейский вариант). Он преобладает в странах «старой демократии» и встречается чаще других.

• *Парламентская республика и мажоритарная избирательная система*. Этому варианту верны Великобритания, Канада, Австралия, то есть страны Британского содружества, и он называется британским.

• *Президентская республика и мажоритарная избирательная система*. Этот вариант называется американским, поскольку из «старых демократий» он используется только в США, хотя его предпочли и некоторые страны «новых демократий».

• *Президентская республика и система пропорционального представительства*. Этот вариант называется латиноамериканским, поскольку наиболее распространен в Латинской Америке, где существует президентская республика по примеру США, но выборы проводятся по европейской избирательной системе.

Наиболее демократичным вариантом из представленного считается первый, обе составляющие которого, как представляется, лучше соответствуют принципам демократии: и ***парламентская республика, которая дальше всего от опасности узурпации власти***, и *пропорциональная избирательная система, позволяющая учесть права меньшинств*.

***Правила ведения избирательного процесса***

Для реализации избирательных прав граждан необходимо соблюдение правил проведения избирательной кампании и выборов вообще. Один из главных принципов ― равенство возможностей кандидатов. Конечно, кандидаты не равны по личным качествам, взглядам, политическому весу. Речь идет об уравнении других характеристик, которые могут помешать избранию лучшего. Здесь следует отметить *необходимость нейтральности государственного аппарата, который должен организовать выборы, но не влиять на их результаты. Это обеспечивается деятельностью избирательных комиссий, а в случае необходимости Конституционным Судом.*

*Закон о выборах в РФ, устанавливающий правила игры, выделяет кандидатам одинаковые финансовые средства на ведение избирательной кампании, устанавливает равный максимальный лимит расходов, правила частичного финансирования и расходования средств (запрещается обходить дома и делать подарки, то есть, попросту говоря, покупать их голоса), определяет величину равного бесплатного времени, представляемого кандидатам в СМИ и т.п. Запрещается публикация результатов опросов общественного мнения за две недели до выборов, чтобы не влиять этим на волеизъявления избирателей.*

Большое значение имеет предотвращение фальсификации результатов выборов. С этой целью в избирательные комиссии вводятся представители от кандидатов, партий и блоков, а также независимые наблюдатели, в том числе от международных организаций.

Существуют ***избирательные технологии***, помогающие в конкурентной борьбе за голоса. Они обеспечивают: 1) мониторинг, то есть дают информацию о мнении избирателей, их социальном и профессиональном положении; 2) адресные рекомендации, то есть предложения о том, что интересует избирателей и что следует говорить кандидату, обращаясь к данной аудитории; 3) имидж, то есть наиболее выгодный образ кандидата (эти занимаются специальные имиджмейкеры). Выборную инженерию осуществляет избирательный штаб, который, помимо приведенных трех функций, составляет вместе с кандидатом предвыборную программу и организует и распределяет денежный фонд. ***Знание современных технологий необходимо избирателям, чтобы не стать объектом манипуляций***.

**Практикум по теме 13**

Вам поручено подготовить развернутый ответ по теме «Политический процесс». Составьте сложный план, в соответствии с которым вы будете освещать эту тему. План должен содержать не менее трех пунктов, из которых два или более детализированы в подпунктах.

**Основные понятия**

|  |  |
| --- | --- |
| **Виды политических процессов** | **Нежесткие (вероятностные) детерминанты (причины) политических процессов** |
| **Внутренняя колонизация** | **Объективная детерминация политических процессов** |
| **Выборы** | **Основные принципы демократического избирательного права** |
| **Главный признак революции** | **Политический процесс** |
| **Жесткие детерминанты (причины) политических процессов** | **Политико-управленческое решение** |
| **Значение выборов** | **Предвыборная агитация** |
| **Избирательная кампания** | **Предвыборная программа** |
| **Избирательная система** | **Рефлектирующий человек** |
| **Избирательное право** | **Способы разрешения конфликтов** |
| **Избирательные округа** | **Стадии политического процесса** |
| **Избирательный процесс** | **Стадии (этапы) избирательного процесса** |
| **Избирательный участок** | **Субъективная детерминация политических процессов** |
| **Инициаторы политического процесса** | **Субъекты политического процесса** |
| **Исполнители политического процесса** | **Типы избирательных систем** |
| **Конфликт** | **Трансформация политических процессов на государственном уровне** |
| **Модернизация политических процессов на государственном уровне** | **Формы модернизации политических процессов на государственном уровне** |
| **Модификация политических процессов на государственном уровне** | **Человек политический** |
| **Научная рациональность** | **Цель (объект) политического процесса** |

**Тема 14. Политическая культура. Политическая деятельность:**

**субъекты и объекты политики. Политическое сознание.**

**Абсентеизм. Формы отклоняющего политического поведения; его**

**сущность, социальные условия, факторы личностного характера.**

**Пути преодоления этих форм поведения. Роль общественного мнения.**

**Популизм и его влияние на политическое поведение личности.**

**Патриархальная, подданническая и активистская политическая культура.**

**Бюрократический формализм**

Понятие политической культуры ввел в XVIII в. И. Гердер, и появление его в эпоху Просвещения закономерно.

Современное ее определение таково: **политическая культура** ―

1)*это разнообразные, но устойчиво повторяющиеся, когнитивные, аффективные и оценочные ориентации относительно политической системы вообще, ее аспектов «на входе» и «на выходе» и себя как политического актора (действующего субъекта)*;

2)этоуровень и характер политических взглядов, знаний и убеждений граждан, умение применить их в процессе общественно-политической деятельности, а также содержание и качество социальных ценностей, традиций и норм, регулирующих политические отношения;

3) это передаваемый из поколения в поколение опыт политической деятельности, в котором соединены знания, убеждения и модели поведения человека и социальных групп;

4) это совокупность норм и ценностей, которые разделяются большинством граждан и находят выражение в их политической деятельности, в оценке политических событий и в отношении к политике и ее компонентам.

Из сказанного вытекает, что понятие политической культуры выражает то, как человек относится к политике и каким образом осмысляет свое положение в ней. Такое отношение следует понимать широко: это не только эмоциональное отношение (нравится / не нравится), но и понимание того, что он может (или не может) оказывать влияние на политическую жизнь, и представление о том, как вообще принято это делать.

*Понятие политической культуры имеет отношение прежде всего к личности, поскольку только отдельная личность является подлинным ее носителем.*

По определению Аристотеля, человек является политическим животным. Это определение сущности человека следует понимать в том смысле, что только человек способен создавать такие сложные образования, как государство, и только это качество отличает его от других животных. Конечно, с этим определением можно спорить. Например, человека от других животных отличает способность говорить (чего Аристотель не отрицал), наличие культуры и, шире, вообще способность создавать культуру (которая противопоставлена нерукотворной природе). Однако в этом определении содержится и много справедливого.

Политическую культуру нередко рассматривают как явление сугубо индивидуальное, то есть субъективное. И это верно, поскольку политическая культура существует только как нормы и ценности, *усвоенные конкретными людьми*, которые применяют их в своей деятельности.

Не только политические движения и партии, социальные группы, стоящие у власти, и государство являются субъектами политической жизни. Ими выступают и отдельные личности, которые участвуют в политической жизни и, так или, иначе формируют ее. В определенном смысле *личность предстает наиболее важным субъектом политической жизни, так как без нее невозможны ни политические движения и партии, ни другие социальные общности.*

Однако, *одновременно* политическая культура является и объективным явлением, существующим независимо от отдельного человека. И действительно, нормы и ценности, составляющие политическую культуру, являются общими для всех граждан, в одинаковой степени разделяются ими. Кроме того, политическая культура накапливает политический опыт нации. Сказанное позволяет актуализировать ***роль*** политической культуры в обществе и государстве:

→ организует политическую жизнь общества, поскольку предоставляет (или навязывает) отдельным личностям особые формы политической активности (так, например, участие в выборах в качестве избираемого, влияние на общественное мнение ― все это признанные формы политической борьбы в демократическом государстве);

→ обеспечивает революционную деятельность, которая представляет собой запрещенную форму политической активности, поскольку несет угрозу для государства и преемственности власти;

→ обеспечивает сохранение целостности государства во времени, поскольку обеспечивает воспроизводство политической системы общества.

На складывание политической культуры того или иного общества оказывают влияние различные факторы. Принципиальное значение для понимания особенностей политической культуры имеет учет цивилизационного фактора исторического развития. Мощное воздействие на эволюцию политической культуры оказывает и национально-исторический фактор (исторические традиции, этнические особенности, хозяйственно-географические условия развитии, национальная психология народа, его менталитет). Как показывает исторический опыт, на уровень политической культуры оказывают влияние социально-экономические факторы: экономическая стабильность, степень экономической свободы, удельный вес среднего класса в социальной структуре и т. п.

В формировании политической культуры общества принимают участие государство, политические партии, общественные движения, церковь, СМИ, семья.

***Важнейшими функциями*** политической культуры являются:

1. *познавательная* функция ― формирование у граждан необходимых для участия в политической жизни страны знаний, взглядов, убеждений;
2. *интегративная* функция ― достижение на базе общепринятых политико-культурных ценностей общественного согласия в рамках существующей политической системы, а также, будучи единой для всего общества, создает условия для сосуществования различных политических сил и взаимопонимания между ними;
3. *коммуникативная* функция ― установление различного рода связей между участниками политического процесса на основе общих для них ценностей, а также передача политического опыта от поколения поколению;
4. *нормативно-регулятивная* функция ― формирование и закрепление в общественном сознании необходимых политических установок, мотивов и норм поведения;
5. *воспитательная* функция ― обеспечивает усвоение подрастающим поколением политических норм и ценностей, а следовательно, формирование у них политических качеств, политической социализация личности и сохранение целостности общества во времени;
6. *ориентационная* функция ― выработка у человека стремления к осмыслению политических реалии;
7. *идентификационная* функция ― способствует тому, что человек осознает свою групповую принадлежность, которая предполагает как осознание своих интересов, так и осознание форм участия в политической жизни;
8. *адаптационная* функция ― помогает человеку адаптироваться (приспособиться) к политической жизни.

А.С. Панарин, современный российский политолог с мировым авторитетом среди профессионального сообщества, выделяет следующие функции политической культуры:

― *когнитивную,* связанную с пониманием современного мира, истолкованием его реальностей и тенденций;

― *мотивационную,* связанную с особыми, эмоционально окрашенными стимулами политического поведения;

― *нормативную,* связанную с выстраиванием определенного культурного (не опирающегося на юридические санкции) «законодательства» ― эталонов поведения, воплощающих представление о должном и престижном;

― *проективную,* связанную с ответами на вызовы будущего и представлениями о лучшем обществе, о перспективах собственной нации и всего человечества.

Политическая культура на уровне личности включает в себя следующие *элементы*: 1) наличие определенного уровня знаний о политике; 2) умение давать самостоятельную оценку событиям; 3) способность участвовать в политической деятельности; 4) умение управлять эмоциональной стороной политических действий.

На уровне общества, когда говорят о культуре, подразумевают политическую систему, усвоенную в сознании, чувствах и оценках населения.

Из сказанного вытекает, что ***политическая культура включает в себя знания, веру, чувства, суждения и мнения*** (табл. 38)***.***

**Таблица 38**

**Компоненты политической культуры**

|  |  |
| --- | --- |
| **Название компонента** | **Содержание** |
| *Познавательный компонент ―* | знание о политической системе общества и ее возможных разновидностях (представление о политических режимах, политических институтах, механизмах принятия решений, основных правах и свободах и т. д.) Благодаря познавательному компоненту политической культуры человек узнает о том, что вообще существует в политической жизни |
| *Оценочный компонент ―* | критерии, при помощи которых личность или любой другой политический субъект вырабатывают оценку событий и реалий, имеющих политическое значение. Оценку следует отличать от эмоционального отношения. Так, если права человекам нарушаются, люди могут испытывать негативные эмоции, однако оценивать это они будут с точки зрения общих принципов демократии |
| *Эмоциональный компонент ―* | эмоциональное отношение человека к событиям и реалиям политической жизни и к участию в ней, то есть их принятие или непринятие, симпатия или антипатия по отношению к ним, энтузиазм или разочарование. Эмоциональное отношение может вырабатываться к существующим постоянно политическим институтам, к политическим событиям |
| *Поведенческий компонент* ― | те действия, которые совершает человек как участник политической жизни. Поведенческий компонент тесно связан с познавательным, оценочным и эмоциональным компонентами, так как является их проявлением в виде деятельности. человек не может действовать, если он не знает, что ему нужно делать и на что его деятельность направлена |

Отличие политической культуры от политического сознания в том, что культура может проявляться на бессознательном уровне и таким образом представляет собой более широкое понятие. **Политическое сознание** ― 1) *совокупность взглядов и установок, выражающих отношение людей к государству и партиям, политическим ценностям и целям развития, традициям и нормам политической жизни*; 2)совокупность взглядов на политическую организацию общества, государственное устройство, социальные отношения, отношения между классами, нациями, государствами, вопросы войны и мира*.*

***NB!*** *Согласно американскому политологу Рамонду, по степени сознательности участия в политике гражданам любой страны присуще: а) либо полностью бессознательное участие;**б) либо полусознательное участие; в) либо сознательное участие.*

Основу политического сознания представляют знания и идеология.

Можно выделить ***три уровня соотношения политики и сознания***:

• *Идеологический* уровень «ложного сознания», по К. Марксу, где функционируют различные социальные мифы.

• *Прагматический* уровень бессознательный по преимуществу, где политик заботится о том, чтобы удержаться у власти, а подданный о том, как защитить свои интересы.

• *Политологический:* уровень истинного сознания, где происходит прояснение, объяснение и рационализация политических реалий.

Политическая культура общества зависит от многих факторов: а) от общей культуры и менталитета народа; б) от степени рациональности его представителей; в) от престижа политики в государстве; г) от прав и обязанностей граждан. *В свою очередь, от уровня политической культуры зависит политическое сознание отдельных людей*. Конечно, о таком уровне политической культуры, какой был в Древней Греции в период существования городов-государств, можно лишь мечтать. Там был высочайший уровень культуры в целом, в том числе рациональных разделов культуры, а занятие политикой ― высшей честью и обязанностью граждан.

*Почему уровень политической культуры со временем не понимается, а падает?* Это связано с одним, на первый взгляд, парадоксальным обстоятельством. Дело в том, что цель политики ― управление населением. В кибернетике сформулирован ***закон необходимого разнообразия***, в соответствии с которым *эффективное управление возможно в том случае, если разнообразие управляющей системы выше разнообразия управляемой подсистемы.* Чтобы сделать управление более эффективным, правящая элита стремится (чаще неосознанно) к уменьшению разнообразия подданных, то есть действует в сторону усреднения, унификации человеческих характеристик. Правящая элита стремится уменьшить не самостоятельное политическое участие, а интеллектуальный уровень людей, а стало быть, их способность разбираться в политических событиях, формировать собственную точку зрения на политику.

Отсюда направленность на манипулирование общественным мнением с помощью создания удобных политических мифов, пригодных для общего пользования. *К наиболее распространенным политическим мифам в развитых странах относят следующие*: 1) об эгоистической природе человека и его склонности к приобретательству; 2) об отсутствии социальных конфликтов и эксплуатации; 3) об индивидуальной свободе и личном выборе граждан; 4) об объективности действий государства и СМИ; 5) о плюрализме СМИ.

Совершенствование СМИ облегчает распространение и пропаганду мифов, и манипуляция сознанием приобретает угрожающие размеры. Правящей элите не нужно, чтобы подлинно свободные люди думали, что они свободны и сами решают свою судьбу. От того, насколько удается внушить это массам, зависит прочность власти элиты и стабильность управляемого ею общества.

***Типы и виды политической культуры***

В современной политологии принята типологизация политической культуры, предложенная американскими учеными С. Вербой и Г. Алмондом. Избрав в качестве критерия степень ориентации людей на участие в политической жизни, эти политологи выделили три «чистых» типа политической культуры.

• ***Провинциалистская***(традиционная, или патриархальная) политическая культура ― идущая из догударственных отношений ― характеризуется полным отсутствием у членов общества интереса к политическим институтам, глобальным политическим процессам. Носители этого типа политической культуры ориентированы только на то, что происходит в их местности (провинции), на местные проблемы, а не на проблемы, установки и нормы центральных властей, государства в целом. Кроме того, для патриархальной политической культуры характерно отсутствие специальных институтов, которые выполняют собственно политические функции, прежде всего ― отсутствие самостоятельного, отделенного от других институтов государства. Политические функции выполняются жрецами и вождями, которые одновременно определяют и жизнь других сфер общества (например, религиозную, экономическую, социальную сферы жизни). Данный тип политической культуры характерен как для первобытнообщинного общества, так и для современных развивающихся стран Африки и Азии.

• ***Подданническая политическая культура***восходит к первичным этапам существования государства: человек всегда голосует за кандидатов, которые имеют власть в данный момент. Данная политическая культура отличается ориентацией субъектов на политическую систему, деятельность центральных властей. Носители подданнической культуры имеют собственное представление о политике, но не принимают активного участия в ней, ожидая от власти либо благ, либо приказа. Как следствие, при данной политической культуре: а) имеются специализированные политические институты, однако индивидуальная активность отдельных личностей либо очень низка, либо вообще отсутствует; б) обычные граждане могут лишь выражать свое отношение к специальным политическим институтам в диапазоне от гордости до презрения, от одобрения действия политических институтов до оценки их действий как несправедливых и незаконных.

• ***Гражданская политическая культура (или политическая культура участия)*** присуща современным развитым демократическим государствам, в которых каждый гражданин признается полноправным участником политической жизни и рассматривается как лицо, стремящееся к тому, чтобы воздействовать на политическую жизнь. Ярким примером культуры такого типа являются современные демократические общества, поскольку в них наблюдается политизация общественной жизни, а само политическое измерение жизни становится значимым практически для всех людей.

*Этот тип не может довлеть над другими даже в современном обществе, так как его широкое распространение препятствует бесперебойной работе существующей государственной машины.*

В реальности редко можно встретить «чистый» тип политической культуры. Для большинства современных обществ характерны смешанные типы: патриархально-подданническая, подданническо-гражданская и патриархально-гражданская политическая культура. Наиболее важным из таких смешанных типов является ***гражданская политическая культура,*** сформировавшаяся в Англии и существующая в США. Она сочетает в себе признаки подданнической политической культуры и политической культуры участия. От первой она взяла в целом положительное отношение граждан к политическим институтам и их деятельности, от второй ― активное участие граждан в политической жизни.

*Политическая культура общества не может быть абсолютно однородной.* И это понятно, поскольку даже в тоталитарном обществе всегда существует оппозиция.

Поэтому можно выделить следующие ***типы*** политической культуры:

― ***Доминирующая политическая культура*** ― это совокупность ценностей, норм, представлений и государственных символов, которые разделяются большей частью общества.

― Контркультура существует в любом обществе. Общество не бывает однородным, а потому всегда найдутся люди, которые будут не согласны с проводимой государством политикой и существующими в нем формами политической жизни. ***Политическая контркультура*** ― это совокупность ценностей, норм, представлений и символов, противопоставленных доминирующей политической культуре.

― Поскольку общество неоднородно, то есть состоит из разнообразных общностей и групп, имеющих свои, отличные от государственных интересы, доминирующая политическая культура не всегда может удовлетворить их потребности. ***Политическая субкультура*** ― это совокупность ценностей, норм, представлений и символов, которые характерны для той или иной социальной группы внутри общества. Политическая субкультура отличается от контркультуры тем, что она не вступает в противоречие с доминирующей культурой и не стремится к ее уничтожению. В политической субкультуре можно видеть скорее вариант доминирующей культуры, которая таким образом приспосабливается к нуждам и интересам определенной социальной группы. Складывание этих субкультур может объясняться региональными, этническими, религиозными, возрастными и иными факторами. В странах с нестабильной политической ситуацией особое значение для формирования субкультур приобретают возрастные отличия: различные поколения являются носителями разных, а порой и противоположных систем политических ценностей.

Г. Алмонд выделяет также четыре вида политической культуры, которые различаются ***по степени сходства взглядов представителей разных слоев общества***:

• *Гомогенная политическая культура* (в США и Великобритании) ― большинство населения разделяют принципы устройства данной политической системы и терпимо относятся к разногласиям.

• *Фрагментированная политическая культура* (в континентальной Европе) ― согласие по основным политическим вопросам отсутствует; общество разделено на субкультуры, часто не совмещающихся друг с другом.

• *Доиндустриальная политическая культура* (в модернизующихся развивающихся странах) ― новые политические реалии (например, парламент), смешанный с традиционным политическим поведением.

• *Тоталитарная политическая культура* (в коммунистических и националистических странах) ― гомогенность присутствует, но искусственная, жестко, насильственно навязанная сверху.

Из данных видов устойчив первый, а четвертый устойчив по видимости. В двух остальных гомогенность отсутствует, что делает их нестабильными, особенно третий, при котором слишком велики различия между компонентами системы. Как показывает данная классификация, на политическую стабильность в стране влияет не столько количество партий, сколько степень антагонизма между ними. В США она сведена к минимуму и политическая стабильность высока. В России глубок антагонизм между партиями, что снижает политическую стабильность.

***Авторитарная, тоталитарная и демократическая личность***

Политологи выделяют также типы личности по их политическим взглядам. Различают *недемократическую (авторитарную*, по терминологии Т. Адорно) и *демократическую* личности.

Для недемократической личности характерны следующие черты:

• Преувеличенная вера в могущество политических лидеров и готовность к абсолютному подчинению.

• Ненависть к тем, чье поведение выходит за официально установленные рамки.

• Широкое распространение чувства враждебности и понятия вины.

• Догматизм и отсутствие гибкости в оценках.

Т. Адорно добавляет к характеристике авторитарной личности: а)недоверие к ценностям индивидуальной духовной жизни, б) склонность к стереотипам и социальной мифологии, в) дух разрушения.

*Список черт авторитарной личности включает свойства* консервативного (архаичного), конформистского (соглашательского) и агрессивно самоутверждающегося (нигилистического) типа личности.

В противоположность этому ***демократическая личность***обладает следующими характеристиками:

• Свобода от традиционных авторитетов.

• Интерес к общественным проблемам и желанием быть информированным.

• Ориентация на политические процессы, которые признают необходимость и делают возможными рациональные процедуры.

Преимуществом личности демократического типа является осознание того, что выразил Гете:

Лишь тот достоин счастья и свободы,

Кто каждый день идет за них на бой.

Этот принцип вошел в теорию политологии. Принцип, в том числе, постулирует, что ***уважение к человеку начинается с самоуважения, что права и интересы каждой личности уважаются лишь в том случае, если эта личность сама способна и по обыкновению склонна защищать их.***

В соответствии с тремя политическими режимами можно также выделить тип *тоталитарной* личности. Он имеет те же характеристики, что и авторитарный тип *плюс склонность придерживаться точки зрения большинства населения.* Тоталитарная личность склонна отказываться (сознательно или бессознательно) от собственных взглядов, солидаризируясь с большинством. Общество, в котором доминирует такая личность, конечно, более монолитно и устойчиво, чем состоящее из личностей других типов, но лишь тогда, когда социальная система функционирует нормально. Если же наступает бедственный (по П. А. Сорокину) период, когда рушатся общепринятые ориентиры, то в этом случае преобладание людей тоталитарного типа будет способствовать дальнейшему расшатыванию стабильности социальной системы.

**Политическое поведение** ― это поступки и действия субъекта политики, характеризующие его взаимодействие с социальной средой, с различными общественно-политическими силами. Это совокупность поступков, сознательных действий, направленных на достижение какой-либо социально значимой цели, действий, порожденных традициями, ценностными ориентирами, а также бессознательных действий, вызванных эмоциональным состоянием индивида.

**Поступок** ― личностная форма поведения, возникающая благодаря формированию самосознания в подростком возрасте (*Л. С. Выготский*). Поступок включает творческий акт выбора целей и средств поведения, нередко вступающий в конфликт с установленным, привычным, заведенным порядком. Поступок ― личностно-осмысленное, лично сконструированное и лично реализованное поведение (действие или бездействие), направленное на разрешение конфликта. Базой для оценки поступка служит морально-этическая сфера. Именно поэтому поступок может не достигать цели и при этом считаться успешным, если он был произведен в виде очевидной попытки.

В поступках наиболее отчетливо выступают ценностные аспекты политического поведения. В реальном политическом поведении осознаваемые и неосознаваемые, рациональные и эмоциональные компоненты находятся в сложных взаимодействиях. Поведение может варьироваться от степени интенсивности от корректных, цивилизованных взаимоотношений до демонстрации неприязни и недоброжелательности, словесных оскорблений, даже до применения физической силы.

В зависимости от степени вовлеченности личности в политику можно выделить несколько ***политических ролей:***

1. *рядовой член общества*, не оказывающий никакого влияния на политику, не заинтересованный в ней и являющийся почти исключительно объектом политики;
2. *человек, состоящий в общественной организации или в движении, косвенно включенный в политическую деятельность*, если это вытекает из его роли рядового члена политической организации;
3. *гражданин, состоящий в выборном органе или являющийся активным членом политической организации*, целенаправленно и по своей воле включенный в политическую жизнь общества, но лишь в той мере, в какой она отражается на внутренней жизни этой политической организации или органа;
4. *профессиональный политик*, для которого политическая деятельность не только является главным занятием и источником существования, но и составляет смысл жизни;
5. *политический лидер* ― человек, способный изменять ход политических событий и направленность политических процессов.

Наряду с политическими ролями, политология выделяет и различные *типы участия* *личности в политике*: а) полностью бессознательное (например, поведение человека в толпе), б) полусознательное (**политический конформизм** ― понимание смысла своей роли при безусловном подчинении требованиям своей социальной среды, даже в случаях расхождения с ней во мнениях); в) сознательное участие (в соответствии со своим сознанием и волей способность изменить свою роль и положение) / неучастие в политике (абсентеизм).

**Абсентеизм** ― в политологии: равнодушное, безразличное отношение людей к осуществлению своих политических прав, уклонение от выполнения гражданских обязанностей, в первую очередь от участия в выборах в органы государственной власти.

Он проявляется в следующих *формах*:

• *модели плебисцитарного выбора*, когда сам выбор сводится к поддержке или не к поддержке власти;

• *молчаливого одобрения* существующего порядка вещей ― в ситуации когда избиратель всем доволен и его в целом все устраивает несмотря на возможное недоверие к избирательной системе;

• *выражения* целой гаммы *недовольства властями* ― от простого недоверия и избегания до осознанного неучастия как стратегии поведения, то есть неучастие как основание для критики власти («я эту власть не выбирал») либо проявление стратегии делегитимизации выборов путем понижения явки.

***Причины*** абсентеизма:

― аполитичность;

― безразличие к общественным делам и к тому, кто победит на выборах;

― непонимание значимости собственной роли в политических процессах;

― недоверие к партиям, кандидатам и политике в целом;

― низкий авторитет представительных органов власти;

― отсутствие электоральной культуры (например, неумение делать компетентный выбор, а отсюда и неуверенность в правильности решения, а также сомнение в правильном подсчете голосов);

― убежденность в том, что выборы не влияют на изменение ситуации.

Абсентеизм *оказывает негативное влияние, поскольку*: а) снижает легитимность власти и свидетельствует об отчуждении граждан от государства; б) повышает значимость, весомость мнения более старшего поколения; в) приводит к снижению численности избирателей. В целом рост числа абсентеистов ― это свидетельство несовершенства сложившейся политической системы, показатель роста недоверия к демократическим институтам.

Одним из способов решения проблемы абсентеизма в зарубежных странах является *установление обязательного вотума,* то есть юридической обязанности избирателей принять участие в голосовании (Австрия, Бельгия, Италия, Люксембург, Португалия, Аргентина).

Рассмотрев внутренние причины абсентеизма, обратимся к внешним его причинам ― популизму и бюрократическому формализму.

**Популизм** ― политический феномен, основывающийся на принципах инспирированного лидерства и политической демагогии; манипулирование массовым сознанием и общественным мнением путем выражения повседневных (ограниченных, временных интересов) потребностей народа для достижения определенной политической цели, как правило, связанной с завоеванием или удержанием власти.

Популизм манипулирует массовым сознанием, основываясь на различных факторах его психологических механизмов отбора и усвоения социальной информации:

• индивидуально-личностных (уровень интеллекта, степень внушаемости, устойчивость самооценок и уровень самоуважения, потребность в одобрении окружающих и т. д.);

• микросоциальных (положение индивида (группы) в обществе, ее значимость для него (для группы), степень сплоченности и структура группы);

• ситуационных (содержание задачи и заинтересованность в ней индивида (группы), мера его (группы) компетентности, принимается ли решение публично, в узком кругу или наедине и т. п.);

• общесоциальных и общекультурных (условия, существующие в обществе для развития самостоятельности, ответственности личности (группы) и т. п.).

**Бюрократия** ― (дословно с французского ―зеленое сукно, которым покрывали столы должностных лиц, государственных канцелярий, отсюда и термин «бюрократ») ― служащий средних звеньев государственного аппарата, чиновник.

Существование бюрократии ― неизбежность и необходимость функционирования политики и власти. Специфические особенности работы органов власти, во многом объективные, ― разрастание и усложнение функций (откуда и расширение кадров управления и контроля), владение техникой административной работы, обладание информацией и документацией, возможность готовить, составлять и интерпретировать государственные решения и акты, вести переписку с населением, отвечать на его запросы ― делают б*о*льшую часть общества и высшие инстанции власти зависимыми от аппарата, а сам аппарат ― автономным в весьма широких пределах и самовластным ― откуда и сам термин ***бюрократия ― «власть чиновников».*** Отсюда и негативный смысл понятий «чиновник», «бюрократ», «аппаратчик» и «бюрократия». *Употребляется в трех значениях*:

― *социальный организм*, результат социальных антагонизмов, противоречий, конфликтов и материализация как организационно-управленческого, так и политического отчуждения;

― *система управления*, осуществляемая с помощью аппарата власти, отделенного от общества, стоящего над ним, обладающего специфическими функциями и привилегиями;

― *слой* людей, связанный с этой системой.

Бюрократия органически связана с экономическими отношениями, политическими структурами и идеологическими формами сознания на любом этапе общественного развития. Система понятий модели «бюрократическое отношение → государственный (политический) формализм → политический рассудок» позволяет охарактеризовать социальную природу бюрократии в ее целостности и разнообразии. Анализ бюрократии не сводится к эмпирическому описанию управленческой, политической и идеологической сфер общества и не является разделом теории и практики государственного права. Категориальный аппарат бюрократии есть средство борьбы на практике и в теории с обыденными и рафинированными формами проявления политических иллюзий. Исследование социальных интересов имеет ключевое значение для познания этих иллюзий, существующих в предметных и вербальных формах.

Бюрократическое отношение к действительности обусловлено социально-экономическим их положением, не зависит от интересов, сознания и воли индивидов и является формой проявления антагонизмов, противоречий и конфликтов между государством и обществом, властью и гражданами. Эти противоречия и конфликты никогда не могут быть адекватно отражены государственными служащими (чиновниками), поскольку они включены в определенную систему практических и познавательных отношений к самой власти.

***Для чиновника характерно отождествление общества с государством и порядком управления.*** Всякое государство в той или иной степени идеализирует чиновника, распространяет и поддерживает представление о нем как об идеальном гражданине и необходимом элементе решения социальных и политических проблем. Остальные граждане разделяются на благонамеренных и неблагонамеренных в зависимости от того, принимают ли они эту политическую иллюзию.

***Управление государством есть форма монополии чиновника на политический разум и политическую мораль.*** Но этот разум не в состоянии объективно отражать социальную действительность, поскольку отражение зависит от социального статуса чиновника. Последний, обычно, пользуется официальными данными о действительности, в которых отражены специфические, по существу частные, интересы существующего государства. ***Политическая мораль чиновника сводится к апологетике (предвзятой защите) государства и образа его правления***. Этим объясняется общее правило бюрократии: если чиновник знает действительность, он судит о ней предвзято, а если не судит предвзято, он ее не знает.

***Государственное управление строится по принципу иерархии***. Активность и сознательность граждан отождествляется с их принадлежностью к аппарату управления. Познание действительности в целом, согласно принципу иерархии, есть право высшего уровня. В его сознании и деятельности многократно усиливаются бюрократические стереотипы восприятия. Поэтому ***любая система государственного управления всегда стремится исключить себя из числа причин социального неблагополучия***. Чиновники и политики усматривают их в явлениях природы, частной жизни, случайностях либо в деструктивных силах. ***Власть обычно стремится снять с себя вину за социальные противоречия и возложить ее на общество и граждан***. Чтобы нейтрализовать критику своих действий, власть обычно пользуется различными способами бюрократизации.

Бюрократическое отношение порождает политическое суеверие ― обожествление существующего государства, правительства и аппарата власти и управления. ***Если официальные лица и органы не в состоянии решать социальные проблемы в соответствии с критериями справедливости, политическое суеверие преобразуется в скепсис и иронию. Тем самым*** *государственный формализм как процесс превращения политических целей государства в канцелярские задачи и наоборот* ***способствует деполитизации граждан, стимулирует безразличие к общественным делам и способствует развитию государственного формализма.***

**Практикум по теме 14**

Из таблицы 37 вы узнали, что к компонентам политической культуры, в том числе, относится «познавательный компонент».

Сформулируйте, какие элементы / понятия / процессы политической культуры формируются у индивида в процессе его взаимодействия с агентами социализации.

Ответ оформите в предлагаемой табличной форме.

|  |  |
| --- | --- |
| **Агент** | **Опредмеченный результат социализации в контексте формирования политической культуры индивида** |
| Семья | ? |
| Школа и детский сад | ? |
| Политические лидеры, группы и организации | ? |

**Основные понятия**

|  |  |
| --- | --- |
| **Абсентеизм** | **Политическое поведение** |
| **Бюрократия** | **Политическое сознание** |
| **Гомогенная политическая культура** | **Популизм** |
| **Гражданская политическая культура** | **Поступок** |
| **Доиндустриальная политическая культура** | **Роль политической культуры в обществе и государстве** |
| **Доминирующая политическая культура** | **Три уровня соотношения политики и сознания** |
| **Компоненты политической культуры** | **Тоталитарная политическая культура** |
| **Подданническая политическая культура** | **Функции политической культуры** |
| **Политическая контркультура** | **Фрагментированная политическая культура** |
| **Политическая культура** | **Характеристики авторитарной личности** |
| **Политическая субкультура** | **Характеристики демократической личности** |
| **Политические роли личности** | **Характеристики тоталитарной личности** |
| **Политический конформизм** | **Элементы правовой культуры на уровне личности** |

**Блок 5. Правовое регулирование общественных отношений**

**Тема 15. Право в системе социальных норм. Правовая норма. Источники права и система права. Система российского права. Законодательный процесс в Российской Федерации в контексте текста Раздела первого Конституции Российской Федерации**

***Право в системе социальных норм***

Одним из способов согласования интересов людей и сглаживания возникающих между ними конфликтов является нормативное регулирование, осуществляемое при помощи социальных норм.

**Социальные нормы** ― это правила и образцы поведения людей в обществе, обусловленные общественными отношениями и являющиеся результатом сознательной деятельности людей.

Одним из наиболее распространенных видов социальных норм являются правовые нормы.

**Нормы права** ― это общеобязательные формально определенные правила поведения, установленные или санкционированные государством и охраняемые силой государственного принуждения.

***Специфическими признаками норм права,*** отличающими их от других социальных норм, относятся:

• *неразрывная связь с государством* (возникают и развиваются вместе с государством);

Государство формулирует и издает законы и другие нормативные акты, в которых отражаются общественные представления о дозволенном и запрещенном. Оно гарантирует реализацию права, охраняет его от нарушений. Но государство не может нормально функционировать, не опираясь на право. Нормы права определяют систему государственного аппарата, принципы и основные направления его деятельности, компетенцию отдельных звеньев государственного механизма. Законы устанавливают юридическую основу взаимоотношений государства и граждан, исключая произвол;

• *нормативность* ― нормы права носят общий характер, адресованы неперсонифицированному кругу субъектов, попадающих в ситуацию, регулируемую ими;

• *общеобязательность* ― правовые нормы регулируют поведение всех членов общества и обязательны для исполнения независимо от сложившегося отношения к ним;

• регулируют только наиболее важные экономические, политические, социальные общественные отношения;

• *формальная определенность* ― правовые нормы выражены в словесно-письменной форме и закреплены в текстах различных источников права, благодаря чему отличаются большой степенью определенности и ясности;

• *системность* ― все правовые нормы логически неразрывны, взаимосвязаны и соподчинены, образуя целостную систему права;

• *гарантированность государством* ― реализация правовых норм обеспечена в необходимых случаях принудительной силой государства;

• *многократность применения* ― нормы права рассчитаны на неограниченное количество случаев.

Право возникает на определенной ступени развития общества.

***Пути формирования права***

1. Государство санкционировало обычаи, сложившиеся в родовом обществе, принуждая население к их исполнению.

2. Государство создавало специальные органы (суды), которые устанавливали обязательные для всех правовые нормы, приспосабливая родовые обычаи к потребностям государственно организованного сообщества и порождая юридические прецеденты.

3. Государство само создавало право путем издания специальных нормативных актов.

В правоведении сложились различные подходы к пониманию сущности права (табл. 39).

**Таблица 39**

**Два подхода к пониманию сущности права**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **1. Нормативный подход к пониманию сущности права** |  | **2. Социологический подход к пониманию сущности права** |
| Право ― эта система общеобязательных норм (правил) поведения, установленных или санкционированных государством и обеспеченных его принудительной силой. Этот подход подчеркивает зависимость права от государственной воли. *В этом подходе между правом и законом фактически нет различия*. Нормативный акт, закон, в котором находит свое выражение государственная воля, ― это и есть право. |  | Право ― это деятельность физических и юридических лиц, реализующих в той или иной форме свои полномочия. Сторонники этого подхода к сущности права *отождествляют право и урегулированные им общественные отношения.* |

Право нормативно закрепляет представления большинства общества о справедливости. Государство формулирует и издает законы, в которых определяются границы правомерного и неправомерного, дозволенного и запрещенного. К положительным сторонам нормативного подхода к праву относят:

• он больше, чем какой-либо другой, подчеркивает главное, определяющее свойство права ― его *нормативность,* то есть наличие системы норм (общеобязательных правил поведения), которые четко определяют, как можно и должно поступать в тех или иных обстоятельствах. Если норма действительно является общеобязательным требованием, которое каждый (без каких-либо исключений) должен исполнять, ― это благо для общества;

• ему присуща *формальная определенность нормы,*  то есть четкость, однозначность выражения правового требования. Это позволяет правильно, без двусмысленности понимать содержание нормативного акта, руководствоваться его требованиями;

• в нем четко зафиксированы *санкции* ― средства государственного принуждения (в случае нарушения нормы права).

В то же время, кроме нормативного похода к праву, существует правопонимание его как ***естественного права***. Если право, рассуждают правоведы, которые не согласны с таким походом, сводится к законам, которые творит государство, следует думать, что вне закона нет права. Государство может произвольно вводить любые законы, «дарить» гражданам те ил иные права и столь же произвольно отбирать их. Получается, что государство является единственным создателем права, оно же является источником прав человека, и, значит, любое государство (а в каждом государстве есть законы) можно считать правовым. В целом же для данного подхода, по мнению его критиков, вопроса о том, *что* такое право, в подлинном смысле не существует, поскольку для него право ― это официально данное, действующее ***позитивное право*** (то есть, существующие законы). Кроме того, к числу явно отрицательных черт нормативного правопонимания относится, прежде всего, *игнорирование гуманистической стороны в содержании права*. В рамках данного подхода право *не* рассматривается как *мера свободы и справедливости, не* учитывается ведущая роль прав человека в системе права. Следовательно, фактически игнорируются насущные интересы тех, кому адресованы юридические нормы: на их место становятся интересы государства.

Согласно идеям сторонников естественного права, каждый человек *от рождения* (иначе говоря, как естество, живой организм, в силу природы) обладает *определенным набором прав и свобод,* которые неотчуждаемы и принадлежат ему на протяжении всей жизни.

Сторонники естественного права полагают, что право не тождественно закону и означает нечто большее. Закон, согласно такому правопониманию, является только одной из форм выражения права. Поясним.

Дело в том, что законы, установленные государством, сторонники естественного права относят к творениям самого человека (в лице законодателя, правителя, государства) и называют *позитивным правом,* то есть положительным, существующим как документальная реальность. Однако не все формы права созданы людьми, государством. Наряду с позитивным, существует право, независимое от воли того или иного законодателя, государства, ― ***естественное право.***

Как свидетельствуют исследования, еще во времена античности и раннего во и Интересно, что в римском праве существовало два различных термина: *jus* ― право и *lex* ― закон.

Периодом поистине триумфального шествия «право по природе» стало Новое время. Вместе см первыми шагами буржуазной демократии естественное право из теории перерастает в *государственно-правовую реальность.* Речь идет о крупнейших правовых документах, которые были приняты в этот период и вобрали в себя идеи естественного права: в США ― Декларация независимости (1776) и Конституция (1787), во Франции ― Декларация прав и свобод гражданина (1789) и Конституция (1791). Включенное в содержание государственных документов, естественное право превратилось в *действующие общеобязательные* юридические нормы. Столь крупные перемены в политико-правовой сфере жизни общества современные правоведы называют *первой (антифеодальной) революцией в праве* (революцией не в смысле насилия, а в смысле резкого, скачкообразного перехода в новое правовое состояние).

Далее следует длительный период спада. Как нам известно из курса истории, конец XIX ― первая половина XX в. отмечены гигантскими социальными катастрофами ― кризисами, революциями, мировыми войнами.

Но история любит парадоксы: именно эти потрясения и беды заставили человечество искать пути такого усовершенствования действующего (позитивного) права, которое могло бы пресечь всякую возможность установления тиранических режимов. Рано или поздно эти пути должны были привести к признанию естественного права. И в середине XX в. оно было вновь «открыто» для того, чтобы продолжать выполнять своего рода гуманистическое предназначения.

Утверждаясь в качестве юридической реальности, естественное право становится своего рода духовной основой демократических преобразований в целом ряде стран. В 1948 г. принимается Всеобщая декларация прав человека, и далее ― объемный пакет основополагающих правовых документов, которые вместе составили так называемую Хартию прав человека. В тот же период многие европейские страны, особенно те, которые на себе испытали ужасы фашизма, ― Германия, Италия, Испания, включили в свои национальные конституции специальные разделы о правах человека, тем самым придав им непосредственное юридическое значение, причем приоритетное. Этот момент называют *второй (антитоталитарной) революцией в праве*, когда естественное право вновь обрело непосредственно юридическое значение. В Конституции РФ (2020) в статье 2 права и свободы человека заявлены высшей ценностью государства, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина ― обязанностью государства.

Какие же права относят к естественным, прирожденным, неотчуждаемым правам человека? Ответить на этот вопрос нам поможет следующее определение: **права человека** ― это нормативно оформленные (то есть представленные в виде четко оформленных норм) особенности бытия личности, которые выражают ее свободу и являются необходимым условием ее жизни, ее взаимоотношений с другими людьми, с обществом, государством.

Данное определение позволяет актуализировать особенности (суть, отличительные свойства) естественных прав во всем бесконечном многообразии жизни (бытия) человека:

• только права могут определить нормативно оформленную (то есть закрепленную в норме) границу его свободы (меру свободы);

• в свою очередь, свобода может быть определена *только* через нормы права (включающие также и обязанности).

О конкретных формах проявления естественных прав личности мы поговорим в темах 20 «Имущественные права» и 21 «Неимущественные права». Здесь же мы отметим, что сегодня можно встретить разделение прав на основные и конституционные. Однако в науке существует вполне аргументированное мнение, что основные права человека ― это и есть конституционные права.

Социальная ценность права, его место и роль в жизни общества определяются функциями права (табл. 40).

**Таблица 40**

**Функции права**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование функции** | **Содержание** |
| Регулятивная | Способность воздействовать на поведение членов общества правовыми средствами, содействовать развитию общественных отношений |
| Охранительная | Способность охранять основы существующего строя при помощи различных средств |
| Гуманистическая | Способность смягчать возникающие в обществе противоречия и конфликты, защищать права и свободы личности, ограждать ее от давления государства и других лиц, создавать условия для нормальной жизни и всестороннего развития любого члена общества |
| Идеологическая | Способность правка формировать в общественном сознании представления о необходимых и желательных правилах поведения |
| Воспитательная | Развивает в людях чувства справедливости, добра, гуманности |

Право выступает своеобразной мерой свободы человека в обществе, устанавливая границы поведения субъекта. Каждый участник общественных отношений может достигать своих целей, используя различные варианты поведения. В этом проявляется его относительная независимость и свобода. Право, отражая согласованные интересы общества, ограничивает этот выбор установленными пределами, предотвращает нежелательное поведение, но не навязывает субъекту какой-либо определенный вариант действий.

***Система права***

**Система права** ― это внутренняя структура права, выражающаяся в единстве и согласованности составляющих его норм и одновременной их дифференциации на отрасли и институты (табл. 41).

**Таблица 41**

**Система права**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Система права** как совокупность норм права, правового института и отраслей права | | |
| **Нормы права** ―  это установленные или санкционированные государством и им охраняемые общеобязательные, формально определенные правила поведения, являющиеся регуляторами общественных отношений | **Правовой институт** ―  это обособленный комплекс правовых норм, являющихся специфической частью отрасли права и регулирующих определенный вид общественных отношений.  Например,  ***конституционное (государственное) право***  регулирует: институт гражданства; институт избирательного права; институт государственной службы и др.;  ***гражданское право*** ― институт собственности; институт найма жилого помещения; институт обязательного права; институт наследования и др.;  ***трудовое право*** ― институт заработной платы; институт трудового договора; институт рабочего времени; институт времени отдыха и др.;  ***финансовое право*** ― институт государственных доходов; институт государственных расходов; институт бюджетного финансирования и др. | **Отрасль права** ―  совокупность взаимосвязанных правовых норм и институтов, регулирующих относительно самостоятельную сферу однородных общественных отношений.  Например, конституционное (государственное) право; административное право; земельное право; семейное право; трудовое право; финансовое право; гражданское право; уголовное право; экологическое право; гражданское процессуальное право; уголовно-процессуальное право и др. |

Начальным элементом системы права являются нормы права, все они могут быть разделены на определенные группы (табл. 42)

**Таблица 42**

**Классификации норм права**

|  |  |
| --- | --- |
| **Критерии классификации** | **Группы и виды норм** |
| По предмету правового регулирования (в зависимости от вида регулируемых общественных отношений) | ― конституционно-правовые;  ― гражданско-правовые;  ―уголовно-правовые;  ― административно-правовые и т. д. |
| По юридической силе | ― нормы *законов*;  ― нормы *подзаконных актов* |
| По характеру содержания в их тексте правил поведения | ― *обязывающие нормы* (устанавливают обязанность совершать определенные положительные действия);  ― запрещающие нормы (устанавливают обязанность не совершать запрещенные действия);  ― *управомочивающие нормы* (предоставляют право на совершение определенных положительных действий) |
| По действию во времени | ― *неопределенно длительного действия* (в нормативно-правовом акте не указан период их действия во времени);  ― *временные нормы* (период их действия определен в нормативно-правовом акте);  ― *чрезвычайные нормы* (издаются и действуют в силу и в период чрезвычайных ситуаций) |
| По кругу субъектов | ― *общие* (распространяют свое действие на всю группу субъектов права);  ― *специальные* (регулируют поведение конкретного, определенного круга субъектов права);  ― *исключительные* (распространяются на отдельных субъектов права) |
| По пределам действий норм в пространстве | ― *общего действия* (действуют по всей территории, на которую распространяется юрисдикция государственного органа, издавшего правовую норму);  ― *нормы местного действия* (действуют в пределах территории, определенной самим нормативно-правовым актом) |
| По способу установления | ― *императивные* (не допускают никаких отступлений от установленного ими правила поведения, действуя независимо от усмотрения субъектов правоотношений);  ― *диспозитивные* (предоставляют субъектам правоотношений возможность самим определять конкретное содержание своих прав и обязанностей);  ― *рекомендательные* ― устанавливают варианты желательного для государства поведения;  ― *поощрительные* ― меры поощрения за одобряемое государством поведение субъектов |
| По функциональному назначению | ― *материальные* (регулируют содержательную сторону общественных отношений, выступают мерой юридических прав и обязанностей их участников));  ― *процессуальные* (регулируют порядок деятельности компетентных государственных органов по осуществлению и защите материальных норм) |
| По социальному назначению | ― *учредительные* (нормы ― принципы);  ― *регулятивные* (нормы ― правила поведения);  ― *охранительные* (нормы ― стражи);  ― *обеспечительные* (нормы ― гарантии);  ― *декларативные* (нормы ― объявления);  ― *дефинитивные*  (нормы ― определения);  ― *коллизионные* (нормы ― арбитры);  ― *оперативные* (нормы ― инструменты) |

Норма права имеет свою структуру, представляющую ее внутреннее строение, разделение на составные части и связь этих частей между собой (табл. 43).

**Таблица 43**

**Структура нормы права**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Структура нормы права** | | |
| **Гипотеза** ―  это часть правовой нормы, в которой определяются условия, обстоятельства, при наличии которых норма подлежит применению | **Диспозиция** ―  это часть правовой нормы, которая указывает, каким должно быть поведение людей при наличии предусмотренных гипотезой фактических обстоятельств | **Санкция** ―  это часть правовой нормы, предусматривающая меры воздействия, которые могут быть применены к нарушителю предписаний правовой нормы |

В основе деления норм права на отрасли лежат два критерия: предмет и метод правового регулирования.

Под **предметом правового регулирования** понимается сфера качественно однородных общественных отношений, которые регулирует определенная отрасль права.

**Методом правового регулирования** называются способы и приемы правового воздействия на общественные отношения, составляющие предмет отрасли.

Современная система российского права включает в себя в качестве подсистем следующие **отрасли права:**

**• конституционное (государственное) право** ― совокупность правовых ном, закрепляющих основы общественного и государственного строя, правовое положение личности, порядок образования и деятельности высших органов государственной власти, национально-государственное устройство страны и т. д.;

• **административное право** ― совокупность правовых норм, регулирующих управленческие отношения, складывающиеся в сфере деятельности органов исполнительной власти;

• **гражданское право** ― отрасль права, регулирующая имущественные, а также некоторые личные неимущественные отношения;

• **семейное право** ― отрасль права, регулирующая имущественные и личные неимущественные отношения в сфере брачно-семейных отношений;

• **трудовое право** ― совокупность правовых норм, определяющих условия возникновения, изменения и прекращения трудовых отношений, продолжительность рабочего времени и времени отдыха, вопросы охраны труда и т. п.;

• **финансовое право** ― отрасль права, регулирующая отношения, которые возникают в процессе финансовой и бюджетной деятельности государства, деятельности банков и других финансовых учреждений;

• **уголовное право** ― совокупность юридических норм, установленных высшими органами государственной власти, определяющих, какие общественно опасные деяния являются преступными и какие наказания за их совершение могут быть назначены;

• **земельное право** ― отрасль права, регулирующая общественные отношения, объектом которых является земля, выступающая одновременно как природный ресурс и как объект хозяйствования.

Все указанные выше отрасли права относятся к ***материальному праву,*** так как содержат правовые нормы, непосредственно регулирующие поведение субъектов права.

Отраслями **процессуального права,** содержащими правила применения государственными органами и должностными лицами норм материального права, являются:

― ***гражданско-процессуальное право***― совокупность норм права, регулирующих деятельность судов в связи с рассмотрением в них споров, возникающих в сфере гражданских, семейных, трудовых, финансовых отношений, а также деятельность арбитражных судов и нотариата;

― ***уголовно-процессуальное право*** ― совокупность юридических норм, регулирующих деятельность правоохранительных органов и судов по расследованию и рассмотрению уголовных дел.

Все отрасли права можно условно разделить на две группы:

А) **отрасли частного права**, в которых реализуются частные интересы граждан, в них государство участвует на равных с другими субъектами: гражданское право, семейное право;

Б) **отрасли публичного права** (главным субъектом в них является государство, наделенное властными полномочиями): конституционное (государственное) право, административное право, уголовное право, финансовое право.

Иногда *внутри отрасли* выделяются несколько подотраслей.

**Подотрасль права** ― это совокупность родственных институтов какой-либо отрасли (например, обязательственное право, наследственное право, авторское право в гражданском праве). С течением времени некоторые из них развиваются и становятся самостоятельными отраслями, например, экологическое право, торговое право, банковское право, предпринимательское право и др.

Наряду с отраслями права в системе права выделяют институты права. **Институт права** ― это обособленный комплекс правовых норм, являющихся специфической частью отрасли права и регулирующих определенный вид общественных отношений. В отличие от отрасли права правовой институт объединяет нормы, которые регулируют лишь часть отношений определенного вида. Например, в трудовом праве существуют институты трудовой дисциплины, рабочего времени, времени отдыха, трудового договора, коллективного договора и др.

**Источники (формы) права**

Для того чтобы правило поведения стало нормой права, оно должно приобрести правовую форму. Это происходит в результате правотворческой деятельности государства, когда воля законодателя находит свое выражение в нормативно-правовом акте.

**Источники (формы) права** ― это государственно-официальные способы выражения и закрепления правовых норм, придания общим правилам поведения общеобязательного, юридического значения (табл. 44).

**Таблица 44**

**Виды источников права**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование** | **Определение** |
| *Правовой обычай*, характерен для большинства стран Африки и Азии | это устойчивые, сложившиеся в результате многократного их применения правила общественного поведения людей, которые санкционированы государством и соблюдение которых гарантируется государственным принуждением |
| *Судебный прецедент* | Распространен в странах англосаксонской правовой системы, например в США, ― это правовой акт, представляющий собой решение по конкретному делу, которое принимается за правило при разрешении других аналогичных дел |
| *Судебная практика* | деятельность судебных органов, в результате которой детализируются и конкретизируются законы, вырабатываются правоположения. Судебная практика как система результатов, итогов судебной деятельности обобщается и закрепляется в тех или иных руководящих разъяснениях высших судов |
| *Нормативный договор* | это соглашение двух или более субъектов права, которому государство придает общеобязательный характер. В нормативных договорах выражается согласованная воля нескольких государств (международные договоры) или нескольких организаций внутри государства (внутригосударственные договоры).  Например, 31 марта 1992 г. был подписан Федеративный договор, ставший основным документом для создания Российской Федерации |
| *Правовая доктрина*, распространена в мусульманском праве | изложение принципов представителями власти, юридической науки и практики, которым придается общеобязательное значение |
| *Священные книги* | сакральные тексты, излагающие религиозные нормы, которым государством придан общеобязательный статус (Коран, Библия) |
| *Нормативно-правовой акт*, распространен в странах убъект-германской правовой семьи, к которой относятся страны Европы и Россия | это изданный или санкционированный компетентными государственными органами правовой акт, обладающий государственно-властным характером и имеющий официально документальную форму, содержащий обязательные правила поведения и гарантированный принудительной силой государства |

Важнейшим источником права в большинстве стран мира (в том числе и в России) является *нормативно-правовой акт.*

**Нормативно-правовой акт** ― это правовой документ, изданный в особом процедурном порядке компетентным органом государственной власти, устанавливающий или отменяющий правила регулирования общественных отношений.

Правоприменительные акты, направленные на реализацию правовых норм, содержат индивидуальные предписания и рассчитаны на однократное действие. Являясь правовыми, *они* не устанавливают норм права, поэтому *не могут быть отнесены к нормативным.* Например, приговоры суда по конкретным делам, приказы руководителей организаций о вынесении дисциплинарных взысканий и т. п.

***Для нормативно-правового акта характерны следующие признаки:***

― содержит в себе общеобязательные правила поведения (нормы права) и поэтому адресуется неперсонифицированным субъектам, действует непрерывно, рассчитан на многократное действие и регулирует наиболее типичные социальные ситуации;

― носит властный, обязательный характер и обеспечивается (в случае невыполнения) мерами государственного принуждения;

― содержит определенные, четко и ясно сформулированные предписания, условия их реализации и защиты;

― издается только компетентными органами. Законодательство строго определяет субъектов правотворчества, которым разрешает издавать правовые акты лишь по вопросам, отнесенных к их ведению;

― принимается с соблюдением строго определенных процедурных требований в установленном законом порядке;

― имеет официально-документальную форму: точное наименование, определенную структуру (деление на разделы, главы, статьи, пункты), содержание, стиль изложении, символы и реквизиты;

― обладает определенной юридической силой, которая зависит от того, какой орган издал этот акт, какое место занимает он в системе правотворческих государственных органов.

В зависимости от юридической силы нормативно-правовые акты делятся на законы и подзаконные акты (табл. 45).

**Таблица 45**

**Нормативно-правовые акты, субъекты их принятия и виды**

|  |  |
| --- | --- |
| **НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ** | |
| **Законы** ― это принимаемый в особом порядке органом законодательной власти и обладающий высшей юридической силой нормативно-правовой акт, выражающий государственную волю по ключевым вопросам общественной жизни.  ***Субъекты принятия:*** законодательные (представительные) органы, референдум | **Подзаконные акты** ― правотворческие акты компетентных органов власти, которые основаны на законе и не противоречат ему.  ***Субъекты принятия:*** Президент РФ, органы исполнительной власти РФ, субъектов РФ, местного самоуправления |
| ***Виды законов:***  ― основные (конституции федерации и ее субъектов). Например, Конституция РФ, Конституция Республики Татарстан;  ― федеральные конституционные законы Российской Федерации ― федеральные законы, законы субъектов Федерации | ***Виды подзаконных актов:***  ― указы Президента РФ;  ― постановления Правительства РФ;  ― муниципальные нормативно-правовые акты;  Локальные нормативные акты (например, Устав школы) |

Действие нормативно-правового акта во времени определяется моментом вступления его в силу и моментом прекращения его действия.

*В Российской Федерации вступают в силу:*

― законы о поправках к Конституции ― со дня их опубликования;

― федеральные законы ― через 10 дней после их опубликования;

― нормативные акты Президента РФ ― по истечении 7 дней после опубликования;

― акты правительства, затрагивающие права, свободы и обязанности граждан, устанавливающие правовой статус федеральных органов исполнительной власти ― через 7 дней после их опубликования;

― иные правительственные акты ― со дня их подписания;

― нормативные акты федеральных органов исполнительной власти ― через 10 дней после их опубликования.

*Действие нормативно-правовых актов прекращается:*

• в результате прямого указания государственного органа об отмене нормативно-правового акта (прямая отмена);

• в связи с изданием нового нормативно-правового акта, заменившего ранее действовавший (косвенная отмена);

• по истечении срока действия акта.

Пределы действия нормативно-правового акта в пространстве определяются территорией, на которую распространяются его предписания. Нормативно-правовой акт может действовать на всей территории государства, на какой-то определенной части страны, в отдельных случаях ― за пределами государства.

Как правило, действие нормативно-правового акта охватывает ту территорию, которая подведомственна государственному органу, его издавшему.

Действие нормативно-правового акта распространяется, как правило, на всех лиц, проживающих на соответствующей территории.

Однако ряд законов распространяется лишь на граждан государства, они не действуют в отношении лиц без гражданства и иностранцев.

**Законодательный процесс в Российской Федерации (правотворчество)**

**Правотворчество** ― это деятельность компетентных государственных органов, общественных организаций, а также всего народа по установлению, изменению или отмене правовых норм.

Основными ***функциями*** правотворчества являются:

― обновление законодательства, издание новых нормативно-правовых актов;

― устранение (отмена) устаревших юридических норм;

― восполнение пробелов в праве.

Правотворческая деятельность в демократическом государстве строится на следующих ***принципах:***

• ***гласности*** ― правотворческая деятельность компетентных органов должна осуществляться в открытой и доступной для всех форме;

• ***демократизма,*** отражающего участие населения в правотворчестве, учет общественного мнения при разработке и принятии нормативно-правовых актов;

• ***научности,*** содержанием которой является адекватное отражение в нормативных актах реальной действительности и перспектив развития общества, привлечение научных учреждений, ученых, экспертов;

• ***законности,*** представляющей собой требование неукоснительного соблюдения установленных законом требований к порядку и процедуре правотворчества, строгий учет иерархии правовых норм и актов, соблюдение компетенции органа, принимающего правой акт;

• ***исполнимости,*** подразумевающей финансовое обеспечение нормативно-правовых решений, подготовку соответствующих кадров и необходимых для реализации закона подзаконных актов;

• ***профессионализма,*** согласно которому правотворческая практика требует профессиональной подготовки ее субъектов, использования специальных приемов и средств юридической техники для обеспечения качества, компактности, ясности и доступности языка закона, точность и определенность его формулировок. Это обеспечивает точное выражение воли законодателя, способствует повышению эффективности права.

Правотворческая деятельность состоит из юридически значимых действий, которые образуют *правотворческий процесс.* Начинается он с выявления потребности в принятии нормы права. Это делается на основе изучения и анализа общественных отношений, для регламентации которых необходимо принять данную норму. Закон определяет компетентные государственные органы или должностных лиц, уполномоченных на принятие нормы. Они устанавливают вид правового акта, который закрепит норму, принимают решение о подготовке проекта документа, создают для этого рабочую группу. *Рассмотрение проекта делится, как правило, на два этапа*: предварительное и официальное. Последнее производится с учетом всех процессуальных и технических требований к этой стадии правотворчества. После обсуждения проекта правовой акт принимается, оформляется должным образом, подписывается и публикуется.

Важнейшей разновидностью правотворчества является ***законотворчество*** (процесс принятия законов высшими органами государственной власти).

Выделяют следующие **стадии законодательной процедуры:**

1. *Законодательная инициатива* ― официальное внесение законопроекта в законодательное учреждение в соответствии с установленной процедурой, что влечет обязанность соответствующего законодательного органа рассмотреть законопроект на своем заседании. В Российской Федерации субъектами права законодательной инициативы являются Президент РФ, Совет Федерации, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, правительство РФ, законодательные (представительные) органы субъектов РФ, а также Конституционный суд РФ, Верховный суд РФ. Законопроекты, как правило, вносятся в нижнюю палату парламента (в Российской Федерации ― в Государственную Думу).

2. Стадия *обсуждения законопроекта,* которое происходит на заседаниях палат парламента. В Российской Федерации внесенный в порядке законодательной инициативы законопроект Советом Государственной Думы направляется в соответствующий профильный комитет, который после обсуждения выносит проект на пленарное заседание Государственной Думы с собственными замечаниями и предложениями. Обсуждение законопроекта на пленарном заседании проходит три чтения, в ходе которых в его текст вносятся поправки.

3. Стадия *принятия законопроекта* путем голосования депутатов парламента. Если парламент двухпалатный, то для принятия закона требуется согласие обеих палат. В Российской Федерации законы принимаются Государственной Думой большинством голосов от общего числа ее депутатов.

4. Стадия *утверждения законопроекта.* В соответствии с Конституцией РФ принятый Государственной Думой закон должен быть в течение 5 дней передан на рассмотрение Советом Федерации. Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты. В случае отклонения федерального закона Советом Федерации палаты Федерального собрания могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий. Однако Государственная Дума может преодолеть вето Совета Федерации, повторно проголосовав за закон. Правда, для этого требуется квалифицированное большинство ― не менее 2 / 3 от общего числа депутатов Государственной Думы.

*Президент РФ обладает правом отлагательного вето.*

В Российской Федерации для преодоления отлагательного вето Президента закон при повторном голосовании должен получить 2 / 3 голосов депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации. Одобренный СФ закон подписывается Президентом РФ.

* 1. *Промульгация закона* ― опубликование принятого и утвержденного закона в официальном печатном органе, осуществляемое главой государства в установленном законом сроки. Только после промульгации закон обретает реальную силу. В Российской Федерации законы подлежат обязательному опубликованию в течение 7 дней после подписания их Президентом РФ в «Российской газете» или в Собрании законодательства РФ. Вступает же в силу закон по истечении 10 дней со дня его официального опубликования, если самим законом не установлен иной порядок.

Несколько отличается от обычной законодательной процедуры процесс рассмотрения федеральных конституционных законов в Российской Федерации. Они считаются принятыми, если ободряются большинством в не менее 3 / 4 от общего числа членов Совета Федерации и не менее 2 / 3 голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Президент не может отклонить федеральный конституционный закон и обязан его подписать и обнародовать в течение 14 дней после принятия.

**Практикум по теме 15**

Какое общее понятие для позитивного права и естественного права при раскрытии своего содержания (его целей, ценностей, смысловых установок, культуры и технологии реализации) становится фактором их диалектического единства? Ответ обоснуйте.

**Основные понятия**

|  |  |
| --- | --- |
| **Естественное право** | **Правотворчество** |
| **Законы** | **Предмет правового регулирования** |
| **Источники (формы) права** | **Признаки нормативно-правового акта** |
| **Классификация норм права** | **Принципы правотворческой деятельности в демократическом государстве** |
| **Метод правового регулирования** | **Промульгация права** |
| **Нормативное право** | **Пути формирования права** |
| **Нормативно-правовой акт** | **Система права** |
| **Нормы права** | **Социальные нормы** |
| **Отрасли публичного права** | **Специфические признаки норм права** |
| **Отрасли частного права** | **Стадии законодательной процедуры** |
| **Отрасль права** | **Структура нормы права** |
| **Подзаконные акты** | **Субъекты принятия законов** |
| **Подотрасль права** | **Субъекты принятия подзаконных актов** |
| **Позитивное право** | **Функции права** |
| **Права человека** | **Функции правотворчества** |
| **Правовой институт** |  |

**Тема 16. Гражданство в Российской Федерации. Основания приобретении гражданства. Права и обязанности, принадлежащие только гражданину. Воинская обязанность. Призыв на военную службу. Воинская служба по контракту. Альтернативная гражданская служба**

Нормативным выражением основ гражданина и государства в том или ином обществе является **правовой статус личности**, под которым понимают *законодательно установленные и взятые в единстве права, свободы и обязанности человека.*

Основы правового статуса человека и гражданина устанавливаются конституциями государств, а затем конкретизируются и гарантируются многочисленными законами и другими нормативно-правовыми актами.

Конституция Российской Федерации закрепляет **общие принципы правового статуса личности.** К ним относятся:

• признание и гарантированность государством прав и свобод человека согласно общепринятым принципам и нормам международного права;

• равноправие и равенство граждан, запрещение дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности;

• неотчуждаемость основных прав и свобод человека;

• непосредственное действие прав и свобод человека;

• возможность ограничения прав и свобод человека в условиях чрезвычайного положения в соответствии с законом, кроме оговоренных Конституцией прав: а) на жизнь, б) на достоинство личности, в) защиту от пыток и насилия, г) на неприкосновенность частной жизни, д) на личную и семейную тайны, е) на защиту своей чести и доброго имени, ж) на свободу совести и вероисповедания, з) на свободное использование имущества, и) на жилище, к) на соблюдение процессуальных прав в уголовном судопроизводстве;

• запрет на незаконное ограничение конституционных прав и свобод;

• государственная (в том числе судебная) защита прав и свобод человека.

**Гражданство** ― устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности.

На территории государства могут проживать различные категории физических лиц:

а) *граждане государства* ― лица, имеющие документальное подтверждение их принадлежности к гражданству данного государства (*паспорт (удостоверение личности)*, до его получения ― *свидетельство о рождении*);

б) *иностранные граждане* ― лица, не являющиеся гражданами данного государства и имеющие гражданство (***подданство*** ― *правовая связь лица и государства при монархии*: там, где император, царь, король и т. п., имеются его подданные) иностранного государства;

в) *лица без гражданства* (***апатриды***) ― лица, не являющиеся гражданами данного государства и не имеющие доказательств наличия гражданства иностранного государства.

В России вопросы гражданства регулируются соответствующими конституционными нормами, международными договорами и Федеральным законом «О гражданстве в Российской Федерации» (2002 г.).

**Общими принципами российского гражданства являются:**

**→** *принцип единого гражданства:* граждане РФ, постоянно проживающие на территории республик в составе РФ, являются одновременно гражданами этих республик;

**→** *принцип равного гражданства:* все лица, имеющие гражданство РФ, обладают одинаковым конституционно-правовым статусом;

**→** *принципы недопустимости лишения гражданства или права изменить его односторонним решением государства;*

**→** *принцип существования постоянного гражданства:* сохранение гражданства РФ лицами, проживающими за пределами России, при заключении и расторжении брака, изменения гражданства другим супругом;

**→** *принцип защиты и покровительства граждан РФ со стороны Российского государства;*

**→** *недопустимость выдачи*граждан РФ другим государствам;

**→** разрешение гражданам РФ *иметь гражданство иностранного государства* (принцип двойного гражданства): таких лиц государство рассматривает как граждан РФ;

**→** предоставление гражданам РФ *возможности изменить собственное гражданство.*

Установленные законом «О гражданстве РФ» основания приобретения гражданства РФ мы представляем в обобщенном виде в таблице 46.

**Таблица 46**

**Основания приобретения гражданства РФ**

|  |  |
| --- | --- |
| **Основания** | **Их сущность** |
| По рождению | Ребенок, родители которого на момент его рождения состоят в гражданстве РФ, есть ее гражданин, причем независимо от места рождения.  При различном же гражданстве родителей, один из которых состоит в гражданстве РФ, а другой имеет иное гражданство, ребенок приобретает гражданство РФ при условии рождения на территории РФ.  Ребенок, находящийся на территории России, и родители которого неизвестны, становится гражданином РФ в случае, если родители не объявятся в течение 6 месяцев со дня его рождения |
| Прием в гражданство | Решение этого вопроса ― прерогатива Президента РФ. Об этом может ходатайствовать достигшие 18-летнего возраста дееспособное лицо при условии: а) проживания на территории РФ в течение 5 лет непрерывно; б) отказа от гражданства иностранного государства; в) наличия законного источника средств к существованию; г) обязательства соблюдать Конституцию РФ и законодательство РФ; д) владения русским языком |
| Восстановление в гражданстве | Иностранные граждане и лица без гражданства, ранее имевшие гражданство РФ, могут быть восстановлены в нем в соответствии с вышеперечисленными условиями, однако при этом срок их проживания на территории РФ сокращается до трех лет |
| Приобретение гражданства в результате оптации (желания, избрания), то есть выбора | При изменении Государственной границы РФ в соответствии с международным договором РФ лица, проживающие на территории государства, государственная принадлежность которого изменена, имеют *право на выбор гражданства* ― ***оптацию*** в порядке и в сроки, которые установлены международным договором РФ |

Российское законодательство предусматривает наряду с основаниями приобретения гражданства РФ также и ***основания его прекращения***. В качестве таких оснований закон усматривает:

1. Выход из гражданства, который может иметь место *по добровольному ходатайству гражданина РФ*. Выход из гражданства не допускается, если гражданин РФ:

а) имеет не выполненное перед РФ обязательство, установленное федеральным законом;

б) привлечен компетентными органами РФ в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении его имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда;

в) не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения.

2. Иные основания (например, при прекращении гражданства РФ обоих родителей гражданство РФ их детей прекращается при условии, что они не станут лицами без гражданства).

***Случаи, когда выход из гражданства РФ не допускается:***

• после получения лицом повестки о призыве на срочную военную или альтернативную службу и до ее окончания;

• если гражданин, ходатайствующий о выходе из гражданства, привлечен в качестве обвиняемого к уголовной ответственности либо в отношении него уже имеется вступивший в силу приговор суда.

Заявление о приеме в Гражданство РФ или восстановления в нем могут быть отклонены, если лицо:

― выступает за насильственное изменение основ конституционного строя РФ;

― имеет неснятую или непогашенную судимость за совершенные умышленные преступления;

― в течение пяти лет, предшествующих дню обращения с заявлениями о приеме в гражданство или о восстановлении в гражданство РФ, выдворялось за пределы РФ;

― использовало подложные документы или сообщало заведомо ложные сведения;

― состоит на военной службе, на службе в органах безопасности или правоохранительных органах иностранного государства;

― преследуется в уголовном порядке компетентными органами РФ или иностранных государств за совершенные преступления;

― не имеет законного источника средств к существованию.

Каждый человек и гражданин обладает *правовым статусом.*

***Правовой статус человека и гражданина*** ― совокупность его прав, свобод и обязанностей.

**Права человека** ― социальные возможности, обеспечивающие человеку определенный стандарт жизни. Как правило, под правами человека понимаются *естественные, неотчуждаемые права, принадлежащие человеку от рождения.*

Существует разница между ***правами человека*** и *правами гражданина* (табл. 47).

**Таблица 47**

**Сравнительный анализ прав человека и прав гражданина**

|  |  |
| --- | --- |
| ***Права человека*** | ***Права гражданина*** |
| Принадлежат *всем людям от рождения,* независимо от того, являются они гражданами государства, в котором живут | Принадлежат *только гражданам государства,* то есть лицам, обладающих гражданством |
| Существуют независимо от их государственного признания и законодательного закрепления, вне связи человека с конкретной страной | Признаются государством и законодательно закреплены в нормативных правовых актах конкретной страны |
| Являются моральными и социальными категориями, не всегда выступают как категории юридические | Являются юридическими категориями |

Целостность системы прав человека и гражданина обусловлена единством принципов равноправия и социальной справедливости (табл. 48).

**Таблица 48**

**Система прав человека и гражданина,**

**закрепленная в Конституции РФ**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование группы прав** | **Ее состав** |
| *Гражданские (личные) права* ― принадлежат человеку как биосоциальному существу (ст. 19-25; 27-29; 45-54; 60-63) | Право на жизнь; на свободу и личную неприкосновенность; на честь и достоинство; на гражданство; на равенство перед законом и судом; на свободу совести, на свободу слова; на тайну переписки, телефонных переговоров; почтовых и иных сообщений и др. |
| *Политические права* ―― обеспечивают возможность участия граждан в политической жизни страны (ст. 29-33; 63) | Право избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления; мирных собраний; создания союзов и объединений; направлять личные и коллективные обращения в органы власти и др. |
| *Экономические права* ― обеспечивают возможность свободного распоряжения средствами производства, рабочей силой, предметами потребления (ст. 34-37) | Право быть собственником; право наследования; право на труд; на свободный выбор профессии и рода занятий; на отдых; на защиту от безработицы и др. |
| *Социальные права* ― обеспечивают благосостояние и достойный уровень жизни (ст. 38-43) | Право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца; на жилище; на образование; на медицинскую помощь; на защиту материнства и детства; на благоприятную окружающую среду и др. |
| *Культурные права* ― обеспечивают духовное развитие и самореализацию личности (ст. 26; 44) | Право на участие в культурной жизни, на доступ к культурным ценностям; на свободу творчества; на культурную самобытность (пользование родным языком, национальными обычаям, традициями и т. д.) |

Принимая на себя обязательства по обеспечению прав человека, государство в то же время имеет право требовать от него поведения, которое соответствовало бы стандартам, закрепленным в юридических нормах. Поэтому государство формулирует свои требования к индивидам через систему обязанностей, устанавливает меры юридической ответственности за их невыполнение.

**Юридические обязанности** ― установленные и гарантированные государством требования к поведению человека, официальная мера его должного поведения.

В соответствии с Конституцией РФ к числу основных (конституционных) обязанностей человека и гражданина относятся следующие (табл. 49).

**Таблица 49**

**Основные обязанности человека и гражданина РФ**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование обязанности** | **Ее сущность** |
| *Соблюдение Конституции и законов РФ, прав и**свобод других людей* | Распространяется *на всех лиц, находящихся в РФ.* Она не может иметь исключений и лежит в основе законности и правопорядка |
| *Защита Отечества* | Является долгом и обязанностью *только граждан РФ.* Каждый военнообязанный гражданин РФ в случае войны против России обязан принять участие в боевых либо иных действиях, направленных на отражение нападения. В мирное время деятельность по защите Отечества проявляется в виде *воинской обязанности* |
| *Уплата законно установленных**налогов и сборов* | Представляет собой одну из основ нормального развития экономики страны. Производство по уплате налогов, их перечню и видам регламентирует налоговое законодательство |
| *Бережное отношение к природе и окружающей среде* | Включает конкретные обязанности, установленные законодательством: соблюдение правил охоты, пользования лесами, водными ресурсами, запрет на разрушение или ухудшение среды обитания животных и др. |
| *Забота о памятниках истории и культуры* | Каждый в РФ обязан сохранять историческое и культурное наследие, беречь памятники истории и культуры |
| *Забота о детях и нетрудоспособных родителях* | В соответствии с законодательством родители обязаны воспитывать и содержать своих детей до 18-летнего возраста. Совершеннолетние дети в свою очередь обязаны содержать нетрудоспособных родителей |
| *Получение основного общего образования* | Каждый в РФ обязан получить основное общее образование (в пределах программы 9 классов школы). Ответственность за исполнение этой обязанности возлагается на родителей учащихся |

Пониманию правового статуса гражданина РФ поможет рассмотрение некоторых его конституционных обязанностей. В частности, в Конституции указано, что долгом и обязанностью гражданина РФ является защита Отечества (ст. 59).

**Воинская обязанность ―** обязанность граждан России проходить военную подготовку в рядах Вооруженных сил РФ.

Порядок выполнения гражданами РФ воинской обязанности определен в Федеральных законах «О воинской обязанности и военной службе» (от 28 марта 1998 г.) и «О статусе военнослужащих» (в редакции 19 июня 2000 г.).

Воинская обязанность граждан Российской Федерации предусматривает:

• воинский учет (с 17-летнего возраста, по месту жительства);

• обязательная и добровольная подготовка граждан к военной службе (это комплекс обязательных мероприятий, проводимых с гражданами допризывных и призывных возрастов в целях их обучения основам военной службы);

• призыв на военную службу (призыву на военную службу подлежат граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет не имеющие права на отсрочку);

• прохождение военной службы по призыву, а также в добровольном порядке (по контракту);

• пребывание в запасе (резерве);

• призыв на военные сборы в период пребывания в запасе;

• призыв в период мобилизации, военного положения и в военное время.

От воинской обязанности освобождаются граждане мужского пола моложе 16 лет и старше 60 лет; женского пола моложе 18 лет и старше 50 лет; не годные к военной службе по состоянию здоровья.

Граждане имеют право на замену военной службы альтернативной гражданской службой в соответствии с Конституцией РФ и федеральным законом.

**Альтернативная гражданская служба** ―*особый вид трудовой деятельности.*

Особенности альтернативной гражданской службы:

― осуществляется в интересах общества и государства;

― осуществляется взамен военной службы (ее срок в 1,75 раза превышает срок военной службы по призыву и составляет, в основном, 21 месяц);

― ее прохождение осуществляется в организациях: а) подведомственных органам исполнительной власти, Вооруженным силам РФ, других войск в качестве гражданского персонала; б) подведомственных органам исполнительной власти субъектов РФ; в) подведомственных органам местного самоуправления (в порядке, определенном Законом РФ «Об альтернативной гражданской службе» (2002 г.);

― осуществляется либо в составе формирований, либо в составе отдельных групп, либо индивидуально;

― согласно ФЗ «Об альтернативной службе», граждане проходят альтернативную службу за пределами территории субъектов РФ, где они постоянно проживают (то есть по экстерриториальному принципу) (по определенным основаниям имеются исключения).

Работодатель (командир воинской части, руководитель военной организации и др.), к которому гражданин прибыл из военного комиссариата для прохождения альтернативной гражданской службы, о б я з а н заключить с ним *трудовой договор* на период ее прохождении в этой организации. Сторонами трудового договора являются работодатель и работник, которому военная служба по призыву заменена альтернативной гражданской службы,

Условия, при которых может быть реализовано право гражданина на замену военной службы гражданской службой:

• несение военной службы противоречит убеждениям гражданина;

• несение военной службы противоречит вероисповеданию гражданина;

• гражданин относится к коренному малочисленному народу РФ, ведет традиционный образ жизни, осуществляет традиционное хозяйствование и занимается традиционными промыслами.

**Практикум по теме 16**

Вам поручено подготовить развернутый ответ по теме: «Воинская обязанность граждан РФ». Составьте план, в соответствии с которым вы будете освещать эту тему. План должен содержать не менее трех пунктов, из которых два или боле детализированы в подпункты.

**Основные понятия**

|  |  |
| --- | --- |
| **Альтернативная гражданская служба** | **Оптация** |
| **Апатриды** | **Подданство** |
| **Воинская обязанность** | **Права человека** |
| **Гражданство** | **Правовой статус личности** |
| **Общие принципы правового статуса личности** | **Правовой статус человека и гражданина** |
| **Общие принципы российского гражданства** | **Юридические обязанности** |

**Тема 17.Право на благоприятную окружающую среду и способы ее защиты. Экологические правонарушения. Природоохранные и природоресурсные нормы**

***Окружающая среда*** ― то среда обитания человека, состоящая из совокупности объектов, явлений и факторов окружающей природной и искусственной среды, определяющих условия жизнедеятельности человека.

***Благоприятная окружающая природная среда*** ― состояние окружающей природной среды, которая не оказывает негативного воздействия на здоровье и жизнедеятельность человека, животных, растений и других живых организмов.

**Природа** ― 1) в широком значении: *все существующее, весь мир в многообразии его форм;* 2) в узком значении: объект науки, а точнее ― совокупный объект природоведения.

Таким образом, являясь окружающим нас во всем бесконечном многообразии своих проявлений, ***природа представляет собой объективную реальность, существующую вне и независимо от сознания.*** Она не имеет ни начала, ни конца, бесконечна во времени и пространстве, находится в непрестанном движении и изменении.

Иногда природой называют лишь ее часть ― *биосферу* нашей планеты. Именно она, порожденная предшествующим развитием природы, создала условия для возникновения человека.

**Биосфера** ― наружная оболочка планеты, где происходят процессы жизни, качественно преобразованная в результате непрерывного обмена веществ между организмами и окружающей их абиотической средой в процессе жизнедеятельности организмов.

Биосфера не просто наполнена жизнью, но сформирована ею и постоянно поддерживается в жизнепригодном состоянии благодаря биогенно направленному движению атомов между живой и неживой природы.

Наиболее важным в концепции биосферы является положение о геологической функции живого существа, создающего своей деятельностью специфическую планетную оболочку и поддерживающего характерные для нее свойства. Пространственные параметры этой оболочки очень невелики по сравнению с другими геосферами и ограничиваются зоной проживания живых организмов (максимум 35―40 км). Однако биосфера совершенно уникальна по своим свойствам и многообразию состояний вещества, которые она в себе содержит. В ней одновременно представлено все качественное многообразие ныне известных форм движения материи, начиная от субатомной и кончая социальной. В условиях биосферы представлены практически любые агрегатные состояния вещества: твердое, жидкое и газообразное. Уникальные свойства воды при переходе ее в различные агрегатные состояния в сочетании с процессами полимеризации химических веществ сделали возможным возникновение и сохранение жизни на Земле в тех экстремальных условиях, когда еще не существовала биосферы и земная поверхность не была защищена от проникновения жестких космических излучений. Для этого состояния земной поверхности было предложено понятие *«пробиосфера»,* характеризующее наличие на планете совокупности условий, вполне достаточных для возникновения жизни.

Возникновение такой высокоорганизованной формы жизни, как социальная, сопровождается формированием новой геологической оболочкой планеты ― *Ноосферы, то есть* ***сферы разума****, когда в мироздании центральное место занял антропос (человек).*

Процесс *антропогенеза (происхождение человека)* и процесс **социогенеза (происхождения общества)** представляют собой единый процесс. Иначе говоря, человек и общество возникли одновременно и нельзя их противопоставлять друг другу. Формирование человека связано не только с его социализацией, в которой решающую роль сыграл труд (собственно говоря, без труда не было бы и человека!), но и изменением и совершенствованием его биологической организации.

**Ноосфера** ― наружная оболочка планеты Земля, преобразованная разумной деятельностью людей в соответствии с познанными ими законами организованности биосферы. *В. И. Вернадский,* восприняв понятие ноосферы от *П. Тейяра де Шардена,* французского палеонтолога и священнослужителя, вложил в него более глубокий смысл, подразумевая не только совокупность мыслей, идей и знаний, но и те материальные результаты по преобразованию природных процессов, которые являются следствием трудовой деятельности людей, согласующейся с законами саморегуляции биосферы. В теоретической конструкции Вернадского концепция ноосферы является органическим продолжением теории биосферы. Подобно том, как организмы в процессе своей жизнедеятельности формируют среду своей жизни, биосферу, люди, будучи продолжением живой природы, также формируют новую геологическую оболочку планеты ― Ноосферу. Биосфера при этом является той основой, дальнейшим развитием которой станет Ноосфера, созидаемая людьми. Прежде всего, в этом смысле Вернадский писал о геологической роли человечества на планете. Организованность биосферы Вернадский относил к числу важнейших объективных предпосылок Ноосферы. ***К факторам, способствующих объединению народов в единую глобальную общность***, он относил также: а) соответствующее состояние техники и средств передвижения, б) экономическую взаимосвязанность народов мира и в) динамичность процессов обмена *информацией* при современном уровне развития информационных средств.

Однако объединительным процессам в мировом сообществе противостоят процессы социально-политической разобщенности, в основе которой лежит, прежде всего, борьба за скудеющие природные ресурсы планеты.

Вернадский подчеркивал важность преодоления этих негативных тенденций для сохранения жизни на планете. Он считал, что:

― при современном уровне развития науки и техники человечество может выжить лишь как единое целое;

― формирование Ноосферы должно стать такой общей задачей всех людей, которая будет способствовать сохранению цивилизации и природной среды ее существования.

Таким образом:

1) созидание Ноосферы является способом преодоления глобального экологического кризиса и гармонизации взаимоотношений общества с природой;

2) если биосфера в свое время возникла стихийно, то условием формирования Ноосферы является сознательная деятельность людей, опирающаяся на системное использование научных знаний о природе и обществе и на гуманистические традиции развития культуры;

3) на смену стихийному социоприродному развитию глобальной системы приходит научно обоснованное, программно задаваемое и планово регулируемое развитие социоприродной глобальной системы как целое. Программой и результатом такого развития должна стать Ноосфера.

Познавая объективные закономерности природы, воздействуя на нее с помощью специально создаваемых орудий и предметов труда, люди используют вещества и энергию природы для получения необходимых человеческому обществу материальных благ. Тем самым естественная природа обитания дополняется искусственной, которая представляет собой так называемую ***«вторую природу»,*** то есть совокупность вещей, отсутствующих в природе в готовом виде и создаваемых в процессе общественного производства. *Но, активно преобразуя природу, люди не перестают принадлежать ей, быть ее органической частью.*

*Основным показателем уровня отношений общества с природой* является ***характер производительных сил***, которые не только обеспечивают людям производство средств существования, но и определяют характер материального отношения общества к природе, в сооотвествии с которым строятся их *производственные отношения*.

В современных условиях исключительную остроту приобрела проблема охраны природы, рационального сочетания производственной деятельности общества и глобальных природных процессов. В своей совокупности названные проблемы породили в конце 60―начале 70-х гг. XX в. самостоятельный раздел научного знания ― **экологию социальную.** Теоретической предтечей и основой экологии социальной является ***экология*** ― *наука об отношениях живых организмов и образуемых ими сообществ между собой и с окружающей средой*  (возникла в середине XIX в.!)*.*

***К сожалению, термин «экология» часто неправильно употребляется в значении «окружающая среда» (например, «грязная экология»).***

**Социальная экология**  исследует проблемы взаимодействия общества и окружающей среды, а также практические вопросы защиты природы.

*Экология социальная показывает единство законов сохранения жизни для всех живых организмов, включая и человека при всей его специфичности как существа, постоянно преобразующего среду своего обитания. Такими законами прежде всего являются:*

― цикличность в использовании вещества планеты;

― возобновимость в использовании энергии;

― комплексность в использовании информации.

*При всей очевидности и внешней простоте перечисленных основных законов целостности экосистем они оказываются весьма сложными в ходе практической реализации человеком, поскольку противоречат исторически сложившейся практике природопользования, не обремененной такими требованиями. Так как производственная деятельность людей бесконечно многообразна, то соответственно многообразны и конкретные формы воплощения на практике законов экологии социальной.* ***По сути дела, все виды человеческой активности подлежат радикальному преобразованию в плане экологической целесообразности, начиная с материальной (производство и потребление) и кончая духовной (психологические установки, привычки, взгляды, убеждения, концептуальные структуры).*** *Речь идет о таком масштабном изменении культуры в целом, что можно говорить об экологической революции* *как глобальном феномене, результатом которой должно стать новое состояние общества.*

В последнее время от экологии социальной отпочковывается множество дисциплин, изучающих различные аспекты многогранной человеческой деятельности: промышленная экология, сельскохозяйственная экология, химическая экология, экология воспитания и образования, рекреационная экология и т.д. Иногда, применительно к производственной сфере в целом, употребляют понятие «инженерная экология». Все эти термины характеризуют ***средозащитную*** направленность человеческой деятельности, в какой бы социальной сфере она ни проявлялась. Иными словами, идет тотальная экологизация всех областей социальной жизни. По мере того как экологическая направленность человеческой деятельности станет общепринятой нормой, отпадет и необходимость добавления термина «экологический», как это пока делается в переходный период от доэкологической эпохи к эпохе экологической.

Конкретной формой проявления экологии социальной в правовой сфере общества является **экологическое право** **―** *развивающееся отрасль отечественного законодательства, основное значение которого заключается в обеспечении конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду (статья 42 Конституции РФ), получение достоверной информации о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного их здоровью или имуществу экологическим правонарушением.*

П р е д м е т экологического права ― общественные (экологические) отношения в области взаимодействия общества и природы. Эти отношения подразделяются на две группы: *отраслевые отношения* ― отношения по охране и использованию отдельных природных ресурсов; *комплексные отношения* ― отношения по охране природных комплексов.

О б ъ е к т а м и экологического права являются, как отдельные природные ресурсы (земля, недра, лес, животный и растительный мир, атмосферный воздух и т. д.), так и целые природные комплексы (заповедники, заказники, национальные парки, природные парки и т. д.).

*Выделяют 3 группы объектов экологического права:*

1) естественные экологические системы, озоновый слой атмосферы;

2) земля, ее недра, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, леса и иная растительность, животный мир, микроорганизмы, генетический фонд, природные ландшафты;

3) особо охраняемые природные территории (государственные природные заповедники, природные заказники, национальные парки, памятники природы), редкие или находящиеся под угрозой исчезновения животные и растения и места их обитания.

Сказанное во многом соотносится с глобальными проблемами человечества, порожденными воздействием человека и продуктов его деятельности на природу. В контексте по принадлежности к тому или иному виду эколого-правовых отношений, это проступки:

1) в сфере земельно-правовых отношений;

2) в сфере охраны окружающей природной среды;

3) в сфере лесных отношений;

4) в сфере недр и континентального шельфа;

5) в сфере водопользования;

6) в сфере охраны и использования животного мира;

7)в сфере охраны атмосферного воздуха.

Среди конкретных форм про***явления*** заявленных проблем можно выделить следующие:

а) загрязнение вод;

б) загрязнение атмосферы;

в) загрязнение морской среды;

г) порча земли;

д) незаконная добыча водных животных и растений;

е) незаконная охота;

ж) незаконная вырубка леса;

з) нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ;

и) нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов;

к) нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими и биологическими агентами и токсинами;

л) нарушение экологических требований по обезвреживанию, переработке, утилизации или захоронению производственных или бытовых отходов;

м) превышение установленных нормативов предельно допустимых уровней радиационного воздействия, уровней шума, вибрации, магнитных полей, уровней биологического воздействия на окружающую природную среду, нарушение порядка хранения и использования микроорганизмов и биологических веществ и др.

М е т о д экологического права ― способ воздействия на общественные экологические отношения. В действующей системе права можно выделить два возможных способа:

1. административно-правовой метод, который исходит из отношения власти и подчинения и является на данном этапе наиболее приемлемым;
2. гражданско-правовой метод, который основан на равенстве сторон, на экономических инструментах регулирования.

Н о р м ы экологического права ― правила поведения, которые регулируют отношения между людьми по поводу охраны, использования окружающей среды. Нормы экологического права подразделяются на три группы:

• отраслевые;

• комплексные;

• экологизированные (нормы других отраслей права, отражающие требования охраны окружающей среды).

С и с т е м а экологического права ― совокупность его институтов, расположенных ив определенной последовательности в соответствии с экологическим закономерностями.

*Экологическое право рассматривается в трех качествах*: как отрасль права, как учебная дисциплина, как наука.

Как отрасль права экологическое право характеризуется комплексностью и состоит из двух частей:

1. природоохранного права, которое включает следующие институты: общие положения, цели и задачи природоохранного права, объекты окружающей природной среды, принципы охраны, управление в области охраны окружающей среды, право граждан на благоприятную природную среду и другие институты;
2. природоресурсное право.

И с т о ч н и к и экологического права ― правовые нормы, регулирующие экологические правоотношения. Источники экологического права образует различное законодательство, которое имеет свою систему по горизонтали и вертикали.

**Экологическое нормирование** ― закрепленные в нормативных правовых документах экологические критерии (нормативы) предельно допустимого химического, физического и биологического воздействия на окружающую среду.

Цель экологического нормирования ― государственное регулирование воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, гарантирующее сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

Нормативы предельно допустимых *концентраций химических и биологических веществ* устанавливаются с целью оценки состояния окружающей среды и с учетом природно-климатических условий территории.

Нормативы предельно допустимых *выбросов и сбросов вредных веществ* ― устанавливаются с целью определения объема загрязнения природной среды объектом, который производит сброс или выброс. При установлении нормативов учитываются нормативы предельно допустимых концентраций химических и биологических вредных веществ. Могут устанавливаться временно согласованные нормативы ― *лимиты.*

Нормативно предельно допустимые *уровни воздействия* делятся на вредные физические воздействия (шум, вибрация, магнитные поля, ультразвуковое излучение) и радиационные воздействия.

Нормативы (лимиты) использования *природных ресурсов* устанавливаются с целью обеспечения максимальных экономических выгод от использования природных ресурсов. Устанавливаются с учетом экологической обстановки региона, возможностей самовозобновления и возобновления природных ресурсов.

Нормативы санитарных и защитных зон устанавливаются с целью охраны водоемов, источников питьевого водоснабжения населенных пунктов и иных территорий.

**Экологические правонарушения** ― виновное противоправное деяние, которое нарушает экологическое законодательство, причиняет вред окружающей природной среде и здоровью человека.

Правонарушения делятся на:

• *преступления* ― общественно опасное деяние, за которое предусматривается уголовная ответственность (смотри статьи 246 ―262 Главы 26. «Экологические преступления» Уголовного кодекса Российской Федерации);

• *проступки* ― общественно вредное деяние, ответственность за которое предусматривается нормами административного законодательства России.

Кодекс об административных правонарушений в Российской Федерации (КоАП РФ) является основным источником права, содержащим нормы административной ответственности за экологические преступления (смотри статьи 8.1. ― 8.47. Главы 8 «АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ» Кодекса Российской Федерации «Об административных правонарушениях»).

*К экологическим правонарушениям относятся:*

1. нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ;
2. нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов;
3. нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими и биологическими агентами и токсинами;
4. загрязнение вод;
5. загрязнение атмосферы;
6. загрязнение морской воды;
7. порча земли;
8. нарушение правил охраны и использования недр;
9. незаконная добыча водных животных и растений;
10. незаконная охота;
11. нарушение правил рыбных запасов;
12. незаконная вырубка деревьев;
13. уничтожение либо повреждение лесов;
14. нарушение экологических требований при планировании, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации предприятий и сооружений;
15. нарушение экологических требований по обезвреживанию, переработке, утилизации или захоронению производственных и бытовых отходов;
16. превышение установленных нормативов предельно допустимых уровней радиационного воздействия, уровней шума, вибрации, магнитных полей, уровней биологического воздействия на окружающую природную среду, нарушение порядка хранения и использования микроорганизмов и биологических веществ;
17. предоставление несвоевременной или искаженной информации, отказ от предоставления своевременной, полной, достоверной информации о состоянии природной среды и радиационной обстановки.

За экологические правонарушения *должностные лица и граждане* несут дисциплинарную, материальную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность, а *юридические лица* ― административную и гражданско-правовую.

*За совершение экологических правонарушений применяются:*

• предупреждение;

• штраф;

• конфискация орудия совершения правонарушения;

• лишение специального права;

• возмездное изъятие предмета, явившегося орудием совершения правонарушения;

• лишение свободы;

• лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

• ограничение свободы;

• исправительные работы.

Защита права на благоприятную окружающую среду станет эффективной, если граждане будут выполнять свои экологические обязанности.

***Экологические обязанности граждан*** ― закрепленные в нормативных правовых актах и адресуемые гражданам требования, неисполнение либо ненадлежащее исполнение которых может повлечь за собой негативные для нарушителей последствия в установленном законом порядке.

*К экологическим обязанностям граждан относятся*:

― соблюдение требований природоохранительного законодательства и установленных нормативов качества окружающей природной среды;

― принятие участия в охране окружающей природной среды;

― постоянное повышение уровня своих знаний о природе, а также экологическую культуру;

― оберегать и приумножать природные богатства своим личным трудом;

― содействовать экологическому воспитанию подрастающего поколения.

**Практикум по теме 17**

Понятие *экологической безопасности* было введено в юридическую литературу еще статьей 85 Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды» от 19 декабря 1991 г. Особое значение это понятие приобрело в связи с произошедшей аварией на Чернобыльской АЭС, произошедшей аварией на производственном объединении и «Маяк».

**Безопасность** ― состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз (Закон РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности»).

Основываясь на контексте сказанного, а также на знании положений Конституции РФ, назовите основные объекты экологической безопасности и основные субъекты обеспечения экологической безопасности.

**Основные понятия**

|  |  |
| --- | --- |
| **Антропогенез** | **Социогенез** |
| **Биосфера** | **Экологические обязанности граждан** |
| **Благоприятная окружающая природная среда** | **Экологические правонарушения** |
| **Ноосфера** | **Экологическое нормирование** |
| **Окружающая среда** | **Экологическое право** |
| **Природа** | **Экология** |
| **Пробиосфера** |  |

**Тема 18. Права и обязанности налогоплательщика. Юридическая ответственность за налоговые правонарушения**

***Налоги и их функции. Налоги прямые и косвенные***

**Налоговая (фискальная) политика***―* это: 1)государственная политика налогообложения и государственных расходов, которая преследует цель поддерживать занятость населения на высоком уровне, стабильность экономики, способствовать росту ВНП; 2) *система мероприятий государства в области налогообложения, которая строится с учетом компромисса интересов государства и налогоплательщиков.*

Как часть общей экономической политики государства она определяется целями общества. Эти цели формулируют требования к налоговой базе, тяжести налогообложения и способам изъятия доходов.

Государство, призванное обеспечить наилучшие условия для эффективного экономического роста, нуждается в ресурсах для выполнения этой миссии. Такие ресурсы не могут сформироваться исключительно за счет собственных источников государства, доходов от государственных предприятий. И государство для формирования своих денежных доходов вынуждено изымать часть доходов частного сектора.

***При перемещении дохода в пользу государства происходит смена собственника***. ***Ресурсы изымаются на безвозмездной основе.*** Такая неэквивалентная форма отношений между государством, с одной стороны, и частными предприятиями и отдельными гражданами, с другой, ― свидетельствуют о безусловной форме денежных отношений, в которых стороны не являются равными партнерами. Государство вынуждает частный сектор подчиниться макроэкономическим национальным нуждам.

Уплата налогов является одной из главных конституционных обязанностей граждан (**ст. 57 Конституции РФ).** В соответствие со статьей 8 Налогового кодекса РФ под **налогом** понимается *обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств, в целях обеспечения деятельности государства.*

***Налог*** ― *это одна из форм* ***финансовых отношений***, с помощью которой можно *согласно бюджету* распределить и перераспределить национальный доход в соответствии с задачами экономического и социального развития государства.

***Налоговая система*** ― 1) система обязательных платежей в бюджет и внебюджетные фонды, взимаемых с юридических и физических лиц; 2) совокупность ***налогов***, ***сборов*** (*обязательных взносов, уплата которых является одним из условий совершения в интересах плательщиков юридически значимых действий государственными органами, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий*); ***пошлин***, других платежей, взимаемых на территории государства, а также форм и методов их построения.

***Налоговая система*** *содержит* следующие *элементы анализа любого налога:*

**―** ***субъект налогообложения*** ― физические и юридические лица, которые являются плательщиками налога;

― ***объект налогообложения*** ― имущество и доходы юридических и физических лиц, которое облагается налогом. Из сказанного вытекает, что объектами налогообложения могут быть: а) дивиденды ― у собственников акций; б) проценты, получаемые от акций и облигаций, по банковским вкладам, выигрышам по займам; в) при взимании налога на добавленную стоимость (НДС) ― сумма прироста стоимости на данном предприятии; г) при взимании транспортного налога это ― либо мощность двигателя («лошадиные силы»), либо его объем и др.;

― ***носитель*** ― плательщик налога;

― ***источник налога*** ― доходы (прибыль) физических и юридических лиц, вещные формы собственности (недвижимость) и др., за счет которых уплачивается налог.

*Налогообложению подлежат:*

**а)** прибыль;

**б)** доходы;

**в)** стоимость определенных товаров;

**г)** стоимость, добавленная обработкой;

**д)** передача собственности (дарение, продажа, наследование);

**е)** операции с ценными бумагами;

**ж)** отдельные виды деятельности;

― ***единица налогообложения*** ― единица измерения объекта налогообложения, которая может быть стоимостной, долевой, процентной;

― ***налоговая ставка*** ― величина налога в расчете на единицу налогообложения, в которой измеряется объект налогообложения. Например, 1) *доля от стоимости* облагаемого налогом объекта, которую нужно выплатить как налог; 2) если налог взимается с доходов в денежной форме, то налоговая ставка устанавливается *в виде процента* с облагаемого налогом дохода; 3) налоговые ставки могут устанавливаться *и в виде денежной суммы*, приходящейся на один объект или на показатель, характеризующий этот объект, например налог на транспортное средство или на единицу земельной площади;

― ***налоговая база*** ― доход, по отношению к которому применяется налоговая ставка;

― ***налоговые льготы*** ― льготы, предоставляемые при наличии оснований отдельным категориям налогоплательщиков, выражающиеся в частичном или полном освобождении от налогов;

― ***налоговые платежи***;

― ***налоговое бремя*** ― величина налоговой ставки, или мера, степень, уровень экономических ограничений, создаваемых отчислением средств на уплату налогов, отвлечением их от других возможных направлений использования.

В современной России налоговая система как необходимое условие формирования цивилизованных экономических отношений формируется с 1992 года. По структуре и принципам построения ***она трехзвенная, так как*** базируется на прописанных в Конституции РФ принципах федерализма и в основном отражает общераспространенные в мировой практике тенденции (табл. 50).

**Таблица 50**

**Структурные элементы налоговой системы России**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Федеральные налоги***  Устанавливаются и вводятся в действие центральной властью. Взимаются на всей территории страны. Поступают в госбюджет | ***Региональные налоги***  Устанавливаются центральной властью. Вводятся в действие субъектами РФ (регионами). Взимаются в регионах. Поступают в бюджет региона | ***Местные налоги***  Устанавливаются центральной властью. Вводятся в действие местной властью и местным самоуправлением. Взимаются в определенных местах. Поступают в муниципальный (районный) бюджет |
| ― НДС  ― Акцизы  ― Таможенные пошлины  ― Подоходный налог  ― Налог на покупку валюты и др. | ― Налог на имущество организаций  ― Налог с продаж  ― Транспортный налог  ― Лесной налог  ― Налог на недвижимость и др. | ― Земельный налог  ― Курортный налог  ― Налог на рекламу  ― Налог на имущество физических лиц  ― Налог на дарение и др. |

При формировании налоговой системы необходимо учитывать ***принципы налогообложения*** *― правила, которыми следует руководствоваться при построении налоговой системы* ***и их функции*** (табл. 51 и 52)*.*

**Таблица 51**

**Основные принципы налогообложения**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование принципа** | **Его сущность** |
| **Принцип справедливости** | Налоги должны быть равными для каждого уровня дохода |
| **Принцип определенности и точности налогов** | Размер налогов, сроки, способ и порядок их начисления должны быть точно определены и понятны налогоплательщикам |
| **Принцип удобства взимания налогов для налогоплательщиков** | Каждый налог должен взиматься в то время и тем способом,  при котором плательщику легче выполнить требования налогообложения как по временит, так и по способу |
| **Принцип экономичности (эффективности)** | Необходимость выполнения условий, при которых:  ― разрыв между расходами по сбору и организации налогообложения *и самими налоговыми поступлениями* должен быть наибольшим;  ― тяжесть налогообложения не должна подрывать возможность продолжения производства и лишать государство в последующем налоговых поступлений |
| **Принцип обязательности** | Неизбежность осуществления платежа ― см. **ст. 57 Конституции РФ** |

По ***характеру сбора*** налоги классифицируются на прямые и косвенные.

***Прямые налоги***взимаются при образовании материальных благ; платит их налогоплательщик, производитель; величина их зависит от дохода (наличия ценностей) ― ***обязательные платежи, взимаемые государством с доходов или имущества юридических и физических лиц*** (подоходный налог с населения и налог на прибыль с физических лиц, налог на имущество, недвижимость, дарение, наследство, финансовые операции).

***Косвенные налоги***взимаются при приобретении потребителем материальных благ и входят в цену покупки в виде надбавок к цене товаров и услуг (акцизные сборы, налог с продаж, частично НДС, таможенные пошлины, налог на экспорт); их платит потребитель; их величина не зависит от дохода налогоплательщика.

**Таблица 52**

**Функции налогов**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование функции** | **Его сущность** |
| **Фискальная** | Обеспечение финансирования государственных расходов на  (**а**) содержание государственного аппарата, (**б**) обороны страны и (**в**) той части непроизводственной сферы, которая не имеет достаточных средств, например, фундаментальной науки, многих учебных заведений, библиотек и др. |
| **Распределительная** | Перераспределение доходов между разными социальными слоями с целью сглаживания неравенства в обществе |
| **Стимулирующая, или регулирующая, (антиинфляционная)** | Через налоги государство воздействует как на структуру национальной экономики, так и на экономическое поведение людей путем их стимулирования или сдерживания. *Данная функция проявляется в проводимой государством налоговой политике.* Стимулирование развития НТП, увеличения числа рабочих мест, капитальных вложений в расширение производства путем льготного налогообложения |
| **Экономическая (воспроизводственная)** | Налоги могут стимулировать, ограничивать и контролировать процессы общественного производства, социально-экономического развития |
| **Социально-воспитательная** | С одной стороны, данная функция призвана обеспечивать поддержание социального равновесия путем перераспределения доходов, а с другой, сдерживать потребление вредных для здоровья продуктов путем установления на них повышенных налогов / акцизов |
| **Конкретно-учетная** | Осуществление учета доходов граждан, предприятий и организаций через налоговые декларации физических лиц и обязательную финансовую отчетность юридических лиц |

***Права и обязанности налогоплательщика***

Права и обязанности налогоплательщиков прописаны в ст. 19, 21, 23 Главы 3 «Налогоплательщики и плательщики сборов, плательщики страховых взносов. Налоговые агенты» Радела II. «Налогоплательщики и плательщики сборов, плательщики страховых взносов. Налоговые агенты. Представительство в налоговых правоотношениях» части первой Налогового кодекса Российской Федерации, принятого Государственной Думой 16 июля 1998 года (по состоянию на 10 февраля 2019 г.). Воспроизведем их содержание дословно.

«**Статья 19. Налогоплательщики, плательщики сборов, плательщики СВ**

Налогоплательщиками, плательщиками сборов, плательщиками ССВ признаются организации и физические лица, на которых в соответствии с настоящим Кодексом возложена обязанность уплачивать соответственно налоги, сборы, СВ…

**Статья 21. Права налогоплательщика (плательщика сборов, плательщиков СВ)**

Налогоплательщики имеют право:

1) поучать по месту своего учета от налоговых органов бесплатную информацию (в т. ч. В письменной форме) о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, полномочиях налоговых органов и должностных лиц, а также получать формы налоговых деклараций (расчетов) и разъяснение о порядке их заполнения;

2) получать от Минфина РФ письменные разъяснения по вопросам применения законодательства РФ о налогах и сборах, от финансовых органов субъектов РФ и муниципальных образований ― по вопросам применения соответственно законодательства субъектов РФ о налогах и сборах и нормативных правовых актов муниципальных образований о местных налогах и сборах.

3) использовать налоговые льготы при наличии оснований и порядка, установленном законодательством о налогах и сборах;

4) получать отсрочку или инвестиционный налоговой кредит в порядке и на условиях, установленных настоящим Кодексом;

5) на своевременный зачет или возврат сумм излишне уплаченных либо излишне взысканных налогов, пени, штрафов;

51) на осуществление совместной с налоговыми органами сверки расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам, а также на получение акта совместной сверки расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам;

6) представлять свои интересы в отношениях, регулируемых законодательством о налогах и сборах, лично либо через своего представителя;

7) представлять налоговым органам и их должностным лицам пояснения по исчислению и уплате налогов, а также по актам проведенных налоговых проверок;

8) присутствовать при проведении выездной налоговой проверки;

9) получать копии акта налоговой проверки и решений налоговых органов, а также налоговые уведомления и требования об уплате налогов;

10) требовать от должностных лиц налоговых органов и иных уполномоченных органов соблюдения законодательства о налогах и сборах при совершении ими действий в отношении налоплательщика;

11) не выполнять неправомерный акты и требования налоговых органов, иных уполномоченных органов и их должностных лиц, не соответствующие настоящему Кодексу или иным ФЗ;

12) обжаловать в установленном порядке акты налоговых органов, иных уполномоченных органов и действия (бездействие) их должностных лиц;

13) на соблюдение и сохранение налоговой тайны;

14) на возмещение в полном объеме убытков, причиненных незаконными актами налоговых органов или незаконными действиями (бездействием) их должностных лиц;

15) на участие в процессе рассмотрения материалов налоговой проверки или иных актов налоговых органов в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом.

2. Налогоплательщики имеют также иные права, установленные настоящим Кодексом и другими актами законодательства о налогах и сборах.

3. Плательщики сборов, плательщики СВ имеют те же права, что и налогоплательщики.

4 Любой из участников договора инвестиционного товарищества имеет право обжаловать в установленном порядке акты налоговых органов и действия (бездействие) их должностных лиц…

**Статья 23. Обязанности налогоплательщиков (плательщиков сборов, плательщиков СВ)**

1. Налогоплательщики обязаны:

1) уплачивать законно установленные налоги;

2) встать на учет в налоговых органах, если такая обязанность предусмотрена настоящим Налоговым кодексом;

3) вести в установленном порядке учет своих доходов (расходов) и объектов налогооблоложения, если такая обязанность предусмотрена законодательством о налогах и сборах;

4) представлять в установленном порядке в налоговый орган по месту учета налоговые декларации (расчеты), если такая обязанность предусмотрена законодательством о налогах и сборах;

5) представлять в налоговый орган по месту жительства ИП, нотариуса, занимающегося частной практикой, адвоката, учредившего адвокатский кабинет, по запросу налогового органа книгу учета доходов и расходов и хозяйственных операций; представлять в налоговый орган по месту нахождения организации годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность не позднее трех месяцев после окончания отчетного года, за исключением случаев, когда организация в соответствии с ФЗ от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» не обязана вести бухгалтерский учет или является религиозной организацией, у которой за отчетные (налоговые) периоды календарного года не возникло обязанности по уплате налогов и сборов…

6) представлять в налоговые органы и их должностным лицам в случаях и порядке, которые предусмотрены настоящим Кодексом, документы, необходимые для исчисления и уплаты налогов;

7) выполнять законные требования налогового органа об устранении выявленных нарушений законодательства о налогах и сборах, а также не препятствовать законной деятельности должностных лиц налоговых органов при исполнении ими своих служебных обязанностей;

8) в течение четырех лет обеспечивать сохранность данных бухгалтерского и налогового учета и других документов, необходимых для исчисления и уплаты налогов, в т. ч. Документов, подтверждающих получение доходов, осуществление расходов (для организаций и ИП), а также уплату (удержание) налогов, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом;

9) нести иные обязанности, предусмотренные законодательством о налогах и сборах».

ИСТОЧНИК: Налоговой кодекс Российской Федерации. Части первая и вторая. ― Москва : Проспект, 2019. С. 23―26.

***Юридическая ответственность за налоговые правонарушения***

По данному вопросу мы, учитывая адресную аудиторию настоящего пособия, актуализируем содержание статей 106, 107, 110, 114 и 116― 126 Налогового кодекса РФ. Кроме того, мы не будем воспроизводить размеры налоговых санкций в виде денежных взысканий (штрафов), прописанные в Налоговом кодексе, так как эти величины имеют свойство быть динамичными.

**«Раздел VI. Налоговые правонарушения и ответственность**

**за их совершение**

**Глава 15. Общие положения об ответственности**

**за совершение налоговых правонарушений**

**Статья 106. Понятие налогового правонарушения**

Налоговым правонарушением признается виновно совершенное противоправное (в нарушение законодательства о налогах и сборах) деяние (действие или бездействие) налогоплательщика, плательщика СВ, налогового агента и иных лиц, за которое настоящим Кодексом установлена ответственность.

**Статья 107. Лица, подлежащие ответственности за совершение налоговых правонарушений**

1. Ответственность за совершение налоговых правонарушений несут организации и физические лица в случаях, предусмотренных главами 16 и 18 настоящего Кодекса.

2. Физическое лицо может быть привлечено к ответственности за совершение налоговых правонарушений с шестнадцатилетнего возраста…

**Статья 110. Формы вины совершения налогового правонарушения**

1. Виновным в совершении налогового правонарушении признается лицо, совершившее противоправное деяние умышленно или по неосторожности.

2. Налоговое правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, осознавало противоправный характер своих действий (бездействия), желало либо сознательно допускало наступление вредных последствий таких действий (бездействия).

3. Налоговое правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, не осознавало противоправного характера своих действий (бездействия), либо вредного характера последствий, возникших вследствие этих действий (бездействия), хотя должно было и могло это осознавать.

4. Вина организации в совершении налогового правонарушения определяется в зависимости от вины ее должностных лиц либо ее представителей, действия (бездействие) которых обусловили совершение данного налогового правонарушения…

**Статья 114. Налоговые санкции**

1. Налоговая санкция является мерой ответственности за совершение налогового правонарушения.

2. Налоговые санкции устанавливаются и применяются в виде денежных взысканий (штрафов) в размерах, предусмотренных главами 16 и 18 настоящего Кодекса.

3. При наличии хотя бы одного смягчающего ответственность обстоятельства размер штрафов подлежит уменьшению не меньше, чем в два раза по сравнению с размером, установленным соответствующей ст. настоящего Кодекса.

4. При наличии обстоятельства, предусмотренного п. 2 ст. 112 размер штрафа увеличивается на 100 процентов.

5. При совершении одним лицом двух и более налоговых правонарушений налоговые санкции взыскиваются за каждое правонарушение в отдельности без поглощения менее строгой санкции более строгой.

6. Сумма штрафов, взыскиваемого с налогоплательщика, плательщика сбора, плательщика СВ или налогового агента за налоговое правонарушение, повлекшее задолженность по налогу (сбору, СВ), подлежит перечислению со счетов соответственно налогоплательщика, плательщика сбора, плательщика СВ или налогового агента только после перечисления в полном объеме этой суммы задолженности и соответствующих пеней в очередности, установленной гражданским законодательством РФ…

**Глава 16. Виды налоговых правонарушений и ответственность за их совершение**

**Статья 116. Нарушение порядка постановки на учет в налоговом органе**

1. Нарушение налогоплательщиком установленного настоящим Кодексом срока подачи заявления о постановке на учет в налоговом органе по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, влечет взыскание штрафа…

2. Ведение деятельности организацией или ИП без постановки на учет в налоговом органе по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, влечет взыскание штрафа…

**Статья 119. Непредставление налоговой декларации (расчета финансового результата инвестиционного товарищества, расчета по СВ)**

1. Непредставление в установленный законодательством о налогах и сборах срок налоговой декларации (расчета по СВ) в налоговой орган по месту учета влечет взыскание штрафа…

**Статья 120. Грубое нарушение правил учета доходов и расходов и объектов налогообложения (базы для исчисления СВ)**

1. Грубое нарушение правил учета доходов и (или) расходов и (или) объектов налогообложения, если эти деяния совершены в течение одного налогового периода, при отсутствии признаков налогового правонарушения, предусмотренного п. 2 настоящей ст. влечет взыскание штрафа…

2. Те же деяния, если они совершены в течение более одного налогового периода, влекут взыскание штрафа…

Под грубым нарушением правил учета доходов и расходов и объектов налогообложения для целей настоящей ст. понимается отсутствие первичных документов или отсутствие счетов-фактур, или регистров бухгалтерского учета или налогового учета, систематическое (два раза и более в течение календарного года) несвоевременное или неправильное отражение на счетах бухгалтерского учета, в регистрах налогового учета и в отчетности хозяйственных операций денежных средств, материальных ценностей, нематериальных активов и финансовых вложений…

**Статья 122. Неуплата или неполная уплата сумм налога (сбора, СВ)**

1. Неуплата или неполная уплата сумм налога (сбора, СВ) в результате занижения налоговой базы (базы для исчисления СВ), иного неправильного исчисления налога (сбора, СВ) или других неправомерных действий (бездействия), если деяние не содержит признаков налоговых правонарушений, предусмотренных ст. 1293 и 1295 настоящего Кодекса влечет взыскание штрафа в размере 20 процентов от неуплаченной суммы налога (сбора, СВ).

3. Деяние, предусмотренные п. 1 настоящей ст., совершенные умышленно, влекут взыскание штрафа в размере 40 процентов от неуплаченной суммы налога (сбора, СВ)…

**Статья 125. Несоблюдение порядка пользования и (или) распоряжения имуществом, на которое наложен арест или в отношении которого налоговым органом приняты обеспечительные меры в виде залога**

Несоблюдение установленного настоящим Кодексом порядка владения, пользования и (или) распоряжения имуществом,, на которое наложен арест, или в отношении которого налоговым органом приняты обеспечительные меры в виде залога влечет взыскание штрафа…

**Статья 126. Непредставление налоговому органу сведений, необходимых для осуществления налогового контроля»**

ИСТОЧНИК: Налоговой кодекс Российской Федерации. Части первая и вторая. ― Москва : Проспект, 2019. С. 250―257.

*С целью реализации личной информационной потребности* обучающимся предлагается ознакомиться с содержанием следующих статей Налогового кодекса РФ:

― Статья 112. Личный кабинет налогоплательщика;

― Статья 108. Общие условия привлечения к ответственности за совершение налогового правонарушения;

― Статья 109. Обстоятельства, исключающие привлечение лица к ответственности за совершение налогового правонарушения;

― Статья 111. Обстоятельства, исключающие вину лица в совершении налогового правонарушения;

― Статья 112. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность за совершение налогового правонарушения;

― Статья 113. Срок давности привлечения к ответственности за совершение налогового правонарушения;

― Статья 115. Срок давности взыскания штрафов.

В контексте содержания понятия «**информационная потребность**» ― *осознанное понимание различия между индивидуальным знанием о предмете и знанием, накопленным обществом* ― уточним смыслы некоторых понятий, которыми мы оперировали в тексте.

**Налоговая декларация** ― письменной заявление об объектах налогообложения, о полученных доходах, о налоговой базе, налоговых льготах, об исчисленной сумме налога и (или) других данных, служащих основанием для исчисления и уплаты налога.

**Налоговая обязанность** ― *в узком смысле слова*: обязанность налогоплательщика уплатить государству соответствующую сумму в порядке и сроки, определенные законодательством о налогах и сборах; *в широком смысле слова:* вся совокупность обязанностей и прав налогоплательщика.

**Пеня** ― *один из способов обеспечения исполнения налоговой обязанности* ― санкция в виде денежного штрафа, накладываемого за несвоевременное выполнение, просрочку денежных обязательств. Пеня обычно устанавливается в виде процента от суммы просроченного обязательства и начисляется за каждый день просрочки в течение определенного периода, после которого взыскивается штраф.

**Залог имущества** ― *один из способов обеспечения исполнения налоговой обязанности* ― соглашение между залогодателем и налоговым органом, в силу которого последний имеет право в случае неисполнения налогоплательщиком обязанности по уплате причитающихся сумм налога и начисленных пеней осуществить исполнение этой обязанности за счет стоимости заложенного имущества.

**Поручительство** ― *один из способов обеспечения исполнения налоговой обязанности* ― обязательство третьего лица перед налоговым органом исполнить в полном объеме обязанность налогоплательщика по уплате налога, если последний не уплатит в установленный срок причитающиеся суммы налога и соответствующих пеней; оформляется договором между налоговым органом и поручителем (может быть как физическое, так и юридическое лицо).

**Приостановление операций по счетам в банке** ― *один из способов обеспечения исполнения налоговой обязанности* ― прекращение банком всех расходных операций по счету налогоплательщика; применяется для обеспечения решения о принудительном взыскании налога.

**Арест имущества налогоплательщика** ― *один из способов обеспечения исполнения налоговой обязанности* ― действие налогового или таможенного органа с санкции прокурора по временному ограничению права собственности налогоплательщика в отношении его имущества для обеспечения исполнения решения о взыскании налога; применяется только к организациям.

**Пошлины** ― особый вид налогов и сборов, взимаемые не со всех физических и юридических лиц, а только с тех, которые вступают в специфические отношения между собой и с государством в лице государственных органов. Пошлины взимаются при заключении договоров об аренде, передаче ценных бумаг, регистрации предприятий и организаций, оформлении наследства, провозе товаров через границу и в ряде других случаях. Пошлины обычно существуют в виде регистрационных и гербовых сборов, почтовых, таможенных, судебных, наследственных, патентных, биржевых пошлин.

**Сборы** ― разнообразные виды налогов, платежей, изъятий, которые в обязательном порядке вносятся предприятиями, организациями, гражданами в порядке оплаты услуг, оказываемых им государственными органами. Основными видами сборов являются: **административные,** взимаемые с юридических и физических лиц за административные действия в их интересах; **бандерольные,** взимаемые посредством продажи бандеролей, наклеиваемых на товар в виде свидетельства об уплате акцизного сбора, налога; **гербовый,** взимаемый за регистрацию документов, государственная пошлина; **грузовой,** представляющий оплату грузовладельцем услуг, оказываемых ему морским портом; **клиринговый,** взимаемый расчетной палатой за регистрацию фьючерского контракта; **комиссионные,** взимаемые за посреднические услуги; **консульские,** взимаемые за услуги консульств; **лицензионный,** взимаемый за получение лицензий на экспорт и импорт; **патентный,** взимаемый с юридических и физических лиц, имеющих доходы при занятии промыслом; **портовые** ― платежи, которыми порт облагает суда и грузы; **регистрационный,** представляющий косвенный налог на сделки; **рыночный** ― плата за право торговли на рынке; **страховой** ― плата за страхование пассажиров и багажа; **таможенные** ― дополнительные сборы, взимаемые сверх таможенных пошлин.

*Условия прекращения налоговой обязанности*: а) уплата налога (сбора) налогоплательщиком; б) смерть налогоплательщика или признание его умершим; в) ликвидация организации налоплательщика; г) иные обстоятельства, предусмотренные налоговым законодательством.

\* \* \*

С целью установления межпредметных связей (в данном случае ― между экономикой, политологией, историей и обществознанием), с одной стороны, и более глубокого освоения исторического метода, с другой, обучающимся предлагается для чтения два эссе на темы: «Этапы развития налогообложения в истории человечества и в России» и «Общие теории налогов»

**Этапы развития налогообложения в истории человечества и России**

*К основным* *формам налогообложения* в биографии конкретного исторического этапа развития цивилизации *следует относить*:

• в Древнем мире ― *дань с побежденного народа, военная добыча, «налог на побежденного»*;

• при возникновении первых государств ― *жертвоприношение*;

• в Древнем Египте ― *арендную плату*;

• в ранних феодальных государствах ― *дары государству*;

• в XYI ― XYII вв. ― *помощь государству*;

• в XYIII ― XXI вв. ― *публичное правовое обязательство*.

**I период ― возникновение первых элементов налогообложения**

Древний мир и Средние века отличаются неразвитостью и случайным характером налогов. Налоги и механизмы их взимания находятся в зачаточном состоянии.

*Возникновение налогов связано с периодом становления первых государственных образований, когда появляется товарное производство, формируется государственный аппарат.*

Налоги существуют в виде бессистемных платежей, носящих преимущественно натуральную форму. Подданные несут повинности личного характера (барщина, участие в походах), а также уплачивают налоги продовольствием, фуражом, снаряжением для армии.

Формы налогообложения определяются общественной потребностью. *По мере развития и укрепления товарно-денежных отношений налоги принимают исключительно денежную форму.*

Со временем налоги становятся основным источником доходов для денежного содержания государства.

Одной из первых организованных налоговых систем является налоговая система Древнего Рима.

*В Европе до XYI―XYII вв. развитые налоговые системы отсутствуют.* Повсеместно налоговые платежи имеют характер разовых изъятий, причем периодически парламенты государств предоставляют правителям полномочия, в основном чрезвычайные, по взиманию тех или иных видов налогов. Сбором налогов занимаются так называемые скупщики, которые выкупают их у государства, внося сумму налога в казну полностью.

**II период ― развитие налогообложения, появления первых теорий и налоговых систем**

Налоги становятся ведущим источником доходной части бюджетного устройства. ***Происходит формирование первых налоговых систем, включающих прямые и косвенные налоги***. Особую роль играют *акцизы, взимаемые, как правило, у городских ворот со всех ввозимых и вывозимых товаров*, а также подушный и подоходный налоги.

Развитие демократических процессов в европейских странах находит свое выражении в вопросах установления и введения налогов. ***Право утверждать все государственные расходы и доходы окончательно закрепляется за представительными органами власти***.

Налоговые конфликты приводят к историческим событиям (например, *отделение* Нидерландов ***от*** Испании, Швейцарии ***от*** Австрии, Североамериканских штатов ***от*** Англии).

***Начинает формироваться научная теория налогообложения***. В работе «Исследование о природе и причинах богатства народов» А. Смит формулирует принципы налогообложения, дает определение налоговым платежам, обозначает их место в финансовой системе государства, а также определяет, что налоги для налогоплательщиков есть показатель свободы, а не рабства.

**III период ― совершенствование налогообложения**

**(начало XIX ― настоящее время)**

Количество налогов уменьшается, ***значение права при их установлении и взимании увеличивается***. Постепенно в обществе наряду с развитием финансовой науки происходит становление научно-теоретических воззрений на природу, проблемы и методики налогообложения.

*Венцом финансовой науки являются налоговые реформы, проведенные после Первой мировой войны, которые были полностью обоснован научными принципами налогообложения.*

Закладывается конструкция современной налоговой системы, в которой прямые налоги, и, прежде всего, индивидуальный подоходно-прогрессивный налог, занимают ведущее место.

**Этапы развития налогообложения в России**

**Конец IX ― XIII вв.**

Финансовая система Древней Руси складывается с конца IX века в период объединения древнерусских племен и земель. Основной формой налогообложения выступают поборы в княжескую казну, которые именуются *«дань».* Первоначально дань носит нерегулярный характер в виде контрибуции с побежденных народов. Со временем дань выступила систематическим прямым налогом, который уплачивался деньгами, продуктами питания и изделиями ремесла. *Дань взимается повозом*, когда она привозилась в Киев, а также *полюдьем*, когда князья или его дружины сами ездили за нею. *Единицей обложения данью* в Киевском государстве служит *«дым»,* определявшийся числом печей и труб в каждом хозяйстве.

Косвенные налоги взимаются в форме торговых и судебных пошлин. Особое распространение получил так называемый *«мыт»* ― пошлина, взимаемая при провозе товаров через заставы у городских и крупных селений.

В период феодальной раздробленности Руси большой значение приобретают пошлины за провоз по территории владельца земли, причем пошлины взимались за каждую повозку.

**XIII в. ― 1476 г.**

В XIII в. после завоевания Руси Золотой Ордой иноземная дань выступила формой регулярной эксплуатации русских земель. Единицами обложения были: в городах ― двор, в сельской местности ― хозяйство. ***Известно 14 видов «ордынских тягостей»***, из которых главными были: *«выход»* («Царева дань», налог непосредственно на монгольского хана); торговые сборы («мыт», «тамка»); *извозные повинности* («ям», «подводы»); *взносы на содержание монгольских послов* («корм») и др.

Поборы истощали экономику Руси, мешали развитию товарно-денежных отношений.

Уплата сборов первоначально контролируется чиновниками хана на местах ― баскаками, в конце 50 ― начале 60-х годов XIII в. дань собирают уполномоченные ханом купцы ― «бесермены», откупавшие у него это право. Однако из-за народных восстаний «бесермены» изгоняются из всех русских городов *и функции по сбору переходят русским князьям.*

**Царствование Ивана III**

В конце первой четверти XIY века неоднократные выступления русских городов привели к ликвидации системы баскачества, а политическое объединение Руси вокруг Москвы создало условия для ликвидации иноземной зависимости. Великий Московский князь *Иван III Васильевич* (1462―1505) в 1476 году отказался от уплаты дани. После свержения монголо-татарской зависимости налоговая система была реформирована ***Иваном III, который***, отменив выход, ***ввел первые русские прямые и косвенные налоги****.*  Основным прямым налогом выступил *подушный налог*, взимаемый в основном с крестьян и посадских людей. Особое значение при Иване III приобретают *целевые налоговые* *сборы,* которые финансировали становление молодого Московского государства. Их введение обусловливалось необходимостью осуществления определенных государственных расходов: *пищальные* (для литья пушек), *полоняничные* (для выкупа ратных людей), засечные (для строительства засек-укреплений на южных границах), *стрелецкая подать* (на создание регулярной армии) и др.

Ведущее место в налоговой системе продолжали занимать акцизы и пошлины.

В царствование Ивана III *закладываются первые основы налоговой отчетности*. К этому времени относится и ***введение первой налоговой декларации ― «сошного письма»***. Площадь земельных площадей переводилась в условные податные единицы «сохи», на основании которых осуществлялось взимание налогов.

**Царствование Алексея Михайловича (1629 ― 1676 гг.)**

Несмотря на политическое объединение русских земель, финансовая система России в XY―XVI веках была чрезвычайно сложна и запутана. Каждый приказ (ведомство) Российского государства отвечал за взимание какого-то одного налогового платежа. ***В царствование царя Алексея Михайловича система налогообложения России была упорядочена.*** В 1655 году был создан специальный орган ― Счетная палата, в компетенцию которой входил контроль за фискальной деятельностью приказов, а также исполнение доходной части российского бюджета.

В связи с постоянными войнами, которые вела Россия в XYII веке, налоговое бремя было огромно. Введение новых прямых и косвенных налогов, а также повышение в 1646 году акциза на соль в четыре раза приводит к серьезным народным волнениям и соляным бунтам.

**Эпоха Петра I (1672 ― 1725 гг.)**

Эпоха времен Петра I характеризовалась постоянной нехваткой финансовых ресурсов на ведение войн и строительство новых городов и крепостей. К уже традиционным налогам добавляются все новые и новые, вплоть до знаменитого налога на бороды. В 1724 году взамен подворного обложения Петр I вводит ***подушный налог***, которым облагалось все мужское население податных сословий (крестьяне, посадские люди, купцы). ***Налог шел на содержание армии и был равен 80 коп. в год с одной души. Раскольники платили налог в двойном размере.*** *Подушный налог составлял около 50% всех доходов в бюджете государства.*

В связи с учреждением специальной государственной должности *прибыльщиков, которые были обязаны «сидеть и чинить государю прибыль»*, *количество* налогов регулярно увеличивается. Были введены ***гербовый сбор, подушный сбор с извозчиков, налоги с постоялых дворов*** и др. *С церковных верований также взимался соответствующий налог.*

В результате реформы органов государственного управления из двенадцати коллегий-министерств четыре отвечали за финансовые и налоговые вопросы.

**Правление Екатерины II (1729 ― 1796 гг.)**

Система финансового управления продолжалась совершенствоваться. В 1780 году были созданы специальные государственные органы: экспедиция государственных доходов, экспедиция ревизий, экспедиция взыскания недоимок. *Для купечества* была введена *гильдейская подать* – процентный сбор с объявленного капитала, причем *размер капитала записывался «по совести каждого».*

Основной чертой налоговой системы XYIII века является большое значение косвенных налогов по сравнению с налогами прямыми.

Косвенные налоги дают 42% государственных доходов, причем почти половину этой суммы приносили *питейные налоги.*

**Первая половина XIX в.**

Начало XIX века характеризуется развитием российской финансовой науки. В 1810 году Государственным Советом России была утверждена программа финансовых преобразований государства ― знаменитый «План финансов», создателем которого выступил выдающийся экономист и государственный деятель М. М. Сперанский (1772 ― 1839 гг.). В 1818 году в России появился первый научный труд в области налогообложения ― «Опыт теории налогов», автором которого выступил выдающийся русский экономист, участник движения декабристов Н. И. Тургенев (1789 ― 1871 гг.).

**Вторая половина XIX в.**

Большое значение приобретают прямые налоги. Основным налогом выступала подушная подать, которая с 1863 года стала заменяться *налогом с городских строений. Полная отмена подушной подати началась в 1882 году.* Вторым по значению налогом выступал *оброк – плата казенных крестьян за пользование землей.*

Особую роль начинают играть *специальные налоги*: *сборы* за проезд по шоссейным дорогам, *налог на доходы с ценных бумаг, квартирный налог, налог на страховой пожарный полис, сбор* с железнодорожных грузов, перевозимых большой скоростью*,* и др.

В этот же период начинает развиваться *система земских (местных) налогов*, которые взимались с земли, фабрик, заводов и торговых заведений.

**Конец XIX ― начало XX вв.**

Основными налогами являются следующие: *акцизы на* соль, керосин, спички, табак, сахар; *таможенные пошлины, промысловый налог; алкогольные акцизы* и др.

В 1898 году Николай II ввел *промысловый налог*, игравший большую роль в экономике государства. Большое значение имеет налог с недвижимого имущества. *Отмечается рост налогов, отражающих развитие новых экономических отношений в России*: сбор с аукционных продаж, сбор с векселей и заемных писем, налоги за право торговой деятельностью, налог с капитала для акционерных обществ, процентный сбор с прибыли, налог на автоматический экипаж, городской налог за прописку и др.

**1917 ― 1930 гг.**

После Октябрьской революции 1917 года основным доходом молодого Советского государства выступили *эмиссия денег, контрибуции и продразверстка,* поэтому первые советские налоги не имеют большого фискального значения и носят ярко выраженный характер классовой борьбы. Были введены *единовременный сбор на обеспечение семей красноармейцев,* который взимался с владельцев частных торговых предприятий, имеющих наемных работников, и *единовременный чрезвычайный десятимиллиардный революционный налог*, которым были обложены городская буржуазия и кулачество.

Во всех случаях, когда к этому представлялась возможность, проводился прогрессивный подоходный и поимущественный налоги. *Финансы Советского государства строились на непосредственном обращении части доходов от различных государственных монополий на нужды государства.*

Первые налоговые преобразования относятся к эпохе НЭПа. Переход на новые экономические отношения в Советской России начался с доклада В. И. Ленина от 15 марта 1921 года, посвященного в первую очередь налоговым преобразованиям, «О замене продразверстки продовольственным налогом». В этот же период закладываются основы налоговой системы Советского государства.

На развитие налогообложения в начале 20-х годов большое влияние оказало налоговое устройство дореволюционной России вплоть до воспроизводства ряда ее черт. Среди прямых налогов *выделяются промысловый налог*, которым облагались торговые и промышленные предприятия, а также *подоходно-имущественный налог, который выполнял и политическую функцию –* по мере роста капитала и имущества ставка налога увеличивалась по прогрессии.

Характерны двойное налогообложение и дестимулирующие налоги.

К концу 20-х годов в СССР сложилась сложная и громоздкая система бюджетных взаимоотношений ― действовало 86 видов платежей в бюджет.

**1930 ― 1985 гг.**

Начиная с 30-х годов роль и значение налогов в СССР резко уменьшаются, *налоги выполняют не свойственные им функции.* **Налоги используются как орудие политической борьбы с кулаками и частными сельхозпроизводителями**. *Постепенно*, в связи с изменением и ужесточением внутренней политики СССР, свертывания НЭПа, индустриализацией и коллективизаций, **система налогообложения заменяется административными методами** *изъятия прибыли предприятий, перераспределением финансовых ресурсов через бюджет страны.*

Фискальная функция налога практически утрачивает свое значение.

В 1930―1932 годах в СССР была проведена *кардинальная налоговая реформа*, в результате которой была *полностью упразднена система акцизов*, а все *налоговые платежи предприятий (около 60) были унифицированы в двух основных платежах – налоге с оборота и отчислениях от прибыли.* Были объединены налоги с населения, и значительное их число было отменено. **Вся прибыль промышленных и торговых предприятий**, *за исключением нормативных отчислений на формирование фондов*, **изымалась в доход государства**. Таким образом, ***доход государства формировался*** не за счет налогов, а ***за счет прямых изъятий валового национального продукта, производившихся на основе государственной монополии.***

К налогам с населения государство вернулось в связи с началом Великой Отечественной войны: были введены ***военный налог*** (отменен в 1946 году) и ***налог на холостяков, одиноких и малосемейных граждан***, который просуществовал вплоть до начала 90-х годов.

Основным налоговым поступлением того периода выступал налог с оборота, своего рода акциз на товары народного потребления ― хрусталь, мебель, кофе, автомобили, спиртное и др. В 1954 году поступления от налога с оборота составляли 41% в составе всей доходной части бюджета.

*В мае 1960 года отменяется налог с заработной платы рабочих и служащих*. В третьей программе КПСС, принятой на XXII съезде КПСС 31 октября 1961 года, предлагалось полная отмена налоговых платежей с населения.

К началу реформ середины 1980-х годов более 90% государственного бюджета СССР, как и его отдельных республик, формировалось за счет поступлений от народного хозяйства: налоги с населения (прямые) занимают примерно 7 ― 8% всех поступлений бюджета.

**1985 ― 1991 гг.**

Эпоха перестройки и перехода *на новые условия хозяйствования (хозяйственный расчет)* с середины 80-х годов объективно вызвала возрождение отечественного налогообложения. Уже в конце 80-х годов предпринимается серьезная попытка повысить налоговые ставки на прибыль кооперативов. *14 июля 1990 года был принят закон СССР «О налогах с предприятий, объединений и организаций» ― первый унифицированный нормативный акт, урегулировавший многие налоговые правоотношения в стране.*

На территории России вводится особый «суверенный» режим налогообложения ― Верховный Совет РСФСР принимает Закон «О порядке применения Закона СССР «О налогах с предприятий, объединений и организаций», согласно которому для предприятий, находящихся под российской, *а не союзной*, юрисдикцией устанавливается более благоприятный налоговой режим в виде снижения налоговых ставок и определенных налоговых льгот.

После августовских событий 1991 года была осуществлена широкомасштабная комплексная налоговая реформа, подготовлены и приняты основополагающие налоговые законы. В декабре 1991 года налоговая система России в основном была сформирована.

\* \* \*

**Общие теории налогов**

***Теория обмена*** *(Средние века)*

Теория основана на возмездном характере налогообложения. Суть теории: через налог граждане покупают у государства услуги по охране от нападения извне, поддержанию порядка и др. *Однако данная теория применима только в условия средних веков, когда за пошлины и сборы покупались военная и юридическая защита, так, как будто между королем и подданными действительно заключался договор*. В таких условиях теория обмена являлась формальным отражением существующих отношений.

***Атомистическая теория***

*(Эпоха просвещения; С. де Вобан, Ш. Монтескье, Т. Гоббс, Вольтер, О. Мирабо)*

Является разновидностью теории обмена, появилась в эпоху Просвещения. Данная теория признает, что налог есть результат договора между гражданами и государством, согласно которому поданный вносит государству плату за охрану, защиту и иные услуги. *Никто не может отказаться от налогов так же, как и от пользования, услугами, предоставляемыми государством*. Вместе с тем, в конечном счете, это обмен выгодный, поскольку самое неспособное правительство дешевле и лучше охраняет подданных, чем если бы каждый из них защищал себя самостоятельно. Иными словами, *налог выступал ценой общества за выгоды и мир граждан.*

***Теория наслаждения***

*(Первая четверть XIX века; Ж. Симонд де Сисмонди)*

Теория наслаждения сформулирована в работе Ж. С. де Сисмонди «Новые начала политэкономии» (1819 г.). Теория налога представлена как теория наслаждения, согласно которой *налоги есть цена, уплачиваемая гражданином за получаемые от общества наслаждения.* При помощи налогов гражданин покупает не что иное, как *наслаждение от общественного порядка, правосудия, обеспечения личности и собственности и др*. В обоснование теории положена теория обмена в современном варианте.

***Теория налога как страховой премии***

*(Первая половина XIX века; Дж. Мак-Куллох, А. Тьер)*

Налоги – это страховой платеж, который уплачивается подданными государству на случай наступления какого-либо риска. Налогоплательщики, являясь коммерсантами, в зависимости от величины своих доходов страхуют свою собственность от войны, пожара, кражи и др. Однако в отличие от истинного страхования налоги уплачиваются не для того, чтобы при наступлении страхового случая получить сумму возмещения, а чтобы профинансировать затраты правительства по обеспечению обороны и правопорядка. Таким образом, идея страхования, которая лежала в основе рассматриваемой теории, может быть признана только в том случае, когда государство берет на себя обязанность по осуществлению страховых выплат гражданам в случае наступления риска.

***Классическая теория***

*(Вторая половина XYIII ― первая половина XIX вв.; А. Смит, Д. Рикардо)*

Данная теория (*теория налогового нейтралитета*) имеет более высокий научный уровень. Сторонники этой теории рассматривали налоги как один из видов государственных доходов, которые должны покрывать затраты по содержанию правительства. При этом какая-либо иная роль (регулирование экономики, страховой платеж, плата за услуги и др.) налогам не отводилась. Данная позиция основана на теории рыночной экономики, которую разработал А. Смит.

А. Смит считал, что правительство должно обеспечивать развитие рыночной экономики, охраняя право собственности. Для выполнения данной функции государству необходимы соответствующие средства. Поскольку в условиях рынка доля прямых доходов государства (от государственной собственности) существенно уменьшается, основным источником покрытия указанных выше расходов должны считаться поступления от налогов. Что касается затрат по финансированию иных расходов (строительство и содержание дорог, содержание судебных учреждений и др.), то они должны покрываться за счет пошлин и сборов, уплачиваемых заинтересованными лицами. При этом считалось, что, поскольку налоги носят безвозмездный характер, пошлины и сборы не должны рассматриваться в качестве налогов.

Сегодня классическая теория абсолютно несостоятельна, так как в настоящий момент невозможно изымать путем налогов четверть национального продукта без серьезных экономических последствий. Взыскание налогов уменьшает покупательную способность граждан и снижает инвестиционные возможности предпринимателей. Косвенные налоги повышают цены на товар и воздействуют на потребление, а это уже само по себе влияет на многие экономические процессы в обществе.

***Кейнсианская теория*** *(20 ― 60-е гг. XX в.)*

Теория состоит в том, что налоги являются главным рычагом регулирования экономики и выступают одним из слагаемых ее успешного развития. По мнению Дж. Кейнса, изложенному в его книге «Общая теория занятости, процента и денег» (1936 г.), экономический рост зависит от денежных сбережений только в условиях полной занятости. Однако полной занятости практически невозможно достичь. В этих условиях большие сбережения мешают экономическому росту, поскольку они не вкладываются в производство и представляют собой пассивный источник дохода. Чтобы устранить негативные последствия, излишние сбережения следует изымать с помощью налогов.

***Монетаристская теория*** *(50-е годы XX в.; М. Фридман)*

Теория основана на количественной теории денег. По мнению ее автора, регулирование экономикой может осуществляться через денежное обращение, которое зависит от количества денег и банковских процентных ставок. При этом налогам отводится не такая важная роль, как в кейнсианских экономических концепциях. В данном случае налоги наряду с иными механизмами воздействуют на денежное обращение. В частности, через налоги изымается излишнее количество денег. В теории монетаризма и кейнсианской теории налоги уменьшают неблагоприятные факторы развития экономики. Однако если у монетаристов этим фактором являются излишние деньги, то у кейнсианцев – излишние сбережения.

***Теория экономики предложения***

*(Начало 80-х годов XX в.; М. Бернс, Г. Стайн, А. Лаффер)*

Данная теория в большей степени, чем кейнсианская, рассматривает налоги в качестве одного из факторов экономического развития и регулирования. Данная теория исходит из того, что высокое налогообложение отрицательно влияет на предпринимательскую и инвестиционную активность, что в конечном итоге приводит к уменьшению налоговых платежей. Поэтому в рамках теории предлагается снизить ставки налогообложения и предоставить корпорациям всевозможные льготы. Снижение налогового бремени, по мнению авторов теории, приведет к бурному экономическому росту.

**Практикум по теме 18**

Установите, с какой статьей Гражданского кодекса РФ сопряжен пункт 2 статьи 107 Налогового кодекса РФ?

**Основные понятия**

|  |  |
| --- | --- |
| **Единицы налогообложения** | **Налогоплательщик** |
| **Информационная потребность** | **Носитель** |
| **Источник налога** | **Объект налогообложения** |
| **Косвенные налоги** | **Пеня** |
| **Налог** | **Пошлины** |
| **Налоговая база** | **Принципы налогообложения** |
| **Налоговая система** | **Прямые налоги** |
| **Налоговая ставка** | **Сборы** |
| **Налоговая (фискальная) политика** | **Структурные элементы налоговой системы России** |
| **Налоговое бремя** | **Субъект налогообложения** |
| **Налоговые льготы** | **Функции налогообложения** |

**Тема 19. Субъекты гражданского права. Понятие юридического и физического лица. Организационно-правовые формы и правовой режим предпринимательской деятельности**

**Предмет гражданского права**― *это регулируемые нормами гражданского права имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения, характеризующиеся равенством, автономией воли и имущественной самостоятельностью участников этих отношений.*

Вопрос о предмете каждой отрасли права отвечает на вопрос, *что* она регулирует (определяет и сохраняет). Ответ на этот вопрос во многом характеризует содержание отрасли, сферу и пределы ее действия, ее отграничение от других отраслей права данной страны. *Гражданское право охватывает важнейшую (основополагающую) область жизни современного общества, которую нередко имеют «экономическим базисом», и главные участки практической деятельности людей*. Гражданское право регулирует содержание и основные виды собственности, основания и порядок ее осуществления, отношения гражданского оборота, другие имущественные отношения во всех сферах общества, основанны6е или связанные с товарно-рыночными отношениями.

Вместе с тем под нормы гражданского права подпадает и обширная область *личных неимущественных отношений.* Положение Гражданского кодекса Российской Федерации (далее по тексту ― Кодекс, ГК РФ) о том, что эти отношения входят в предмет гражданского права, поскольку связаны с имущественными отношениями, нужно понимать в широком значении слова «связаны». Это не только отношения, которые непосредственно находятся в одном комплексе с имущественными, но и такие личные отношения и отношения в области авторства, научных открытий, в других неимущественных областях, которые строятся на техже своеобразных основах, что и имущественные отношения гражданского права (в соответствии с равенством, автономией воли и имущественной самостоятельностью их участников). Такое своеобразное регулирование имущественных и личных неимущественных отношений нередко именуются *методом гражданского права.*

Важнейшей сферой имущественных и личных неимущественных отношений, регулируемых гражданским правом, является *предпринимательская деятельность.* При этом в соответствии с ГК РФ ***предпринимательство*** представляет собой самостоятельную, осуществляемую на свой риск деятельность, направленную на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ и оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законе порядке.

В сферу гражданского права включаются и отношения, связанные с творческой деятельностью субъектов ― исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности. С принятием части четвертой ГК РФ в предмет гражданского права включено *понятие «интеллектуальные права»*. Примечательно, что в ране действующей редакции Кодекса содержалось иное: «интеллектуальная собственность». Изменение термина вызвано стремлением законодателя подчеркнуть сущностные особенности данных нематериальных объектов.

Предмет гражданского права в известной мере охватывает (нередко в качестве промежуточных) также известные *организационные отношения* в той мере, когда они необходимы и обеспечивают становление и функционирование организуемых имущественных и личных неимущественных отношений, в том числе в области предпринимательской деятельности. Они важны, в частности, при выборе *организационно-правовой формы предпринимательской деятельности*, при заключении договоров, оформлении наследства, выдачи доверенности и т. д.

В предмет гражданского права также включаются отношения, связанные с участием в корпоративных организациях или с управлением ими. Такие отношения называются корпоративными.

Гражданское право *не* применяется к имущественным отношениям, основанным на административном или ином властном подчинении одной стороны другой. В том числе гражданское законодательство *не* применяется к налоговым и другим финансовым и административным, управленческим решениям (даже тогда, например, когда отношения собственности в соответствии с законом регулируются в административном порядке, допустим, в вооруженных силах страны).

Вместе с тем *гражданское право призвано оставаться основной, первородной «обителью» частного права, носителем его сути и ценностей (выраженных, прежде всего, в началах гражданского законодательства), средоточием основных гражданско-правовых идей и конструкций.*

***Субъекты гражданского права*** ― это участники регулируемых гражданским правом отношений (лица ― физические и юридические), наделенные гражданской правосубъектностью.

Хотя гражданская правосубъектность физических лиц (граждан) и юридических лиц урегулирована в ГК РФ отдельно, гражданская правосубъектность имеет ряд общих черт.

***Гражданская правосубъектность*** ― качество, позволяющее гражданам, организациям, общественным (в том числе публичным) образованиям *быть* носителями гражданских прав и обязанностей, участвовать в гражданских правоотношениях, одинаково, *на равных* распространяется как на физических, так и на юридических лиц. Это юридическое качество (правосубъектности) в необходимой мере распространяется также на государство и муниципальные образования ― они в совокупности условно могут быть названы публичными образованиями. Причем выражения «субъект права» и «лица, обладающие правосубъектностью» совпадают. Здесь термины «субъект» и «лицо» обозначают одно и то же.

Правосубъектность охватывает два элемента:

― *правоспособность* ―спобность обладать субъективными правами (иметь их) и нести юридические обязанности. ***Субъективное гражданское право*** представляет собой *юридическую возможность субъекта в правоотношении* ― *принадлежащую ему меру дозволенного (свободного) поведения, обеспечиваемую государством.* Существуют две основные разновидности субъективных прав.

Во-первых, субъективные права, содержание которых *сводится к одному лишь права требования* (и его проявлению ― *притязанию*) ― требования об уплате налога, о передаче имущества и т. д.

Во-вторых, убъективнее права, которые *дают самому субъекту возможность своего собственного активного поведения* (право на собственные действия, имеющие юридическое значение ― подачи иска в суд, продажи или дарения имущества и т.д.

ГК РФ устанавливает для граждан и юридических лиц содержание правоспособности, фиксирующей в соответствии с Кодексом основные институты (права), в которых участвуют граждане (ст. 18) и юридические лица (ст. 49);

― *дееспособность* ―способность самостоятельно, своими действиями приобретать и осуществлять права, создавать для себя обязанности и исполнять их (ст. 21).

Лица в гражданском праве подразделяются на две основные группы:

а) *физические лица,* или *граждане*;

б) *юридические лица.*

Гражданской правоспособностью обладают также *публичные образования* (государство ― Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования), приравненные в гражданских правоотношениях к юридическим лицам.

***Физическое лицо*** ― это *индивид, который выступает в качестве лица, наделенного гражданской правосубъектностью*.

Физическими лицами являются лица, обладающие правом гражданства РФ, а также иностранные граждане и лица без гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Гражданская правоспособность может быть отнесена к неотъемлемым, неотчуждаемым правам граждан, характеризующим гражданский статус индивида. Входящая в ее состав гражданская правоспособность признается в равной мере для всех граждан; она возникает в момент рождении и прекращается со смертью.

Для *правоспобности* гражданина характерно два основных момента:

― *имя*, включающее фамилию и собственное имя, а также отчество, если иное не вытекает из закона или национального обычая. Данный гражданин (и никто другой) приобретает и осуществляет права и обязанности под своим именем или в порядке, установленном законом, под псевдонимом. Имя, полученное гражданином при рождении, а также перемена имени, произведенное в установленном законом порядке, подлежим регистрации в соответствии с нормами о регистрации актов гражданского состояния (ст. 19 ГК РФ);

― *место жительства* ― место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает. Местом жительства несовершеннолетних, не достигших 14 лет, и опекаемых лиц признается место жительства их законных представителей, соответственно, родителей, усыновителей, опекунов.

***Юридическое лицо*** ― *это наделенная гражданской правосубъектностью организация, которая имеет в собственности или на основании иного вещного права (хозяйственного ведения, оперативного управления) обособленное имущество, отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Юридическое лицо должно иметь самостоятельный баланс или смету и, как правило, счет в банке.*

Наделение организаций качеством юридического лица является необходимым условием для их участия в хозяйственной жизни, в товарно-рыночных (коммерческих) отношениях, обеспечения защиты их прав, прав их учредителей и членов.

Регулирование организации и функционирования юридических лиц по ГК РФ отличается в соответствии с общими началами законодательства *универсальностью* и *диспозитивностью.* Граждане вправе создавать юридические лица, участвовать в них по своему усмотрению. При этом в качестве общего правила установлено, что коммерческие организации, кроме унитарных и казенных предприятий, а также иных видов организаций, предусмотренных законом, могут иметь гражданские права и нести обязанности, необходимые для осуществления *любых* видов деятельности, не запрещенных законом.

Правоспособность юридического лица возникает в момент его создания (государственной регистрации) и прекращается в момент завершения его ликвидации внесением соответствующей записи в государственный реестр юридических лиц.

На основании указанного определения можно выделить *признаки*, присущие юридическому лицу.

• *Организационное единство* предполагает, что юридическое лицо выступает и действует в *гражданско-правовых отношениях* как единое целое. Юридическое лицо имеет четкую устойчивую структуру, закрепленную в учредительских документах (прежде всего ― в Уставе). Деятельность всех структурных подразделений юридического лица подчинена руководящим органам, которые формируют и выражают волю юридического лица вовне.

• *Имущественная обособленность* означает, что юридическому лицу принадлежит имущество на каком-либо вещном праве: а) праве собственности; б) праве хозяйственного ведения; в) праве оперативного управления. Данное имущество *обособлено от имущества учредителей (участников) юридического лица*, что оформляется наличием самостоятельного баланса или сметы.

• *Самостоятельная гражданско-правовая ответственность* заключается в том, что по своим обязательствам юридическое лицо отвечает лично всем принадлежащим ему имуществом. Учредители (участники) юридического лица *не* отвечают по обязательствам юридического лица. Исключения могут быть предусмотрены законом или учредительными документами.

• *Выступление в гражданском обороте от своего имени* предполагает возможность юридического лица от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, в том числе заключать гражданско-правовые договоры, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

***Классификация юридических лиц***

*Виды юридических лиц* ― *это подразделения всей системы юридических лиц, основные группы организаций, отражающих состояние и направления экономико-социальной и духовной жизни общества, участие граждан в различных объединениях, имеющих гражданскую правосубъектность.*

Главным образом подразделение юридических лиц в России отражает товарно-рыночные отношения и проводится по *основной цели деятельности:*

• коммерческие организации;

• некоммерческие организации.

*Коммерческие организации* (ст. 66―114) ― организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности. Они включают три основные разновидности:

а) хозяйственные товарищества и общества;

б) производственные кооперативы;

в) государственные и муниципальные унитарные предприятия.

Все остальные организации, наделяемые гражданской правосубъектностью (кроме публичных образований), приобрели в гражданском законодательстве название *некоммерческих,* то есть организаций, не имеющих в качестве своей основной цели деятельности извлечение прибыли и не распределяющих свою прибыль (доходы) между членами и участниками организации (ст. 123.1―123.28).

Это деление во многом носит формально-юридический характер. Перечень некоммерческих организаций охватывает организации различного профиля (политические, профсоюзные, кооперативные, религиозные, спортивные, «по интересам граждан» и др.).

*По характеру прав* учредителей (участников) в отношении юридического лица и его имущества ГК РФ подразделяет юридические лица на:

― *юридические лица, в отношении которых их участники имеют обязательственные права* (хозяйственные товарищества и общества, производственные и потребительские кооперативы);

― *юридические лица, на имущество которых их учредители имеют право собственности или иное вещное право* (государственные и муниципальные унитарные предприятия, а также учреждения);

― *юридические лица, в отношении которых их учредители (участники) не имеют имущественных прав:* общественные и религиозные организации (объединения), благотворительные и иные фонды, объединения юридических лиц (ассоциации и союзы).

В гражданском праве сохраняет свое значение и деление юридических лиц *по признаку государственности* ― государственные (унитарные предприятия, публичные образования) и негосударственные юридические лица.

В этом отношении сохраняет свое существенное значение деление разнообразных юридических лиц на:

― *предприятия* ― организации, занимающиеся хозяйственной деятельностью и действующие на своей «собственнической» основе (праве собственности, праве хозяйственного ведения и др.);

― *учреждения* ― управленческие, социально-культурные и иные субъекты, действующих на основе и в пределах публичной (государственной) собственности или иных собственнических отношений. Наряду с общим определением учреждения в ст. 123.21, в ГК РФ особо характеризуется учреждение как некоммерческая организация. Гражданским законодательством предусматривается, что государственные и муниципальные учреждения могут быть *автономными, бюджетными* или *казенными.*

В разделе «Содержание» ГК РФ коммерческие и некоммерческие организации сгруппированы по признаку *организационно-правовой формы собственности* (табл. 53)*.*

**Организационно-правовая форма предпримательской деятельности ―** вид и способ структурного построения фирмы (предприятия, учреждения, фонда и т. п.), предусмотренные законами и другими правовыми актами страны, в частности ― Гражданским кодексом. *Зависит от: а) формы собственности, б) меры ответственности владельцев (собственников), в) путей формирования капитала, характера соединения и соподчинения составных его частей.*

Например, различие обществ и товариществ заключается в том, что товарищества рассматриваются законом как объединение лиц, а ***общество ― в качестве объединения капиталов.*** Объединение лиц, помимо имущественных вкладов, предполагает непосредственное личное участие в делах товарищества. Поскольку речь идет о предпринимательской деятельности, член товарищества должен иметь статус индивидуального предпринимателя. Следовательно, предприниматель может быть участником только одного товарищества.

В отличие от этого ***общество (как объединение капиталов) не предполагает личного участия в предпринимательской деятельности, поэтому допускается, во-первых, одновременное участие в нескольких обществах, во-вторых, участие в них любых лиц, а не только профессиональных предпринимателей***. Кроме того, *участники товариществ несут неограниченную ответственность по долгам всем своим имуществом*, тогда как ***в обществах участники вообще не отвечают по долгам, а несут только риск убытков в размере своих паевых вкладов или стоимости акций.***

**Таблица 53**

**Реестр организационно-правовых форм предпримательской деятельности,**

**зафиксированных ГК РФ** (по состоянию на 26 мая 2019 года)

|  |  |
| --- | --- |
| Организационно-правовая форма собственности | Ее содержание |
| **Коммерческие корпоративные организации** | |
| Хозяйственные товарищества и общества  (ст. 66―68) | • Хозяйственными товариществами и обществами признаются корпоративные коммерческие организации с разделенным на доли (вклады) учредителей (участников) уставным (складочным) капиталом.  • Имущество, созданное за счет вкладов учредителей (участников), а также произведенное и приобретенное хозяйственным товариществом или обществом в процессе деятельности, принадлежит на праве собственности хозяйственному товариществу или обществу.  • Хозяйственные *товарищества* могут создаваться в организационно-правовой форме полного товарищества или товарищества на вере (коммандитного товарищества).  • Хозяйственные *общества* могут создаваться в организационно-правовой форме акционерного общества или общества с ограниченной ответственностью.  • *Публичным является акционерное общество*, акции которого и ценные бумаги которого, конвертируемые в его акции, публично размещаются (путем открытой подписки) или публично обращаются на условиях, установленных законами о ценных бумагах (пункт 1 ст. 66.3).  • Общество с ограниченной ответственностью и акционерное общество, которое не отвечает признакам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, признаются непубличными. |
| Полное товарищество  (ст. 69―81) | • Полным признается товарищество, участники которого (полные товарищи) в соответствии с заключенным между ними договором занимаются предпринимательской деятельностью от имени товарищества и несут ответственность по его обязательствам принадлежащим им имуществом.  • Лицо может быть участником только одного полного товарищества. |
| Товарищество на вере  (ст. 82―86) | • Товариществом на вере (коммандитное товарищество) признается товарищество, в котором наряду с участниками, осуществляющими от имени товарища предпринимательскую деятельность и отвечающими по обязательствам товарищества своим имуществом (полными товарищами), имеется один или несколько участников ― вкладчиков (коммандистов), которые несут риск убытков, связанных с деятельностью товарищества, в пределах сумм внесенных ими вкладов и не принимают участие в осуществлении товариществом предпринимательской деятельности. |
| Крестьянское (фермерское) хозяйство  (ст. 86.1) | • Граждане, ведущие совместную деятельность в области сельского хозяйства без образования юридического лица на основе соглашения о создании крестьянского (фермерского) хозяйства (статья 23), вправе создавать юридическое лицо ― крестьянское (фермерское) хозяйство.  Крестьянским (фермерским) хозяйством, создаваемым в соответствии с настоящей статьей в качестве юридического лица, признается добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности в области сельского хозяйства, основанной на их личном участии и объединении членами крестьянского (фермерского) хозяйства имущественных вкладов. |
| Общество с ограниченной ответственностью  (ст. 87―94) | • Обществом с ограниченной ответственностью признается хозяйственное общество, уставный капитал которого разделен на доли; участники общества с ограниченной ответственностью не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков. Связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им долей. |
| Акционерные общества  (ст. 96―104) | • Акционерным обществом признается хозяйственное общество, уставный капитал которого разделен на определенное число акций; участники акционерного общества (акционеры) не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им акций. |
| Производственный кооператив  (ст. 106.1―106.6) | • Производственным кооперативом (артелью0 признается добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельностью (производство, переработка, сбыт промышленной, сельскохозяйственной и иной продукции, выполнение работ, торговля, бытовое обслуживание, оказание других услуг), основанной на их личном трудовом и ином участии и объединении его членами (участниками) имущественных паевых взносов. Законом и уставом производственного кооператива может быть предусмотрено участие в его деятельности юридических лиц. Производственный кооператив является корпоративной коммерческой организацией. |
| **Государственные и муниципальные унитарные предприятия** | |
| Унитарное предприятие  (ст. 113―114) | • Унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущества. Имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия.  • В организационно-правовой форме унитарных предприятий действуют государственные и муниципальные предприятия. |
|  | **Некоммерческие корпоративные организации (ст. 123.1)**  • Некоммерческими корпоративными организациями признаются юридические лица, которые не преследуют извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяют полученную прибыль между участниками (пункт 1 статьи 50 и статья 65.1), учредители (участники) которых приобретают право участия (членства) в них и формируют их высший орган в соответствии с пунктом 1 статьи 65.3 настоящего Кодекса. (*В пункте 1 статьи 65.3 «Управление в корпорации» прописано, что «высшим органом корпорации является общее собрание ее участников»* ― *В. Л.*). |
| Потребительский кооператив  (ст. 123.2―123.3) | • Потребительским кооперативом признается основанное на членстве добровольное объединение граждан или граждан и юридических лиц в целях удовлетворения их материальных и иных потребностей, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов. Общество взаимного страхования может быть основано на членстве юридических лиц. |
| Общественная организация  (ст. 123.4―123.7) | • Общественными организациями признаются добровольные объединения граждан. Объединившихся в установленном законом порядке на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей, для представления и защиты общих интересов и достижения не противоречащих закону целей.  • Общественные организации могут объединяться в ассоциации (союзы) в порядке, установленном настоящим Кодексом. |
| Общественные движения  (ст. 123.7-1) | • Общественным движением является состоящая из участников общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения. |
| Ассоциация (Союз)  (ст. 123.8―123.11) | • Ассоциацией (союзом) признается объединение юридических лиц и (или) граждан, основанное на добровольном или в установленных законом случаях на обязательном членстве и созданное для представления и защиты общих. В том числе профессиональных, интересов для достижения общественно полезных целей, а также иных не противоречащих закону и имеющих некоммерческий характер целей.  • В организационно-правовой форме ассоциации (союза) создаются, в частности,  ― объединения лиц, имеющие целями координацию их предпринимательской деятельности, представление и защиту общих имущественных интересов  ― профессиональные объединения граждан, не имеющие целью защиту трудовых прав и интересов своих членов,  ― профессиональные объединения граждан, не связанные с их участием в трудовых отношениях (объединения оценщиков, лиц творческих профессий и другие),  ― саморегулируемые организации и их объединения. |
| Товарищества собственников недвижимости  (ст. 123.12―123.14) | • Товариществом собственников недвижимости признается добровольное объединение собственников недвижимости (помещений в здании, в том числе и многоквартирном доме, или в нескольких зданиях, жилых домов, садовых домов, садовых и огородных земельных участков и т. п.), созданное ими для совместного владения, пользования и в установленном законом пределах распоряжения имуществом (вещами), в силу закона находящихся в их общей собственности или в общем пользовании, а также для достижения иных целей, предусмотренных законами. |
| Казачьи общества, внесенные в государственный реестр казачьих обществ в РФ  (ст. 123.15) | • Казачьими обществами признаются внесенные в государственный реестр казачьи общества в Российской федерации объединения граждан, созданных в целях сохранения традиционных образа жизни, хозяйствования и культуры российского казачества. А также в иных целях, предусмотренных Федеральным законом от 5 декабря 2005 года №154-ФЗ «О государственной службе российского казачества», добровольно принявших на себя в порядке, установленном законом, обязательства по несению государственной или иной службы.  • Казачье общество по решению его членов может быть преобразовано в ассоциацию (союз) или в автономную некоммерческую организацию. |
| Община коренных малочисленных народов России  (ст. 123.16) | • Общинами коренных малочисленных народов Российской Федерации признаются добровольные объединения граждан, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации и объединившихся по кровнородственному и (или) территориально-соседскому признаку в целях защиты исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры.  • Община коренных малочисленных народов Российской Федерации по решению ее членов может быть преобразована в ассоциацию (союз) или автономную некоммерческую организацию. |
| Адвокатские палаты  (ст. 123.16-1) | • Адвокатскими палатами признаются некоммерческие организации, основанные на обязательном членстве и созданные в виде адвокатской палаты субъекта Российской Федерации или Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации для реализации целей, предусмотренных законодательством об адвокатской деятельности и адвокатуре. |
| Адвокатские образования, являющиеся юридическим и лицами  (ст. 123.16-2) | • Адвокатскими образованиями, являющимися юридическими лицами, признаются некоммерческие организации, созданные в соответствии с законодательством об адвокатской деятельности и адвокатуре в целях осуществления адвокатами адвокатской деятельности.  • Адвокатские образования, являющиеся юридическими лицами, создаются в виде коллегии адвокатов, адвокатского бюро или юридической консультации. |
| Нотариальные палаты  (ст. 123.16-з) | • Нотариальными палатами признаются некоммерческие организации, которые представляют собой профессиональные объединения, основанные на обязательном членстве и созданы в виде нотариальной палаты субъекта Российской Федерации или Федеральной нотариальной палаты для реализации целей, предусмотренных законодательством о нотариате. |
| Некоммерческие унитарные организации | |
| Фонд  (ст. 123.17―  123.20-3) | • Фондом в целях настоящего Кодекса признается унитарная некоммерческая организация, не имеющая членства. Учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая благотворительные, культурные, образовательные или иные социальные. Общественно полезные цели.  • Правовое положение негосударственных пенсионных фондов, включая случаи и порядок их возможной реорганизации. Определяется настоящей статьей и статьями 123-18―123.20 настоящего Кодекса с учетом особенностей, предусмотренных законом о негосударственных пенсионных фондов.  • правовое положение наследственных фондов определяется настоящей статьей и статьями 123.18―123.20 настоящего Кодекса с учетом особенностей, предусмотренных статьями 123.20-1―123.20-3 настоящего Кодекса. |
| Учреждение  (ст. 123.21―123.23) | • Учреждением признается унитарная некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.  Учредитель является собственником имущества созданного им учреждения. На имущество, закрепленное собственником за учреждением и приобретенное учреждением по иным основаниям, оно приобретает право оперативного управления в соответствии с настоящим Кодексом.  Учреждение может быть создано гражданином или юридическим лицом (частное учреждение) либо соответственно Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием (государственное учреждение, муниципальное учреждение).  При создании учреждения не допускается соучредительство нескольких лиц. |
| Автономная некоммерческая организация  (ст. 123.24―123.25) | • Автономной некоммерческой организацией признается унитарная некоммерческая организация, не имеющая членства и созданная на основе имущественных взносов граждан и (или) юридических лиц в целях предоставления услуг в сферах образования, здравоохранения, культуры, науки и иных сферах некоммерческой деятельности.  Автономная некоммерческая организация может быть создана одним лицом (может иметь одного учредителя).  • Автономная некоммерческая организация вправе заниматься предпринимательской деятельностью, необходимой для достижения целей, ради которых она создана, и соответствующей этим целям, создавая для осуществления предпринимательской деятельности хозяйственные общества или участвуя в них. |
| Религиозные организации  (ст. 123.26―123.28) | • Религиозной организацией признается добровольное объединение постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации граждан Российской Федерации или иных лиц, образованное ими в целях совместного исповедания и распространения веры и зарегистрированное в установленном законе порядке в качестве юридического лица (местная религиозная организация), объединение этих организаций (централизованная религиозная организация), а также созданная указанным объединением в соответствии с законом о свободе совести и о религиозных объединениях в целях совместного исповедания и распространения веры организация и (или) созданный указанным объединением руководящий или координирующий орган. |

Как правило, формы собственности устанавливаются в рамках **правого режима.**

Существуют два основных правовых режима ― режим частной собственности и режим государственной (или общественной) собственности. **Режим частной собственности** ― право граждан и фирм по своему усмотрению продавать, приобретать, контролировать и использовать материальные, нематериальные и информационные ресурсы, а также результаты своей деятельности. Другими словами, рыночные отношения могут существовать, если в хозяйственной системе гарантируется *соблюдение всех 11 правомочий частной собственности.* Это права*:*

1) владения (то есть право на полный физический контроль над благом);

2) использования (право на применение свойства блага для себя);

3) распоряжения, или управления (право решать, кем и как будет использоваться благо);

4) на доход от использования благ;

5) суверена (право на отчуждение, потребление, изменение свойств и уничтожение блага);

6) на безопасность (то есть на защиту от нанесения вреда и изъятия блага);

7) на наследование и дарение;

8) на бессрочность обладания благом (это еще один, временной аспект владения);

9) на запрет вредного использования блага;

10) на ответственность в виде взыскания;

11) на остаточный характер (то есть на восстановление в правах собственности).

**Режим государственной, или общественной, собственности** ― *абсолютные права собственности находятся у государственного института политической и экономической власти* (а не отдельных частных лиц и их объединений).

Им соответствуют и две основные ***формы*** собственности:

― **частная собственность** (отдельное физическое или юридическое лицо обладает всем пучком правомочий или несколькими правомочиями) ― образуется добровольно платежами, объединением паев, взносов, вкладов и т. д.; используется в частных, личных интересов.

Частная *индивидуальная* (физического лица) форма собственности может быть личной или коммерческой. Частная *коллективная* (юридического лица) форма собственности может характеризовать как коммерческих юридических лиц, так и некоммерческих юридических лиц: а) общественных организаций; б) религиозных организаций; в) благотворительных и иных общественных фондов и др.

Частная *общая* (физических лиц или юридических лиц) форма собственности может проявляться как *долевая* (у каждого своя точно определенная доля имущества, которой только он распоряжается: а) физических лиц; б) юридических лиц; в) физических и юридических лиц), так и как *совместная* (это имущество общего пользования, которым распоряжаются от имени всех: а) супругов; б) крестьянского хозяйства (в том числе фермерского); в) членов семьи на приватизированную квартиру);

― **государственная собственность** (всеми или частью правомочий обладает исключительно государство) ― образуется публичным способом, то есть обязательными для населения платежами; используется в общественных интересах и целях.

Публичная (всеобщая, общественная) форма собственности включает в себя: *государственную / федеральную* (населения, проживающего на территории государства), *региональную* (населения, проживающего на территории субъекта федерации), *муниципальную* (населения, проживающего на территориальной единице, установленного государством: городских поселений, сельских поселений, района, других административно-территориальных образований), *общую (долевую) (федерации и ее субъектов, субъектов федерации, муниципальная и государства, межмуниципальная)* формы собственности.

Существуют промежуточные сочетания ― **смешанные формы собственности**, что связано с понятием смешанной экономики. У смешанной экономики два основных системообразующих признака: **1)** в ней присутствуют в определенном сочетании обе формы собственности ― государственная и частная; **2)** соответственно, в ней существуют два вида координации экономических агентов ― рыночная координация и иерархическая, вертикальная координация. Как следствие, примерами смешанной формы собственности в контексте темы нашего разговора являются: а) смешанная форма государства и юридических лиц (государственных юридических лиц и частных юридических лиц); б) смешанная форма муниципальная и частных юридических лиц.

С целью недопущения обучающимися отождествления экономического и юридического содержания собственности мы приводим таблицу 54 «Содержание собственности».

**Таблица 54**

**Содержание (юридическое и экономическое) собственности**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Содержание собственности** | | | | |
| **Экономическое**  **Экономические отношения собственности** ― это **субъект-субъектные отношения**, которыехарактеризуют ***отношения между собственниками*** по поводу присвоения и использования факторов производства, форм их распределения, а также распределения произведенной продукции и доходов между собственниками. В данном случае ***собственность*** выступает ***как*** ***право присвоения*** | | **Юридическое**  **Собственность юридическая ―** как юридическая категория собственность является субъективным толкованием объективно сложившихся отношений присвоения, проявлением общественной потребности законодательно закрепить всё сложившиеся на практике. В данном случае ***собственность*** выступает ***как право.***  В основе юридических отношений собственности лежат *субъектно-объектные отношения*, характеризующие отношения субъектов собственности (собственников) к объектам собственности (имуществу). | | |
| Субъект собственности (кто обладает) | Объект собственности (чем обладают) | Владение (это фактическое обладание вещью, нахождение ее в хозяйстве владельца) | Распоряжение (это определение юридической судьбы вещи: продажа, дарение, сдача в аренду и др.) | Пользование (использование потребительских свойств вещи) |

**Разгосударствление** ― процесс сокращения функций государственных органов по управлению предприятием, расширение прав предприятий в принятии решений. Примером разгосударствления является ***регионализация*** *― передача функций центра на уровень субъекта федерации.*

**Приватизация** ― процесс преобразования государственной собственности в любую другую негосударственную форму собственности.

*Разгосударствление и приватизация могут осуществляться в следующих формах*: **а)** аренда государственного имущества с последующим его выкупом; **б)** преобразование государственных предприятий в акционерное общество; **в)** продажа государственных предприятий по конкурсу или на аукционе; **г)** безвозмездная передача имущества трудовым коллективам или отдельным гражданам.

**Национализация** ― переход собственности из негосударственной в государственную.

**Экспроприация** ― принудительное отделение (лишение) непосредственного производителя от средств производства.

**Конфискация** ― принудительное безвозмездное изъятие в пользу государства части или всего имущества.

**Реституция** ― возвращение бывшему владельцу незаконно изъятой у него собственности (восстановление собственника в правах).

**Практикум по теме 19**

Восстановите пропуски в таблице «Сравнительная характеристика организационно-правовых форм предпринимательской деятельности».

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | ? | Коммандитное товарищество | ООО | АО | Производственный кооператив (?) |
| Учредительный документ | ? | | Учредительный договор. Устав (для единственного учредителя ― ?) | Договор. Устав | Устав |
| Участники (учредители) | ?: коммерческие организации и индивидуальные предприниматели | ? + коммандисты (вкладчики): ― организации (коммерческие и некоммерческие);  ―граждане (предприниматели и непредприниматели) | Одно или несколько физических лиц и (или) юридических лиц | Юридические и физические лица (в том числе ?) | Физические лица (граждане с ? лет |
| Изменение состава участников | Выход невозможен, так как это влечет переоформление фирмы | Выход возможен для коммандистов. Могут забрать свой вклад, передать другому | Выход возможен без согласия членов через ? или ? доли другим членам | Выход возможен через продажу акций любому (каждому) без согласия членов | Выход возможен, но иногда без возвращения вклада |
| Личное участие членов (участников) | Обязательно личное участие в деятельности и управлении | Коммандисты лично не участвуют в деятельности и управлении, могут знакомиться с финансовыми документами | ? | ? | ? |
| Свобода действий для отдельного предпринимателя | ? | | Большая | Маленькая | ? |

**Основные понятия**

|  |  |
| --- | --- |
| **Виды юридических лиц** | **Регионализация** |
| **Государственная собственность** | **Режим государственной, или общественной, собственности** |
| **Гражданская правосубъектность** | **Режим частной собственности** |
| **Дееспособность** | **Реституция** |
| **Конфискация** | **Смешанная форма собственности** |
| **Национализация** | **Собственность юридическая** |
| **Организационно-правовая форма предпринимательской деятельности** | **Субъективное гражданское право** |
| **Правоспособность** | **Субъекты гражданского права** |
| **Предмет гражданского права** | **Физическое лицо** |
| **Предпринимательство** | **Частная собственность** |
| **Приватизация** | **Юридическое лицо** |
| **Признаки, присущие юридическому лицу** | **Экономические отношения собственности** |
| **Публичное акционерное общество** | **Экспроприация** |
| **Разгосударствление** |  |

**Тема 20. Имущественные права. Право собственности. Основания**

**приобретения права собственности. Право на интеллектуальную**

**собственность. Наследование**

**Имущественные права** ― субъективные права, связанные с имуществом (владением, пользованием, распоряжением) и материальными требованиями, которые связаны с участниками оборота по поводу этого имущества.

Имущественные права возникают в силу действия юридических факторов, действий, не предусмотренных законом, но не противоречащим началам и смыслу гражданского законодательства.

Имущественные права отчуждаемы и передаваемы, за исключением, когда непередаваемость устанавливается законом в связи со спецификой.

**Имущество** ― *совокупность ценностей, имеющих экономическую оценку*.

К имуществу по законодательству относятся:

• материальные вещи;

• денежные средства;

• **ценные бумаги** ― документы, удостоверяющие с соблюдением установленной формы и реквизитов имущественные права, осуществление или передача которых возможны только при их предъявлении (например: облигация, вексель, чек, депозитный и сберегаемый сертификат, банковская сберегательная книжка, акция, и др.);

• требования по обязательствам;

• **исключительные права** ― объединение абсолютных прав на использование нематериальных объектов, которое позволяет их правообладателям осуществлять защиту этих объектов (например, выделяют: *исключительные права на результаты интеллектуальной, творческой деятельност*и (а) авторское право; б) патентное право; в) смежные права); *исключительные права на средства индивидуализации товаров и товаропроизводителей* (а) товарные знаки; б) фирменные наименования); исключительные права личности неимущественного характера (право на собственное изображение, тайна переписки, алименты);

• ***активы*** (*совокупность имущественных средств*), ***пассивы*** (в противоположность активу ― *совокупность долгов и обязательств*) участников гражданского оборота.

При определении имущества *юридического лица*, отличного от уставного капитала, учитываются его основные средства, вложения, капитальные вложения (инвестиции), запасы, затраты, денежные средства, в тои числе дебиторская задолженность, «нематериальные активы», которые должны быть отражены в балансе.

Имущественные исключительные права не входят в состав имущества, а личные неимущественные права на результаты интеллектуально собственности не включаются.

\*\*\*

**Владение (право владения)** ― право, закрепляющее возможность господства и контроля над вещью, фактического обладания ею от своего имени и в своем интересе.

Право владения необходимо отличать от фактического владения (факта владения).

Владение защищается, если основано на каком-либо праве, в состав которого входит, ― вещном или обязательственном (титульное владение). *Беститульное фактическое право не защищается.* Титульный владелец считается владельцем вещью, даже когда он реально не осуществляет в данный момент физическое господство над ней.

Владение может быть *законным (титульным)* и фактическим (нетитульным). В большинстве стран защита предусматривается для обоих типов владения. В России только при определенных условиях предусматривается защита и фактического владения.

Из числа владельцев выделяют *приобретателей* ― лиц, которые получили вещь во владение по *основаниям, по которым обычно возникает право собственности (купля-продажа, мена, дарение и т.п.).*

*Основания приобретения владения могут быть надлежащими и ненадлежащими*. Права ненадлежащего приобретателя различаются в зависимости от того, является ли он добросовестным или недобросовестным.

*Законным владельцем может быть не только собственник вещи (имущества), но и* арендатор, залогодержатель, перевозчик в отношении переданных ему для транспортировки вещей, хранитель имущества, комиссионер и др.

Собственник, утративший владение имуществом без законных на то оснований, вправе истребовать его по суду из чужого незаконного владения. Такое же право в этом случае принадлежит другим титульным владельцам, не являющимися собственниками имущества.

*Незаконное владение может быть добросовестным или недобросовестным*. ***Владение считается добросовестным, если*** приобретатель не знал и не должен был знать, что лицо, у которого он приобрел имущество, не имел право им распоряжаться.

Наделение правом владения, передача его другим лицам могут происходить по воле собственника, но в некоторых случаях и помимо его воли (например, при признании собственника недееспособным).

Право владения имеют все обладатели вещных прав ― право пожизненного наследуемого владения земельным участком или право постоянного (бессрочного) пользования им, обладателя **сервитута** (*права ограниченного пользования чужим участком*), носители права хозяйственного ведения и права оперативного управления.

***Объектом владения всегда является материальная вещь.***

\*\*\*

**Пользование** ― извлечение из вещи полезных свойств и выгод, которые она способна принести.

***Объектом пользования является индивидуально определенная вещь***. Из некоторых объектов извлекают полезные свойства путем осуществления права распоряжения (ценные бумаги). Пользование различается потребляемостью и не потребляемостью вещи. *Непотребляемость вещи влечет ее уничтожение.*

Собственник осуществляет пользование самостоятельно, или наделяя правом пользования других лиц (например, подписав доверенность на право пользоваться своим личным автотранспортом какому-либо физическому лицу, или посредством оформления генеральной доверенности представлять интересы истца или ответчика в суде и др.). В последнем случае право будет вторичным и носит вверенный характер. Передача права может быть возмездной и безвозмездной. Передача права пользования может производиться без наделения пользователя правом дальнейшего распоряжения и с предоставлением ему такого права. ***Передача права пользования, как правило, сочетается с передачей права владения.***

*Основания возникновения права пользования*:

**1)** договор;

**2)** административный акт;

**3)** судебное решение;

**4)** другие обстоятельства.

***Право пользования входит в состав права хозяйственного ведения и права оперативного управления***.

Существуют *виды пользования*, основанные на государственной и муниципальной собственности:

• право постоянного пользования земельным участком;

• пользование на праве пожизненного наследуемого владения земельным участком.

***Право пользования защищается вещным иском об устранении нарушения права.***

**Распоряжение** ― форма акта, обязательного для исполнения всех тех, кому он предназначен, исходит от органа, наделенного властными полномочиями и имеющего индивидуальный, ненормативный характер, адресуется конкретному органу или должному лицу.

В гражданском праве под распоряжением чаще всего понимается ***правомочие собственника,*** ***направленное на определение правовой судьбы вещи***. В содержание понятия «распоряжение» входит***:*** а) *отчуждение вещи* (например, купля-продажа, мена, дарение и т.п.); б) передача прав на нее другому субъекту;в) определение правового режима, связанное правами и обязательствами к вещи.

Распоряжение осуществляется путем совершения гражданско-правовых сделок, договоров, но иногда и односторонних сделок (завещание). Закон устанавливает разные *формы распоряжения имуществом в зависимости от его характера* (движимость, недвижимость и др.).

Распоряжение вещью собственника необходимо отличать *от распоряжения имуществом, не являющимся объектом права собственности, то есть распоряжением обязательственными исключительными правами.* Распоряжение в обязательственном праве осуществляется в форме уступки требования или перевода долга, для которых установлен свой порядок, так кроме волеизъявления стороны отношения, требуется согласие другой стороны этого отношения (кредитора) или ее уведомление (должника). Право распоряжения принадлежит обладателю права и осуществляется лично по своему усмотрению. Обладатель права может распорядиться имуществом через своего представителя (например, семейного юриста).

***Защита прав распоряжения имуществом осуществляется в исковом производстве.***

\* \* \*

В Гражданском кодексе РФ ***право собственности*** законодательно определяется тем, что собственнику принадлежат *правомочия владения, пользования и распоряжения* своим имуществом. Право собственности по своему характеру (природе) *принципиально отличается* от прав разрешительного характера, когда определенные действия совершаются только на основании разрешения уполномоченных на то лиц. *Право собственности является* ***общедозволительным***: позволяет лицу (собственнику) на основании и в пределах закона строить свое поведение в отношении объекта собственности по своему усмотрению.

В праве собственности необходимо различать:

***―*** *право собственности в объективом смысле* как систему юридических норм (законов, подзаконных актов и т.д.) о собственности и

***―*** *право собственности в субъективном смысле* как субъективные правомочия лица в отношении определенных предметов.

Наряду с правом собственности гражданскому законодательству известны и иные вещные права. К их числу относятся не только *сервитуты* (право проезда, право доступа к водоему и др.), *узуфрукт* (право пожизненного использования чужой вещи и доходов от нее при условии сохранения ее целостности и функциональности) и некоторые другие категории римского права, но и особые «права владения и пользования», утвердившееся как оперативное управление, хозяйственное ведение, пожизненное наследуемое владение и т.п.

Эти права, как и соответствующие права собственников, являются субъективными правами. В целом они на уровне юридических норм охватываются понятием *вещное право* (в объективном смысле), главной и преобладающей частью которого является право собственности.

Указанная триада ― право *владения, пользования, распоряжения* ―раскрывает значение права собственности с юридической стороны ― абсолютность и исключительность обладания, *характеризующие положение собственника в системе гражданских правоотношений как субъекта общедозволительных прав*. Благодаря им собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества *любые действия*, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц. В том числе он вправе***:*** а) отчуждать свое имущество в собственность другим лицам; б) отдавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом; в) передавать имущество в залог или *в доверительное управление (****траст****)*; г) распоряжаться имуществом иным образом.

В той мере, в какой это допускается законом, в том числе о земле и природных ресурсах, оборот земель, природных ресурсов, владение, пользование и распоряжение ими осуществляется собственником свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав государства, прав и законных интересов других лиц.

*Собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества. На нем же лежит риск случайной гибели или случайного повреждения имущества* (если в том и другом случаях иное не предусмотрено законом или договором).

***Основания приобретения права собственности***

*Право собственности* *приобретается в результате* *инициативы субъекта гражданского права на основании и в порядке, установленных ГК РФ, другими законами и нормативными актами в сооотвествии с основными началами гражданского законодательства; в результате приобретения соответствующий субъект становится собственником имущества.*

*Основания приобретения* права собственности могут быть подразделены на две основные группы.

Первая группа ― это приобретение права собственности на данное имущество *впервые*. К этой группе относятся следующие основания.

• Обретение права собственности на *новую* вещь, изготовленную или созданную лицом для себя или для продажи; сюда же относится обретение права собственности на плоды, продукцию, доходы, полученные в результате использования имущества на законном основании. При этом право собственности на вновь создаваемое недвижимое имущество ― здания, сооружения, другие объекты, подлежащие государственной регистрации, возникают с момента такой регистрации.

• *Переработка ―* приобретение лицом (собственником материалов) права собственности на новую движимую вещь, изготовленную лицом путем переработки не принадлежащих ему материалов, когда стоимость переработки *существенно не превышает* стоимость материалов (если иное не предусмотрено договором).

Если же стоимость переработки *существенно превышает* стоимость материалов (второй случай), право собственности на новую вещь приобретает лицо, которое, действуя добросовестно, осуществило переработку для себя. При этом ГК РФ предусматривает взаимное для каждого случая возмещение стоимости переработки (в первом случае) или стоимости материалов (во втором случае). При недобросовестных действиях лица, осуществляющего переработку, собственник материалов вправе требовать признания его собственником и возмещения причиненных убытков.

• *Сбор или добыча общедоступных вещей (ягод, рыбы и др.)* ― право собственности лица, осуществившего сбор или добычу, когда они допускаются в соответствии с законом или местными обычаями.

• *Приобретение права собственности на самовольную постройку* (не признаваемую законом и подлежащую сносу) может быть в порядке исключения признано судом, а в предусмотренных законом случаях в ином установленном законом порядке, за лицом, в собственности, пожизненном наследуемом владении, постоянном (бессрочном) пользовании которого находится земельный участок, где осуществлена постройка. В этом случае лицо, за которым признано право собственности на постройку, возмещает осуществившему ее лицу расходы на постройку в размере, определенном судом. Право собственности не может быть признано, если такое признание нарушает права и законные интересы других лиц либо создает угрозу жизни и здоровью.

*Вторая группа* оснований приобретения права собственности отличается тем, что право собственности на данное имущество *вторично*, то есть это имущество уже было предметом права собственности у других лиц. К этой группе относятся следующие:

― приобретение права собственности по *сделке* ― на основании договора купли-продажи, мены или иной возмездной сделке об отчуждении имущества; право собственности у лиц возникает с момента передачи вещи или с момента регистрации, когда отчуждение данного имущества подлежит государственной регистрации.

Согласно ст. 224 ГК РФ передачей вещи считается *вручение вещи* (или коносамента, другого товарораспорядительного документа), а также сдача перевозчику для отправки или сдача в организацию связи для отправки вещей, отчужденных без обязательств доставки. Вещи считается врученной с момента ее фактического поступления во владение приобретателя или указанного им лица;

― переход имущества данному лицу в порядке *наследования* в соответствии с завещанием или законом;

― перехода имущества к правопреемнику при *реорганизации юридического лица;*

― приобретение имущества (дачи, квартиры, гаража и др.) членом жилищно-строительного, дачного, гаражного или иного потребительского кооператива, *полностью внесшим свой паевой взнос.*

***Право собственности прекращается*** *при*: а) *отчуждении собственником своего имущества другим лицам,* б) *отказа собственника от права собственности,* в) *гибели или уничтожения имущества и* г) *при иных основаниях, предусмотренных законом.*

Основной принцип данной группы гражданско-правовых норм ― *принудительное изъятие у собственника имущества не допускается.* Исключение из этого принципа возможно только в случаях, прямо предусмотренных в законе.

Гражданин или юридическое лицо может не только совершить отчуждение своего имущества по сделкам, но и вообще отказаться от права собственности на принадлежащее ему имущество. Такой отказ не влечет прекращения прав и обязанностей собственника до приобретения права собственности на данное имущество другим лицом. С учетом этого правила решаются в ГК РФ вопросы приватизации и национализации.

**Приватизация** ― это отчуждение по решению собственника имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в собственности граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законом. В ст. 217 ГК РФ предусмотрен приоритет особых законов перед положениями ГК РФ.

**Национализация** ― это обращение на основании закона в государственную собственность имущества, находящегося в собственности граждан и юридических лиц с возмещением стоимости этого имущества и других убытков (споры об убытках решаются судом).

**Сделка** ― *действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.*

Сделки в гражданском праве ― наиболее распространенный юридический факт, который и является основанием возникновения, изменения или прекращения гражданских правоотношений.

Сделки характеризуются как: а) юридический факт***;*** б) правомерное юридическое действие; в) волевой акт, в котором проявляется воля лица, совершающего действие; г)действие определенного лица, направленное на установление, изменение либо прекращение прав и обязанностей.

***Классификация сделок***:

• По числу субъектов (сторон), необходимых для их совершения, выделяются:

1) ***односторонняя сделка***, то есть сделка, для совершения которой в соответствии с законом, иными правовыми актами и соглашением сторон необходимо и достаточно выражения воли одной стороны. Она может быть *односторонне управомочивающей* или *односторонне обязывающей,* создающей в силу закона или соглашения обязанности для других лиц*.* К этим сделкам применяются общие положения об обязательствах и договорах, поскольку это не противоречит закону, одностороннему характеру и существу сделки;

2) ***двухсторонняя сделка***, то есть сделка, для совершения которой необходимо выражение согласованной воли двух сторон;

3) ***многосторонняя сделка*** (договор) ― сделка, для заключения которой необходимо выражение согласованной воли трех и более сторон. Для многосторонних сделок характерно то, что действия сторон направлены на достижение общих целей.

• По критерию соотношения прав и обязанностей выделяются:

― ***возмездная сделка***, при которой предоставление чего-нибудь с одной стороны соответствует встречное предоставление с другой стороны;

― ***безвозмездная сделка***, при которой предоставлению с одной стороны нет встречного предоставления.

Сделки совершаются в устной или письменной форме (простой или нотариальной).

**Мена** ― *гражданско-правовой договор, направленный на переход имущества в собственность.* По договору мены одна сторона обязуется передать в собственность другой стороны один товар в обмен на другой.

Товаром могут быть любые вещи, кроме изъятых из оборота или ограниченных в обороте. Договор мены является консенсуальным.

Договор мены является разновидностью договора купли-продажи. Каждая сторона в данном договоре является продавцом товара и одновременно его покупателем. Следовательно, на каждую сторону накладываются: *обязанности продавца* ― передача товара, предусмотренного договором мены, свободного от прав третьих лиц, с соответствующими документами, в определенном количестве, соответствующего качества и т.п.; *обязанности покупателя* ― принятие передаваемого товара, за исключением случаев. Когда он вправе потребовать замены товара или отказаться от исполнения договора, оплатить товар, но не в денежном эквиваленте, как при купле-продаже, а путем передачи другого встречного товара.

Сторонами договора мены могут выступать граждане и юридические лица. ***Выступление государства в гражданско-правовом договоре мены невозможно,*** *поскольку натуральный обмен противоречит основным принципам бюджетного устройства страны.*

Договоры мены, исполняемые в момент совершения, а также сделки между гражданами на сумму менее 10 МРОТ, могут заключаться в устной форме. Все остальные договоры мены должны облекаться в письменную форму.

Порядок заключения договоров мены определяются по общим правилам, аналогичным нормам заключения договоров купли-продажи.

**Договор** ― соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

Договор ― наиболее распространенный вид сделок. К договору применяют правила о двусторонних и многосторонних сделках. В ГК РФ закреплен **принцип свободы договора**, который выражается в предоставлении гражданам и юридическим лицам возможности по своему усмотрению решать вопросы о необходимости заключения договора при наличии в этом интереса.

*Содержание договора* ― совокупность условий, на которых он заключен. Все условия подразделяются на: существенные; обычные; случайные.

*Существенными* признаются условия, которые необходимы и достаточны для заключения договора. При отсутствии хотя бы одного из них договор не признается заключенным. Круг существенных условий зависит от специфики каждого конкретного обстоятельства и определяется в специальных нормативных актах, которые посвящены обязательству данного вида. В случае отсутствия в законе указаний существенными считаются условия, существенными считаются условия, необходимые для договора данного вида. *Существенными считаются все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.* Это означает, что по желанию одной из сторон в договоре существенным становится и такое условие, которое не признано таковым законом или иным правовым актом.

*Обычные* условия предусмотрены в соответствующих нормативных актах и *автоматически вступают в действие в момент заключения договора*. От существенных условий они отличаются тем, что не требуют особого соглашения, их не обязательно оговаривать в договоре. Включение их или отсутствие в договоре не влияет на действительность договора.

*Случайные* условия изменяют либо дополняют обычные условия. Они включаются в текст договора по усмотрению сторон. Их отсутствие не влияет на действительность договора.

***Все договоры подлежать классификации.***

• *По характеру возникшего правоотношения*: *возмездные* (имущественное предъявление одной стороной обусловливает встречное имущественное предъявление от другой стороны) и *безвозмездные* (имущественное представление производится только одной стороной без получения встречного имущественного представления).

• *На момент возникновении прав и обязанностей* имеют место реальные и консенсуальные договоры.

• *В зависимости от того, в чьих интересах заключается договор* различают договор в интересах сторон и *договор в пользу третьего лица.*

• *В зависимости от юридической направленности* выделяют основной договор и предварительный договор. *Основной договор* непосредственно порождает права и обязанности сторон, связанные с перемещением материальных благ, передачей имущества, выполнением работ, оказанием услуг. *Предварительный* договор ― это соглашение о заключении договора в будущем. Предварительный договор заключается в той же форме, что и основной договор, должен содержать существенные условия договора и срок, в течение которого должен быть заключен основной договор. Если срок не указан, то он должен быть заключен в течение года с момента заключения предварительного договора. Для сторон, заключивших предварительный договор, заключение основного договора является обязательным.

• *Публичным* признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые она по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится (договор розничной купли-продажи).

***Право на интеллектуальную собственность***

***Право на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации*** *(****интеллектуальные права****)* ― *это возможность обладателя интеллектуальной собственности по своему усмотрению использовать эту интеллектуальную собственность, распоряжаться ею, разрешать или запрещать ее использование неограниченному кругу третьих лиц, а также защищать свои имущественные и неимущественные права способами и в порядке, предусмотренными Гражданским кодексом РФ.*

• *Основные понятия*

**Результаты интеллектуальной деятельности** ― объективированные продукты научного, технического, художественного и иного духовного творчества человека, которым предоставляется правовая охрана.

**Интеллектуальная собственность** ― результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации. В данном значении «собственность» не является субъективным правом, а, напротив, относится к объектам особых субъективных прав.

**Интеллектуальные права** ― субъективные абсолютные гражданские права на интеллектуальную собственность. Интеллектуальные права подразделяются на: 1) исключительное имущественное право; 2) личные неимущественные права автора (создателя) интеллектуальной собственности и 3) иные права.

**Исключительное право** ― возможность использовать результат интеллектуальной деятельности по своему усмотрению, распоряжаться им, а также пресекать незаконное использование объекта всеми третьими лицами.

**Автор результата интеллектуальной деятельности** ― гражданин, творческим трудом которого создан такой результат.

**Соавторство** ― создание результата интеллектуальной деятельности совместным творческим трудом двух и более граждан.

**Правообладатель** ― лицо, обладающее исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации. Исключительное право на результат первоначально возникает у его автора. *Причины несовпадения автора с правообладателем:* а)отчуждение автором исключительного права; б)переход исключительного права к правопреемнику; в)создание результата в рамках исполнения трудовых обязанностей.

**Распоряжение исключительным правом** ― отчуждение исключительного права или предоставление другому лицу права использования результатов интеллектуальной деятельности.

**Договор об отчуждении исключительного права** ― соглашение, в соответствии с которым одна сторона (правообладатель) передает или обязуется передать принадлежащие ей исключительное право на результаты интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации в полном объеме другой стороне (приобретателю).

**Лицензионный договор** ― соглашение, в соответствии с которым одна сторона ― обладатель исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации (лицензиар) ― предоставляет или обязуется предоставить другой стороне (лицензиату) право использования такого результата или такого средства в предусмотренных договором пределах. По этому договору возможно предоставление неисключительной (по умолчанию) и исключительной лицензии.

**Лицензия простая (неисключительная)** ― предоставление лицензиату права использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации с сохранением за лицензиаром права выдачи лицензий другим лицам.

**Лицензия исключительная** ― предоставление права использования результата без сохранения за лицензиаром права выдачи лицензий другим лицам.

**Лицензия принудительная** ― предоставление судом по требованию заинтересованного лица права использования результата интеллектуальной деятельности, исключительное право на который принадлежит другому лицу.

**Сложный объект интеллектуальных прав** ― это такой результат интеллектуальной деятельности, который сам по себе состоит из нескольких охраняемых результатов интеллектуальной деятельности (например, кинофильм). Авторы имеются у сложного объекта как в целом, так и у каждого результата интеллектуальной деятельности в составе сложного объекта.

Лицо, организовавшее создание сложного объекта (продюсер и т.п.) приобретает исключительные право на сложный объект на основании договоров об отчуждении исключительного права с авторами или лицензионных договоров, заключаемых с обладателями исключительных прав на соответствующие результаты интеллектуальной деятельности.

• Основные виды результатов интеллектуальной собственности:

― ***произведения науки, литературы и искусства***;

― ***исполнение произведений***;

― ***фонограммы***;

― ***изобретения*** ― технические решения, относящиеся к *продукту* (устройство, вещество, штамм микроорганизма, культура клеток растений или животных) или *способу* (процесс осуществления действий над материальными объектом с помощью материальных средств);

― ***селекционные достижения*** ― это сорта растений и породы животных, интеллектуальные права на которые признаются и сохраняются по образцу патентных прав;

― ***интегральные микросхемы (ИМС)*** ― микроэлектронные изделия, которые предназначены для выполнения функций электронной схемы, элементы и связи которых нераздельно сформированы в объеме и (или) на поверхности материала;

― ***ноу-хау*** ― совокупность технических, технологических и иных сведений, разновидность научно-технических знаний, являющихся объектом международных сделок, соглашений, опыта, специальных навыков и *секретов производства*, необходимых для производства и освоения того или иного вида технологии и т.п. Передается, как правило, на основе лицензионного соглашения и включает участие лица, предоставляющего лицензию, в запуске технологии, освоении производства;

― ***фирменные наименования***;

― ***товарные знаки*** ― это обозначение, служащее для индивидуализации определенной группы товаров юридических лиц или индивидуальных предпринимателей;

― ***знаки обслуживания*** ― это обозначение, служащее для индивидуализации определенной группы работ или услуг, выполняемых или оказываемых юридическим лицами либо индивидуальными предпринимателями

― другое.

• ***Государственная защита результата интеллектуальной деятельности***

Законом установлено, что *некоторые результаты* интеллектуальной деятельности подлежат государственной регистрации. В этом случае признание и защита исключительного права на регистрируемый результат возникает в зависимости от государственной регистрации. Кроме того, государственной регистрации подлежат договоры о передаче исключительного права и сам переход этого права.

• Способы защиты интеллектуальных (неимущих и исключительных) прав представлены в таблице 55

**Таблица 55**

**Защита интеллектуальных прав**

|  |  |
| --- | --- |
| **Способы защиты неимущественных прав** | **Способы защиты исключительных прав** |
| 1. Признание права | |
| 1. Пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения | |
| 1. Публикация решения суда о допущенном нарушении | |
| 4) Компенсация морального вреда | 4) Возмещение убытков |
| 5)Восстановление положения, существовавшего до нарушения прав | 5) Изъятие контрафактного материального носителя |

• ***Структура интеллектуальных прав***

В рамках интеллектуальных прав рассматриваются следующие институты:

― авторское право;

― права, смежные с авторскими;

― патентное право;

― право на селекционное достижение;

― право на типологии интегральных микросхем;

― право на профессиональные секреты (ноу-хау);

― право на средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий (фирм).

• ***Понятие, объекты и субъекты авторских прав***

**Авторские права** ― *это интеллектуальные права на произведения науки, литературы и искусства.*

**Объекты авторских прав:** существующие в объективной форме произведения, независимо от их достоинств и назначения, а также от способа их выражения (табл. 56).

**Таблица 56**

**Способ выражения и тип произведения в контексте объекта авторских прав**

|  |  |
| --- | --- |
| **Способ выражения произведения** | **Тип произведения** |
| Фиксируемое знаками на бумаге или на иных носителях | ― литературные произведения;  ― программы для ЭВМ;  ― музыкальные произведения с текстом и без текста;  ― драматические и музыкально-драматические произведения;  ― сценарные произведения |
| Созданное для показа «вживую» | ― хореографические произведения и пантомимы |
| Снятое на пленку или на цифровой носитель | ― фотографические произведения;  ― аудиовизуальные произведения |
| Нарисованное или созданное в объеме | ― произведения живописи, скульптуры, графики, дизайна;  ― произведения декоративно-прикладного и сценографического искусства |
| Начерченное | ― карты, планы, эскизы и пластические произведения, относящиеся к географии, геологии, топографии и другим наукам |
| Построенное или сконструированное | ― произведения архитектуры, градостроительства и садово-паркового искусства |

*Не являются объектами авторских прав:*

→ официальные документы государственных органов и органов местного самоуправления, международных организаций (нормативные акты, судебные решения и т.п.), а также официальные переводы;

***→*** государственные и муниципальные символы и знаки (флаги, гербы, ордена, денежные знаки и т.п.);

***→***  фольклор;

***→*** сообщения о событиях и фактах, имеющие исключительно информационный характер.

*Авторские права не распространяются на:*

― идеи, концепции, принципы;

― методы, процессы, системы, способы;

― решения технических, организационных или иных задач;

― открытия, факты;

― языки программирования.

**Условие признания произведения объектом авторского права:** индивидуальность произведения.

**Субъекты авторских прав**: авторы; правообладатели.

***Авторы****.* Существует презумпция того, что лицо, указанное в качестве автора на оригинале или экземпляре произведения, считается его автором. Гражданин считается автором с момента создания произведения (табл. 57).

**Таблица 57**

**Взаимосвязи между видами произведения, объектом права и автором (авторами)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид произведения** | **Объект права** | **Автор** |
| Оригинальное (первичное) | Произведение науки, литературы или искусства | Лицо, создавшее произведение, в отношении произведения |
| Производное | ― Перевод, обработка, экранизация, аранжировка, инсценировка и т.п.  ― Пародия или карикатура | Переводчик или автор иного производного произведения в отношении перевода или иной переработки оригинального произведения |
| Составное | Сборник произведений, антология, энциклопедия, база данных, атлас (в том числе и исторический) и т.п. | Составитель и автор иного составного произведения в отношении осуществленных ими побора или расположения материалов |

***Правообладатель*** ― автор или же лица, которым автор передал или к которому от автора перешло исключительное право на произведение.

Авторы или иные обладатели смежных прав (а также обладатели смежных с авторскими прав) могут объединяться в особые некоммерческие организации ― *организации, осуществляющие коллективное управление авторскими и смежными правами.* Эти организации ***а)*** выдают лицензии на использование переданных им в управление объектов; ***б)*** собирают вознаграждение за использование объектов по выданным лицензиям; ***в)*** собирают платежи за использование объектов, которое допускается без согласия правообладателей; ***г)*** распределяют полученные средства.

***Знак охраны и особенности ответственности за нарушение исключительного права***

Для возникновения, осуществления и защиты авторских прав регистрации произведения не требуется. Программы для ЭВМ и базы данных регистрируются по желанию правообладателя. Для оповещения о принадлежности исключительного права используется знак © с добавлением имени наименования правообладателя и года первого опубликования произведения.

Вместо взыскания убытков правообладатель может потребовать от нарушителя выплаты компенсации:

― либо в размере от 10 тысяч до 5 миллионов рублей;

― либо в двукратном размере стоимости экземпляров произведений;

― либо в двукратном размере стоимости права использования произведения.

\* \* \*

**Наследование** ― *это переход имущества умершего (наследства, наследственного имущества) к другим лицам в порядке универсального правопреемства.*

Лицо, от которого переходит имущество путем наследования, именуется *наследодателем*; лица, к которым переходит наследственное имущество, именуются *наследниками.*

В отличие от других форм перехода имущества от одних лиц к другим (по договорам отчуждения имущества, по сделкам о переходе права владения и использования, при аренде и др.) *правопреемство* характеризуется тем, что здесь происходит *восприятие одним лицом от другого целостного комплекса прав и обязанностей.*

Наследование относится к универсальному правопреемству, при котором имущество одномоментно (в один и тот же момент) переходит от одного лица к другим в неизменном виде в комплексе, как единое целое.

Имущество, переходящее в порядке правопреемства, образует *наследство (наследственную массу)*,в состав которого входят принадлежащие наследодателю на день открытия наследства вещи, иное имущество, в том числе имущественные права и обязанности. В то же время в состав наследства ***не*** входят права и обязанности, неразрывно связанные с личностью наследователя (в частности, право на алименты и др.), личные неимущественные права, иные нематериальные блага, а также права и обязанности, не допускаемые к наследованию в сооотвествии с законом.

Наследование осуществляется по завещанию и по закону.

***Открытие наследства***

Открытие наследства ― это тот момент, с которого открывается сама возможность физического перехода имущества в порядке наследования.

В соответствии с ГК РФ (ст. 1113) наследство открывается со смертью гражданина (со дня его смерти), а также с объявления судом гражданина умершим (со дня вступления в законную силу решения суда или дня, указанного в решении). Граждане, умершие в один и тот же календарный день, считаются в целях наследственного правопреемства умершими одновременно и не наследуют друг после друга. При этом к наследованию призываются наследники каждого из них.

Место открытия наследства является последнее место жительство наследователя (или при неизвестности такового ― место нахождения наследственного имущества, прежде всего недвижимого имущества).

***Лица, призываемые к наследованию***

К наследованию призываются граждане, находящиеся в живых в день открытия наследства (а также зачатые при жизни наследователя и родившиеся живыми после открытия наследства).

К наследованию *по завещанию* могут призываться также указанные в нем юридические лица, существующие на день открытия наследства, а также публичные образования (Российская Федерация, субъекты РФ, муниципальные образования, а также иностранные государства и международные организации).

Гражданское законодательство устанавливает понятие *«****недостойные наследники****»* ― лица, которые формально подпадают под категорию «наследники», но не призываются к наследованию ввиду своих умышленных противоправных действий против наследователя, его последней воли (выраженной в завещании), против кого-либо из его наследников. Причем действий, подтвержденных в судебном порядке, когда указанные лица таким путем способствовали или пытались способствовать нарушению воли наследователя и общего наследования (призванию их самих или других лиц к наследованию, увеличению причитающейся им доли наследства и др. ― п. 1 ст. 1117 ГК РФ).

Не наследуют по закону родители после детей, если родители были лишены родительских прав и не восстановлены в этих правах ко дню открытия наследства. В сооотвествии с п. 2 ст. 1117 ГК РФ суд по требованию заинтересованных лиц отстраняет от наследования по закону граждан, злостно уклонявшихся от выполнения лежавших на них в силу закона обязанностей по содержанию наследователя.

**Наследование отдельных видов имущества** (извлечения из законодательства)

*Наследование земельных участков*

Участки земли, принадлежавшие наследователю на праве собственности или праве пожизненного наследуемого владения, входят в состав наследства. На их принятие наследниками специального разрешения не требуется. Владение, пользование и распоряжение участком (если никто из наследников не имеет преимущественного права на получение участка или не воспользовался им) осуществляется на условиях общей долевой собственности. Раздел земельного участка между несколькими наследниками осуществляется с учетом минимального размера участка, установленного для участков соответствующего целевого назначения.

*Наследование невыплаченных ссум, предоставленных гражданину в качестве средств к существованию.*

Право на получение таких ссум (невыплаченной заработной платы, пенсий, алиментов и др.) принадлежит совместно с умершим членами его семьи, а также его нетрудоспособными иждивенцами, независимо от места их проживания и может быть получено в течение 4-х месяцев со дня открытия наследства.

*Имущество, предоставленное наследодателю на льготных условиях (в связи с инвалидностью и др.)*

Такое имущество наследуется на общих основаниях. Вместе с тем ГК РФ установлено, что *государственные награды, на которые распространяется законодательство о государственных наградах Российской Федерации, не входят в состав наследства. Их передач*а другим лицам производится в соответствии с указанным законодательством. Почетные, памятные и иные знаки, в том числе награды и знаки в составе коллекций, входят в состав наследства и наследуются на общих основаниях.

***Наследованию по завещанию. Общие положения***

**Завещание ―** *это распоряжение своим имуществом наследодателем на случай его смерти, «его последняя воля» в отношении принадлежащего ему имущества, иных прав, совершенное в предусмотренной законом форме и с соблюдением правил, установленных ГК РФ,*

Правовые основы наследования по завещанию по действующему российскому законодательству могут быть выражены в следующих общих положениях.

1. Завещание является *единственным путем*, позволяющим в соответствии с гражданским законом распорядится своим имуществом (собственностью) на случай смерти.

2. Российское гражданское законодательство в сооотвествии с принципом диспозитивности устанавливает *свободу завещания*. Наследователь (завещатель) вправе по своему усмотрению:

***―***завещать любое свое имущество любым лицам, как входящим, так и не входящим в круг наследников по закону,

***―*** любым образом определять доли наследников в наследстве (в том числе лишать наследства одного, нескольких или всех наследников по закону, не указывая причин такого лишения),

***―***  включать в завещание иные распоряжения, предусмотренные ГК РФ***,***

***―***  отменять или изменять совершенное завещание,

***―***  составлять на свое имущество, его части одно или несколько завещаний.

Кроме того, завещатель вправе *подназначить наследника* ―указать в завещании другого наследника на случай, если назначенный им наследник завещателя по закону умрет до открытия наследства, или не успеет вовремя его принять, или откажется от него, или будет отстранен от наследия как недостойный (ст. 1121 ГК РФ).

3. Гражданское законодательство обеспечивает *тайну завещания.* Завещатель не обязан сообщать кому-либо о содержании, совершении, об изменении или отмене завещания. Никто, ни нотариус, ни переводчик, ни граждане, подписывающие завещание вместо завещателя, ни свидетели, никакое иное лицо не вправе до открытия наследства разглашать сведения, касающиеся содержания завещания, его свершения, изменения или отмены. При нарушении тайны завещания завещатель вправе потребовать компенсации морального вреда, применить другие способы защиты права.

4. *Юридический приоритет наследования по завещанию.* Наследование по закону имеет место, когда и поскольку оно не изменено завещателем. В ст. 1111 ГК РФ отражено значение завещания в современном обществе, его перспектива в области, регулируемой гражданским правом.

Вместе с тем государство в полной мере обеспечивает в области наследования по завещанию проведение принципов справедливости, добросовестности, разумности, принимает меры к тому, чтобы исключить (или, по крайней мере, свести к минимуму) возникающие в области наследования конфликты.

Главное правило о форме и порядке совершения завещания заключается в том, что *завещание должно быть составлено в письменной форме, собственноручно подписано завещателем и удостоверено нотариусом.*

Ответы на все другие вопросы, связанные с наследием по завещанию, вы найдете в статьях 1118―1140 главы 62 «НАСЛЕДОВАНИЕ ПО ЗАВЕЩАНИЮ» Раздела V «НАСЛЕДСТВЕННОЕ ПРАВО» части третьей ГК РФ

**Наследование по закону** ― *это переход имущества умершего (наследства, наследственного имущества) к другим лицам при отсутствии завещания, на основании очередности в порядке, предусмотренном законом.*

Принцип очередности означает, что закон устанавливает последовательные группы наследников, причем так, что каждая последующая очередь наследует, если нет наследников предшествующих очередей, то есть если они:

**•** вообще отсутствуют;

• никто из них не имеет права наследовать (в частности, все они отстранены от наследования);

• лишены наследства;

• никто из них не принял наследства или все они отказались от наследства.

В пределах одной очереди наследники наследуют в равных долях, *за исключением лиц, наследующих по праву представления*: они наследуют на равных основаниях, но в пределах одной доли.

Если вообще отсутствуют какие-либо лица, которые могли быть призваны к наследованию, либо никто из наследников не принял наследства, либо кто-либо из наследников не приняли его без указания на то, в пользу кого совершен такой отказ, имущество умершего считается **выморочным**.

Согласно ГК РФ выморочное имущество в виде расположенного на территории Российской Федерации жилого помещения переходит в порядке наследования по закону в собственность муниципального образования, в котором данное жилое помещение расположено, а если оно расположено в субъекте Российской Федерации ― городах федерального подчинения (Москве, Санкт-Петербурге, Севастополе),― в собственность такого субъекта РФ. Данное жилое помещение включается соответствующий жилищный фонд социального пользования.

Иное выморочное имущество переходит в порядке наследования по закону в собственность Российской Федерации.

***Очередность наследования***

Различаются три очереди.

*Первая очередь:*

дети наследователя;

супруг наследователя;

родители наследователя.

При этом усыновленных и их потомство, с одной стороны, а с другой ― усыновитель и его родственники приравниваются к родственникам по происхождению, то есть кровными родственниками (но зато они, кроме некоторых исключений, не наследуют по правилам, относящимся к «своим» кровным родственникам).

*Вторая очередь:*

Братья и сестры наследователя (полнородные и неполнородные);

Дед и бабушка (как со стороны отца, так и со стороны матери).

*Третья очередь:*

Полнородные и неполнородные братья и сестры родителей наследователя (то есть дяди и тети наследователя).

Последующие очереди, согласно ст. 1145 ГК РФ, образуют родственники третьей, четвертой, пятой степени родства, не относящиеся к наследникам предшествующей очереди. Степень родства определяется по числу рождений, отделяющих родственников одного от другого. Это:

― четвертая очередь (прадедушка и прабабушка наследователя);

― *пятая очередь* (дети родных племянников и племянниц наследователя, а также двоюродные дедушки и бабушки);

― *шестая очередь* (дети двоюродных внуков и внучек, двоюродных братьев и сестер, двоюродных дедушек и бабушек);

― *седьмая очередь* (пасынки, падчерицы, отчим и мачеха);

― *восьмая очередь* (нетрудоспособные иждивенцы наследователя, если по закону не входят в предшествующие очереди и нет других наследников по закону).

**Право представления** ― *это замещение родственников основных очередей, умерших до открытия наследства, их детьми (первая и вторая очереди), двоюродными братьями и сестрами наследователя (третья очередь). Соответствующая доля в наследстве делится в этом случае между всеми, кто призывается к наследству по праву представления, поровну.*

Не наследуют по праву представления потомки наследника по закону, лишенные наследователем наследства, а также потомок наследника, который умер до открытия наследства или одновременно с наследователем и который не имел бы права наследовать как недостойный наследник в соответствии с п. 1 ст. 1117 ГК РФ.

**Право на обязательную долю в наследстве** имеют, независимо от содержания завещания, несовершеннолетние или нетрудоспособные дети наследователя, его нетрудоспособные родители и нетрудоспособные иждивенцы, указанные в ст. 1148 ГК РФ. Это (обязательная доля) *не менее половины доли, которая бы причиталась каждому из них при наследовании по закону* (включая стоимость установленного в завещании завещательного отказа).

Вместе с тем, в случаях, указанных в п. 4 ст. 1149 ГК РФ (наличие в составе наследства жилого помещения или источника получения средств существования, которыми данный «привилегированный» наследник при жизни наследователя не пользовался и т.д.), «суд может с учетом имущественного положения наследников, имеющих право на обязательную долю, уменьшить размер обязательной доли или отказать в ее присуждении».

**Принятие наследства** ― *принятие (обращение, приобретение) наследником имущества, причитающегося ему по завещанию или по закону в свое обладание (собственность, иное вещное право в соответствии с ГК РФ).*

*Наследование представляет собой пример* ***универсальног****о правопреемства*, в котором, наряду с элементами, установленными законом, волей наследователя, определяющее значение на завершающей стадии имеет воля наследника, который своим односторонним волевым актом принимает или не принимает наследство.

Приятие наследства является *односторонней сделкой*, влекущей за собой правовые последствия для лица, ее совершившего (ее совершение не означает принятия наследства другими наследниками). Принятие наследником части наследства означает принятие им всего причитающегося ему наследственного имущества, в чем бы оно ни заключалось и где бы оно ни находилось. Причем не допускается принятие наследства под условием или с оговоркой. *Принятое наследство признается принадлежащим наследнику со дня открытия наследства*.

***Отказ от наследства***

Наследник в течение срока для принятия наследства вправе отказаться от него (даже в случае, если он его уже принял) в пользу других лиц или без указания лиц, в пользу которых он отказывается от наследственного имущества. При этом отказ от наследства впоследствии не может быть изменен или отменен.

*Отказ от наследства, если наследником является несовершеннолетний, недееспособный или ограниченно дееспособный гражданин, допускается с предварительного разрешения органа опеки и попечительства.*

К числу лиц, в пользу которых может быть совершен отказ от наследства, относятся наследники по завещанию или по закону любой очереди, не лишенные наследства.

Вместе с тем не допускается отказ:

― от имущества по завещанию, если все имущество завещано назначенным наследователем лицам;

― от обязательной доли в наследстве;

― если наследнику подназначен наследник;

― с оговорками или под условием;

― от части причитающегося наследнику наследства;

― отказополучателя от завещательного отказа в пользу других лиц.

Отказ от наследства по общему правилу совершается в тех же ***способах***, что и ***принятие наследства***. А именно***:***

***→*** подача заявления наследником по месту открытия наследства о принятии наследства (или о выдаче свидетельства о праве на наследство) нотариусу или другому должностному лицу, уполномоченному выдавать свидетельства о праве на наследство;

***→*** принятие наследства через представителя в случаях, когда в доверенности, выданной ему наследником, специально предусмотрено полномочие на принятие наследства;

***→*** фактические (конклюдентные) действия наследника, свидетельствующие ― пока не доказано иное ― о принятии наследства (совершение действий по сохранению наследственного имущества, оплата долгов наследователя и др.).

Наследство может быть принято в *течение шести месяцев* со дня открытия наследства (или со дня вступления в законную силу решения суда об объявлении гражданина умершим, или со дня возникновения у лица указанного прав по иным основаниям, например, *непринятия наследства другим наследником; в последнем случае срок для принятия наследства ― 3 месяца).*

**Свидетельство о праве на наследство** ― *это юридический итог принятия наследства*, когда наследник со статуса наследника переходит на положение юридического легитимированного обладателя имущества, собственника. Свидетельство по заявлению наследника выдается по месту открытия наследства нотариусом или должностным лицом, уполномоченным на совершение такого нотариального действия.

Ответы на все другие вопросы, связанные с наследием по закону, вы найдете в статьях 1141―1185 глав 63 «НАСЛЕДОВАНИЕ ПО ЗАКОНУ», 64 «ПРИОБРЕТЕНИЕ НАСЛЕДСТВА», 65 «НАСЛЕДОВАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ИМУЩЕСТВА» Раздела V «НАСЛЕДСТВЕННОЕ ПРАВО» части третьей ГК РФ.

***Выводы:***

• ***Имущественные права*** ― *это права, возникающие по поводу обладания каким либо имуществом или по поду его передачи одним лицом другому лицу*. Обладают экономическим содержанием.

• Они подразделяются на вещные права и обязательственные права.

• ***Вещные права*** ― *субъективные гражданские права, объектом которых является вещь.*

К ним относятся:

― право собственности;

― право пожизненного наследуемого владения земельным участком;

― право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком;

― право ограниченного пользования чужим земельным участком (сервитут);

― право хозяйственного ведения имуществом;

― право оперативного управления имуществом;

― ипотека ― залог недвижимого имущества;

― право членов семьи собственника жилого помещения пользоваться эти помещением.

• ***Обязательственные права*** ― *совокупность юридических норм, регулирующих разнообразные правоотношения между субъектами гражданского права.*

К ним относятся:

― *Обязательство* ― это относительное правоотношение, опосредующее товарное перемещение материальных благ, в котором одно лицо (должник) по требованию другого лица (кредитора) обязано совершить действия по предоставлению последнему определенных материальных благ.

*Основания возникновения обязательств:*

― *Сделка* ― действие граждан и юридических лиц, направленное на установление, изменение или прекращения гражданских прав и обязанностей. Способ выражения воли субъектов сделки (форма сделки) может быть или устной, или совершаемой в простой письменной форме, или нотариально заверенной сделкой.

― *Договор* ― соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменения или прекращения гражданских прав и обязанностей.

― *Административные акты*, которые предусмотрены законодательством в качестве основания возникновения обязательств.

― Неправомерные действия: а) действия по получению неосновательного обогащения, б) причинение вреда другому лицу или его имуществу в результате обязательства по возмещению вреда.

― иные действия гражданских и юридических лиц (например, находка).

• ***Вещь*** ― *предмет материального мира, находящийся в естественном состоянии в природе или созданный трудом человека*.

*Особенности вещи:*

― имеет материальную сущность;

― является статичным объектом;

― обладает определенной стоимостью;

― способна непосредственно удовлетворять материальные потребности человека.

***Виды вещей (юридическая классификация):***

― *недвижимые (недвижимое имущество, недвижимость)* ― объекты, перемещение которых без несоразмерно ущерба их назначению невозможно (а) земельные участки; б) участки недр; в) обособленные водные объекты; г) все, что прочно связано с землей; д) леса; е) многолетние насаждения; з) здания; и) сооружения; к) объекты незавершенного строительства; л) подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда; м) суда внутреннего плавания; н) космические объекты);

―  *движимые (движимое имущество)* ― вещи, не относящиеся к недвижимости, включая деньги и ценные бумаги;

― *неделимые* ― вещи, раздел которых в натуре невозможен без изменения их назначения;

― *сложные* ― разнородные вещи, образующие единое целое и использующиеся по общему назначению, рассматриваются как одна вещь (сложная вещь) (например, мебельный гарнитур). Действия сделки, заключенной по поводу сложной вещи, распространяется на все ее составные части, если договором не предусмотрено иное.

• Понятие интеллектуальной собственности обобщает отношения как личного неимущественного, так и имущественного характера, возникающие в связи с авторскими правами, правами на изобретения и иные объекты патентной охраны, правами на фирменное наименование, товарный знак, знак обслуживания и т. д.

**Практикум** **к теме 20**

Докажите, что интеллектуальная собственность действительно может рассматриваться только как собирательное понятие.

**Основные понятия**

|  |  |
| --- | --- |
| **Автор результата интеллектуальной деятельности** | **Объекты авторских прав** |
| **Авторские права** | **Обязанности покупателя** |
| **Активы** | **Обязанности продавца** |
| **Безвозмездная сделка** | **Обязательство** |
| **Вещь** | **Односторонняя сделка** |
| **Виды пользования** | **Основания возникновения права пользования** |
| **Виды результатов интеллектуальной собственности** | **Основания прекращения прав собственности** |
| **Владение добросовестное** | **Основания приобретения права собственности** |
| **Владение** **(право владения)** | **Основной договор** |
| **Возмездная сделка** | **Отказ от наследства** |
| **Выморочное имущество** | **Очередность наследования** |
| **Двусторонняя сделка** | **Пассивы** |
| **Договор** | **Переработка** |
| **Договор об отчуждении исключительного права** | **Правообладатель** |
| **Завещание** | **Право представления** |
| **Знаки обслуживания** | **Право собственности** |
| **Изобретение** | **Предварительный договор** |
| **Имущество** | **Приватизация** |
| **Имущественные права** | **Принятие наследства** |
| **Интеллектуальная собственность** | **Публичный договор** |
| **Интеллектуальные права** | **Распоряжение** |
| **Исключительное право** | **Распоряжение исключительным правом** |
| **Интегральные схемы** | **Результаты интеллектуальной деятельности** |
| **Лица, призываемые к наследованию** | **Свидетельство о праве на наследование** |
| **Лицензия исключительная** | **Сделка** |
| **Лицензия принудительная** | **Селекционные достижения** |
| **Лицензия простая (неисключительная)** | **Сложный объект интеллектуальных прав** |
| **Лицензионный договор** | **Соавторство** |
| **Мена** | **Содержание договора** |
| **Многосторонняя сделка** | **Способы защиты исключительных прав** |
| **Наследование** | **Способы защиты неимущественных прав** |
| **Наследование по завещанию** | **Способы принятия наследства** |
| **Наследование по закону** | **Структура интеллектуальных прав** |
| **Национализация** | **Субъекты авторских прав** |
| **Ноу-хау** | **Товарные знаки** |
| **Объект владения** | **Траст** |
| **Объект пользования** |  |

**Тема 21. Неимущественные права: честь и доброе имя, достоинство личности и личная неприкосновенность, жизнь и здоровье, деловые способности и профессиональное мастерство, неприкосновенность частной жизни и неприкосновенность жилища, личная ми семейная тайна, свобода передвижения и свобода выбора места пребывания и жительства и др. Способы защиты имущественных и неимущественных прав**

**Неимущественные (личные) права** ― 1) это права, принадлежащие гражданину с рождения в силу закона, неотчуждаемые и непередаваемые иным способом; не обладают экономическим содержанием; 2) группа объектов гражданских прав, не имеющих экономического содержания и неотделимых от личности их носителя, блага и свободы, признанные и охраняемые действующим законодательством.

К числу неимущественных (личных) прав относятся:

• Право на жизнь и здоровье.

• Право на достоинство личности.

• Право на личную неприкосновенность.

• Право на честь и доброе имя.

• Право на деловую репутацию.

• Право на неприкосновенность частной жизни.

• Право на личную и семейную тайну.

• Право на свободное передвижение, выбора места пребывания и жительства.

• Право на имя.

• Право на авторство и иные личные неимущественные права и другие нематериальные благ, принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона, не отчуждаемые и не передаваемые иным способом.

***Основные признаки личных прав****:*

1. лишены материального (имущественного) содержания, их нельзя оценить в денежном выражении;
2. неотделимы от личности гражданина, что означает невозможность их отчуждения или иной передачи другим лицам ни по каким основаниям;
3. носят абсолютный характер, их владельцу противостоит неограниченный круг лиц, которые не должны нарушать его блага;
4. на них не распространяется исковая давность;
5. нормы защиты таких благ применяются, когда совершается неправомерное посягательство.

***Способы защиты имущественных и неимущественных прав***

Гражданское право призвано твердо, последовательно и неукоснительно обеспечивать защиту права собственности. Именно такая защита является обязательным условием реализации в общественной жизни принципов и идеалов гражданского общества.

Защита права собственности представляет собой первостепенную задачу гражданского права в целом. По сути дела все подразделения и все институты гражданского права, так или иначе, в конечном итоге нацелены на обеспечение неприкосновенности собственности, а при ее нарушении ― на полное восстановление нарушенных прав. Это относится, в том числе к таким институтам, как:

― ***возмещение убытков*** ― прямого ущерба и упущенной выгоды;

― ***возмещение имущественного вреда***;

― ***«вещные» способы защиты права собственности***.

Весьма характерно, что защита права собственности по ГК РФ как ничто иное ярко и последовательно раскрывает и реализует основные начала гражданского права ― неприкосновенность собственности, восстановление нарушенных прав, судебную защиту права. При этом весьма важно особо выделить формулу, которая не зафиксирована ни в одном другом законе, ином политическом документе: неприкосновенность собственности.

Именно это («неприкосновенность собственности») должно стать само собой разумеющимся важнейшим элементом государственной и общественной жизни, войти «в кровь и плоть» всех людей, каждого человека элементом, без которого становление и развитие гражданского общества и высокоэффективной экономики невозможно в принципе.

Большинство правовых средств «вещной» защиты собственности (ее охраны «в натуре», в вещной плоти) получило с давних времен, со времен римского частного права, и утвердилось в течение веков под названием *исков.*

Это связано не только с правовой традицией, с особенностями выработки основных правозащитных конструкций в римском частном праве (когда выработанная должностным лицом формула позволяла непосредственно обратиться в суд), но и с тем, что в современных условиях требование собственника в таких случаях должно восприниматься судом в его вещном значении ― защите объекта права собственности. Так что термин «иск» в области вещного права имеет не только процессуальное, но прежде всего материальное значение ― требование собственника, которое сразу же имеет перспективу его рассмотрения в суде в том качестве, в которой заявлено.

К числу таких вещных исков относятся виндикационный, негаторный и владельческий иски. К ним примыкают и иные формы «вещной» защиты: а) иски о признании права собственности; б) иски об исключении имущества из описи (освобождение из-под ареста).

***Виндикационный иск*** ― это иск *невладеющего собственника к владеющему несобственнику об истребовании вещи.* Как записано в ст. 301 ГК РФ «собственник вправе истребовать свое имущество из чужого незаконного владения». Истребовать в «натуре» как таковое. В Средние века данная формула нашла выражение в таком положении: «где и у кого собственник свою вещь найдет, там и у того он ее истребует».

***Негаторный иск*** ― это иск *собственника об устранении всяких нарушений его права, помех в осуществлении его правомочий.* Таких нарушений, которые, как говорится в ст. 304 ГК РФ «и не были соединены с лишением владения». В том числе нарушений, выраженных в фактических или юридических препятствиях в реализации права пользования и др.

***Владельческий иск*** ― это иск *владельца вещью по основанию, предусмотренному законом или договором, об истребовании вещи или устранении нарушений его права (включая защиту также против собственника).* Владельческий иск принадлежит владельцу имущества на праве пожизненного наследуемого владения, хозяйственного ведения, оперативного управления и по другому основанию, предусмотренному законом или договором. Владельческая защита может рассматриваться и более широко: как право, принадлежащее любому владельцу (при отсутствии противозаконных оснований). В этом случае владельческий иск в предварительном порядке может использовать также и собственник. Владельческий иск при таком его понимании имеет глубокое правовое значение, связан с утверждением высоких прав личности.

*Защита неимущественных прав* осуществляется в соответствии с ГК РФ и другими законами, регулирующими данные правоотношения. Она применяется в тех случаях и пределах, которые вытекают из существа нарушенного неимущественного права, а также последствий такого нарушения.

Защита *неимущественных прав возможна в двух случаях:*

1. когда существо нарушенного права (блага) и характер последствий этого нарушения допускают возможность использования общих оснований гражданско-правовой защиты, предусмотренных ГК (чаще всего возмещение причиненных убытков и компенсация морального вреда);
2. когда для защиты этих прав в ГК или иных законах предусмотрены специальные способы, установленные для защиты чести, достоинства и деловой репутации граждан и юридических лиц, для защиты права на имя, для защиты интеллектуальной собственности.

Защита чести, достоинства и деловой репутации осуществляется путем понуждения ответственной стороны дать опровержение сведений, порочащих честь, достоинство или деловую репутацию, если распространивший такие сведения не докажет, что они соответствуют действительности. Если эти сведения распространены в СМИ, они должны быть опровергнуты в тех же СМИ. За неисполнение в установленный срок решения об опровержении ложных сведений суд вправе наложить штраф.

Защита жизни, здоровья, личной свободы и неприкосновенности осуществляется на основании норм, предусматривающих возмещение убытков (утраченного заработка, дополнительных расходов и т. п.), установленных законом, и компенсацию морального вреда.

**Моральный вред** ― вред, который выражается в физических или нравственных страданиях, причиненных гражданину действиями, нарушающими его личные неимущественные права или посягающие на другие, принадлежащие ему нематериальные блага.

Законом устанавливается, что за моральный вред, нанесенный гражданину, суд может назначить денежную компенсацию. На компенсацию морального вреда гражданин имеет право во всех отношениях, в которых он выступает как потребитель товаров, работ, услуг. В данном случае должно быть подтверждение виновности действий причинителя.

Компенсация морального вреда независимо от вины осуществляется, если вред причинен:

1. жизни и здоровью гражданина источником повышенной опасности;
2. в результате незаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного применения в качестве меры пресечения заключения под стражу, подписки о невыезде, незаконного наложения административного взыскания (арест, исправительные работы);
3. распространение сведений, порочащих честь, достоинство, деловую репутацию гражданина.

При определении размеров компенсации морального вреда суд принимает во внимание: а) степень вины причинителя; б) характер и глубину физических и нравственных страданий, связанных с индивидуальными особенностями лица, которому причинен вред; в) если вред причинен гражданином, его материальное положение.

Компенсация морального вреда не зависит от возмещения имущественного вреда. Он может возмещаться как самостоятельно, так и наряду с возмещением имущественного вреда.

По требованию заинтересованных лиц допускается защита чести и достоинства гражданина и после его смерти (например, защита прав умершего его наследниками).

**Практикум**

В приведенном ниже ряду найдите понятие, которое является обобщающим для всех остальных представленных понятий. Запишите это слово **(**словосочетание**).**

*Вещные права; гражданские права; личные права; имущественные права; обязательственные права.*

**Основные понятия**

|  |  |
| --- | --- |
| **Виндикационный иск** | **Негаторный иск** |
| **Владельческий иск** | **Неимущественные (личные) права** |
| **Институты защиты имущественных прав** | **Основные признаки личных прав** |
| **Моральный вред** |  |

**Тема 22. Семейное право в РФ. Порядок и условия заключения и расторжения брака. Правовое регулирование отношений супругов. Права и обязанности родителей и детей. Опека, попечительство и усыновление. Государственная и общественная поддержка и защита семьи**

**Семейное право** ― отрасль права, регулирующая отношения по заключению брака, прекращению брака и признание его недействительным, имущественные и неимущественные отношения между членами семьи ― супругами, родителями и детьми (усыновителями и усыновленными), а в случаях, предусмотренных семейным законодательством, ― между другими родственникам и иными лицами, а также формы и порядок устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей.

Семейное право как самостоятельная отрасль права характеризуется особым предметом и методом правового регулирования.

**Предмет семейного права** ― основанные на браке, родстве, усыновлении, опеке и попечительстве, принятии детей на воспитание *имущественные и личные неимущественные отношения, которые складываются между членами семьи или с их участием.*

Эти виды отношений объединяет то, что все они возникают из брака, родства и отношений, приравниваемых законом к родству.

***К личным (неимущественным) отношениям, регулируемым семейным законодательством, относят***: вступление в брак и прекращение брака, отношения между супругами при решении вопросов жизни семьи и др.

***К имущественным отношениям относятся*** алиментные обязательства членов семьи и отношения по поводу общего и раздельного имущества супругов.

*Характерные особенности метода семейно-правового регулирования:*

1. юридическое равенство участников семейных правоотношений;
2. автономия воли участников семейных правоотношений;
3. усиление *диспозитивного* начала в семейно-правовом регулировании, *то есть возможности распоряжаться процессуальными средствами защит*ы;
4. индивидуальное ситуационное регулирование.

Семейное право основывается на определенных ***принципах***, то есть *закрепленных в действующем семейном законодательстве основных начал, руководящих положениях, определяющих его характер и сущность, в соответствии с которыми осуществляется регулирование семейных отношений.*

***Принципы семейного права:***

• указывают основное направление правового регулирования семейных отношений;

• раскрывают сущность и внутренний характер семейного права;

• помогают правильно толковать и применять нормы семейного права;

• способствуют соверше6нствованию действующего законодательства о семье.

В числе *собственных принципов* семейного права ст. 1 Семейного кодекса РФ называет:

― *принцип признания брака, заключенного только в органах записи актов гражданского состояния*. Актом регистрации государство подтверждает, что данный союз получает общественное признание и защиту как удовлетворяющий определенным требованиям;

― *принцип добровольности брачного союза мужчины и женщины*, который означает право каждого мужчины и каждой женщины выбрать себе жену или мужа по собственному усмотрению и не допускает какого-либо стороннего воздействия на их волю при решении вопроса о заключении брака;

― *принцип равенства супругов в семье*. Данный принцип основан на конституционном принципе равных прав и свобод мужчины и женщины и равных возможностей их реализации;

― *принцип разрешения внутрисемейных споров по взаимному согласию*, действие которого распространяется на решение любого вопроса жизни семьи;

― *принцип приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии, обеспечения приоритетной защиты их прав и интересов;*

― принцип ограничения прав граждан в семье только на основании федерального закона.

***Семейное законодательство*** не дает определения семьи и ***связывает понятие семьи с кругом ее членов, которые образуют ее состав.*** В число членов семьи в соответствии с семейным законодательством входят: супруги, родители и дети, родные братья и сестры, бабушки и дедушки, пасынки и падчерицы, отчим и мачеха и др. При этом законодательство не устанавливает окончательно перечень членов семьи, предоставляя тем самым возможность включить в состав семьи и иных лиц.

Теория семейного права определяет понятие **«семья»** как круг лиц, связанных личными неимущественными и имущественными правами и обязанностям, вытекающими из брака, родства, усыновления или иной формы принятия детей на воспитание в семью.

***Семейное право в системе права РФ*** взаимодействует со многими отраслями права. В первую очередь рассмотрим *соотношение семейного и гражданского права*.

Гражданское право призвано регулировать имущественно-стоимостные отношения. Семья представляет собой экономическую ячейку общества, и между отдельными членами семьи могут складываться имущественные отношения.

Однако ***имущественные отношения в семье*** носят иной характер, нежели регулируемые гражданским правом, в силу того что они не имеют стоимостного признака. ***Неимущественные отношения, складывающиеся между членами семьи,*** отличаются от регулируемых нормами гражданского права тем, что складываются между конкретными, строго определенными членами семьи.

В данное время происходит *сближение отношений, регулируемых нормами семейного и гражданского права.* В частности, заключение между супругами брачных контрактов, предусмотренных главой 8 (ст. 40―44) Семейного кодекса РФ (СК РФ), делает возможным переход от общей совместной собственности супругов к долевой собственности. Например, *при расторжении брака:*

а) *имущественные права и обязанности супругов, возникающие по поводу нажитого в браке имущества, то есть* ***супружеской собственности***, делятся в равных долях (если иное не предусмотрено договором между супругами), независимо от того, каков был заработок (доход супруга), в чем заключалось участие в приобретении того или иного имущества, работал ли он или был занят ведением домашнего хозяйства;

б) долги супругов также распределяются между ними пропорционально присужденным им долям;

в) в интересах несовершеннолетних детей суд вправе отступить от принципа равенства долей при разделе совместного имущества супругов и принять решение о распределении б*о*льшей его доли тому супругу, с которым будут проживать дети.

***В отличие от норм административного права,*** которые применяются в целях регулирования организационных отношений, **нормы семейного права** не носят и не могут носить властно-распорядительный характер. Отношения в семье строятся на условиях равноправия супругов, добровольности их совместного сожительства, поэтому метод власти ― подчинения, который применяется в административном праве, неприемлем в семейных отношениях.

***Различие норм конституционного и семейного права*** следует проводить в первую очередь ***по их субъектам.***

Субъектом конституционных отношений являютсяорганы представительной власти. Именно деятельность органов представительной власти регулирует нормы конституционного права. Данная норма направлена на обеспечение охраны семьи, материнства и детства со стороны органов представительной власти РФ. В то время как **нормы семейного права имеют целью** регулирование отношений внутри семьи, между супругами, родителями и детьми, бабушками и дедушками и иными членами семьи. То есть ***субъектами семейных отношений являются члены семьи.***

Главным источником семейного права является Семейный кодекс РФ. Он гарантирует охрану семейных прав, запрещает чье-либо произвольное вмешательство в дела семьи, прописывает правовые механизмы выполнения семейных обязанностей.

На основании Конституции и Семейного кодекса РФ семейное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, которые имеют возможность самостоятельно решать вопросы, отнесенные к ведению субъектов Российской Федерации.

Содержание теста Раздела II. «ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ПРЕКРАЩЕНИЕ БРАКА» СК РФ позволяет представить брак как институт-норму, «как рамки, в пределах которых люди взаимодействуют друг с другом» *(Д. Норт)*.

**Брак** ― представляет собой добровольный союз свободных и равноправных мужчины и женщины, который заключается в установленном с соблюдением требований закона порядке, направленный на создание семьи и порождающий у супругов взаимные права и обязанности.

Семейное законодательство придает юридическое значение только зарегистрированному браку. Незарегистрированный брак не порождает никаких правовых последствий. Брак, заключенный по религиозному обряду или в соответствии с обычаями той или иной народности, не имеет правового значения.

Заявление о заключении брака подается в органы записи актов гражданского состояния обоими лицами, желающими вступить в брак. Заявление о заключении брака может быть подано одним лицом при условии, что имеется нотариально удостоверенная подпись другого супруга. Регистрация брака допускается только в присутствии обоих супругов.

Заключение брака производится в установленном законодательством порядке. В соответствии с положениями СК РФ заключение брака производится в личном присутствии лиц, вступающих в брак, по истечение месяца со дня подачи ими заявления. Только при наличии уважительных причин орган загса по месту регистрации брака вправе разрешить заключение брака до или после истечения месяца. Уважительными причинами, при наличии которых допускается заключение брака с изменением установленных законодательством сроков подачи заявления, могут быть: а) призыв жениха для службы в армию, б) срочный отъезд в командировку, в) то обстоятельство, что вступающее в брак давно состоят в фактических брачных отношениях и др.

Подача заявления в органы загса не имеет правовых последствий, и любое из лиц, подавших такое заявление, вправе до истечения месяца отказаться от вступления в брак.

Месячный срок с момента подачи заявления для регистрации брака необходим и устанавливается с целью дать вступающим в брак возможность еще раз обдумать и проверить серьезность своих намерений. Данное положение направлено на предотвращение легкомысленных и поспешных браков. Также заинтересованные лица имеют возможность в течение этого срока заявить об имеющихся препятствиях к регистрации этого брака. Доказывание обстоятельств, препятствующих регистрации брака, в этих случаях возлагается на лицо, сделавшее соответствующее заявление.

*При наличии особых обстоятельств, к числу которых закон относит беременность, рождение ребенка, непосредственную угрозу жизни одной из сторон, брак может быть заключен в день подачи заявления*. В указанных случаях лица, вступающие в брак, могут выбирать по своему усмотрению: просить о сокращении срока регистрации брака или о регистрации брака в день подачи заявления ― в зависимости от того, что им удобнее.

Особые обстоятельства, как и уважительные причины, должны быть подтверждены соответствующими документами, которыми могут быть, например, медицинское свидетельство (в случае доказывания фактов беременности или рождения ребенка) или другие документы.

Вопрос о разрешении брака с изменением установленных законодательством сроков для регистрации брака решается органом загса по месту регистрации брака.

Порядок регистрации брака определяется Федеральным законом «Об актах гражданского состояния».

Каждый гражданин имеет право на обращение в суд за судебной защитой своих прав. Наравне с остальными защищаются права граждан по созданию семьи. Неправомерный отказ органов загса в регистрации брака может быть обжалован в суде лицами, вступающими в брак, или одним из них.

Данным положением охватываются и случаи, когда присутствует необоснованный отказ органа загса по месту регистрации сократить или увеличить срок регистрации брака при наличии уважительных причин, а также в случае необоснованного отказа зарегистрировать брак в день подачи заявления при наличии особых обстоятельств (при подтверждении обстоятельств соответствующими документами). Жалоба может быть подана по усмотрению гражданина в суд либо по месту жительства, либо по местонахождению органа загса.

*СК РФ устанавливает обще правило,* в соответствии с которым брачный возраст наступает в восемнадцать лет. Также он предусматривает возможность снижения брачного возраста до шестнадцати лет (вследствие беременности невесты, рождения ею ребенка, фактически сложившихся брачных отношений).

Ныне действующий СК РФ ввел в семейно-брачные правоотношения новый правовой институт ― институт *брачного договора,* которому посвящена Глава 8 «ДОГОВОРНЫЙ РЕЖИМ ИМУЩЕСТВА СУПРУГОВ».

***Брачный договор*** ― соглашение лиц, вступающих в брак, или соглашение супругов, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения.

Брачный договор ***устанавливает:***

― режим совместной, долевой или раздельной собственности на все имущество супругов, на отдельные его виды или на имущество каждого из супругов;

― права и обязанности супругов по взаимному содержанию;

― способы участия в доходах друг друга и порядок несения каждым из супругов семейных расходов;

― какое имущество и в каких долях должно быть передано каждому из супругов в случае расторжения брака.

Брачный договор ***не может:***

― ограничивать правоспособность или дееспособность супругов;

― ограничивать право супругов на обращение в суд за защитой своих прав;

― регулировать личные неимущественные отношения между супругами, их права и обязанности в отношении детей;

― предусматривать положения, ограничивающие право нетрудоспособного нуждающегося супруга на получение содержания;

― включать другие условия, которые ставят одного из супругов в крайне неблагоприятное положение или противоречат основным началам семейного законодательства.

Брачный договор:

• заключается в *письменной форме*;

• подлежит *нотариальному удостоверению*;

• может быть оформлен как до государственной регистрации брака, так и в любое время в период брака;

• при вступлении в брак может быть заключен только при *обоюдном добровольном согласии супругов*;

• может быть изменен или расторгнут:

― по соглашению супругов ― в любое время;

― по требованию одного из супругов ― только в судебном порядке;

• не является обязательным условием брака.

Расторжение брачного договора не ведет к расторжению брака, но *расторжение брака ведет к прекращению брачного договора.*

Статьи 27―30 Главы 5 «НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ БРАКА» СК РФ посвящены обстоятельствам и механизмам признания брака недействительным:

― брак признается недействительным при нарушений условий, установленных статьями 12 «Условия заключения брака», 13 «Брачный возраст», 14 «Обстоятельства, препятствующие заключению брака», а также п. 3 статьи 15 «Медицинское обследование лиц, вступающих в брак»;

― признание брака недействительным производится судом;

― брак признается недействительным со дня его заключения.

Согласно статьям 54―60 Главы 11 «ПРАВА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ» к последним относятся:

• право ребенка жить и воспитываться в семье, когда это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам;

• право ребенка на общение с обоими родителями, дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками. Расторжение брака родителей, признание его недействительным или раздельное проживание родителей не влияют на права ребенка;

• право ребенка на защиту (со стороны родителей (лиц, их заменяющими), а в случаях, предусмотренным СК РФ, органом опеки и попечительства, прокурором и судом);

• право ребенка выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства;

• право ребенка на имя, отчество и фамилию;

• имущественные права ребенка определяются статьями раздела V «АЛИМЕНТНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ЧЛЕНОВ СЕМЬИ» СК РФ, статьями 2. «Отношения, регулируемые гражданским законодательством» и 28. «Дееспособность малолетних» ГК РФ, а также статьей 37 «Распоряжение имуществом подопечного» ГК РФ.

Другим документом, закрепляющим права детей, служит Конвенция ООН «О правах ребенка», участницей которой Россия является с 1990 г. Конвенция представляет собой часть российской правовой системы, хотя ее нормы и не были *инкорпорированы (то есть не были включены*) во внутреннее законодательство и подлежат непосредственному применению. Конвенция рассматривает ребенка как самостоятельную личность, наделенную рядом прав и способную в той или иной степени осуществлять и защищать эти права. Такой же подход к проблеме прав ребенка закреплен и в нормах Семейного кодекса РФ.

Права и обязанности родителей, прописанные в статьях 61―79 СК РФ Главы 12. «ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ РОДИТЕЛЕЙ, посвящены следующим мотивам семейных правоотношений:

― равенство прав и обязанностей родителей: родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей (родительские прав). Родительские права, предусмотренные настоящей главой, прекращаются по достижении детьми возраста восемнадцати лет (совершеннолетия), а также при вступлении несовершеннолетних детей в брак и в других установленных законом случаях приобретения детьми полной дееспособности до достижения ими совершеннолетия;

― права несовершеннолетних родителей;

― права и обязанности родителей по воспитанию и образованию детей: они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей;

― права и обязанности родителей по защите прав и интересов детей в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий;

― осуществление родительских прав, которые не могут осуществляться в противоречии с интересами детей;

― осуществление родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка на общение с ребенком, участие в его воспитании и решение вопросов получения ребенком образования);

― право на общение с ребенком дедушки, бабушки, братьев, сестер и других родственников;

― защита родительских прав (в части требования возврата ребенка от любого лица, удерживающего его у себя не на основании закона или не на основании судебного решения);

― ограничение, лишение и восстановление в родительских правах.

Специфической проблеме ― формам воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, посвящены статьи 121―1553 Раздела VI.

Речь идет о следующих формах:

• ***Усыновление (удочерение)*** считается «приоритетной формой» устройства детей ― так говорится в СК РФ. Усыновление (удочерение) юридически устанавливает родственные связи между ребенком и людьми, не являющимися его родными отцом и матерью. Все права и обязанности усыновленного ребенка приравниваются к правам и обязанностям родных детей. Например, усыновленный ребенок может претендовать на наследство от родителей. А родители вправе поменять в документах имя, дату и место рождения ребенка, чтобы сохранить тайну усыновления (удочерения).

***• Опека*** (до 14 лет) / ***попечительство*** (с 14 до 18 лет). Эти ***безвозмездные формы*** чаще всего выбирают семьи, где воспитание детей берут на себя родственники. Опекун становится законным представителем ребенка и получает ежемесячное пособие на его содержание, контролирует использование его имущества.

К ***возмездным формам*** относятся:

• ***приемная семья*** ― дети попадают в семью на воспитание на основе договора между *органами опеки и попечительства (которые относятся к органам местного самоуправления)* и приемными родителями. Приемному родителю выплачивается зарплата. Он также получает пособие на содержание ребенка и льготы для семьи. В такой семье приемный ребенок, в отличие от усыновленного, не считается « родным» и находится на воспитании только до момента совершеннолетия.

***• Патронатная семья*** ― в этом случае патронатный родитель становится «внештатным» сотрудником детского дома, с ним заключается трудовой договор, платится зарплата, засчитывается трудовой стаж и предоставляется отпуск.

*На органы опеки и попечительства возлагается защита* *прав* *и интересов детей в случаях:* а) смерти родителей, б) лишения их родительских прав, в) ограничения их в родительских правах, г) признания родителей недееспособными, д) болезни родителей, е) длительного отсутствия родителей, ж) уклонения родителей от воспитания детей или защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций, з) при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни и здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения.

Кроме органов опеки и попечительства, к государственной поддержке и защите семьи имеют непосредственное отношение: а) органы Прокуратуры и судов всех уровней, б) Уполномоченный по правам ребенка при Президенте РФ, в) комиссии по делам несовершеннолетних при линейных управлениях МВД, г) общественные некоммерческие организации и фонды, специализирующиеся на психологической и финансовой поддержке семьи и детства, а также **государственная семейная политика** ― система мер, имеющая целью оказать то или иное воздействие на семью, процессы семейных изменений и семейного поведения.

*Государственная семейная политика включает:*

― пособия и финансовые льготы;

― отпуска родителей по уходу за маленькими и больными детьми;

― создание дошкольных детских учреждений;

― гибкий (различный) режим рабочего дня для нужд семьи;

― включение времени ухода за детьми в трудовой стаж;

― поддержку усыновления (удочерения) сирот;

― стимулирование многодетности или высокого уровня рождаемости («материнский капитал») и др.

**Практикум по теме 22**

В о с п р о и з в е д и т е (согласно Семейному кодексу РФ) основания, при которых:

1. брак может быть признан недействительным;
2. расторжение брака производится в загсе;
3. расторжение брака производится в суде.

**Основные понятия**

|  |  |
| --- | --- |
| **Брак** | **Принципы семейного права** |
| **Брачный договор** | **Попечительство** |
| **Государственная семейная политика** | **Семейное право** |
| **Опека** | **Собственные принципы семейного права** |
| **Патронатная семья** | **Супружеская собственность** |
| **Предмет семей** | **Усыновление (удочерение)** |
| **Приемная семья** | **Характерные особенности метода семейно-правового регулирования** |

**Тема 23. Законотворчество Российской Федерации об образовании. Правила приема в образовательные учреждения профессионального образования. Порядок оказания платных образовательных услуг**

Образование является важнейшим социальным институтом и представляет собой одну из основных отраслей человеческой деятельности.

**Образование** ―

1) социальный институт, удовлетворяющий потребности общества в передаче знаний, социализации подрастающего поколения, подготовке кадров;

2) совокупность систематизированных знаний, умений и навыков, приобретенных индивидом самостоятельно либо в процессе обучения в специальных образовательных организациях; различают: дошкольное, начальное, среднее (неполное и полное), высшее, общее и специальное (профессиональное) образование; техническое (инженерное), гуманитарное, естественнонаучное образование;

3) целенаправленная познавательная деятельность людей по получению знаний, умений и навыков либо по их совершенствованию. Если такие знания, умения и навыки приобретаются человеком самостоятельно, без помощи других обучающих лиц, то обычно говорят о его ***самообразовании.***

Из сказанного вытекает, что *термин «образование» имеет двоякий смысл*: 1) образование *как* система знаний об основах наук, традициях и навыках, необходимых для их применения в практической деятельности; 2) образование *как* система образовательных организаций, обеспечивающих допрофессиональное и профессиональное обучение и воспитание детей, подростков и взрослых, проводящих переобучение и повышение квалификации специалистов.

Образование является зеркалом общества. Оно не только отражает то, что происходит в нем, но и активно воздействует на общественные процессы во всех сферах бытия человека. *Сегодня* в формирующемся постиндустриальном обществе *образование как важная социальная ценность выступает и в качестве критерия стратификации общества.*

В то же время процессы гуманизации в образовании предусматривают ограничение неравенства, создаются дополнительные возможности получения образования для лиц с ограниченными возможностями здоровья, детей участников боевых действий, беженцев, вынужденных переселенцев.

***Целью образования*** является приобщение индивида к достижениям человеческой цивилизации, ретрансляция и сохранение ее культурного достояния. В ходе процесса обучения происходит передача учащемуся накопленного предшествующим поколением опыта и подготовка его к самостоятельной творческой деятельности в избранной сфере занятий. От качества образования, существующего в конкретном обществе, во многом зависят темпы его экономического и политического развития, его нравственное состояние.

Сказанное позволяет актуализировать следующие функции образования в обществе (табл. 58).

**Таблица 58**

**Функции образования**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование функции** | **Ее содержание** |
| Профессионально-экономическая | ― формирование *социально-профессиональной* структуры общества посредством воспроизводства рабочей силы различной квалификации;  ― переподготовка и повышение квалификации кадров;  ― участие образовательных организаций в повышении производительности труда и создании новых технологий.  Сказанное вытекает из того факта, что современная техника и технология требуют от работника высокой общеобразовательной и профессиональной подготовки, которая позволяет свободно ориентироваться во всем производстве, быстро осваивать технические новшества. Расходы на образование, ранее считавшиеся балластом для национального бюджета, не только окупаются, но и приносят обществу более значительные доходы, чем вложения в иные формы деятельности |
| Социальная | ― будучи одним из основных каналов социальной стратификации институт образования непосредственно влияет на формирование *социальной* структуры общества;  ― социализация и воспитание личности |
| Культурно-гуманистическая | ― обучение новых поколений знаниям, навыкам, традициям, социально-культурному опыту, необходимым для их вступления в жизнь;  ― участие института образования в производстве новых знаний, материальных и духовных ценностей;  ― использование личностью достижений культуры для формирования и развития своей творческой деятельности.  Гуманистическая функцияобразования является производной от цели системы образования «производить» самого человека, воздействуя на его интеллектуальное, нравственное, эстетическое и физическое развитие. Гуманизация ― объективная потребность общественного развития, основной вектор которого ― направленность на человека, его интересы, потребности, индивидуальные особенности. |
| Политико-идеологическая | ― государственное регулирование деятельности института образования во избежание политических, научных, религиозных и прочих разногласий;  ― контроль со стороны государственных институтов, политических и общественно-политических партий и движений за содержанием учебного процесса и учебных программ;  ― формирование в образовательных организациях политической и правовой культуры личности данного общества |

Разнообразие функций образования востребует большое внимание к совершенствованию *структуры системы образования.* Осуществляется оно в соответствии с требованиями обновления дошкольного, общего школьного и профессионального образования, создания условий для повышения его качества, с учетом внутрироссийских и международных тенденций, текущих и перспективных потребностей экономики страны в кадрах различной квалификации.

**Система образования в РФ** представляет собой совокупность взаимодействующих:

― преемственных образовательных программ и государственных образовательных стандартов различного уровня и направленности;

― сети реализующих их образовательных организаций, независимо от их организационно-правовых форм, типов и видов;

― органов управления образованием и подведомственным им учреждений и организаций.

Распредметить (раскрыть содержание) используемых в представлении системы образования РФ понятий нам поможет **Статья 2 «Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе»** Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:

1) **образование** ― единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенного объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов;

2) **воспитание** ― деятельность, направленная на развитие личности, создание условий для самоопределения и социализации обучающегося на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей и принятых в обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства;

3) **обучение** ― целенаправленный процесс организации деятельности обучающихся по овладению знаниями, умениями, навыками и компетенцией, приобретению опыта деятельности, развитию способностей, приобретению опыта применения знаний в повседневной жизни и формированию у обучающихся мотивации получения образования в течение всей жизни;

4) **уровень образования** ― завершенный цикл образования, характеризующийся единой совокупностью требований;

5) **квалификация** ― уровень знаний, умений, навыков и компетенции, характеризующий подготовленность к выполнению определенного вида профессиональной деятельности;

6) **федеральный государственный образовательный стандарт** ― совокупность обязательных требований к образованию определенного уровня и (или) к профессии, специальности и направлению подготовки, утвержденных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования;

7) **образовательный стандарт** ― совокупность обязательных требований к высшему образованию по специальностям и направлениям подготовки, утвержденных образовательными организациями высшего образования, определенные настоящим Федеральным законом или указом Президента Российской Федерации;

8) **федеральные государственные требования** ― обязательные требования к минимуму содержания, структуре дополнительных предпрофессиональных программ, условиям их реализации и срокам обучения по этим программам, утверждаемые в соответствии с настоящим Федеральным законом уполномоченными федеральными органами исполнительной власти;

9) **образовательная программа** ― комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты), организационно-педагогических условий и в случаях предусмотренных настоящим Федеральным законом, форм аттестации, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных компонентов, а также оценочных и методических материалов;

11) **общее образование** ― вид образования, который направлен на развитие личности и приобретение в процессе освоения основных общеобразовательных программ знаний, умений, навыков и формирование компетенции, необходимых для жизни человека в обществе, осознанного выбора профессии и получения профессионального образования;

12) **профессиональное образование** ― вид образования, который направлен на приобретение обучающимися в процессе освоения основных профессиональных образовательных программ знаний, умений, навыков и формирование компетенции определенных уровня и объема,, позволяющих вести профессиональную деятельность в определенной сфере и (или) выполнять работу по конкретным профессии или специальности;

13) **профессиональное обучение** ― вид образования, который направлен на приобретение обучающимися знаний, умений, навыков и формирование компетенции, необходимых для выполнения определенных трудовых, служебных функций (определенных видов трудовой, служебной деятельности, профессии);

14) **дополнительное образование** ― вид образования, который направлен на всестороннее удовлетворение образовательных потребностей человека в интеллектуальном, духовно-нравственном, физическом и (или) профессиональном совершенствовании и не сопровождается повышением уровня образования;

15) **обучающийся** ― физическое лицо, осваивающее образовательную программу;

17) **образовательная деятельность** ― деятельность по реализации образовательных программ;

18) **образовательная организация** ― некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана;

19) **организация, осуществляющая обучение** ― юридическое лицо, осуществляющее на основании лицензии наряду с основной деятельностью образовательную деятельность в качестве дополнительного вида деятельности;

20) **организации, осуществляющие образовательную деятельность** ― образовательные организации, а также организации, осуществляющие обучение. В целях настоящего Федерального закона к организациям, осуществляющим образовательную деятельность, приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, если иное не установлено настоящим Федеральным законом;

22) **учебный план** ― документ, который определяет перечень, трудоемкость, последовательность и распределение по периодам обучения учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, иных видов учебной деятельности и, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, формы промежуточной аттестации обучающихся;

23) **индивидуальный учебный план** ― учебный план, обеспечивающий освоение образовательной программы на основе индивидуализации ее содержания с учетом особенностей и образовательных потребностей конкретного обучающегося;

29) **качество образования** ― комплексная характеристика образовательной деятельности и подготовки обучающихся, выражающая степень их соответствия федеральным государственным образовательным стандартам, образовательным стандартам, федеральным государственным требованиям и (или) потребностям физического и юридического лица, в интересах которого осуществляется образовательная деятельность, в том числе степень достижения планируемых результатов образовательной программы;

30) **отношения в сфере образования** ― совокупность общественных отношений по реализации права граждан на образование, целью которых является освоение обучающимися содержания образовательных программ (образовательные отношения), и общественных отношений, которые связаны с образовательными отношениями и целью которых является создание условий для реализации прав граждан на образование;

31) **участники образовательных отношений** ― обучающиеся, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся, педагогические работники и их представители, организации, осуществляющие образовательную деятельность;

32) **участники отношений в сфере образования** ― участники образовательных отношений и федеральные государственные органы, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, работодатели и их объединения.

***Виды образования***

Знакомясь со словарем понятий, используемых в федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» мы неоднократно встречались с понятием «вид образования» (общее образование, профессиональное образование, профессиональное обучение и др.). И это не случайно: российское образование представляет собой непрерывную систему последовательных уровней, на каждом их которых функционируют государственные, негосударственные, муниципальные образовательные организации разных типов и видов: дошкольные; общеобразовательные; профессиональные (начальные, средние специальные, высшие и т. п.); организации дополнительного образования; другие организации, предоставляющие образовательные услуги (табл. 59).

**Таблица 59**

**Система образовательных организаций в России**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Общее образование** | **Профессиональное образование** | **Дополнительное образование** |
| 1. Дошкольное (ясли, детские сады).  2. Школьное (школы, лицеи, гимназии):  ― начальное (4 класса);  ― основное общее  (9 классов);  ― полное среднее образование (11 классов) | ― среднее профессиональное (колледжи, техникумы)  ― высшее профессиональное (вузы)  ― послевузовское (аспирантура)  ― постдипломное образование (курсы переподготовки, повышения квалификации) | ― спортивные школы  ― музыкальные школы  ― школы искусств  ― художественные школы  ― центры развития детского творчества |

Общая структура системы образования РФ включает в себя:

― дошкольное образование;

― среднее общее (школьное) образование;

― среднее профессиональное образование;

― высшее профессиональное образование.

Для дошкольных образовательных России характерны многофункциональность, разнотипность, свобода в выборе приоритетного направления учебно-воспитательного процесса, использовании образовательных программ.

Современное ***дошкольное образование*** России располагает следующими *видами* дошкольных учреждений: а) детский сад; б) детский сад с приоритетным осуществлением одного или нескольких направлений развития детей (интеллектуального, художественно-эстетического, физического и т. п.); в) детский сад компенсирующего вида с приоритетным осуществлением квалификационной коррекции отклонений в физическом и психологическом развитии воспитанников; г) детский сад присмотра и оздоровления с приоритетным осуществлением санитарно-гигиенических, профилактических и оздоровительных мероприятий и процедур; д) детский сад комбинированного вида (в состав которого могут входить общеразвивающие, компенсирующие и оздоровительные группы в разном сочетании); е) центр развития ребенка ― детский сад с осуществлением физического и психологического развития, коррекции и оздоровления детей.

***Общее среднее образование*** является центральным звеном в системе образования в Российской Федерации, которое включает в себя:

а) средние общеобразовательные организации разных организационно-правовых форм собственности (казенная (государственная), бюджетная (муниципальная), автономная (государственная, муниципальная), частная);

б) средние общеобразовательные организации с углубленным изучением отдельных предметов;

в) ***гимназии***, где миссией является ориентирование всех педагогических кадров на обучение и воспитание обучающихся, способных к активному интеллектуальному труду, на формирование личности, готовой к творческой и интеллектуальной деятельности в различных областях фундаментальных наук;

г) ***лицеи,*** статус которых априори предполагает содружество тех кто готов создавать полноценные условия для обучения и воспитания высоконравственной интеллектуальной личности, повышенной подготовки по определенным предметам различных циклов (для обеспечения непрерывности среднего и высшего образования), а также обеспечивающих максимально благоприятные условия для развития и постоянного наращивания творческого потенциала, овладения обучающимися навыками самостоятельной и научной работы;

д) вечерние школы;

е) образовательные организации типа интернатов (в том числе, кадетские школы-интернаты);

ж) специальные образовательные организации для детей с отклонениями в физическом и психологическом развитии;

з) внешкольные образовательные организации (детские музыкальные школы и художественные школы, школы искусств, хоровые и хореографические студии, фольклорные ансамбли, детско-юношеские спортивные школы, станции юных техников, центры досуга и др.).

***Среднее профессиональное образование*** направлено на подготовку специалистов-практиков по различным специальностям (их около трехсот) и реализуется по двум основным профессиональным образовательным программам: базового уровня и повышенного уровня.

Существует два основных *вида* средних специальных учебных заведений:

1. техникум (училище), реализующий основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования базового уровня;
2. колледж, осуществляющий профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования базового и повышенного уровня. Реализация образовательных программ среднего профессионального образования может также осуществляться в высших учебных заведениях.

***Высшее профессиональное образование.*** В зависимости от числа направлений обучения студентов вузы делятся на университеты, академии и институты. Выпускники вузов могут иметь квалификацию бакалавр, дипломированный специалист, магистр по соответствующим направлениям подготовки (специальностям), причем соответствующие образовательные программы могут быть реализованы как непрерывно, так и по ступеням. Выпускнику, прошедшему итоговую государственную аттестацию по аккредитованной образовательной программе, вуз выдает документ государственного образца (диплом) об уровне образования и (или) его квалификации.

Объем и структура приема студентов на первый курс государственного вуза диктуется контрольными цифрами приема, которые устанавливаются *ежегодно* соответствующим федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находится вуз. Сверх заданий по приему студентов вуз вправе осуществлять подготовку специалистов по соответствующим договорам с оплатой стоимости обучения физическими и (или) юридическими лицами.

Требования общества к образованию выражаются в системе ***принципов государственной образовательной политики***. В настоящее время образовательная политика в РФ строится на следующих принципах:

1. гуманистический характер образования (означает внимание участников отношений в сфере образования к личности обучающегося, его интересам, запросам, индивидуальным особенностям);
2. приоритет общечеловеческих ценностей;
3. право личности на свободное развитие;
4. единство федерального образования при праве на своеобразие образования национальных и региональных культур;
5. общедоступность образования;
6. адаптивность системы образования к потребностям обучающихся;
7. светский характер образования в государственных образовательных организациях;
8. свобода и плюрализм в образовании;
9. демократический, государственно-общественный характер управления и самостоятельность образовательных организаций.

Эти принципы определяют основные направления и приоритеты образовательной политики, а также характер образования в нашей стране. Именно поэтому очень важно знать всем гражданам России содержание **статьи 3** «**Основные принципы государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования»** Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ.

Сегодня образование превратилось в одну из важнейших сфер общественной жизни и деятельности. От уровня его развития напрямую зависит состояние экономики, степень внедрения достижений научно-технического прогресса, наличие высококвалифицированных кадров.

Стремительное развитие науки и связанных с ней технологий производства требует реформирования структуры и содержания образования.

Среди **основных тенденций развития современного образования** можно выделить:

― **демократизация системы обучения и воспитания** (реализуется через систему социального партнерства, активное участие родительской общественности в функционировании образовательных организаций, организация и деятельность попечительских советов, взаимодействие с работодателями, сотрудничество педагогов и обучающихся и т. д.);

― **гуманитаризацию образовательного процесса** (усиление в содержании обучения блока гуманитарных, обществоведческих наук: истории, экономики, обществознания, правоведения, политологии, социологии, экономической географии и др.);

― **гуманизацию процесса образования** (повышение внимания к личности обучающегося, к его потребностям, интересам, способностям, равный доступ к получению образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, возможность самореализации, индивидуальной образовательной траектории);

― **информатизацию процесса образования** (широкое применение информационно-коммуникативных технологий, компьютеров, использование обучающих возможностей Интернета. Именно в данном контексте мы актуализируем для обучающихся знание содержания **статьи 16. «Реализация образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий»** Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ);

― **интернационализацию процесса образования** (развитие академической мобильности студентов и преподавателей, стремление соответствовать международным образовательным стандартам, участие в глобальном образовательном пространстве на равных и т. д. Особенно быстро эти процессы идут в сферах, связанных с подготовкой специалистов по новым направлениям, в которых возникает острая необходимость. Так, для нужд стран Европейского Содружества была создана Европейская школа бизнеса. Во многих университетах учатся иностранные студенты, которые в процессе учебы и жизни в другой стране знакомятся с иным мировоззрением, идеями, образом жизни. Это способствует взаимопониманию народов, воспитанию их в духе мира, уважения к иным ценностям и культурам.);

― **профилизацию образования** (раннее выявление профессиональных предпочтений обучающихся, активная профориентационная деятельность, возможность углубленно изучать профессионально значимые предметы и т. д. Сказанное связано с такой общей тенденцией в развитии образования, как рост продолжительности образования. Это связано с тем, что современное общество нуждается в высококвалифицированных специалистах, что удлиняет сроки обучения. Кроме того, образование стало н е п р е р ы в н ы м, ибо в современных условиях работник должен быть способным к быстрым переключениям на новые или смежные виды работ, на новые технологии. Концепция непрерывного образования, одобренная ЮНЕСКО, включает широкое распространение системы послевузовского образования в виде институтов, факультетов, центров переподготовки и повышения квалификации кадров).

В ходе реализации обозначенных тенденций предполагается:

• видоизменить организацию и технологию обучения, сделать обучающегося полноценным субъектом образовательного процесса. При этом значительно меняется роль педагога: он формирует, стимулирует и направляет образовательную активность обучающегося. Эффективной эта деятельность будет при условии сотрудничества и взаимопонимания между участниками образовательного процесса, это влечет за собой необходимость отказа от авторитарного стиля в общении. Педагог теперь не является единственным источником знаний, он помогает обучающемуся сориентироваться в различных потоках информации (СМИ, Интернет, книги, личный социальный опыт), способствует формированию критического мышления и СМИ-грамотности;

• выработать новые критерии эффективности результатов образования ― ими должны стать не только полученные знания, умения, навыки и компетенции, но и определенный уровень творческого и нравственного развития личности, который проявляется в ***универсальных учебных действиях (УУД) и личностных качествах обучающегося.*** Это необходимо для решения глобальных проблем современности, поставивших перед человечеством вопрос выживания.

**Выводы:**

1. В настоящее время во всем мире наблюдается реализация принципа непрерывного образования, или образования в течение всей жизни. Наблюдается увеличение сроков получения образования.
2. Образование приобретает разнообразные формы. Наравне с традиционными очной, заочной формами развивается дистанционное образование, применяются новые методы и технологии в организации образовательного процесса.
3. В РФ идет становление новой системы образования, ориентированной на вхождение в мировое образовательное пространство. Традиционные способы ретрансляции знаний ― устная и письменная речь ― уступают место компьютерным средствам обучения, использованию телекоммуникационных сетей глобального масштаба. Особая роль отводится духовному воспитанию личности, становлению нравственного облика человека XXI века.

Следуя диалектике всеобщего, особенного и единичного, мы должны понимать, что любой закон как нормативно-правовой акт (всеобщее) «нуждается» в подзаконном акте (особенном), который, в свою очередь, трансформируется в пространстве конкретной образовательной организации в единичное ― локальный нормативный акт.

**Подзаконные акты** ― это акты, изданные на основе и во исполнение законов.

Они обладают меньшей юридической силой, чем закон, и базируются на них.

Подзаконные акты имеют весьма важное значение в жизни любого общества, играя вспомогательные и д е т а л и з и р у ю щ у ю роль.

Согласно нашей теме, нам предстоит сейчас проанализировать структуру и основные смысловые установки двух подзаконных актов:

― постановление Правительства РФ «Об утверждении правил об оказании платных образовательных услуг» от 15 августа 2013 года № 706 (с изменениями и дополнениями от 29 ноября 2018 года);

― Приказ Минобрнауки РФ от 14 октября 2015 года № 1147 «Об утверждении порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования ― программам бакалавриата, программам специалитета» с изменениями и дополнениями от: 30 ноября 2015 г., 30марта, 29 июля 2016 г., 31 июля 2017 г., 11 января, 20 апреля, 31 августа 2018 г.

Из общего массива информации, содержащегося в «Правилах оказания платных образовательных услуг», мы остановимся на трех позициях, знание которых необходимо с практической точки зрения при вступлении в договорные отношения с той или иной (от дошкольной до послевузовской) образовательной организацией:

• требования к договору оказания платных образовательных услуг;

• открытость информации о платных образовательных услугах;

• получатели муниципальных образовательных услуг, как потребители.

Нужно иметь в виду, что:

* 1. к субъектам прописанных в данном подзаконном акте относятся:

• «Заказчик», под которым подразумевается физическое и (или) юридическое лицо, имеющее намерение заказать либо заказывающее платные образовательные услуги для себя или иных лиц на основе д о г о в о р а;

• «Исполнитель» ― организация, осуществляющая образовательную деятельность и предоставляющая платные образовательные услуги обучающемуся;

* 1. к «недостатку платных образовательных услуг», согласно текста Правил, относится несоответствие платных образовательных услуг требованиям, предусмотренных законом либо в установленном объеме договора (при отсутствии или неполноте условий обычно предъявляемым требованиям), или целям, для которых платные образовательные услуги обычно используются, или целям, о которых исполнитель был поставлен в известность заказчиком при заключении договора, в том числе оказания их в неполном объеме, предусмотренном образовательной программой (частью образовательной программы).

К значимым, с нашей точки зрения, мотивам презентованных выше позиций анализа текста Правил, относятся:

• в договоре об образовании, заключаемом при приеме на обучение за счет средств физического и (или) юридического лица (далее ― договор об оказании платных образовательных услуг), указываются полная стоимость платных образовательных услуг и порядок их оплаты. Увеличение стоимости платных образовательных услуг после заключения такого договора не допускается, за исключением увеличения стоимости указанных услуг с учетом уровня инфляции, предусмотренного основными характеристиками федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

• сведения, указанные в договоре об оказании платных образовательных услуг, должны соответствовать информации, размещенной на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» на дату заключения договора;

• договор об оказании платных образовательных услуг может быть расторгнут в одностороннем порядке их исполнителем в случае просрочки оплаты стоимости платных образовательных услуг, а также в случае, если надлежащее исполнение обязательства по оказанию платных образовательных услуг стало невозможным вследствие действий (бездействия) обучающегося;

• основания расторжения в одностороннем порядке организацией, осуществляющей образовательную деятельность, договора об оказании платных образовательных услуг указывается в договоре;

• прием на обучение по дополнительным образовательным программам, а также на места с оплатой стоимости обучения физическими и (или) юридическими лицами производится на условиях, определяемых *локальными* нормативными актами таких организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации;

• формы обучения и сроки освоения дополнительных профессиональных программ определяются образовательной программой и (или) договором об образовании;

• образовательные организации обеспечивают открытость и доступность копий документа о порядке оказания платных образовательных услуг, в том числе образца договора об оказании платных образовательных услуг, документа об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе;

• упоминание в «Правилах» получателей муниципальных образовательных услуг как *потребителей* автоматически предполагает распространение на сферу оказания платных образовательных услуг специфических правовых норм закона РФ от 7 февраля 1992 года № 2300-1 (в редакции 13 июля 2015 г.) «Закона о защите прав потребителей».

Для смыслового чтения текстов, содержащих понятия «услуга», «образовательная услуга», «рынок образовательных услуг» на уровне познавательного универсального учебного действия (УУД) напомним, что:

― **услуги** ― виды работ и действий, в которых основным полезным результатом служит *сама деятельность, изменяющая качество имеющихся объектов, продуктов, то есть* ― *ресурсов.* Главной особенностью услуг является то, что ***они потребляются в момент производства*** (например, в процессе учебного занятия). Сравни: **работы** ― виды трудовой деятельности по изготовлению, обработке и перемещению экономического продукта (например, строительные, ремонтные, уборочные, погрузочно-разгрузочные и др. работы). Сутью работ является изменение по желанию человека уже существующей вещи: стройматериалы посредством строительных работ «превращаются» дом, радиодетали ― в телевизор, а волосы ― в прическу;

― с точки зрения экономической классификации благ образовательные услуги, первое упоминание о которых относится к 1992 году, году принятия закона «Об образовании в Российской Федерации», есть не что иное, как смешанные блага. **Смешанные блага** *― блага, совокупный денежный спрос на которые складывается из двух составляющих:* платежеспособного спроса индивидуумов *и спроса, который предъявляет государство*, выделяя производителям указанных благ бюджетные средства в форме прямых ассигнований и (или) в виде налоговых льгот. Сравни: **общественные, или коллективные, блага** ― блага, потребление которых невозможно дозировать при помощи механизма цен и которые, как следствие, обладают двумя свойствами: 1) неконкурентноспособность в потреблении и 2) неделимость, а потому и неисключаемость из потребления. Например, к ним следует относить национальную оборону, вакцинацию обучающихся, дорожную разметку и знаки, маяки, уличное освещение и др.;

― **объектом рынка образовательных услуг** являются специфические для образования ресурсы: кадровые, научно-методические, нормативно-правовые, материально-технические, экспертные, информационные, а также организационно-техническое обеспечение системы менеджмента (маркетинга) образовательной организации и др.

В части приказа Минобрнауки РФ мы презентуем структуру «Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования ― программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры» для того, чтобы у выпускников средних образовательных организаций (абитуриентов) была возможность оценить полноту локального акта того или иного вуза по имени «Правила приема».

Заявленный нами для рассмотрения подзаконный акт имеет следующую структуру:

1. Общие положения
2. Установление перечня и программ вступительных испытаний, шкал оценивания их результатов и минимального количества баллов, подтверждающего успешное прохождение вступительных испытаний
3. Особые права при приеме на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета
4. Учет индивидуальных достижений поступающих при приеме на обучение
5. Информирование о приеме на обучение
6. Прием документов, необходимых для поступления
7. Вступительные испытания, проводимые организацией самостоятельно
8. Особенности проведения вступительных испытаний для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов
9. Общие правила подачи и рассмотрения апелляций
10. Формирование списков поступающих и зачисление на обучение
11. Особенности организации целевого приема
12. Особенности проведения приема иностранных студентов и лиц без
13. Дополнительный прием на обучение по программам бакалавриата, программам специалитета по очной и очно-заочной формам обучения на места в рамках контрольных цифр.

**Практикум к теме 23**

В государстве Ч. Проводится реформа образования. Какие факты свидетельствуют о том, что это реформа направлена на гуманизацию образования? Запишите **цифры**, под которыми они указаны.

1) Ориентация процесса обучения на развитие и саморазвитие личности.

2) Обеспечение совместимости различных форм и систем обучения для освоения международного стандарта.

3) Установление связей сотрудничества между педагогом и обучающимся.

4) Приоритетное развитие общекультурных компонентов в содержании образования.

5) Использование методов и форм обучения, раскрывающих индивидуальность обучающегося.

6) проведение более активного обмена учащимися.

**Основные понятия**

|  |  |
| --- | --- |
| **Виды образования** | **Организация, осуществляющая обучение** |
| **Воспитание** | **Основные тенденции развития современного образования** |
| **Гимназия** | **Отношения в сфере образования** |
| **Дополнительное образование** | **Подзаконные акты** |
| **Индивидуальный учебный план** | **Принципы государственной образовательной политики** |
| **Качество образования** | **Профессиональное образование** |
| **Квалификация** | **Профессиональное обучение** |
| **Лицей** | **Работы** |
| **Образование** | **Система образования в РФ** |
| **Образовательная организация** | **Смешанные блага** |
| **Образовательная программа** | **Уровень образования** |
| **Образовательный стандарт** | **Услуги** |
| **Обучающийся** | **Участники образовательных отношений** |
| **Обучение** | **Участники отношений в сфере образования** |
| **Общее образование** | **Учебный план** |
| **Объект рынка образовательных услуг** | **Федеральный государственный образовательный стандарт** |
| **Организации, осуществляющие образовательную деятельность** | **Функции образования** |

**Тема 24. Трудовое законодательство Российской Федерации. Коллективный договор и соглашения. Занятость и трудоустройство. Порядок приема на работу, заключения и расторжения трудового договора. Трудовые споры и порядок их разрешения. Охрана труда**

**Трудовая деятельность** ― важнейшая сфера самореализации человека. Здесь человек приобретает, совершенствует свои способности, утверждает себя как личность. Процесс гуманизации труда расширяет эти возможности.

**Гуманизация труда** ― *процесс очеловечивания труда*, включающий в себя:

**а)** устранение опасности для жизни и здоровья, **б)** устранение монотонности и однообразия труда с целью придания ему творческого характера, **в)** повышение культуры труда, включающей в себя: улучшение условий труда; создание благоприятного нравственно-психологического климата во взаимоотношениях между участниками трудового процесса, осмысление трудового процесса, его особенностей, инженерного замысла.

Объекты и субъекты, отношения и взаимосвязи, институты-нормы и институты-организации, явления и процессы и др., которые будут проанализированы в данной теме, непосредственно связаны с одним из четырех («труд», «земля», «капитал», «предпринимательские способности») факторов производства, а именно ― с «трудом».

**Фактор производства** ― *это действительно вовлеченные, взаимодействующие между собой* в процессе производства *ресурсы.*

**Ресурсы** ― средства, которые *могут быть* используемыми для производства экономических благ.

**«Труд» как фактор производства (L)** ― комбинация физических и умственных способностей человека, которые могут быть применены для производства благ (за исключением особого вида человеческих талантов, а именно ― предпринимательской способности).

*Собственник фактора «труд» зарабатывает доход, называемый* ***«заработная плата» (W).***

При системном анализе факторов производства необходимо знать, что:

• *основной* ***формой функционирования*** факторов производства является **рынок факторов производства** ― рынок, на котором в результате взаимодействия спроса и предложения формируются цены на труд, природные ресурсы, капитал и предпринимательство в форме заработной платы, ренты, процентного и предпринимательского доходов соответственно;

• *основная* ***особенность*** факторов производства заключается в том, что для каждого вида и типа факторов производства существуют отдельные рынки;

• *основными* ***элементами*** факторов производства являются: а) спрос на факторы производства; б) предложение факторов производства; в) рыночная цена факторов производства;

• *основные* ***особенности рынка факторов производства:*** а) спрос на факторы производства вторичен (!) и определяется спросом на продукцию, производимую с помощью этих факторов; б) предложение на факторы производства зависит от их специфики;

• к *основным* ***особенностям цены*** факторов производства относятся: а) цены на рынках факторов производства отражают степень распространения каждого из факторов; б) они определяют долю каждого фактора в получаемом доходе; в) они формируются с учетом доходов, получаемых собственниками факторов производства от их реализации; г) они формируются на основе *принципа предельной производительности фактора производства,* который предполагает распределение доходов в соответствии с тем, что создает каждый фактор.

***Особенности рынка (услуг) труда***

***Рынок (услуг) труда*** *― это сфера формирования спроса и предложения рабочей силы (трудовых услуг).*

Объектом купли-продажи на рынке (услуг) труда является рабочая сила.

***Рабочая сила*** *― способность человека трудиться, то есть физические и умственные умения, а также навыки, позволяющие человеку выполнять определенные виды работ, обеспечивая при этом необходимый уровень производительности труда и качества изготовляемой продукции.*

* + ***Спрос на услуги труда*** *― платежеспособная потребность работодателей в рабочей силе для организации и развития производства.* К основным ***факторам, определяющим спрос на труд***, относятся: **а)** производительность труда; **б)** использование современных технологий; **в)** состояние экономики и ее отдельных отраслей; **г)** спрос на потребительские товары, необходимые обществу, так как *спрос на услуги труда является производным от данного фактора.*
  + ***Предложение услуг труда*** *― совокупность экономически активного населения, предлагающего свою рабочую силу на рынке услуг труда.* К основным ***факторам, определяющим предложение труда***, относятся: а) численность населения и его трудоспособной части; б) уровень квалификации; в) уровень и структура заработной платы; г) социальная и налоговая политика государства.
  + *Рынок услуг труда* ― это не только место, где совершаются сделки купли-продажи рабочей силы. Это *система отношений между предпринимателем, наемным работником и государством.*
  + *Труд как целесообразная человеческая деятельность ― особый товар*, он не может быть отчужден и передан другому лицу, его собственник продает свою способность трудиться лишь на время, оговоренное в контракте (трудовом соглашении).

Рынок (услуг) труда имеет как общие, присущие всем факторным рынкам, так и специфические черты.

**К *специфическим чертам*** рынка услуг труда относятся:

**а)** объектом на рынке труда являются ***услуги труда***, а не труд: *сам труд и способность к труду остаются собственностью работника*, а предприниматель покупает лишь право на использование услуг труда;

**б)** *качество* услуг труда как фактора производства зависит от общего и профессионального (специального) образования, квалификации, опыта работы, творческих способностей, воспитания, культурного уровня и других особенностей индивида как носителя этого фактора. Таким образом, *от индивидуальных качеств работника зависит размер заработной платы наемного работника, в основе которой лежит его* ***предельная производительность МРL****;*

**в)** договаривающимися сторонами в сфере труда выступают работодатель и наемный работник:

|  |  |
| --- | --- |
| **Трудовой договор (контракт):** | |
| **Работодатель** ― каждый, кто предоставляет работу наемному работнику. Работодатель может быть физическим или юридическим лицом. Работодатель не обязан отсчитываться перед претендентом, почему он не хочет брать его на работу | **Наемный работник** ― лицо, которое на основе договора, заключенного на определенный период, обязано выполнять определенную работу. Взаимоотношения, вытекающие из трудового договора, предусматривают регулярную выплату вознаграждения |

В *трудовом* *договоре (контракте) купли–продажи услуг труда***, в отличие от контрактов покупки других ресурсов,** оговариваются:

**1)** продолжительность рабочего дня;

**2)** ставка заработной платы и система оплаты труда;

**3)** функции, права и обязанности, входящие в компетенцию наемного работника;

**4)** обязательства работодателя (вознаграждение, сохранение заработной платы, социальная защита, охрана труда, платежные обязательства, административные обязанности и др.);

**5)** права работодателя (право распоряжаться, выполнение обязанностей, сохранение производственной тайны и преданность, оговоренный законом запрет наемному работнику конкурировать с работодателем, увольнение наемных работников из-за невыполнения обязанностей, или ненадежности, или халатности, или нарушения согласия, или физической / умственной неспособности выполнять работу);

**6)** причины (либо уменьшение объема заказов и сбыта, либо рационализация / оптимизация, либо банкротство) и сроки расторжения договора.

Если капитал приобретается в бессрочное пользование, то *трудовой контракт заключается на определенный срок* (подобно договору аренды);

**7)** отношения покупателя и продавца услуг труда не заканчиваются подписанием контракта, а, наоборот, только начинаются и длятся в течение всего срока найма работника. Другими словами, ***услуги труда не оторваны от своего владельца-собственника***;

**8)** компенсация за труд представлена не только заработной платой, но и различными дополнительными льготами: премиальные и денежные вознаграждения, социальный пакет, оплата стоимости профессионального обучения и др.;

**9)** поскольку большинство индивидов одновременно являются покупателями готовой продукции и продавцами трудовых услуг, безработица понижает их жизненный уровень, причем иногда значительно. *Не используемые сегодня трудовые услуги утрачиваются экономикой навсегда;*

**10)** рынок услуг труда имеет дело с особым ресурсом ― «человеческим капиталом».

***«Человеческий капитал»*** *― запас знаний и способностей, накопленных работником.*Величина такого запаса оценивается потенциальной способностью увеличивать доход владельца «человеческого капитала» в будущем.

В контексте рынка услуг труда ***трудовое право*** является элементом его институционального фактора, который вместе с деятельностью государства, профсоюзов и различных союзов и объединений промышленников и предпринимателей регулирует спрос и предложение услуг труда через воздействие на ценовые и неценовые факторы.

К ценовому фактору спроса и предложения на рынке услуг труда относится ***заработная плата*** ― это цена равновесия на рынке услуг труда.

*Неценовые факторы предложения услуг труда* ― условия труда (включая продолжительность рабочего дня), степень сложности труда, его престижность, возможности карьерного роста ― влияют на предложение труда не меньше, чем его оплата. В свою очередь, *неценовыми факторами спроса на труд* выступают качественные характеристики рабочей силы ― знания и опыт, квалификация, здоровье, дисциплинированность и др.

\* \* \*

**Трудовое право** ― отрасль права, регулирующая трудовые отношения работников с работодателями независимо от их организационно-правовых форм деятельности.

***Предмет трудового права***― общественные отношения, которые возникают в процессе организации и применении наемного труда на основе трудового договора с любой организацией или отдельным гражданином.

***Признаки трудовых отношений:***

1. сторонами выступают работник и работодатель;
2. волевой характер;
3. добровольным соглашением между работником и работодателем выступает выполнение определенной работы;
4. личное выполнение работником определенной работы;
5. возмездный характер;
6. труд подлежит государственной и коллективной защите;
7. длящийся характер;
8. сложность и включение ряда прав и корреспондирующих им обязанностей сторон.

***Метод трудового права*** ― совокупность специфических приемов и способов, применяемых государством для регулирования через нормы трудового права трудовых правоотношений. Речь идет, прежде всего, о статье 37 Конституции РФ, в которой государством гарантируется право на свободный и безопасный труд, на вознаграждение за труд и защиту от безработицы, право на индивидуальные и коллективные споры, право на отдых, а также о Трудовом кодексе Российской Федерации 2001 г. (ТК РФ) с изменениями на 01.07.2016 г., в котором, например, впервые появился **Раздел II. «Социальное партнерство в сфере труда».**

***Способы трудового права:***

• *сочетание централизованного и локального регулирования общественных отношений* ― государство устанавливает *основы* социального партнерства, порядок разрешения индивидуальных и коллективных споров, основания прекращения трудовых правоотношений, перечень дисциплинарных взысканий (статьи 189―195 ТК РФ), пределы материальной ответственности работника за ущерб, причиненный работодателю (статьи 238―250 ТК РФ), минимум прав и социальных гарантий для работников (статьи 164―188 ТК РФ);

• *единство и дифференциация* ― отражает общие принципы, единые для всех работников и работодателей, а статьями 251―351.1 ТК РФ устанавливает особенности регулирования труда для отдельных категорий работников;

• *договорный характер труда и обеспечение его условий* ― регулирование трудовых отношений осуществляется путем заключения, изменения, дополнения работниками и работодателями коллективных договоров и соглашений (статьи 40―51 ТК РФ), трудовых договоров (статьи 56―84.1 ТК РФ);

• *равноправие* сторон в трудовых отношениях;

• *своеобразие* способов защиты трудовых прав работников;

• участие работников через своих представителей или профсоюзы в правовом регулировании труда ― *работодатель принимает решения с учетом мнения соответствующего профсоюзного органа*.

***Задачи трудового права:***

1. организация труда и управление трудом ― возникают по поводу осуществления управленческой и предпринимательской деятельности работодателя, по поводу принятия локальных нормативных актов;
2. трудоустройство у работодателя ― обеспечение граждан работой через органы по трудоустройству (в РФ ― через Центры занятости ― государственной организации, на которую возложено решение вопросов обеспечения занятости населения на определенной территории, включая: а) содействие гражданам в трудоустройстве на рабочие места и вакантные должности, сведения о которых работодатели в установленном действующим законодательством порядке предоставляют в территориальные органы государственной службы занятости; б) выплату пособий по безработице; в) организацию подготовки и переподготовки незанятого населения и др.);
3. профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации непосредственно у работодателя;
4. социальное партнерство, ведение коллективных переговоров, заключение коллективных договоров и соглашений;
5. материальная ответственность сторон;
6. надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства;
7. разрешение трудовых споров.

***Функции трудового права:***

― *защитная* ― выражается в создании системы государственных гарантий трудовых прав работника;

― *производственная* ― направлена на защиту интересов работодателя в трудовых отношениях;

― *воспитательная* ― отражается в нормах о поощрениях, стимулировании высокопроизводительного труда, о дисциплинарной и материальной ответственности за ущерб, причиненный по вине работника производству или работнику по вине работодателя.

***Принципы трудового права:***

• свобода труда;

• запрещение принудительного труда и дискриминации в сфере труда;

• защита от безработицы и содействие в трудоустройстве;

• обеспечение права каждого работника на справедливые условия труда;

• равенство прав и возможностей работников;

• обеспечение прав каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы;

• обеспечение равенства возможностей работников без дискриминации на продвижение по работе с учетом производительности труда, квалификации и стажа работы по специальности;

• обеспечение права работников на участие в управлении организацией в предусмотренных законом формах;

• сочетание государственного и договорного регулирования трудовых отношений;

• социальное партнерство;

• обязательность возмещения вреда, причиненного работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей;

• установление государственных гарантий по обеспечению прав работников и работодателей, осуществление государственного надзора и контроля за их соблюдением;

• обеспечение права на защиту государством его трудовых прав и свобод;

• обеспечение права на разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров;

• обязанность сторон трудового договора соблюдать условия заключенного договора;

• обеспечение прав представителей профессиональных союзов осуществлять профсоюзный контроль за соблюдением трудового законодательства;

• обеспечение права работников на защиту своего достоинства в период трудовой деятельности;

• обеспечение права на обязательное социальное страхование работников.

**Коллективный договор** ― правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения в организации и заключаемый работниками и работодателем в лице их представителей, а также акт социального партнерства работников и работодателя.

Его основная задача ― регулирование социально-трудовых отношений.

***Стороны Коллективного договора*** ― *работники* в лице их представителей *и* *работодатель,* представляемый руководителем организации либо другим полномочным лицом.

Условия и нормы Коллективного договора обязательны для исполнения и не могут ухудшать положение работников по сравнению с действующим законодательством о труде. *При ухудшении положения работника Коллективный договор в этой части признается недействительным*.

Порядок разработки и заключения Коллективного договора регулируется Трудовым кодексом РФ от 30.12.2001 г. №197-ФЗ (с изменениями и дополнениями) и Законом РФ «О коллективных договорах и соглашениях» от 11.03.1992 г. № 2490-I (с изменениями и дополнениями).

Порядок, сроки разработки проекта и заключения Коллективного договора, состав комиссии, место проведения и повестка дня переговоров определяются сторонами и оформляются приказом по организации и решением представителей работников. Содержание и структура Коллективного договора также определяются сторонами.

В Коллективном договоре *в обязательном порядке* оговариваются сроки действия и порядок его изменения, а также сроки отчета сторон о выполнении условий коллективного договора.

Подписанный сторонами Коллективный договор в семидневный срок направляется работодателем в соответствующий орган по труду по месту нахожде6ния организации для уведомительной регистрации, при осуществлении которой выявляются условия, ухудшающие положение работников.

Коллективный договор заключается на срок не более трех лет, вступает в силу со дня подписания его сторонами либо со дня, установленного в самом договоре. Срок его действия может быть продлен сторонами, но не более чем на три года.

***Функциями Коллективного договора*** являются:

1. организация трудовых отношений;
2. обеспечение стабильности трудовых отношений;
3. обеспечение и защита интересов работников и работодателей;
4. приспособление трудовых отношений в организации к реальным экономическим отношениям;
5. достижение компромисса между работниками и работодателем посредством заключения договора;
6. обеспечение экономического прогресса, повешение производительности труда, снижение себестоимости продукции.

***Содержание Коллективного договора*** ― это согласованные сторонами условия (положения), призванные регулировать социально-трудовые отношения в данной организации. Эти условия определяют права и обязанности сторон и ответственность за их нарушение.

Условия, включаемые в Коллективный договор, по своей природе подразделяются на:

― *обязательственные* (содержат обязательства сторон выполнения тех или иных действий, обычно организационно-технического характера);

― *информационные* (включаются в Коллективный договор с целью доведения до сведения работников основных норм трудового законодательства);

― *нормативные* (характеризуют Коллективный договор как правовой акт, содержащий установленные этим договором обязательные к применению нормы о коллективных условиях труда работников).

По общему правилу Коллективный договор состоит из вступительной части, раздела, содержащего права и обязанности администрации, работодателя, и раздела, содержащего права и обязанности работников организации и их представительных органов. В приложениях к Коллективному договору содержатся нормативные положения ― нормы, установленные в централизованном порядке, которые посредством Коллективного договора доводятся до сведения работников организации, и локальные нормы, применяемые в данной организации.

Коллективный договор между федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина» и работниками университета на 2018 ― 2021 годы состоит из следующих разделов:

1. Общие положения.

2. Обязательства Работников УрФУ.

3. Трудовые отношения.

4. Оплата и нормирование труда.

5. Рабочее время и время отдыха.

6. Условия и охрана труда.

7. Социальная защита Работников УрФУ, гарантии, льготы.

8. Основные принципы взаимоотношений Работодателя и Профкома.

9. Организация и контроль выполнения Коллективного договора. Данный раздел реализует принцип, согласно которому установление ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей ― важное средство обеспечения реальности выполнения Коллективного договора.

К Коллективному договору прилагаются Соглашение по охране труда и 12 Приложений, в том числе за № 13 «Соглашение между администрацией и коллективом студентов очной формы обучения федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина» и работниками университета на 2018 ― 2021 годы.

Трудовым кодексом РФ в отношении представителей сторон установлена ответственность за:

• уклонение от участия в коллективных переговорах по заключению, изменению Коллективного договора, соглашения;

• неоправданный отказ от подписания согласованного Коллективного договора;

• непредоставление информации, необходимой для ведения коллективных переговоров и осуществления контроля за соблюдением Коллективного договора.

Контроль за выполнением Коллективного договора осуществляют стороны и их представители, а также органы по труду. ***Формы контроля*** могут быть самыми разнообразными и предусматривать как проверку выполнения отдельных (взаимных) обязательств, так и содержание договора в целом. На общем собрании (конференции) трудового коллектива, обычно в конце календарного года, стороны отчитываются о выполнении Коллективного договора. Стороны обязаны предоставлять информацию, необходимую для осуществления контроля за соблюдением Коллективного договора. Лица, виновные в непредоставлении такой информации, подвергаются штрафу в размере и порядке, которые определены федеральным законам.

За преступные нарушения условий Коллективного договора лицами, представляющими работодателя, предусмотрена уголовная ответственность, порядок применения которой регулируется УК РФ.

Решение о привлечении к ответственности принимается соответствующим органом системы социального партнерства в том порядке, который определяется Положением об этом органе, и оформляется протоколом.

Если в Коллективный договор включены имущественные обязательства, то ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение соответствующих обязательств может наступать в соответствии с гражданским законодательством РФ.

Возможно сочетание различных видов юридической ответственности за виновные нарушения обязательств по Коллективному договору (например, административной ответственности в форме штрафа и дисциплинарной ответственности в форме выговора).

Стороны соглашения Коллективного договора вправе по взаимному согласию устанавливать ответственность за нарушение, неисполнение обязательств по Коллективному договору, если это не противоречит законодательству РФ. Условия и порядок применения таких мер ответственности устанавливаются соглашением или Коллективным договором.

**Охрана труда** (в широком смысле) ― это система мер, обеспечивающая сохранение жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные мероприятия.

В узком смысле понятие Охраны труда рассматривается как один из принципов трудового права, правовой институт, обеспечивающий субъективное право каждого работника на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены в конкретном трудовом правоотношении.

*Охрана труда ― институт трудового права*, совокупность правовых норм, направленных на обеспечение условий труда, безопасность жизни и здоровья работников, обязательных для исполнения работодателями независимо от форм собственности и их должностными лицами.

В Конституции РФ установлен принцип, согласно которому каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены.

Основными нормативными актами, регулирующими охрану труда, являются: «Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан» от 23.07.1993 № 5489-1, ТК РФ, Федеральный закон «Об основах охраны труда в Российской Федерации» от 17.07.1991 № 181-ФЗ (с изменениями от 26.12.2005 г.), иные нормативные акты.

В настоящее время действуют единые отраслевые и межотраслевые правила по технике безопасности и производственной гигиене труда, которые стандартизированы и разработаны федеральной и отраслевой системами стандартов безопасности труда.

***Содержание права на охрану труда включает право работников на:***

1. рабочее место, соответствующее требованиям охраны труда;
2. обязательное социальное страхование от не6счастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
3. отказ от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья вследствие нарушения требований охраны труда;
4. обеспечение средствами индивидуальной и коллективной защиты за счет средств работодателя;
5. обучение безопасным методам труда за счет средств работодателя;
6. профессиональную переподготовку за счет средств работодателя в случае ликвидации рабочего места вследствие нарушения охраны труда;
7. обращение в органы государственной власти и органы местного самоуправления к работодателю, в профсоюзы по вопросам охраны труда;
8. личное участие или участие через своих представителей в рассмотрении вопросов, связанных с обеспечением безопасных условий труда на его рабочем месте и в расследовании происшедшего с ним несчастного случая на производстве или профессионального заболевания;
9. внеочередной медицинский осмотр в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ним места работы и среднего заработка во время прохождения указанного медицинского осмотра;
10. компенсации, установленные законом, коллективным договором, если работник занят на тяжелых работах и работах с вредными и опасными условиями труда.

Охрана труда имеет социальное, экономическое и правовое значение:

• *социальное значение* охраны труда ― способствует укреплению здоровья работников от вредных и опасных производственных факторов;

• *экономическое значение* охраны труда ― реализуется в росте производительности труда, подъеме экономики, увеличении производства;

• *правовое значение* охраны труда ― состоит в правовом регулировании работы по способностям с учетом тяжестей условий труда, физиологических особенностей женского организма, организма подростков и трудоспособности инвалидов.

***Организация охраны труда включает в себя:*** а) государственное управление, б) органы охраны труда, в) ее планирование и финансирование, г) предупредительный надзор и расследование несчастных случаев на производстве, их профилактику и учет.

***Управление в области охраны труда выражается*** в реализации государственной политики в указанной области, разработке нормативных актов, в утверждении требований к средствам производства, технологиям и организации труда, обеспечивающим здоровые и безопасные условия труда работников.

***Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда осуществляется за счет:*** а) средств федерального бюджета, б) бюджетов субъектов РФ, в) местных бюджетов, г) внебюджетных источников, д) за счет средств от штрафов, взыскиваемых за нарушение трудового законодательства, е) добровольных взносов организации и физических лиц.

В УрФУ в части охраны труда сформирована и действует система 3-х ступенчатого административно-общественного контроля:

― **на первой ступени** ― непосредственно руководителем структурного подразделения (кафедры, отдела и т. п.), несущего персональную ответственность, в том числе, за соблюдением работниками правил электробезопасности, а также за наличие и соблюдение работниками инструкций по охране труда;

― **на второй ступени** ― начальником структурного подразделения;

― **на третьей ступени** ― в организации в целом комиссией по охране труда, которая раз в месяц призвана проверять мероприятия первой и второй ступеням контроля и др.

Руководство организацией трехступенчатого контроля осуществляет руководитель организации и отдел охраны труда.

**Занятость** ― 1) степень участия трудоспособного населения в деятельности, связанной с удовлетворением личных и общественных потребностей и, как правило, приносящей доход в денежной или иной форме в виде заработной платы, содержания,, дополнительных пособий и выплат натурой; 2) это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству РФ и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход.

Следовательно, любая не противоречащая закону деятельность граждан, связанная с удовлетворением их личных и общественных потребностей и приносящая им заработок, является л е г а л ь н о й занятостью.

В соответствии с Законом «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 г. № 1032-1 ФЗ (с измен. И доп.) занятыми считаются граждане:

1. работающие по трудовому договору, в том числе выполняющие работу за вознаграждение на условиях полного или неполного рабочего времени, а также имеющие иную оплачиваемую работу (службу), включая сезонные, временные работы, за исключением общественных работ (кроме граждан, для которых общественные работы являются подходящей работой);
2. зарегистрированные в качестве индивидуального предпринимателя;
3. занятые в подсобных промыслах и реализующие продукцию по договорам;
4. выполняющие работы по договорам гражданско-правового характера, предметами которых являются выполнение работ и оказание услуг, в том числе по договорам, заключенным с индивидуальными предпринимателями, авторским договорам, а также являющиеся членами производственных кооперативов (артелей);
5. избранные, назначенные или утвержденные на оплачиваемую должность;
6. проходящие военную службу, альтернативную гражданскую службу, а также службу в органах внутренних дел, МЧС, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;
7. проходящие очный курс обучения в общеобразовательных организациях, учреждениях начального профессионального и высшего профессионального образования и других образовательных организациях, включая обучение по направлению федеральной государственной службы занятости населения;
8. временно отсутствующие на рабочем месте в связи с нетрудоспособностью, отпуском, переподготовкой, повышением квалификации, приостановлением производства, вызванной забастовкой, призывом на военные сборы, привлечением к мероприятиям, связанных с подготовкой к военной службе (альтернативной гражданской службе), исполнением других государственных обязанностей или иными уважительными причинами;
9. являющиеся учредителями (участниками) организаций, за исключением учредителей (участников) общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов, объединений юридических лиц (ассоциаций и союзов), которые не имеют прав в отношении этих организаций.

***Принципы государственной политики*** ***обеспечения занятости***:

а) обеспечение равных возможностей всем гражданам в выборе вида деятельности, независимо от происхождения, социального и имущественного положения. Расовой и национальной принадлежности, пола, возраста, политических убеждений, отношения к религии;

б) содействие обеспечению эффективной занятости, предотвращение безработицы, создание новых рабочих мест и условий для развития предпринимательства;

в) координация всех направлений экономической и социальной политики на основе разрабатываемых программ занятости;

г) сотрудничество профессиональных союзов, ассоциаций предпринимателей, собственников предприятий с органами государственного управления в разработке, реализации и контроле за выполнением мер по обеспечению занятости населения;

д) международное сотрудничество в решении проблем занятости, в том числе, включая труд граждан России за границей и иностранных граждан в РФ.

Для реализации политики занятости в России создана ***служба занятости, выполняющая следующие функции:***

• изучает рынок труда и информирует о его состоянии всех заинтересованных в получении или предоставлении места работы (граждан и организации);

• консультирует по всем вопросам о возможности получить работу или обеспечить человеческими ресурсами;

• ведет учет свободных рабочих мест и граждан, нуждающихся в получении места работы;

• оказывает посредническую помощь в подборе подходящего места работы или необходимых сотрудников для организации;

• организует профессиональную подготовку и переподготовку граждан в системе службы занятости или других местах образования;

• оказывает услуги в трудоустройстве незанятого населения;

• регистрирует безработных и оказывает им помощь в пределах своей компетенции;

• участвует в разработке программ занятости граждан России и мер по социальной защите населения от безработицы.

Услугами органов службы занятости могут пользоваться все без исключения граждане для поиска подходящей работы либо для смены места работы. При этом *услуги государственной службы занятости для граждан бесплатны.* Деятельность данной службы финансируется за счет государственного внебюджетного фонда занятости, который создается за счет отчислений работодателей, работников, ассигнований из бюджета и других поступлений. Средства фонда расходуются на содержание самой службы занятости, на пособия для безработных и для тех, кто находится под риском увольнения через негосударственные коммерческие службы занятости, так как содействие негосударственных служб не дает права на государственные льготы и гарантии.

**Трудовой договор ―** соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную трудовую функцию, соблюдать действующие в организации правила внутреннего трудового распорядка.

***Существенные условия трудового договора:***

1. место работы;
2. дата и начало работы;
3. наименование должности, специальности, профессии с указанием квалификации в соответствии со штатным расписанием организации или конкретная трудовая функция;
4. права и обязанности работника;
5. права и обязанности работодателя;
6. характеристика условий труда, компенсации и льготы работникам за работу в тяжелых, вредных и опасных условиях;
7. режим труда и отдыха;
8. условия оплаты труда;
9. виды и условия социального страхования.

***Условия, устанавливаемые по соглашению сторон:***

• касающиеся оснований увольнения;

• установление не предусмотренных законом дисциплинарных взысканий;

• введение для работников дополнительных условий материальной ответственности;

• изменение порядка рассмотрения индивидуальных трудовых споров.

*При заключении трудового договора поступающее на работу лицо должно предъявить работодателю следующие документы:*

― паспорт или иной документ, удостоверяющий личность;

― трудовую книжку (кроме случаев, когда договор заключается впервые);

― страховое свидетельство государственного пенсионного страхования;

― документы воинского учета ― для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на военную службу;

― документ об образовании.

Трудовой договор заключается в письменной форме в двух экземплярах и хранится у каждой из сторон. На основе договора издается приказ или распоряжение о приеме на работу, которые объявляются работнику под расписку в течение 3 дней со дня подписания трудового договора.

При заключении трудового договора работодатель обязан ознакомить работника: а) с действующими в организации правилами внутреннего трудового распорядка, б) локальными нормативными актами, имеющими отношение к его трудовой функции, в) коллективным договором.

**Трудовые споры** ― представляют собой поступившие на разрешение юрисдикционного органа разногласия субъектов трудового права по вопросам применения трудового законодательства или об установлении в партнерском порядке новых условий труда.

Причинами трудовых споров являются нарушения трудовых прав работников и работодателей, а также различные факторы объективного и субъективного характера. *Факторами субъективного характера являются*: а) низкая правовая культура; б) незнание или неверное толкование трудового законодательства; в) сознательное игнорирование законных прав и интересов работников и работодателей. *Факторами объективного характера являются:* 1) отсутствие денежных средств на оплату, охрану труда; 2) разрыв в оплате низкооплачиваемых и высокооплачиваемых работников; 3) несовершенство трудового законодательства.

Условия возникновения трудового спора носят по отношению к спорящей стороне объективный характер, отражающий недостатки в работе отдельного производства или недостатки и пробелы трудового законодательства (в том числе на уровне локальных актов организации). Условия трудовых споров могут быть производственного и правового характера. Они становятся конкретными причинами в конкретном трудовом споре. Полностью устранить причины трудовых споров невозможно. Но в первую очередь необходимо повысить уровень правовой грамотности работодателей, руководителей.

Среди *форм разрешения (производственных и правовых) противоречий* выделяют:

― выступления на собраниях трудового коллектив;

― проведение демонстраций;

― обращение в прессу;

― обращение к вышестоящему руководству организации;

― предъявление требований через профсоюзный комитет;

― обращение в комиссию по трудовым спорам (КТС);

― организацию пикетов;

― забастовку «по-итальянски» и др.

Конституцией РФ признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры. Закрепление этого права является важнейшей гарантией соблюдения трудовых прав работающих граждан. Также Конституция РФ гарантирует каждому гражданину судебную защиту его прав и свобод, закрепляет то, что решения и действия (бездействие) органов и должностных лиц могут быть обжалованы в суде. Эти положения Конституции лежат в основе разрешения всех трудовых споров. Так, например:

• учитывая, что статья 46 Конституции РФ гарантирует каждому право на судебную защиту и Трудовой кодекс не содержит положений об обязательности предварительного внесудебного порядка разрешения трудового спора КТС, лицо, считающее, что его права нарушены, *по собственному усмотрению* выбирает способ разрешения индивидуального трудового спора и вправе либо первоначально обратиться в КТС (кроме дел, которые рассматриваются непосредственно судом), а в случае несогласия с ее решением ― в суд в десятидневный срок со дня вручения ему копии решения комиссии, либо сразу обратиться в суд (статья 382, часть вторая статьи 390, статья 391 ТК РФ);

• если индивидуальный трудовой спор *не рассмотрен КТС в десятидневный срок* со дня подачи работником заявления, он вправе перенести его рассмотрение в суд (часть вторая статьи 387, часть первая статьи 390 ТК РФ).

*Классификация трудовых споров осуществляется по следующим критериям.*

1. ***По характеру спора*** трудовые споры подразделяются на:
2. споры работников с работодателем или их представителями по поводу установления или изменения условий договора, заключения или изменения коллективных договоров, соглашений по вопросам труда и быта работников;
3. споры о применении норм трудового законодательства, в которых защищается право работника или коллектива работников.
4. ***По правоотношениям,*** из которых возникают трудовые споры, они подразделяются на:
5. споры, возникающие из трудовых правоотношений;
6. споры, возникающие из правоотношений по трудоустройству;
7. споры, возникающие из правоотношений по надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства и правил охраны труда;
8. споры, возникающие из правоотношений по подготовке кадров и повышению квалификации работников;
9. споры, возникающие из правоотношений по возмещению материального ущерба работником работодателю;
10. споры, возникающие из правоотношений по возмещению работодателем ущерба работнику в связи с повреждением его здоровья на работе или нарушением его права на труд;
11. споры, возникающие из правоотношений профкома с работодателем по вопросам труда и быта;
12. споры, возникающие из правоотношений коллектива работников с работодателем;
13. споры, возникающие из социально-партнерских правоотношений.

Правильная классификация трудовых споров по спорящим субъектам, по характеру спора и по спорным правоотношениям имеет очень большое значение, поскольку необходима для определения подведомственности, то есть органа, который правомочен рассматривать и разрешать данный трудовой спор.

**Практикум по теме 24**

Воспроизведите название разделов и Глав ТК РФ, из которых извлечены представленные ниже умозаключения законодателя:

1. «Расторжение трудового договора с работниками до восемнадцати лет по инициативе работодателя (за исключением случая ликвидации организации или прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем) помимо соблюдения общего порядка допускается только с согласия соответствующей государственной инспекции труда и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав».

2. «Работники, не являющимися членами профсоюза, могут уполномочить орган первичной профсоюзной организации представлять их интересы во взаимоотношениях с работодателем по вопросам индивидуальных трудовых отношений и непосредственно связанных с ними отношений на условиях, установленных данной первичной профсоюзной организацией».

3. «В случае увольнения без уважительных причин до истечения срока, обусловленного трудовым договором или соглашением обучении за счет средств работодателя, работник обязан возместить затраты, понесенные работодателем на его обучение, исчисляемые пропорционально фактически не отработанному после окончания обучения времени, если иное не предусмотрено трудовым договором или соглашением об обучении».

**Основные понятия**

|  |  |
| --- | --- |
| **Гуманизация труда** | **Содержание коллективного договора** |
| **Задачи трудового права** | **Социальное значение охраны труда** |
| **Занятость** | **Способы трудового права** |
| **Коллективный договор** | **Спрос на услуги труда** |
| **Метод трудового права** | **Существенные условия трудового договора** |
| **Наемный работник** | **«Труд» как фактор производства** |
| **Охрана труда** | **Трудовая деятельность** |
| **Правовое значение охраны труда** | **Трудовое право** |
| **Предложение услуг труда** | **Трудовой договор** |
| **Предмет трудового права** | **Трудовые споры** |
| **Признаки трудовых отношений** | **Фактор производства** |
| **Принципы государственной политики обеспечения занятости** | **Функции государственной службы занятости** |
| **Принципы трудового права** | **Функции коллективного договора** |
| **Работодатель** | **Функции трудового права** |
| **Рабочая сила** | **«Человеческий капитал»»** |
| **Ресурсы** | **Экономическое значение охраны труда** |
| **Рынок (услуг) труда** |  |

**Тема 25. Правовые основы социальной защиты и социального обеспечения. Основные нормы социального страхования и пенсионная система**

**Социальное обеспечение** ― государственная система материального обеспечения и социального обслуживания пожилых, нетрудоспособных граждан и семей с детьми.

Каждый гражданин имеет право на социальное обеспечение:

1. в старости;
2. в случае утраты трудоспособности;
3. в случае потери кормильца;
4. на квалифицированную медицинскую помощь.

Государство защищает материнство и младенчество, права детей и инвалидов.

*Социальное обеспечение должно обеспечить уровень жизни не ниже прожиточного минимума.*

**Прожиточный минимум** ― 1) уровень потребления, достаточный для выживания и поддержания нормального состояния здоровья отдельного человека или семьи; 2) нижний предел номинальных (то есть денежных) доходов, приходящихся на одного члена семьи, который при данных экономических условиях и, в первую очередь, при данном уровне производства (с соответствующей структурой потребления материальных и культурных благ) необходим для нормального воспроизводства рабочей силы. В каждый данный период времени прожиточный минимум зависит от уровня цен, величины налогов, места проживания и состава семьи. ***Прожиточный минимум***― *стоимость набора предметов потребления и услуг, необходимого для поддержания здоровья и создания условий для жизнедеятельности.* Считается порогом бедности.

Социальное обеспечение гарантировано каждому гражданину статьей 39 Конституции РФ.

*Основные виды социального обеспечения:*

• пенсии (по старости, по инвалидности, за выслугу лет, социальные пенсии и др.);

• пособия (по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, по безработице и др.);

• социальное обслуживание престарелых, нетрудоспособных граждан, семей с детьми (содержание детей в детских учреждениях, бесплатная медицинская помощь, протезная помощь).

*Источники финансирования социального обеспечения:*

― Пенсионный фонд РФ;

― Фонд социального страхования;

― средства муниципалитетов;

― общественные фонды социального обеспечения.

Социальное обеспечение осуществляется органами социальной защиты, здравоохранения, организациями и учреждениями.

**Социальное страхование** ― элемент государственной системы социального обеспечения, который гарантирует материальное обеспечение и социальное обслуживание граждан.

*Все работающие граждане подлежат обязательному социальному страхованию.* Взносы для государственного социального страхования уплачивают:

1) предприятия, учреждения и организации;

2) граждане, использующие труд наемных работников.

Взносы для пенсионного страхования, помимо указанных лиц, уплачивают также работающие граждане из своего заработка.

*Неуплата работодателем взносов на социальное страхование не лишает работающих граждан права на социальное обеспечение*.

Различают 4 *вида* социального страхования:

• пенсионное;

• для обеспечения некоторыми пособиями;

• на случай безработицы;

• медицинское.

*За государственный счет граждане обеспечиваются*:

1. пособиями по временной нетрудоспобности;
2. пенсиями по старости;
3. пособиями по безработице;
4. пособиями по инвалидности;
5. по случаю потери кормильца;
6. за выслугу лет.

В случае смерти гражданина родственникам выдается ритуальное пособие.

*Средства социального страхования используются на медицинское и санаторно-курортное лечение граждан и организацию отдыха.*

**Пенсия** ― регулярные денежные выплаты гражданам, осуществляемые в следующих случаях: а) при достижении определенного возраста; б) при инвалидности; в) при потере кормильца; г) в других случаях, которые предусматривает законодательство.

Пенсионное обеспечение осуществляется за счет Пенсионного и страхового фондов, которые считаются внебюджетными государственными фондами предприятий и организаций.

Существующая в обществе **пенсионная система** представляет собой совокупность правовых, экономических, социальных институтов и норм, цель которых ― материальное обеспечение нетрудоспособных по перечисленным основаниям.

Пенсии делятся на *три основных вида:*

1. *трудовые* ― для лиц, застрахованных системой обязательного социального страхования, формируемого за счет взносов работодателей и граждан;
2. *социальные*, обеспечивающие прожиточный минимум для пожилых, инвалидов и приравненных к ним категорий лиц, не имеющих право на страховую пенсию;
3. *дополнительные,* основанные на отдельных пенсионных схемах за счет добровольных взносов работодателей и граждан.

***Пенсия минимальная***― самый минимальный размер пенсии, получаемый по достижении человеком пенсионного возраста (пенсии по старости), который устанавливает государство.

**Пенсия за выслугу лет** ― устанавливается при наличии соответствующего трудового стажа и не зависит от возраста и фактического состояния трудоспособности.

Специальный трудовой стаж для таких пенсий называется *выслугой лет.*

***Цель данного вида пенсии*** ― предотвратить риск преждевременного профессионального старения граждан, длительное время занятых определенными видами профессиональной трудовой деятельности в определенных неблагоприятных условиях.

Согласно федеральному закону «О государственном пенсионном обеспечении» от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ (с дополн. И изм.), право на пенсии за выслугу лет имеют кадровые военные, государственные служащие, военнослужащие кадрового состава, работники органов внутренних дел, прокуроры, следователи и ряд других категорий граждан (например, государственные чиновники различного уровня, артисты балета). *Исключением являются государственные служащие.* Им пенсия за выслугу лет устанавливается дополнительно к трудовой пенсии по старости или по инвалидности.

Так, например, кадровым военнослужащим, выслуга которых менее 20 лет, пенсия за выслугу лет назначается при условии, если они на день увольнения с военной службы достигли 45 лет.

Пенсия за выслугу лет назначается также в связи с длительной подземной и некоторой другой работой с тяжелыми условиями труда, в гражданской авиации, с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей и иной работой по охране здоровья населения, творческой деятельностью в театрах и других учреждениях культуры и т. п.

**Пенсия по инвалидности** ― денежные выплаты, устанавливаемые гражданам в связи с наступлением инвалидности.

**Инвалидность** ― нарушение здоровья человека со стойким расстройством функций организма, приводящее к полной или значительной потере профессиональной трудоспособности или существенным затруднениям в жизни.

***Признаки инвалидности:***

1. *трудовой* ― полная или значительная потеря профессиональной трудоспособности;
2. *нетрудовой* ― существенные затруднения в жизни человека сверх его профессиональной деятельности.

Условия назначения пенсии по инвалидности зависит от группы инвалидности, от ее причины, среднемесячного заработка, из которого исчисляется пенсия.

При наступлении инвалидности из-за трудового увечья или профессионального заболевания гражданам вследствие общего заболевания, ставшими инвалидами в возрасте до 20 лет, пенсия назначается на общих основаниях независимо от длительности трудового стажа. Если инвалидность явилась следствием общего заболевания, для установления пенсии требуется определенный трудовой стаж, продолжительность которого зависит от возраста ― чем моложе гражданин, тем меньше требуется стаж и наоборот.

Размер пенсии по инвалидности исчисляется на основе среднемесячного заработка в процентном отношении к нему и составляет по I и II группам инвалидности 75%, а по III группе ― 30% этого заработка.

Пенсии по инвалидности I и II групп вследствие военной травмы устанавливаются в размере 85%, а III группы ― 50% денежного довольствия.

**Пенсия по случаю потери кормильца** ― денежные выплаты, назначаемые нетрудоспособным членам семьи в связи со смертью кормильца.

Основанием назначения пенсии является смерть фактического кормильца. Факт смерти, ее причина и дата подтверждаются свидетельством, выданным органом загса, которое является необходимым документом для назначения пенсии по случаю потери кормильца.

В случае смерти кормильца вследствие совершения им умышленного уголовно наказуемого деяния или умышленного нанесения ущерба своему здоровью, при полном отсутствии страхового стажа трудовая пенсия по случаю потери кормильца не назначается.

Считаются находящимися на иждивении кормильца члены семьи, находящиеся на его полном содержании или получавшие от него помощь, которая являлась для них постоянным и основным источником средств к существованию.

*Получение членом семьи пенсии, стипендии или заработка не служит основанием для лишения его права получения пенсии.*

Учащиеся в возрасте 18 лет и старше имеют право на пенсию по случаю потери кормильца до окончания профессионального обучения в очных образовательных организациях, но не более чем до 23 лет.

Усыновители имеют право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца наравне с родителями, а усыновленные дети ― наравне с родными детьми. Несовершеннолетние дети, имеющие право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца, сохраняют это право при их усыновлении.

Трудовая пенсия по случаю потери кормильца имеет базовую и страховую части, а накопительная отсутствует.

\* \* \*

В журнале ОГОНЁК №44| 11 ноября 2019 года на стр. 14―15 были опубликованы как статический, так и проблемный материалы, которые представляют актуальный интерес для углубленного понимания правовых основ социальной защиты и социального обеспечения в России. Воспроизводим их полностью, без комментариев.

«Согласно ЕГИССО (*единой государственной информационной системы социального обеспечения* ― *В.Л.)*:

• На социальную поддержку населения приходится 3% ВВП. В 2018 году источниками средств на выплату пособий, пенсий и льгот являлись (трлн руб.):

**1)** Региональные внебюджетные фонды (отделения пенсионного фонда, фонды социального страхования и фонды обязательного медицинского страхования) ― 6,3;

**2)** Федеральный бюджет ― 1,7;

**3)** Бюджеты субъектов ― 1,5;

**4)** Бюджеты муниципальных образований ― 0,2

• ***Социальные льготы в России положены***: **а)** участникам ВОВ и других военных действий, а также их семьи; **б)** инвалидам и ветеранам труда; **в)** лицам, отмеченных государственными наградами; **г)** труженикам тыла; **д)** донорам; **е)** многодетным матерям и отцам; **ж)** малоимущим гражданам; **з)** государственным служащим; **и)** детям, не достигших 16 лет; **к)** пенсионерам; **л)** узникам концлагерей; **м)** лицам, получившим радиацию в результате аварии на чернобыльской и других АЭС; **н)** политрепрессированным и их родственникам; **о)** безработным.

• ***Виды социальных льгот:*** пенсионные выплаты ― медицинские льготы ― жилищные льготы ― налоговые льготы ― проездные льготы. *В целом существует около 800 федеральных льгот, и еще в среднем 100* ― *в каждом регионе.* В *среднем на одного россиянина* приходится 3 льготы, либо социальные выплаты.

• *В 2018 году получили социальную поддержку* (млн человек):

Пенсионеры ― 45,5;

Инвалиды ― 16,3;

Ветераны ― 14,2;

Малоимущие ― 6,5;

Беременные женщины, матери ― 2,7;

Члены семей, потерявших кормильца ― 2,3;

Подвергшиеся воздействию радиации и других техногенных катастроф ― 1,9;

Жертвы политических репрессий ― 0,8;

Безработные ― 0,6;

Получившие трудовые увечья ― 0,5;

Доноры крови ― 0,3;

Отдельные категории граждан на территории Крыма ― 0,2;

Имеющие особые заслуги ― 0,1

Военнослужащие ― 0. 06

**Всего:** 54,3 млн человек

*Все социальные преференции имеют заявительный характер, то есть предоставляются только после написания заявления.*

**«ПОВЫШЕННЫЕ СОЦОБЯЗАТЕЛЬСТВА**

БЮДЖЕТ НА БУДУЮЩИЙ ГОД УЖЕ НАЗВАН «СОЦИАЛЬНЫМ» ПО РЕКОРДНОМУ УВЕЛИЧЕНИЮ ОБЪЕМОВ РАСХОДОВ НА СОЦСТАТЬИ. НО ЭТОТ РОСТ НЕ СОПРОВОЖДАЕТСЯ АДРЕСНОСТЬЮ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПЛОМОЩИ. ПОЧТИ ЧЕТЫРЕ ПЯТЫХ СУЩЕСТВУЮЩИХ ФОРМ СОЦПОДДЕРЖКИ ВЫЖДАЮТСЯ БЕЗ УЧЕТА ДОХОДА ПОЛУЧАТЕЛЯ

Первый вице-премьер Антон Силуанов уже не первый год предлагает сократить соцпомощь и сделать ее адресной. По его мнению, в России слишком много тех, кто рассчитывает на господдержку: семь из десяти россиян получают соцвыплаты «хотя нуждающихся в них значительно меньше». Оказывать соцпомощь, полагает глава Минфина, следует только тем, кому она действительно нужна. Премьер Дмитрий Медведев тоже недавно обратился к сюжету, хотя и в другом ключе: отметил, что соцпомощью пользуются 40 млн россиян, и это число могло быть и больше, но граждане не в курсе того, что им причитается; чтобы восполнить пробел, хорошо бы создать единый контакт-центр и некие супер-сервисы («забота о здоровье», «получение образования», «работа», «выход на пенсию», «семейные дела» и т.д. ― всего 12). Но начинать все же следует с доработки имеющейся системы соцобеспечения.

Иными словами, со все той адресностью предоставления соцпомощи, которая России никак не дается, хотя уже давно действует в куда менее богатых странах, таких как Казахстан или Украина. Не чтобы российские власти не делали шагов в этом направлении: еще в 2015 году была спроектирована Единая государственная информационная система социального обеспечения (ЕГИССО). Правда, заработала она только с прошлого года, точнее, тогда в нее стали сгружаться данные от властей всех уровней о том, кому и какая соцпомощь в том или ином регионе назначена. Формально ЕГИССО имеется, однако фактически задачи не решает: не все данные в систему внесены, она не дает возможности вести «социальную навигацию», о которой говорил Медведев. Госдума пытается активизировать процесс: первое чтение прошел законопроект о соцнавигаторе. Но пока такой тонкой настройки не создано. И, по словам старшего научного сотрудника Института социальной политики ВШЭ Елены Гориной, в настоящее время только пятая часть соцпомощи предоставляется с учетом доходов претендующих на нее граждан.

Как сегодня устроена система соцподдержки России? Существуют категории льготников, внесенных в специальный реестр (инвалиды, чернобыльцы, пенсионеры и т.д.). Оплату им соцпособий и помощи осуществляет Пенсионный фонд, и тут проблем, как правило, не возникает. Однако львиная доля соцпакетов идет через региональные и федеральный бюджеты ― это разнообразные детские пособия, жилищные субсидии, помощь россиянам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации и т.д. Перечень весьма обширный: по словам профессора ИГСУ РАНХиГС Людмилы Прониной, общее количество мер соцподдержки в России более 3 тысяч, существуют 12 форм налоговых льгот и 600 категорий получателей мер социальной поддержки (на них могут рассчитывать 54 млн человек).

Стоит ли инвентаризировать многочисленные соцобязательства или как-то упорядочить отросший с годами ассортимент? Серьезного разговора об этом не ведется. Разве что речь заходит о таких «экзотических» льготах, как, скажем, бесплатное посещение музеев членами многодетной семьи. Об этой привилегии россияне мало осведомлены, а даже если и в курсе, то не спешат ею воспользоваться. Если дискуссия возникает, то сводится к простой «вилке»: либо дополнительно информировать граждан, либо сокращать невостребованные программы. О варианте монетизации никто даже не вспоминает поле драматических событий 2004 года, когда перевод ряда натуральных льгот в денежное выражение вызвал волну протестов.

На консервацию сложившейся системы «повышенных соцобязательств» работает и бюрократическая практика. Ну, например, денег может не хватать, если речь идет о какой-либо новой программе соцподдержки, введенной регионом, и в этом случае региональные власти поступают просто ― прописывают расходы «в пределах бюджетных ассигнований», а как только те исчерпаны, выдача помощи прекращается. Помогает и «натурализация обязательств»: ряд мер соцподдержки выплачивается не деньгами, а, например, продуктами питания (для детей до 3 лет). Разнообразие форм и размеров социальной помощи, оказываемой в разных регионах, ни в какую вертикаль не вписаны. Скажем, денежное пособие на подготовку ребенка к школе в одних регионах выдается только малоимущим семьям, в других ― многодетным семьям, в третьих ― всем по запросу. И суммы тоже различаются.

Такая чехарда наводит на мысль, что социальные пособия и льготы ― лишь способ корректировки имеющихся социальных проблем. Например, бедности или снижения рождаемости. Но эффект от таких мер кратковременный. Тот же материнский капитал, по словам Людмилы Прониной, позволил повысить рождаемость в стране в первые пару лет после своего появления, а потом процесс замедлился, несмотря на повышение размера пособия (почти до 470 тысяч рублей в будущем году) и расширение возможностей его использования (например, снижении е процента по ипотеке).

Похоже, Россия проторила особый путь и в системе соцподдержки, не взяв за основу ни одну из двух проверенных временем моделей ― немецкую или английскую. Первая обеспечивает социальные права в соответствии с отчислениями, которые уплатил человек на протяжении всей активной жизни. Вторая ― предусматривает предоставление социальной помощи в минимальных размерах независимо от принадлежности к какой-либо льготной категории. Но в обоих случаях в основе системы ― тотальный учет и контроль получателей этой помощи. Может, России следует заложить хотя бы этот базис?».

«**Россияне назвали размер желаемой пенсии. В среднем жители страны хотели бы получать 59 тыс. рублей в месяц. Ожидания очень далеки от реальности. Сейчас средний размер государственной пенсии по старости составляет 15 тыс. рублей. Даже при индексациях выше инфляции до желаемого уровня ― то есть в 4 раза ― пенсии вырастут не скоро. Выхода два: копить на старость самому или попасть в категорию граждан с высокими пенсиями.**

Например, президент России после ухода на пенсию будет получать 75% от своей зарплаты. Сейчас его месячная зарплата 773 тыс. рублей, значит, пенсия будет 580 тыс. рублей. Похожая история с премьер-министром. Его пенсия тоже исчисляется в процентах от оклада, но они зависят от срока работы на посту. Если человек проработает председателем правительства от года до трех лет, то получит 55% от средней зарплаты. Если больше трех лет, то 75%. Исходя из нынешних значений, в последнем случае пенсия премьера была бы 465 тыс. рублей.

А вот у депутатов пенсии скромнее, но все же близки к уровню «пенсии мечты». При стаже работы парламентарием больше пяти лет назначат 46,6 тыс. рублей, а при стаже больше десяти лет ― 63,6 тыс. рублей.

Самыми выгодными профессиями для назначения высокой пенсии считаются космонавты, судьи, военные. Пенсия покорителей космоса составляет от 165 до 255 тыс. рублей в месяц в зависимости от стажа работы. Служители Фемиды на пенсии в зависимости от категории и стажа получают от 70 до 250 тыс. рублей. Военные пенсии можно получать через 20 лет службы. Максимальный размер будет составлять 85% от зарплаты. У генералов выходит 60-70 тыс. в месяц.

Чтобы получать высокую пенсию, можно совершить героический поступок. Обладатели звания «Героя России» получают прибавку к пенсии в 65,6 тыс. рублей. До 23 тыс. рублей полагается кавалерам ордена «За заслуги перед Отечеством». Прибавку в 30 тыс. рублей после выхода на пенсию получают народные и заслуженные артисты. Например, Алла Пугачева сообщала, что получает около 47 тыс. рублей.

Если вы в космос не летали, людей не судили и самолет в кукурузном поле не сажали, остается единственный вариант: накопить на высокую пенсию самостоятельно. Инструментов несколько ―негосударственные пенсионный фонды (НПФ), накопительное страхование, паевые инвестиционные фонды (ПИФы) банковские вклады и самостоятельное инвестирование.

«Способов много, но все они имеют риски и подводные камни», ― отмечает **замруководителя ИАЦ «Альпари» Наталья Мильчакова**. По ее словам, самый простой вариант ― откладывать ежемесячно от зарплаты 10-15% на депозит в высоконадежном банке. Это теоретически может позволить себе каждый гражданин, имеющий постоянную работу, даже если зарплата небольшая. Однако ставки по банковским вкладам сейчас низкие. Кроме того, рублевые вклады не застрахованы от обесценивания. Со времен девальвации 1998 года рубль подешевел в три раза.

«Пенсии мечты» можно взять только из больших доходов, указывает **доцент кафедры управления человеческими ресурсами РЭУ им. Г. В. Плеханова Людмила Иванова-Швец**. Эксперт посчитала, сколько нужно зарабатывать, чтобы рассчитывать на высокую пенсию.

В традиционной схеме накопления пенсионных баллов, при средней заработной платы в 60 тыс. рублей на протяжении 40 лет, можно заработать пенсию 26 574 рублей. Чтобы получать пенсию в 59 тыс. рублей на протяжении, допустим, 20 лет, за период трудовой деятельности работник должен накопить 7 млн 680 тыс. рублей. Такую сумму за 40 лет трудовой деятельности можно накопить, если ежемесячно откладывать по 26 тыс. рублей. Чем раньше начать откладывать, тем легче будет скопить», ― заключила собеседница».

(ИСТОЧНИК: Деготькова И. **КАК ПОЛУЧИТЬ «ПЕНСИЮ МЕЧТЫ»**

/ */«Московский Комсомолец. РРЕ»* 19 ― 26 августа № 34. С. 3)

Газета «Коммерсантъ» за 24 сентября 2020 г. сообщило, что «Министерство труда и социального развития 23 сентября 2020 г. представило на заседании правительства проект одного из самых значимых изменений в системе соцподдержки ― коррекции принципа установления прожиточного минимума и МРОТ. С 2021 года предлагается отказаться от расчета прожиточного минимума (ПМ) как статистической стоимости корзины потребления ― и определить его как часть (44,2%) среднедушевого дохода. МРОТ же до 2026 года Минтруд предлагает установить на уровне 42% медианной зарплаты. Переход о «карточной системы» расчета Пм к общемировому стандарту обойдется в 128,5 млрд руб. дополнительных расходов в 2021 году и 439 млрд руб. в 2025 году ― это первые крупные вложения Белого дома в сокращение доходного неравенства, которое при действующей системе расчета Пм и МРОТ могло только расти.

Напомним: действующая модель минимума потребления, ПМ, введена федеральным законом №134-ФЗ в 1997 году. РФ, как и большинство постсоветских стран, унаследовали от СССР подход к определению ПМ (а вместе с ним ― и бедности), называемый экономистами и социологами «абсолютным»: бедными считаются те, кто не имеет доходов для потребления минимальной корзины товаров и услуг. В ЕС и в большинстве стран ОЭСР применяется относительный подход: граница бедности определяется относительно принятого в обществе «стандартного», обычного потребления. Существует и третий подход: бедным считается тот, кто субъективно считает себя бедным; в чистом виде он не используется нигде, как дополнительный ― в Армении, Казахстане, Белоруссии. В США и Канаде используются «гибриды» первого и второго.

Вернемся к «Коммерсанту»: Нынешний состав российской «минимальной потребительской корзины» работает с 1999 года и с 2012 года закреплен в 227-ФЗ, но восходит, по существу, к военной и послевоенной «карточной» системе рационирования потребления в Европе. В минимальной корзине 50% составляет продовольствие (42 наименования продуктов, от 126,5 кг хлеба в год на трудоспособного до 11 кг растительного масла). Стоимость этого набора рассчитывается раз в квартал (из-за чего нередко в третьем квартале ПМ снижается из-за сезонного снижения цен на овощи). В то же время «продовольственная корзина» ПМ имеет мало отношения к понятию «здоровое питание» в определении ВОЗ.

Непродовольственная часть «корзины» Пм привязана к продовольственной ― считается, что минимальное непродовольственное потребление должно стоить 50% продуктовой корзины, услуги ― столько же. Наконец, к ПМ добавляются обязательные платежи и сборы. Эта «натуральная» корзина должна пересматриваться раз в пять лет ― последний раз это должно было произойти в 2018 году, но из-за существенного увеличения МРОТ и доведения его до уровня Пм пересмотр был отложен до конца 2020 года. В регионах рассчитываются собственные ПМ по территориальным группам.

Кроме оценки уровня бедности и установления МРОТ, ПМ используется для назначения соцподдержки (выплаты на детей, соцконтракты, соцобслуживание) и для расчета региональных и федеральных доплат к пенсии. Причины, по которым Минтруд предлагает менять методику определения ПМ и МРОТ, прозаичны. Расчеты правительства показали, что только в 13 регионах (среди них ― Краснодар, Волгоград, Иваново) ПМ соответствует федеральной методике. В 11 регионах (Москва, ХМАО и ЯНАО, Мурманск, Карелия) он выше, в 61 регионе ― ниже условной федеральной «нормы минимального потребления» на 4,1―36,8;.

Есть и долгосрочная проблема. ПМ в России с 2016 года составляет все м*е*ньшую часть медианных доходов населения (уровень, выше которого доходы ровно у половины населения, этот показатель считается справедливее вычисления среднего дохода). И если сохранять «натурально-карточную» систему расчета ПМ, его вес будет снижаться и далее ― гарантированный социальным государством минимум в реальности не привязан к росту зарплат в стране, а реальная доля питания в потреблении снижается.

Идея Минтруда и заключается в переходе от «абсолютного» к «относительному» подходу ― прожиточный минимум предлагается рассчитывать как долю медианного дохода по стране и на ближайшие пять лет зафиксировать ее на уровне 44,2% (пересматривать показатель предлагается не реже). ПМ для трудоспособного населения предлагается определить как 109% от этого показателя, ПМ для детей ― 97%, для пенсионера ― 86% (это в среднем выше, чем сейчас). Соответственно, МРОТ, который по закону не может быть меньше ПМ для трудоспособного населения, составит 42% медианной зарплаты в стране (он выше медианного дохода).

Региональные ПМ мгновенно довести до новой нормы не удастся ― субъектам РФ предлагается сделать это поэтапно в 2021―2 025 годах, регионам, которые сейчас «завышают» ПМ, можно продолжить это делать. ПМ на 1921 год предлагается установить на уровне второго квартала 2020и года и далее увеличивать по всем группам по правительственной методике…».

(ИСТОЧНИК: Дмитрий Бутрин **НАСТРОЙКА БЕДНОСТИ** / / «Коммерсантъ» 24 сентября 2 020 №174. С. 1.)

**Практикум по теме 25**

Воспроизведите текст статьи Конституции РФ, который мог бы стать эпиграфом к тексту темы 25.

**Основные понятия**

|  |  |
| --- | --- |
| **Виды (основные) пенсий** | **Пенсия минимальная** |
| **Виды социального обеспечения** | **Пенсия по инвалидности** |
| **Виды социального страхования** | **Пенсия по случаю потери кормильца** |
| **Инвалидность** | **Признаки инвалидности** |
| **Источники финансирования социального обеспечения** | **Прожиточный минимум** |
| **Пенсионная система** | **Социальное обеспечение** |
| **Пенсия** | **Социальное страхование** |
| **Пенсия за выслугу лет** |  |

**Тема 26. Споры, порядок их рассмотрения. Основные правила и принципы гражданского процесса, его предмет и методы. Особенности административной юрисдикции**

**Гражданское право** ― это отрасль права, регулирующая имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения.

***Имущественными отношениями*** называют отношения, возникающие между людьми по поводу материальных благ.

***Личные неимущественные отношения*** ― это не имеющие экономического содержания отношения между людьми по поводу нематериальных благ.

Гражданское право представляет собой систему правовых норм, находящихся одновременно в единстве и дифференциации. Систему гражданского права можно подразделить на две части: *общую* и *особенную*. Нормы *общей* части применимы ко всем гражданско-правовым отношениям, например, нормы о субъектах гражданского правоотношения. Нормы *особенной* части устанавливают предписания для отдельных видов правоотношений: права собственности обязательств, договоров, авторского права, наследственного права. Внутри особенной части нормы группируются по *правовым институтам*, которые регулируют определенный вид общественных отношений.

Основными институтами гражданского права являются: право собственности, наследственное право, интеллектуальная собственность, то есть авторское и патентное право, защита нематериальных благ.

Важнейшим законодательным источником, регулирующим отношения в сфере гражданского права, является Конституция РФ, которая:

1) закрепляет право каждого гражданина на использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности;

2) устанавливает, что земля и другие природные ресурсы также могут находиться в различных формах собственности;

3) признает существование различных форм собственности в РФ (частной, государственной, муниципальной и др.) и гарантирует равную защиту каждой из этих норм;

4) гарантирует единство экономического пространства, свободное перемещение товаров и услуг и финансовые средства, поддержку конкуренции и свободу экономической деятельности.

Гражданское законодательство не должно противоречить Конституции РФ, Не может оно противоречить и международным правовым актам (договорам, конвенциям), под которыми стоит подпись Российской Федерации. Особое значение в регулировании внешнеэкономических и других гражданских отношений с организациями и гражданами других стран имеют ***коллизионные нормы****.* Эти нормы указывают, по закону какой страны регулируются гражданские отношения и разрешаются споры, если возможно применение законов обеих стран.

*Гражданское законодательство относится к исключительной компетенции РФ*. Это значит, что законы о гражданском праве могут быть только федеральными, а субъекты Федерации не имеют полномочий принимать акты гражданского законодательства.

Основным законодательным актом гражданского права является Гражданский кодекс РФ, который в настоящее время состоит из частей, которые, в свою очередь, делятся на разделы:

I часть ― I раздел «Общие положения», II раздел «Право собственности и другие вещные права», III раздел «Общая часть обязательственного права»;

II часть ― IV раздел «Отдельные виды обязательств»;

III часть ― V раздел «Наследственное право», VI раздел «Частное международное право»;

IV часть ― авторское и патентное право.

Гражданский кодекс РФ не исчерпывает гражданского законодательства. Отдельные виды общественных отношений, входящие в предмет гражданского права, регулируются специальными законами (например, Закон РФ «О страховании», Закон РФ «О защите прав потребителей» и др.) и подзаконными актами. Подзаконные акты составляют указы Президента РФ и административные акты (постановления и распоряжения Правительства РФ, распоряжения, инструкции, приказы министерств и иных федеральных органов исполнительной власти). *Конституция не предусматривает принятия гражданско-правовых актов органами субъектов Федерации или местными властями.*

Важную роль в регулировании гражданско-правовых отношений имеют обычаи. ***Обычай*** ― правило поведения, сложившееся в результате длительного практического применения и получившее признание государства, однако не предусмотренное законодательством. Статья 5 ГК РФ говорит об обычае делового оборота. При этом не имеет значения, зафиксирован обычай в каком-либо документе, хотя в некоторых случаях такие документы издаются (например, сборники обычаев морских портов). Существование обычая подлежит доказыванию с помощью экспертов, знакомых со сферой его применения. Одновременно надо доказать, что этот обычай был известен и другой стороне.

В случае спора суды могут руководствоваться этими обычаями как юридическими нормами при одном условии: эти обычные правила не противоречат законам.

Гражданское правоотношение, в силу которого одно лицо ― должник ― обязано совершить в пользу другого лица ― кредитора ― определенной действие (например, передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и т. п.) либо воздержаться от исполнения определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности, называется **обязательством.** Основанием возникновения обязательственных правоотношений являются сделки.

**Сделками** называют действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение и прекращение гражданских прав и обязанностей. Это волевое правомерное юридическое действие субъекта гражданских правоотношений, то есть в ней обязательно должна присутствовать ясно выраженная воля лица заключить сделку (табл. 60).

**Признаки сделки:**

1. волевое действие (волеизъявление);
2. правомерное действие;
3. порождение гражданских правоотношений.

*Условиями действительности сделки являются:*

― законность содержания;

― дееспособность физических и юридических лиц;

― соответствие воли и волеизъявления;

― правомерное действие.

**Таблица 60**

**Виды сделок**

|  |  |
| --- | --- |
| **Критерий классификации** | **Виды сделок** |
| *По степени участия товарно-денежных отношений* | Возмездные |
| Безвозмездные |
| *По моменту, к которому приурочивается возникновение сделок* | Реальные |
| Консенсуальные |
| *По моменту возникновения или прекращения прав и обязанностей* | Срочные |
| Бессрочные |
| Условные  (либо с отлагательными условиями, либо с отменительными условиями) |
| *По количеству сторон*  (Двух- или многосторонние сделки называют договорами).  **Договор** ― вид сделки, представляющий собой единое волеизъявление двух и более лиц и является правомерным действием, направленным на достижение определенного правового результата. | Односторонние |
| Двусторонние |
| Многосторонние |
|  | Биржевые |
|  | Фудуциарные (банковские) |
|  | Иные сделки |

В ГК РФ закреплен принцип свободы договоров. В соответствии с этим принципом граждане и юридические лица свободны в заключении договоров. Это означает, что:

1. стороны по своему желанию могут либо заключать, либо не заключать договор. Понуждение кого-либо к заключению договора возможно только в случаях, предусмотренных гражданским законодательством;
2. стороны вправе заключить любой договор ― как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами, который, однако, не должен противоречить гражданскому законодательству. При этом стороны вправе заключить договор, в котором будут содержаться элементы различных видов договоров, предусмотренных законодательством (так называемый *смешанный договор*);
3. стороны свободны в определении условий договора (за исключением тех случаев, когда соответствующие условия прямо предписаны законом).

Все сделки, в том числе и договорные, могут совершаться либо в устной, либо в письменной форме. *Устные сделки допустимы в следующих случаях*:

• когда для сделки законом не установлена письменная форма, в частности ― для сделок на сумму менее 10 установленных законом минимальных зарплат;

• когда (независимо от суммы) сделка исполняется в момент ее совершения, за исключением тех сделок, для которых законом предусмотрена нотариальная форма совершения.

*Письменная форма сделки* предполагает составление документа, в котором излагаются условия сделки и который скрепляется подписями лиц, совершивших сделку. Письменные сделки подразделяются на простые и нотариально удостоверенные.

*Простая письменная форма* имеет место при совершении сделки: а) между юридическим лицами, а также между юридическими лицами и гражданами; б) между гражданами на сумму свыше 10 установленных законом минимальных зарплат.

В некоторых случаях, *прямо указанных в законе*, сделка должна быть нотариально заверена. Также ряд сделок, помимо нотариального удостоверения, требуют и государственной регистрации (например, продажа недвижимости).

Сделки, которые порождают юридические последствия для совершивших их лиц, называют ***действительными.*** Для того, чтобы они были признаны таковыми, необходимо выполнить четыре условия:

1. сделка должна соответствовать нормам закона;
2. сделка должна быть совершена дееспособным лицом;
3. волеизъявление, выраженное в сделке, должно соответствовать воле лица, совершившего сделку;
4. должна быть соблюдена форма сделки.

Сделка, в которой хотя бы одно условие нарушено, является недействительной.

Только действительные сделки являются основанием возникновения обязательств.

**Обязательство** ― гражданское правоотношение, в силу которого одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие либо воздержаться от определенного действия, а кредитор вправе требовать от должника исполнения его обязанности.

В *форму обязательства* облекаются, прежде всего, отношения экономического характера: по отчуждению имущества ― *купля-продажа*, по выполнению работ ― форму обязательства, по оказанию услуг ― *хранения, экспедиция, перевозка* и т. п.

К обязательственным отношениям относятся также *отношения, возникающие в связи с передачей имущества в пользование (аренда*, жилищный найм и др.), связанные с созданием и использованием результатов интеллектуальной деятельности (*авторские договоры, лицензионный договор* и т. п.), вследствие причинения вреда (правонарушений) или иных противоправных действия (*неосновательное обогащение*).

Обязательственные правоотношения имею следующие ***особенности.***

1. Обязательственными отношениями являются только имущественные отношения.
2. Обязательство ― это *относительное* правоотношение. Оно имеет строго определенный субъективный состав, как на управомоченной, так и на обязанной стороне.
3. Реализация субъективного права в обязательстве возможна при совершении конкретным лицом действий, составляющих его обязанность.

***Структура обязательства***

• Субъектами (участниками) обязательственного правоотношения могут выступать физические и юридические лица, государственные и муниципальные образования.

Непосредственными участниками обязательства являются должник и кредитор.

*Должник* ― это обязанная сторона, а его обязанность называется долгом.

*Кредитор* ― управомоченная сторона, она обладает правом требования.

• Объектами обязательственных правоотношений являются определенные действия должника (по передаче денег, имущества, вещей, выполнение работ, оказание услуг) или воздержание от определенных действий.

• Содержанием обязательственных правоотношений являются субъективные права кредитора и обязанности должника по выполнению обязательств.

***Основания возникновения обязательственных правоотношений:***

― сделки односторонние, двухсторонние, многосторонние (договоры);

― акты государственных и органов и органов местного самоуправления (ордер на квартиру обязывает РЭУ-ДЭЗ заключить договор жилищного найма);

― причинение вреда ― неправомерные действия (деликты) или бездействие;

― неосновательное обогащение ― незаконное приобретение имущества за счет другого лица;

― иные действия лиц (предотвращение вреда личности или имуществу другого лица);

― события;

― судебные решения.

***Способы обеспечения исполнения обязательств***

Стороны должны добросовестно исполнять принятые на себя обязательства. Укрепление договорной дисциплины выражается в точном исполнении всех принятых сторонами на себя обязанностей. Однако во избежание их нарушения закон устанавливает некоторые имущественные гарантии исполнения.

**Неустойка** (штраф, пеня) ― *определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, в частности, в случае просрочки исполнения*.

Неустойка обычно предусматривается нормативным актом (законная, или нормативная) или договором. Если размер неустойки установлен нормативным актом, он не может быть уменьшен соглашением сторон. Стороны могут повысить размер неустойки в договоре.

**Залог** ― *передача должником материальных ценностей кредитору в обеспечение исполнения основного обязательства*. Так, для получения денежной ссуды в ломбарде в обеспечение возврата ссуды передается в залог та или иная вещь. Залог применяется при: а) получении ссуды в банке (банковский залог), б) для обеспечения возврата тары и т. п.

Предметом залога, в том числе банковского, может быть любое имущество, включая имущественные права.

**Поручительство** ― *это договор, в силу которого поручитель обязывается перед кредитором другого лица (должника) отвечать за исполнение последним его обязательства в полном объеме или в определенной части.*

**Банковская гарантия** ― банк, иное кредитное учреждение или страховая организация (гарант) дают по просьбе другого лица *письменное обязательство уплатить кредитору в сооотвествии с условиями даваемого гарантом обязательства денежную сумму.*

**Удержание** ― кредитору, у которого находится вещь, подлежащая передаче должнику или указанному им лицу, предоставлено *право* (в случае неисполнения должником в срок обязательства по оплате этой вещи или возмещению кредитору издержек или убытков, связанных с этой вещью*) удерживать ее у себя до тех пор, пока соответствующее обязательство должником не будет исполнено*.

Кредитор наделен правом удерживать вещь должника до исполнения последним его обязательства непосредственно, то есть для реализации этого права кредитору не требуется, чтобы возможность удержания вещи должника была предусмотрена договором. Нормы об удержании носят диспозитивный характер, поскольку сторонам предоставлено право предусмотреть в договоре условие, исключающее применение данного способа обеспечения исполнения обязательства (п. 3 ст. 359 ч. 1 ГК РФ). Так, по договору хранения хранитель, ожидающий оплаты услуг, связанных с хранением вещи, может удерживать ее до их оплаты; перевозчик может удерживать груз до оплаты услуг по перевозке и т. п.

**Задаток** как средство обеспечения представляет собой *денежную сумму, выдаваемую одной из договаривающихся сторон другой стороне в счет причитающихся с нее по обязательствам платежей в целях удостоверения факта заключения договора и в обеспечение его исполнени*я (ст. 380 ч. 1 ГК РФ).

Обеспечительная функция задатка состоит в том, что сторона, давшая задаток, при неисполнении договора его теряет, то есть не вправе требовать задаток обратно. В то же время с получившего его и нарушившего договор лица взыскивается задаток в двойном размере. Задаток применяется в отношении граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение одной из сторон своих обязательств, предусмотренных договором, влечет за собой гражданско-правовую ответственность.

**Гражданско-правовая ответственность за нарушение обязательств** ― *это наступление невыгодных имущественных последствий для неисправного должника.*

***Обязательство прекращается надлежащим исполнением сторонами обязанностей,*** составляющих его содержание, поскольку достигнуты поставленные ими цели:

― при зачете встречного требования;

― совпадения должника и кредитора в одном лице возможно при реорганизации юридических лиц, когда происходит слияние или присоединение одного юридического лица к другому;

― стороны могут прийти к соглашению о прекращении обязательства;

― невозможность исполнения обязательства может быть физической, когда перестал существовать (погиб) предмет обязательства, и юридической;

― в случае запрещения законом того действия (или бездействия), которое составляет содержание обязательства.

При ликвидации юридического лица прекращаются его обязательства, если специальным законодательством они не возлагаются на другое юридическое лицо.

Обязательства могут быть прекращены либо по воле самих сторон (например, при исполнении обязательства), либо помимо воли сторон (например, в связи со смертью должника).

\* \* \*

**Спор** ― формально признанное неурегулированное разногласие между субъектами права по вопросам применения законодательства и иных нормативных правовых актов, прав и обязанностей сторон, действий и решений органов власти, должностных лиц (в том числе негосударственных служащих).

Из сказанного вытекает, что споры могут возникать из трудовых, гражданских, семейных и других правоотношений.

***Виды споров:***

***1) экономически споры*** ― разногласия, возникающие между участниками экономической жизни, которыми являются юридические лица, а также граждане, зарегистрированные в качестве предпринимателей;

***2) гражданско-правовые споры*** ― разногласия между гражданами или между гражданами и организациями относительно различных урегулированных нормами права вопросов.

*Виды гражданско-правовых споров*

• Имущественные.

• Жилищные.

• Административные (обжалование незаконных действий органов исполнительной власти).

• Налоговые.

• Семейные.

• Трудовые (индивидуальные; коллективные).

• Конституционные (нарушение конституционных прав и свобод граждан).

• Другие споры;

* 1. ***международные споры*** ― формально признанные разногласия субъектов международного права, возникающие по вопросу факта или права. Они могут быть двусторонние или многосторонние.

*Международные споры:*

― могут возникать в различных сферах деятельности государств в отношении толкования или применения того или иного международного договора, ответственности конкретного государства и т. д.;

― должны решаться мирными средствами.

***Порядок разрешения спора*** ― комплекс внутренне согласованных предусмотренных законом мер по защите субъективных прав и законных интересов.

***Формы разрешения спора***

• *самозащита* (например, необходимая оборона, крайняя необходимость);

• *административный порядок*, при котором рассмотрение спора осуществляется вышестоящими органами или должностными лицами (смотри ниже вопрос: «Особенности административной юрисдикции»);

• *урегулирование спора*, то есть его завершение сторонами путем взаимных уступок (например, мировое соглашение).

• *судебный порядок* ― основной способ защиты нарушенных и оспоренных прав ― будет рассмотрен нами ниже, в вопросе «Основные правила и принципы гражданского процесса». Для справки: судебный порядок рассмотрения *имущественных споров* регулируется Арбитражным процессуальным кодексом РФ (споры между юридическими лицами) и *Гражданско-процессуальным кодексом РФ (если одной из сторон является гражданин), о содержании и структуре которого смотри ниже*.

**Особенности административной юрисдикции**

***Административная юрисдикция*** ―

1) деятельность органов государственного управления и должностных лиц по разбирательству административных дел и применению соответствующих санкций в административном порядке;

2) урегулированная законом деятельность уполномоченного органа государственной власти, должностного лица по разрешению индивидуальных административных дел (споров), связанных с административно-правовыми отношениями гражданина либо негосударственной организации с государственным органом (его должностным лицом) при осуществлении этим органом публичной власти.

Административную юрисдикцию в РФ осуществляют:

а) руководители органов исполнительной власти и их самостоятельных структурных подразделений, рассматривая жалобы граждан на действия подчиненных им организаций и должностных лиц;

б) суды общей юрисдикции, рассматривая жалобы граждан на нарушение их прав и свобод действиями и решениями органов государственной власти и органов самоуправления;

в) арбитражные суды, рассматривая жалобы граждан-предпринимателей и организаций по поводу неправомерных ненормативных актов органов исполнительной власти.

Юрисдикционные полномочия соответствующих органов установлены федеральными законами, а также законами субъектов Федерации, принятыми в пределах их компетенции.

Правила и порядок рассмотрения административно-правовых споров судами общей юрисдикции определяются нормами гражданско-процессуального кодекса (ГПК) РФ, Закона РФ «Об обжаловании в суде действий и решений, нарушающих права и свободы граждан». Правила рассмотрения арбитражными судами споров, вытекающих из административно-правовых отношений, регулируются административно-процессуальным кодексом (АПК) РФ.

Административная юрисдикция ― это также урегулированная законом деятельность уполномоченного органа, должностного лица по рассмотрению дел об административных правонарушениях и применению мер административной ответственности.

В РФ административную юрисдикцию осуществляют специальные уполномоченные органы и должностные лица:

― суды (судьи) общей юрисдикции;

― административные комиссии по делам несовершеннолетних;

― органы (должностные лица) внутренних дел, транспорта;

― государственная инспекция труда;

― органы и учреждения санитарного надзора, охраны водных ресурсов, по охране окружающей среды и природных ресурсов, рыбоохраны, лесного хозяйства;

― органы государственной налоговой службы;

― таможенные органы и др.

Кодекс об административных правонарушениях (КоАП) РФ определяет подведомственность дел органам административной юрисдикции, общие правила и сроки возбуждения дел об административных правонарушениях, их рассмотрения, гарантии прав граждан, привлекаемых к ответственности, порядок обжалования постановлений, принятых органами административной юрисдикции.

**Административное правонарушение (проступок)** ― противоправное, виновное действие или бездействие физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

*Признаки административного правонарушения:*

― деяние (действие или бездействие);

― общественная опасность;

― противоправность;

― виновность;

― наказуемость.

**Юридический состав административного правонарушения ―** установленная правом совокупность объективных и субъективных признаков (элементов), характеризующих противоправное деяние как административное правонарушение.

С точки зрения *объективной* стороны состав административных правонарушений подразделяется на: а) *материальный* **―** включает в себя помимо противоправного действия или бездействия наступление в результате их совершения общественно опасных (вредных) последствий; б) *формальный* **―** наличие правонарушения определяется независимо от наступления вредных последствий; констатируется лишь факт нарушения того или иного правила.

***Элементы состава административного правонарушения*** ― а)объект; б) объективная сторона; в) субъект; г) субъективная сторона.

*Объект административного правонарушения* **―** урегулированные и охраняемые правом общественные отношения, которым противоправным деянием причиняется вред.

Объект административного правонарушения подразделяется на:

• *общий* **―** совокупность общественных отношений, возникающих в сфере государственного управления и охраны правопорядка, охраняемых мерами административной ответственности;

• *родовой* **―** совокупность общественных отношений (группа управленческих отношений), охраняемых мерами административной ответственности;

• *непосредственный* **―** конкретное общественное отношение в сфере государственного управления и охраны правопорядка, на которое посягает определенное административное правонарушение.

**Объективная сторона административного правонарушения ―** внешнее проявление административного правонарушения, выражающееся в действии или бездействии, нарушающем установленные правовыми нормами правила.

Элементами объективной стороны состава административного правонарушения являются: 1) ***обязательные*** **―** *в материальном составе*это деяние (действие или бездействие) и наступившие последствия, а также причинно-следственная связь между деянием и последствиями, а*в формальном составе*это только деяние (действие или бездействие); 2) ***необязательные*** **―** время, место, способ, обстановка.

**Субъект административного правонарушения** ―физическое или юридическое лицо, совершившее административное правонарушение и привлекаемое к административной ответственности.

Субъекты административного правонарушения подразделяются на: *общие* (физические лица с 16 лет и юридические лица); *специальные* (должностные лица и законные представители, а также лица без гражданства и иные лица); *особые* (военнослужащие и сотрудники органов внутренних дел, иные лица).

**Субъективная сторона правонарушения ―** психическое отношение субъекта административного правонарушения к совершенному противоправному деянию.

Элементами субъективной стороны административного правонарушения являются:

1) ***обязательные***, к которому относятся два вида вины ― а) административное правонарушение *признается совершенным умышленно*, если лицо, его совершившее, осознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий, или сознательно допускало их, либо относилось к ним безразлично; б) административное правонарушение *признается совершенным по неосторожности*, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть;

2) ***необязательные*** (факультативные) **― *цель*,** то есть предполагаемый результат, к которому стремится виновный, желаемые последствия, которые должны наступить в результате совершения правонарушения, а также ***мотив* ―** осознаваемая причина, побуждающая виновного к совершению правонарушения, связанная с удовлетворением его потребностей.

Совокупность видов административных правонарушений с указанием соответствующих глав КоАП мы представляем в таблице 61.

**Таблица 61**

**Виды административных правонарушений**

|  |  |
| --- | --- |
| **Виды административных правонарушений** | **Глава КоАП** |
| посягающие на права граждан (например, *нарушения законодательства о труде и правил охраны труда*; нарушения санитарно-гигиенических норм; *проведение агитации в период ее запрещения*; распространение ложных сведений о кандидате и др.) | Глава 5 КоАП |
| посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность (например, *побои*; нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения; *потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ*; организация публичного исполнения произведения литературы, искусства или народного творчества, содержащего нецензурную брань, посредством проведения театрально-зрелищного, культурно-просветительного или зрелищно-развлекательного мероприятия и др.) | Глава 6 КоААП |
| в области охраны собственности (например, *нарушение прав государственной собственности на недра, воды, леса, животный мир*; мелкие хищения государственной собственности и общественного имущества; *уничтожение или повреждение чужого имущества* и др.) | Глава 7 КоАП |
| в области охраны окружающей среды и природопользования (например, *незаконная вырубка и повреждение деревьев*; самовольный сбор дикорастущих плодов, орехов, ягод, грибов в запрещенных местах; *засорение лесов бытовыми отходами и отбросами*; нарушение правил пожарной безопасности в лесах и др.) | Глава 8 КоАП |
| в промышленности, строительстве и энергетики (например, *нарушение требований к организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах*; повреждение тепловых сетей, топливопроводов, совершенное по неосторожности; *отказ от производства транспортных общего пользования, приспособленных для использования инвалидами*; нарушение правил обеспечения безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования и др.) | Глава 9 КоАП |
| в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель (например, *непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры*; сокрытие сведений о внезапном падеже или одновременных массовых заболеваниях животных и др.) | Глава 10 КоАП |
| на транспорте (например, *действия, угрожающие безопасности движения на железнодорожном транспорте и метрополитене*; действия, угрожающие безопасности полетов; *действия, угрожающие безопасности движения на водном транспорте*; нарушение правил плавания; *нарушение правил перевозок пассажиров и багажа легковым такси*; нарушение правил поведения граждан на железнодорожном, воздушном и водном транспорте и др.) | Глава 11 КоАП |
| в области дорожного движения (например, *нарушение правил применения ремней безопасности или мотошлемов*; непредоставление преимущества в движении пешеходам и иным участникам дорожного движения; *нарушение правил перевозки людей*; нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным участником дорожного движения, повлекшее создание помех в движении транспортных средств либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего и др.) | Глава 12 КоАП |
| в области связи и информации (например, *самовольное проектирование, строительство, приобретение, установка или эксплуатация радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств*; нарушение законодательства российской Федерации в области персональных данных; *незаконная деятельность в области защиты информации*; злоупотребление свободой массовой информации; *нарушение порядка предоставления информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления*; неисполнение обязанностей оператором сервиса обмена мгновенными сообщениями и др.) | Глава 13 КоАП |
| в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций (например, *незаконные организация и проведение азартных игр*; нарушение законодательства об обращении лекарственных средств; *нарушение порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сфере строительства*; фиктивное или преднамеренное банкротство; *незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическим лицам*; злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке; *недобросовестная конкуренция*; нарушение саморегулируемой организацией обязанностей по раскрытию информации и др.) | Глава 14 КоАП |
| в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг (например, *нарушение срока постановки на учет в налоговом органе*; производство или продажа товаров и продукции, в отношении которых установлены требования по маркировке и (или) нанесению информации, без соответствующей маркировки и (или) информации, а также с нарушением установленного порядка нанесения такой информации и (или) информации; *неправомерное использование инсайдерской информации*; нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования; *неисполнение требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма*; невыполнение требований законодательства об обязательном медицинском страховании о размещении в сети «Интернет» информации об условиях осуществления деятельности в сфере обязательного медицинского страхования и др.) | Глава 15 КоАП |
| в области таможенного дела (например, *недекларирование либо недостоверное декларирование товаров*; нарушение режима зоны таможенного контроля и др.) | Глава 16 КоАП |
| посягающие на институты государственной власти (например, *воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации*; нарушение порядка официального использования государственных символов Российской Федерации; *нарушение законодательства об исполнительном производстве*; неисполнении содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера и др.) | Глава 17 КоАП |
| в области защиты Государственной границы РФ и обеспечение режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории РФ (например, *нарушение режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации*; нарушение правил, относящихся к мирному проходу через территориальное море Российской Федерации или транзитному пролету через воздушное пространство Российской Федерации; *нарушение правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства*; нарушение иммиграционных правил; *незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства*; нарушение правил уведомления уполномоченных государственных органов об обучении или о прекращении обучения иностранных граждан и лиц без гражданства в образовательных организациях и др.) | Глава 18 КоАП |
| против порядка управления (например, *самоуправство*; неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации; *непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения*; нарушение законодательства в наименованиях географических объектах; *заведомо ложный вызов специализированных служ*б; проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации; *осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии*); нарушение требований к ведению образовательной деятельности и организации образовательного процесса и др.) | Глава 19 КоАП |
| посягающие на общественный порядок и общественную безопасность (например, *мелкое хулиганство*; нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования; *невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны*; нарушение сроков регистрации (перерегистрации) оружия или сроков постановки его на учет; *производство и распространение экстремистских материалов*; нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований и др.) | Глава 20 КоАП |
| в области воинского учета (например, *неисполнение гражданами обязанностей по воинскому учету*; уклонение от медицинского обследования; *умышленная порча или утрата документов воинского учета* и др.) | Глава 21 КоАП |

Прежде чем мы начнем анализировать содержание и структуру одного из видов юридической ответственности ― административную ответственность (а в следующей, 27-ой теме ― уголовной ответственности), повторим основы системного восприятия собственно юридической ответственности.

**Юридическая ответственность** ― применение мер государственного принуждения к нарушителю за совершение правонарушения.

***Правонарушение*** ― общественно опасное деяние (действие или бездействие), противоречащее нормам права и наносящее вред обществу, государству или отдельным лицам, влекущее за собой юридическую ответственность.

*Признаки правонарушения:*

*• Это всегда акт, конкретный вариант поведения человека:* характеризуется действием (например, хулиганство) или бездействием (например, умышленное неисполнение должностным лицом приговора, определения или постановления суда). *Не могут считаться правонарушением мысли, чувства, политические и религиозные воззрения, не выраженные в действиях.*

*• Это не просто поведение, а волевое поведение человека:* действия, зависящие от воли и сознания участников, осуществляемые ими добровольно. Нельзя назвать правонарушением поведение, не контролируемое сознанием, или поведение, совершаемое в ситуации, лишающей человека выбора иного варианта поведения, , ограничивающий правомерное поведение от противоправного.

*• Это виновное деяние,* то есть деяние, совершая которое индивид осознает, что действует противоправно, виновно (с умыслом или по неосторожности), нанося своим поступком ущерб общественным интересам.

*• Это действие противоправное, нарушающее требование норм права:* нарушение запретов, или невыполнение обязанностей, или использование права вопреки его назначению (злоупотребление правом). Воздержание от активной реализации права правонарушения собой не представляет. Границу противоправности устанавливает государство. Любое правонарушение противоправно, однако не всякое противоправное нарушение ― противоправно.

*• Это общественно опасное деяние,* так как ставит под угрозу нормальное развитие и функционирование происходящих в рамках конкретного общества отношений. Общественная опасность **―** основной объективный признак, отграничивающий правомерное поведение от противоправного.

*• Всегда порождает вредоносные последствия:* наносит вред интересам (имущественным, социальным, моральным, политическим и т. д.) личности, общества, государства.

Все перечисленные признаки должны действовать в системе. Отсутствие хотя бы одного из них не позволяет рассматривать деяние как правонарушение.

Соответственно, не является правонарушением вариант поведения, хотя и нарушающий правовые предписания, но не наносящий ущерба. Действие, хотя и социально опасное, но осуществляемое в рамках правовых предписаний (например, забастовка «по-итальянски»), также не считается правонарушением, как и не относится к таковым и противоправное деяние недееспособного лица.

Юридическая наука выделяет объективные и субъективные признаки правонарушения, которые в своей совокупности образуют *состав правонарушения*.

***Юридический состав правонарушения* ―** система необходимых и вместе с тем достаточных с точки зрения действующего законодательства для возложения юридической ответственности признаков правонарушения.

***Объект правонарушения* ―** регулируемые и охраняемые правом общественные отношения, которым правонарушение причиняет вред.

***Субъект правонарушений* ―** право- и дееспособное физическое или юридическое лицо (организация), совершающее правонарушение.

***Объективная сторона правонарушения* ―** конкретное внешнее проявление правонарушения, отражающееся в таких правовых категориях, как деяние, причиненный вред и причинная связь между ними.

***Субъективная сторона правонарушения* ―** психическое отношение лица к противоправному деянию и его последствия, которое конкретно проявляется как цель, мотив правонарушения и вина в его совершении.

Все правонарушения подразделяются на:

**― *преступления***  **―** общественно опасные виновные деяния, предусмотренные законодательством;

**― *проступки* ―** виновные противоправные деяния, имеющие меньшую степень опасности по сравнению с преступлением (например:

а)*дисциплинарные проступки**(правонарушения)* **―** нарушения трудовой, служебной, воинской, учебной дисциплины, противоправное виновное неисполнение своих трудовых обязанностей, нарушающее правила внутреннего распорядка;

б)*гражданские проступки (правонарушения)* **―** правонарушения, совершенные в сфере имущественных и таких неимущественных отношений, которые представляют для человека ценность, например, достоинство;

в) *административные проступки (правонарушения)* **―** деяния, наносящие ущерб отношениям, складывающимся в сфере государственного управления (нарушение правил уличного движения, санитарных правил, пожарной безопасности и др.).

Самостоятельный вид правонарушений образуют *действия государственных органов, уполномоченных на издание нормативных правовых актов, когда последние противоречат требованиям закона.*

***К особенностям юридической ответственности относят*** такие ее характеристики, как: а) она всегда оценивает прошлое: это ответственность за действие (бездействие), которой уже имело место, произошло; б) она устанавливается за нарушение правовых требований, а не за их выполнение.

***Признаки юридической ответственности:***

***•*** Обязательное *наличие правонарушения* как основание для ее наступления.

• *Официальный характер государственного осуждения (порицания)* поведения правонарушителя.

• Всегда имеет *неблагоприятные последствия для правонарушителя*: имущественные (материальные), моральные, физические, политические и иные.

• Характер и объем лишений (личного, имущественного характера) правонарушителя установлены в санкции правовой нормы.

Принуждение «вообще», а его «мера», четко очерченный объем принуждения.

**Государственное принуждение** **―** это:

**―** *Правосстановительные меры*, применяемые к правонарушителю (принудительное взыскание причиненных убытков, уплата неустоек, возложение обязанности восстановить нарушенные права других лиц);

**―** *Карательные меры*, применяемые к правонарушителям(применение мер уголовного наказания, например, лишение свободы), административного штрафа, дисциплинарного взыскания).

Данные признаки юридической ответственности являются обязательными: отсутствие хотя бы одного из них свидетельствует об отсутствии юридической ответственности.

Сущность принципов, содержание функций и основные виды юридической ответственности представляются нами в таблицах (соответственно) 62, 63, 64.

**Таблица 62**

**Принципы юридической ответственности**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование принципа** | **Ее сущность** |
| *Законность* | Точная и строгая реализация правовых предписаний: привлекать к юридической ответственности могут только компетентные органы в строго установленном законом порядке и на предусмотренных законом основаниях |
| *Справедливость* | Нельзя назначать уголовное наказание за проступок.  Закон, устанавливающий ответственность или усиливающий ее, не имеет обратной силы.  Если вред, причиненный нарушителем, имеет обратный характер, юридическая ответственность должна обеспечить его исполнение.  За одно нарушение возможно лишь одно наказание.  Ответственность несет тот, кто совершил правонарушение.  Вид и мера наказания зависят от тяжести правонарушения. |
| *Неотвратимость наступления* | Если за то или иное деяние должны последовать меры государственного принуждения, то без законных оснований никто не может быть освобожден о ответственности и наказания ни под каким предлогом |
| *Целесообразность* | Ответственность наступает неотвратимо, потому что она целесообразна. Недопустимо освобождение нарушителя от ответственности без законных оснований под предлогом тяжести, целесообразности, эффективности, политических, идеологических и других неправовых мотивов |
| *Индивидуализация наказания* | Обеспечивается возможностью избрания различных средств правового воздействия с учетом характера и степени общественной опасности совершенного противоправного деяния, личности виновного, обстоятельств, предусмотренных законом в качестве смягчающих или отягчающих ответственность и др. |
| *Ответственность за вину* | Ответственность может наступать только при наличии ***вины*** правонарушителя, которая означает *осознание лицом допустимости (противоправности) своего поведения и вызванных им последствиями*.  Если лицо невиновно, то, несмотря на тяжесть деяния, оно не может быть привлечено к ответственности.  Вместе с тем в исключительных случаях нормы гражданского права допускают ответственность без вины, то есть сам факт противоправного, асоциального явления (например, организация или гражданин ― владелец источника повышенной опасности ― обязаны возместить ущерб, причиненный этим источником) |
| *Недопустимость удвоения ответственности* | Недопустимо сочетание двух и более видов юридической ответственности за одно правонарушение.  Это не означает, что за преступление нельзя назначить и основное, и дополнительное наказание. Однако за одно преступление виновный может быть наказан только раз |

**Таблица 63**

**Функции юридической ответственности**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование функции** | **Ее содержание** |
| Карательная | Реакция общества в лице государства на вред, причиненный правонарушителем.  Прежде всего, это его наказание |
| Превентивная (предупредительная) | Наказание правонарушителя является средством предупреждения (превенции) совершения новых преступлений |
| Воспитательная | Эффективная борьба с нарушителями, своевременное и неотвратимое наказание виновных способствуют повышению ответственности и дисциплины граждан, активизации их трудовой деятельности, в конечном итоге ― укреплению законности и правопорядка |
| Правовосстановительная (компенсационная) | В значительном числе случаев меры юридической ответственности направлены не на формальное наказание виновного, а на то, чтобы обеспечить нарушенный интерес общества, пострадавшего от правонарушения субъекта, восстановить нарушенные противоправным поведением общественные отношения |
| Организующая (регулятивная) | Сам факт существования и неотвратимости наказания обеспечивает организующие начала в деятельности общества |

**Таблица 64**

**Основные виды юридической ответственности**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование вида** | **За что наступает** | **Кто возлагает** | **В каких формах реализуется** |
| *Материальная* | За ущерб, причиненный предприятию, учреждению, организации | Администрация предприятия, учреждения, организации | Штраф |
| *Дисциплинарная* | За дисциплинарные проступки (правонарушения) | Уполномоченное на то лицо | Предупреждение, выговор, строгий выговор, увольнение |
| *Гражданско-правовая* | За нарушение договорных обязательств имущественного характера, причинение имущественного внедоговорного вреда | Суд, административный орган | Полное возмещение вреда, штраф, уплата неустойки и др. |
| *Административная* | За административные проступки (правонарушения) | Административные комиссии, суды, органы внутренних дел, таможенные органы и др. | Предупреждение, штраф, лишение специального права, конфискация, административный арест и др. |
| *Уголовная* | За преступления | Суд | Лишение свободы, исправительные работы, конфискация имущества и т. д. |

При наличии определенных обстоятельств виновное лицо может быть *полностью или частично освобождено от юридической ответственности*. Однако это не означает, что в результате подобного акта совершенное деяние перестает быть противоправным и общественно опасным. Просто в силу определенных причин теряется смысл дальнейшего претерпевания лицом мер оказываемого на него воздействия.

Существует ряд обстоятельств, исключающих юридическую ответственность, которые связаны с особенностями обстановки, причин и оснований совершения правонарушения (табл. 65).

**Таблица 65**

**Обстоятельства, исключающие юридическую ответственность, и**

**обстоятельства, освобождающие от юридической ответственности и наказания**

|  |  |
| --- | --- |
| **Обстоятельства, исключающие юридическую ответственность** | **Обстоятельства, освобождающие от юридической ответственности и наказания** |
| ― Возраст: к уголовной ответственности привлекаются лица с 16 лет, а по ряду преступлений ―с 14 лет; к административной и дисциплинарной ответственности ― с 16 лет; к гражданско-правовой ― с 18 лет.  ― Необходимая оборона.  ― Причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление.  ― Крайняя необходимость: устранение опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица, если эта опасность не может быть устранена другими средствами.  ― Физическое и (или) психическое принуждение, когда лицо не могло руководить своими действиями (бездействием).  ― Обоснованный риск для достижения общественно полезной цели.  ― Исполнение приказа или распоряжения.  ― Невменяемость лица, совершившего деяние | ― Деятельное раскаяние виновного лица.  ― Примирение лица, совершившего деяние, с потерпевшим.  ― Изменение обстановки, вследствие которой лицо или совершенное им деяние перестали быть общественно опасными.  ― Изменение сроков давности.  ― Условно-досрочное освобождение виновного от отбывания наказания.  ― Замена неотбытой части наказания более мягким видом.  ― Освобождение от наказания в связи с болезнью лица.  ― В связи с отсрочкой отбывания наказания беременным женщинам, имеющим малолетних детей.  ― В связи с истечением сроков давности обвинительного приговора |

**Административная ответственность ―** 1)вид юридической ответственности, наступающей за совершение административного правонарушения (проступка); 2) мера государственного принуждения, применяемая государственными органами, должностными лицами к лицу, совершившему административное правонарушение.

*Признаки административной ответственности:*

• Применение к субъектам административных правонарушений взысканий *менее суровых, чем уголовные наказания.* Как следствие, не влечет судимости и увольнения с работы.

• Устанавливается законодательством об административных правонарушениях.

• Множество субъектов.

• Оперативность.

• Основанием является административное правонарушение. Как следствие, влечет наступление неблагоприятных последствий для их правонарушителя (административное наказание).

• К административной ответственности *привлекают органы, которым такое право представлено законом* (суды, многие органы административной власти; комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; органы внутренних дел; налоговые органы; таможенные органы; военные комиссары; органы рыбоохраны; органы, осуществляющие государственный пожарный надзор и др.). Как следствие, порядок рассмотрения может иметь либо судебный, либо административный порядок.

• К административной ответственности *могут привлекаться индивидуальные субъекты* (граждане с 16 лет: граждане РФ, иностранцы; лица без гражданства; должностные лица, индивидуальные предприниматели; военнослужащие; беженцы; вынужденные переселенцы; инвалиды) *и коллективные субъекты* (организации, предприятия, учреждения, трудовые коллективы).

• Существует *особый порядок привлечения* к административной ответственности, который *отличается сравнительной простотой* → он оперативен и экономичен.

• *Урегулирована нормами административного права*, которое содержит перечень административных нарушений, взысканий и органов, уполномоченных их применять, собранных в КоАП.

• Участниками производства по делу об административном правонарушении являются:

― *орган, рассматривающий дело;*

― *нарушитель*, имеющий право знакомиться с делом, приглашать адвоката, заявлять ходатайства;

― *потерпевший*, которому действиями нарушителя причинен вред;

― привлекаемые *свидетели, эксперты, понятые, переводчики*.

**Административное наказание** ― установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения, применяемая в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами (табл. 66).

К *признакам* административных наказаний относят:

― мера административной ответственности;

― включает ограничения личных, имущественных и иных прав;

― основанием применения является состав административного правонарушения.

**Таблица 66**

**Виды административных наказаний**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Вид административного наказания** | **Определение** | **Применение** | **Назначение** |
| **Моральные (морального воздействия) наказания** | | | |
| предупреждение (ст. 3.4. КоАП РФ) | официальное порицание физического или юридического лица; выносится в письменной форме | к физическим и юридическим лицам в качестве основного наказания, устанавливается КоАП РФ | назначается в судебном и во внесудебном порядке |
| **Имущественные (имущественного воздействия) наказания** | | | |
| административный штраф (ст. 3.5. КоАП РФ) | денежное взыскание, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей; для должностных лиц ― пятидесяти тысяч рублей; для юридического лица ― одного миллиона рублей, или может выражаться в величине, установленной согласно ст. 3.5 КоАП РФ | к физическим и юридическим лицам в качестве основного наказания, устанавливается КоАП РФ и законами субъектов РФ об административных правонарушений | назначается в судебном и во внесудебном порядке |
| Возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения (ст. 3.6 КоАП РФ) | принудительное изъятие орудия совершения или предмета правонарушения и последующая их реализация с передачей бывшему собственнику вырученной суммы за вычетом расходов на реализацию изъятого предмета | к физическим и юридическим лицам в качестве основного и дополнительного наказания, устанавливается КоАП РФ | Назначается судьей |
| конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения (ст. 3.7. КоАП РФ) | принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта РФ не изъятых из оборота вещей | к физическим и юридическим лицам в качестве основного и дополнительного наказания, устанавливается КоАП РФ | назначается судьей |
| **Организационные (организационного воздействия) наказания** | | | |
| лишение специального права (ст. 3.8 КоАП РФ) | лишение физического лица, совершившего административное правонарушение, ранее предоставленное ему специального права; устанавливается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом в случаях, предусмотренных статьями Особенной части КоАП РФ | К физическим лицам в качестве основного наказания, устанавливается КоАП РФ | Назначается судьей |
| административный арест (ст. 3.9 КоАП РФ) | содержание нарушителя в условиях изоляции от общества; устанавливается на срок до пятнадцати суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции ― до тридцати суток | к физическим лицам в качестве основного наказания, устанавливается КоАП РФ | Назначается судьей |
| административное выдворение за пределы РФ иностранных граждан или лиц без гражданства (ст. 3.10 КоАП РФ) | принудительное и контролируемое перемещение лиц через Государственную границу за пределы РФ, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, ― в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из РФ | физическим лицам в качестве основного и дополнительного наказания, устанавливается КоАП РФ | назначается судьей, а в случае  совершения иностранным гражданином и лицом без гражданства ― соответствующими должностными лицами |
| дисквалификация (ст. 3.11 КоАП РФ) | лишение физического лица права замещать должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта РФ, должности муниципальной службы, занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров, осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством РФ | к физическим лицам в качестве основного наказания, устанавливается КоАП РФ | назначается судьей |
| административое приостановление деятельности (ст. 3.12 КоАП РФ) | временное прекращение деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатацию агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг | к физическим лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и юридическим лицам в качестве основного наказания в установленных законом случаях, устанавливается КоАП РФ | назначается судьей и устанавливается на срок до девяноста суток |

**Гражданское дело** ― дело по спорам, затрагивающим права и законные интересы граждан и юридических лиц, по жалобе на действия административных органов и их должностных лиц о взыскании, совершенном с нарушением прав граждан, дело об установлении факта, который имеет юридическое значение, а также экономические споры, которые рассматриваются арбитражными судами.

***Виды гражданских дел:***

• дела искового производства ― дела по гражданским, семейным, трудовым спорам;

• дела, возникающие из административно-правовых отношений;

• дела особого производства.

*Возбуждение гражданских дел* может быть осуществлено *либо* путем подачи искового заявления, жалобы, заявления заинтересованным лицом по гражданским, семейным, трудовым спорам, *либо* по заявлению прокурора в целях защиты государственных или общественных интересов, *либо*, если допускается законом, по заявлению государственных органов, общественных организаций по защите прав и интересов других лиц.

**Исковое производство** ― это урегулированная нормами гражданского процессуального права деятельность суда по рассмотрению и разрешению споров о субьективном праве и охраняемом законом интересе.

Любое лицо, как физическое, так и юридическое, считающее, что его права и охраняемые законом интересы кем-то нарушены, имеет право обратиться за их защитой в суд (например, в случае посягательства на личную свободу, честь и достоинство, имущество и т. д.).

Возбуждение дела в исковом судопроизводстве производится посредством: а) подачи заинтересованным лицом *иска* или *искового заявления*; б) по делам, возникающих из административно-правовых отношений, ― *жалобы*; в) по делам особого производства ― *заявления* (ст. 4 ГПК РФ ― Гражданско-процессуального кодекса РФ).

**Иск** ― обращенная к суду просьба юридически заинтересованного лица о защите его материального права, когда речь идет о его спорности.

Для того, чтобы исковое заявление получило дальнейшее движение, необходимо соблюдение двух условий: а) предъявление иска дееспособным лицом; б) соблюдение надлежащей формы искового заявления.

**Основанием иска** называются обстоятельства дела, обосновывающие требования истца к ответчику, то есть факты, свидетельствующие о наличии права истца и о его нарушении.

**Предметом иска** называют само материально-правовое требование истца к ответчику (например: а) уплата долга при договоре займа; б) выселение ответчика из жилого помещения при нарушении им своих обязанностей и др.).

**Содержание иска** включает суть конкретной просьбы истца к суду (например, заставить ответчика снести незаконно возведенную постройку на участке истца).

**Судебное разбирательство** ― основная стадия гражданского процесса. Суд исследует и оценивает доказательства, устанавливает фактические обстоятельства по делу, определяет права и обязанности сторон, выносит судебное решение в соответствии с обстоятельствами дела и законом.

Рассмотрение дела происходит, как правило, в открытом судебном заседании устно и при неизменном составе судей. Разбирательство по гражданскому делу в суде первой инстанции происходит в судебном заседании с обязательным извещением лиц, участвующих в деле, за исключением лиц, признанных в установленном порядке безвестно отсутствующими или недееспособными.

В судебном заседании председательствует судья, которому принадлежит здесь основная роль. Он руководит судебным заседанием, обеспечивая всестороннее и объективное выяснение обстоятельств дела, устраняя из процесса все, что не относится к существу спора.

*Судебное разбирательство* с учетом целенаправленности совершаемых процессуальных действий *принято делить на четыре составные части*:

1. подготовительная;
2. рассмотрение дела по существу;
3. судебные прения и заключение прокурора;
4. постановление и оглашение судебного решения.

Вынесенное судебное решение объявляется публично в зале судебного заседания председательствующим лицом. Он разъясняет его содержание, порядок и срок обжалования. После этого судебное заседание объявляется закрытым.

**Гражданский процесс** (гражданское судопроизводство)― деятельность суда, участвующих в деле участников процесса, органов исполнения судебных постановлений, которая регулируется нормами гражданского процессуального права.

**Основные принципы гражданского процесса:**

― законности;

― осуществления правосудия только судом;

― назначаемости судей на должность;

― независимость судей;

― равенства граждан и организаций перед законом и судом;

― государственного языка;

― гласности;

― состязательности;

― процессуального равенства сторон.

***Задачами гражданского процесса*** являются:

• правильное и своевременное рассмотрение и разрешение гражданских дел, направленных на защиту прав, свобод, охраняемых законом интересов граждан, организаций;

• охрана государственных и общественных интересов;

• укрепление законности и правопорядка;

• предупреждение правонарушений.

В стадии гражданского процесса объединяются процессуальные действия, которые направлены на достижение окончательной цели. По завершении какой-либо стадии процесса прекращаются процессуальные правоотношения на этом этапе.

Гражданский процесс состоит из следующих *стадий*:

1) производство в суде первой инстанции предусматривает процессуальные действия от возбуждения гражданского дела до вынесения решения или определения о прекращении производства по делу либо оставление заявления без рассмотрения;

2) производство в суде второй инстанции предусматривает обжалование, пересмотр решений и определений, не вступивших в законную силу;

3) производство по пересмотру решений, определений, постановлений, если возникли новые обстоятельства;

4) исполнительное производство.

Гражданский процесс может быть завершен на любой стадии. Если решение суда не было обжаловано или опротестовано, то процесс заканчивается рассмотрением дела в суде первой инстанции. В данном случае может быть возбуждено исполнительное производство при отказе ответчика добровольно исполнять решение суда. Если же была подана жалоба на решение суда, дело переходит в суд второй инстанции. При этом исполнительное производство возбуждается в случае отклонения жалобы и оставления решения без изменений либо изменения решения или вынесения нового решения.

**Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации** был принят Государственной Думой 23 октября 2002 г. и подписан Президентом РФ 14 ноября 2002 г. Он состоит из 7 разделов, содержащих 47 глав и 446 статей, которые детально регулируют отношения гражданского судопроизводства. К основным *задачам* гражданского судопроизводства относится правильное и своевременное рассмотрение и разрешение гражданских дел.

Основой процессуального регулирования данных отношений являются *принципы* состязательности и равноправия сторон.

ГПК РФ развиваются и детализируются положения ст. Конституции РФ о необходимости разрешения дел с учетом верховенства Конституции РФ, конституционных федеральных законов и федеральных законов.

Кодекс исходит из деления права на частное и публичное, определяя *6 видов судопроизводства*:

1) приказное;

2) исковое;

3) производство, возникающее из публичных правоотношений;

4) особое;

5) производство по делам об оспаривании решений третейских судов о выдаче исполнительных листов на принудительное исполнение решений третейских судов;

6) производство, связанное с исполнением судебных постановлений и постановлений других органов.

*В соответствии со ст. 71 Конституции РФ гражданско-процессуальное законодательство находится в ведении Российской Федерации. На основании этого субъекты РФ и муниципальные образования не вправе принимать свои нормативные правовые акты, касающиеся гражданского судопроизводства.*

На основании ч. 1 ст. 1 ГПК РФ законодательство, которым определяется гражданское судопроизводство, состоит из Закона о судебной системе и федеральных законов.

Основным законодательным актом является ГПК РФ. Из сказанного следует, что все федеральные законы о гражданском судопроизводстве принимаются в соответствии с настоящим ГПК РФ и не должны ему противоречить.

Судопроизводство ведется по федеральным законам, действующим «во время рассмотрения и разрешения гражданского дела, совершения отдельных процессуальных действий или исполнения постановлений суда (судебных приказов, решений, определений), постановлений других органов». Из этого следует, что данные законы, и прежде всего ГПК РФ, обратной силы не имеют.

**Практикум по теме 26**

Установите соответствие между примерами и видами административных санкций, к которым они относятся: к каждой позиции, данной в первом столбце, подберите соответствующую позицию из второго столбца.

ПРИМЕРЫ ВИДЫ

АДМИНИСТРАТИВНЫХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ

САНКЦИЙ САНКЦИЙ

А) арест товаров 1) меры обеспечения

Б) дисквалификация производства по делам

В) административный штраф административных

Г) административное задержание правонарушений

Д) предупреждение 2) административное

Наказание

Запишите в таблицу выбранные цифры под соответствующими буквами.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **А** | **Б** | **В** | **Г** | **Д** |
|  |  |  |  |  |

**Основные понятия**

|  |  |
| --- | --- |
| **Административная ответственность** | **Основание иска** |
| **Административная юрисдикция** | **Основные виды юридической ответственности** |
| **Административное наказание** | **Основные принципы гражданского процесса** |
| **Административное правонарушение (проступок)** | **Особенности обязательственных правоотношений** |
| **Банковская гарантия** | **Поручительство** |
| **Виды административных наказаний** | **Порядок разрешения споров** |
| **Виды административных правонарушений** | **Правонарушение** |
| **Виды гражданских дел** | **Признаки административного правонарушения** |
| **Виды сделок** | **Признаки административной ответственности** |
| **Виды споров** | **Признаки правонарушения** |
| **Государственное принуждение** | **Признаки сделки** |
| **Гражданский процесс** | **Признаки юридической ответственности** |
| **Гражданское дело** | **Принципы юридической ответственности** |
| **Гражданское право** | **Содержание иска** |
| **Гражданско-правовая ответственность за нарушение обязательств** | **Спор** |
| **Действительные сделки** | **Стадии гражданского процесса** |
| **Договор** | **Структура обязательства** |
| **Залог** | **Судебное разбирательство** |
| **Задаток** | **Удержание** |
| **Имущественные отношения** | **Формы обязательств** |
| **Иск** | **Формы разрешения споров** |
| **Исковое производство** | **Функции юридической ответственности** |
| **Коллизионные нормы** | **Юридическая ответственность** |
| **Личные неимущественные отношения** | **Юридический состав административного правонарушения** |
| **Неустойка** | **Юридический состав правонарушения** |

**Тема 27. Уголовное право в РФ. Система, виды и цели уголовного наказания. Ответственность за преступления против личности и другие виды преступлений. Ответственность несовершеннолетних. Особенности уголовного процесса. Виды уголовных наказаний и порядок их назначения**

**Уголовное право** ―самостоятельная отрасль права, представляющая собой совокупность юридических норм, установленныхвысшими органами государственной власти, определяющих преступность и наказуемость деяний, основания уголовной ответственности, общие начала и условия их назначения, цели наказания и систему наказаний, а также освобождение от уголовной ответственности и наказания.

***Предметом*** уголовного правового регулирования являются уголовно-правовые отношения, возникающие в связи с совершением общественно опасного деяния ― преступления.

*Задачами уголовного права являются:*

• охрана прав и свобод человека и гражданина;

• охрана собственности;

• охрана общественного порядка и общественной безопасности;

• охрана окружающей среды;

• охрана конституционного строя РФ от преступных посягательств;

• обеспечение мира и безопасности человечества;

• предупреждение преступлений.

***Принципами*** уголовного права являются определяющие начала, основополагающие идеи, которые закреплены в нормах уголовного права. К ним относятся: а) принцип законности; б) принцип равенства граждан перед законом; в) принцип вины; г) принцип справедливости; д) принцип гуманизма.

Уголовное право имеет свою систему норм, которые систематизируются в двух частях: общей и особенной.

*Общая часть* определяет задачи, принципы уголовного права, общие положения, касающиеся базовых понятий: преступление и наказание, вина, основания освобождения от уголовной ответственности, сроки давности и т. д.

*Особенная часть* уголовного права устанавливает виды опасных деяний, которые являются преступлениями, а также устанавливает за их совершение наказания.

Общая и Особенная части уголовного права тесно взаимосвязаны и в целом составляют единое уголовное право.

**Метод уголовного права** ― совокупность средств и способов воздействия на общественные отношения.

Методами уголовно-правового регулирования являются:

1. *метод запрета*, когда законодатель устанавливает систему запретов в уголовном законе под угрозой применения наказания, то есть запрещение совершать определенное действие под угрозой применения мер государственного принуждения;
2. *метод применения санкций уголовно-правовых норм*. Специфика данного метода заключается в том, что ни в какой другой отрасли права нарушение правового запрета не влечет таких суровых последствий. Только УК РФ предусматривает преступность и наказуемость; факт совершения преступления устанавливается путем осуществления уголовно-процессуального производства следственными органами;
3. *метод стимулирования положительного поведения лиц, совершивших преступление*, выражается в нормах, содержащих какое-либо поощрение;
4. *метод дозволения*, то есть законодатель устанавливает право на необходимую оборону;
5. *метод предписания.*

**Уголовный кодекс (УК) РФ** ― систематизированный правовой акт, определяющий, какие общественно опасные деяния признаются преступлением, и устанавливаются наказания за их совершение.

В настоящее время единственным уголовным законом является УК РФ от 24 мая 1996 года, вступивший в законную силу с 1 января 1997 года.

УК РФ основан на Конституции РФ, общепризнанных принципах и нормах международного права.

УК РФ состоит из Общей и Особенной частей, объединяющих 12 разделов:

*в Общей части* ― Уголовный закон; Преступление; Наказание; Освобождение от уголовной ответственности и от наказания; Уголовная ответственность несовершеннолетних; Иные меры уголовно-правового характера;

*в Особенной части* ― Преступление против личности; Преступление в сфере экономики; Преступления против общественной безопасности и общественного порядка; Преступления против государственной власти; Преступления против военной службы; преступления против мира и безопасности человечества.

Каждый раздел делится на главы, которых в УК РФ 34. Главы делятся на статьи (всего их 361). Каждая статья выражает суть содержащейся в ней уголовно-правовой нормы. Статьи делятся на части, которые могут подразделятся на пункты, имеющие буквенное обозначение.

Правовая норма состоит из гипотезы, диспозиции и санкции. В нормах Общей части гипотеза, диспозиция и санкция не выделены; в нормах особенной части есть диспозиция и санкция, но не обозначена гипотеза.

К лицу, совершившему преступление, применяется тот уголовный кодекс, который действовал в момент совершения преступления. Временем совершения преступления признается время совершения общественно опасного деяния независимо от времени наступления его последствий. Новый уголовный кодекс имеет обратную силу (то есть распространяется на лиц, совершивших преступления *до* вступления УК в силу) только в случаях, когда он устраняет преступность деяния, смягчает наказание или иным образом улучшает положение преступника.

Все лица, совершившее преступление на территории РФ, независимо от того, являются ли они российскими гражданами, гражданами (подданными) иностранных государств, лицами без гражданства, несут уголовную ответственность в сооотвествии УК РФ. Представители иностранных государств и иные лица, пользующиеся дипломатическим иммунитетом, за преступления, совершенные на территории РФ, несут ответственность в соответствии с нормами международного права.

Граждане России и постоянно проживающие на ее территории лица без гражданства, совершившие преступления вне пределов территории РФ, подлежат уголовной ответственности по УК РФ, если совершенное ими деяние признано преступлением в государстве, на территории которого оно было совершено, и если эти лица не были осуждены в иностранном государстве.

Граждане РФ, совершившие преступления на территории иностранного государства, не подлежат выдаче этому государству.

**\* \* \***

**Преступление** ― виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным кодексом под угрозой наказания. Предусмотренный законом комплекс основных признаков конкретного преступления образует ***состав преступления.*** Преступления подразделяются на:

• преступления *небольшой тяжести*, которыми признаются умышленные и неосторожные деяния (максимальное наказание по закону не превышает двух лет лишения свободы);

• преступления *средней тяжести*, которыми признаются умышленные и неосторожные деяния (до пяти лет лишения свободы);

• преступления *тяжкие*, к которым относят умышленные и неосторожные деяния (до десяти лет лишения свободы);

• *особо тяжкие* преступления, которыми признаются умышленные деяния (более строгое наказание).

*Преступление имеет ряд признаков.*

1. **Уголовная противоправность** означает законодательное выражение принципа «нет преступления без указания о том в уголовном законе». Составы всех преступлений описаны в диспозициях уголовно-правовых норм, аналогия уголовного закона недопустима. (**Диспозиция** ― определенная часть юридической нормы (закона, указа, декрета или др. акта), содержащая основные признаки преступления, договора и т. д.).

2. **Общественная опасность** преступления заключается в его способности, посягая на общественные отношения, причинять им существенный вред или создавать угрозу причинения вреда. Особая общественная опасность преступления определяется характером объекта посягательства (наиболее важные общественные отношения), тяжестью причиняемого вреда и рядом других факторов (мотив и цель деяния, форма вины).

3. **Виновность** подразумевает, что преступлением считается лишь виновное (то есть совершенное с умыслом или по неосторожности) деяние.

4. **Наказуемость** означает, что к числу преступлений относятся только те деяния, за совершение которых законом предусмотрено назначение наказания.

5. **Преступление** ― **это деяние**, то есть выраженный в форме действия или бездействия акт деятельности. *Мысли, психические процессы, убеждения преступлением не являются.*

Понятие и содержание преступления характеризуются через его ***состав***― совокупность установленных уголовным кодексом признаков, квалифицирующих конкретное общественно опасное деяние как преступление. И если под термином «преступление» понимается поведение правонарушителя в действительности, то *понятие «состав преступления» представляет собой описание этого поведения в законе, являясь специфической юридической конструкцией, обосновывающей привлечение лица к уголовной ответственности.*

В составе преступления выделяют четыре группы признаков:

― объект преступления;

― объективную сторону преступления;

― субъект преступления;

― субъективную сторону преступления.

**Объект** преступления составляют общественные отношения, охраняемые уголовным законом, которым преступление причиняет или может причинить существенный вред. Объект преступления не следует путать с ***предметом преступления,*** *под которым понимаются люди или вещи, воздействуя на которые преступник посягает на охраняемые уголовным законом общественные отношения.*

**Объективная** сторона преступления представляет собой характеристику самого деяния (в том числе места, времени, способа и орудий преступления), его общественно опасные последствия, а также причинную связь между деянием и последствиями.

Преступное деяние может выступать в двух формах: преступного действия и преступного бездействия. В отличие от ***преступного действия*** *(то есть акта активного общественно опасного поведения)*, **преступное бездействие** представляет собой несовершение лицом таких действий, которые оно должно совершить для предотвращения вредных последствий. Обязанность при этом вытекает *либо* непосредственно из закона (неоказание помощи больному без уважительных причин лицом, обязанным ее оказывать), *либо* из служебного положения виновного (невыполнение лицом своих непосредственных обязанностей), *либо* из родственных отношений (уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей).

Преступное действие или бездействие ― акт волевого поведения человека, поэтому ответственность наступает только в тех случаях, когда лицо не только обязано было, но и могло действовать определенным образом. Если такой возможности не было, лицо не привлекается к уголовной ответственности. Так, например, последняя исключается, когда человек действует или бездействует под влиянием непреодолимой силы. **Непреодолимая сила** ― это чрезвычайное и неотвратимое в данной обстановке воздействие сил природы, других людей или объективных факторов, при которых человек лишается возможности действовать в соответствии со своей волей и сознанием. Непреодолимой силой могут являться стихийные бедствия, болезнь, физическое принуждение со стороны других людей.

**Субъектом** преступления является совершившее уголовное правонарушение физическое вменяемое лицо, достигшее определенного, установленного законом возраста.

Возраст уголовной ответственности, установленный российским законодательством, по общему правилу ― 16 лет. Однако за ряд преступлений ответственность наступает с 14 лет. К ним относятся: а) убийство; б) терроризм; в) захват заложника; г) похищение человека; д) умышленное причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью; е) изнасилование; ж) кража; з) грабеж; и) разбой; к) вымогательство; л) заведомо ложное сообщение об акте терроризма и некоторые другие. Критериями отнесения того или иного преступления к более низкому возрасту уголовной ответственности являются: высокая

**•** высокая степень общественной опасности;

• форма вины (все перечисленные преступления можно совершить лишь умышленно);

• относительная распространенность в подростковом возрасте.

Субъектом преступления может быть только вменяемое лицо, то есть способное нести ответственность перед законом за свои действия. Под ***вменяемостью (в узком смысле)*** понимают такое *состояние психики, при котором человек в момент совершения преступления может отдавать себе отчет в своих действиях и руководить ими*. Лицо может быть признан невменяемым по медицинским (наличие болезненного расстройства психики), и психологическим (отсутствие возможности отдавать отчет в своих действиях) критериям.

В некоторых случаях для признания лица субъектом преступления требуется наличие у него специальных признаков (так, за получение взятки может быть привлечено к ответственности лишь должностное лицо).

Под ***субъективной стороной*** преступления понимается внутренняя психическая деятельность лица в процессе совершения преступления, характеризуемая *мотивом*, *целью* и *виной*.

**Цель** ― представление лица о желаемых последствиях, которые должны быть достигнуты в результате совершения преступления.

**Мотив** ― осознанное лицом внутреннее побуждение к совершению преступления.

**Вина** ― психическое отношение лица к совершаемому им общественному опасному деянию, предусмотренному уголовным законом, и его последствиям. Вина включает в себя два элемента: интеллектуальный (сознание лицом характера совершаемого действия) и волевой (регулирование человеческой деятельности путем выбора вариантов поведения). Взаимосвязь и взаимообусловленность двух психологических категорий (интеллекта и воли) с двумя объективными признаками преступления (деянием и его последствиями) *лежит в основе деления вины на формы: умысел и неосторожность*.

**Умысел** как форма вины может быть двух видов: **прямой** и **косвенной**. В состоянии *прямого умысла* лицо сознает общественно опасный характер своего деяния, предвидит его последствия и желает их наступления. При совершении преступления *с косвенным умыслом* лицо сознает общественно опасный характер своего деяния, предвидит его последствия и сознательно допускает возможность их наступления, безразлично к ним относясь.

**Неосторожная форма вины** проявляется в виде преступного **легкомыслия** (самонадеянности) или **преступной небрежности.** *Преступное легкомыслие* предполагает, что лицо сознавало, что его деяние может причинить вред, что оно само не желало и рассчитывало на какие-то обстоятельства, которые могут предупредить общественно опасные последствия. Преступление признается совершенным *по небрежности*, если лицо не предвидело возможности наступления общественно опасных последствий своего деяния, хотя должно и могло было предвидеть их наступление.

***Обстоятельства, исключающие преступность деяния***

В уголовном праве есть случаи, когда деяния причиняют вред общественным отношениям, и поэтому с внешней стороны кажутся общественно опасными и противоправными, но в то же время состава преступления не содержат и преступлениями не являются. Более того, такие *деяния признаются общественно полезными, так как совершаются для защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека, государственного и общественного строя от преступных посягательств. Подобные случаи в уголовном праве называются* **обстоятельствами, исключающими преступность деяния**. Нормами уголовного законодательства к ним отнесены:

― необходимая оборона;

― крайняя необходимость;

― причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление;

― физическое или психическое принуждение;

― обоснованный риск;

― исполнение приказа или распоряжения.

Существование в законе таких норм поощряет человека к активному положительному поведению.

**Необходимая оборона** ― это правомерная защита личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества и государства от общественно опасного посягательства путем причинения вреда посягающему, если при этом не было допущено превышения пределов необходимой обороны.

Право на необходимую оборону принадлежит лицу независимо от возможности избежать посягательства иным способом или обратиться за помощью к органам власти или другим людям.

Однако для признания действий, совершенных в состоянии необходимой обороны, должны быть соблюдены определенные условия, относящиеся как к посягательству, так и к защите.

*Посягательство должно быть:*

а) *общественно опасным* (недопустима необходимая оборона против правомерных действий, против акта необходимой обороны, против действий, совершенных в состоянии крайней необходимости, против нападения, спровоцированного оборонявшимся с целью расправы над нападавшим);

б) *умышленным* (неосторожное преступление можно остановить словом);

в) *наличным* (необходимая оборона должна быть направлена против посягательства, которое уже началось, но еще не закончилось);

г) *действительным* (посягательство должно существовать в объективной действительности, а не в воображении обороняющегося).

В свою очередь, *для признания обороны необходимой защита от посягательства должна соответствовать следующим условиям*:

а) вред должен быть причинен только посягающему;

б) не должно быть превышения ***пределов необходимой обороны***, под которым понимается явное несоответствие защиты характеру и опасности посягательства.

**Крайняя необходимость** ― это такое состояние лица, когда оно вынуждено для предотвращения более значительного вреда одним охраняемым законом интересам в качестве крайней меры причинить менее значительный вред другим охраняемым законом интересам.

Деяние лица может быть признано совершенным в состоянии крайней необходимости, если будут соблюдены следующие условия:

• появление наличной и действительной опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или иных лиц, охраняемым законом интересам общества и государства;

• опасность, угрожающая какому-либо правоохраняемому интересу, не могла быть устранена при данных обстоятельствах кроме как причинением вреда иным правоохраняемым интересам;

• причиненный вред должен быть менее значительным, чем вред предотвращенный. ***Равноценный вред исключает крайнюю необходимость.***

Под **причинением вреда при задержании преступника** в уголовном праве понимаются действия потерпевшего или других лиц, хотя и подпадающие под признаки деяния, запрещенного уголовным законодательством, но совершенные вынуждено, для доставления преступника органам власти и пресечения возможности совершения им новых преступлений. *Основаниями для задержания являются* сам факт совершения преступления и общественно опасное поведение преступника. При задержании вред может быть причинен только преступнику, но не посторонним лицам. Не должно быть и превышения *мер, необходимых для задержания, под которым понимается* явное несоответствие характера и степени опасности совершенного задерживаемым лицом преступления по отношению к причиненному ему при задержании вреда.

Не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным кодексом интересам в результате непреодолимого **физического принуждения,** вследствие которого лицо не могло руководить своими действиями (бездействием). Сложнее обстоит дело с деянием лица в результате **психического принуждения,** *под которым понимается воздействие на волю лица угрозой* (например, символами, словом, жестами, демонстрацией оружия). В случае совершения лицом требуемого от него деяния вопрос об уголовной ответственности решается в соответствии с правилами, установленными для действий в состоянии крайней необходимости (предотвращенный вред должен быть больше причиненного). Таким же образом решается вопрос и о квалификации деяния лица, действующего в результате преодолимого физического принуждения (когда у лица сохраняется возможность руководить своими действиями).

Еще одно обстоятельство, исключающее преступность деяния ― это **обоснованный риск для достижения общественно полезной цели.** Риск связан с допущением неудачи, возможным причинением вреда. Однако для признания риска обоснованным требуется соблюдение ряда условий:

1. рисковые действия должны соответствовать современным научно-техническим знаниям и опыту;
2. поставленная цель не могла быть достигнута иными, не связанными с риском, действиями;
3. лицо, допустившее риск, должно принять достаточные меры для предотвращения вреда.

Риск не признается обоснованным, если он был заведомо сопряжен с угрозой жизни трех и более человек, с угрозой экологической катастрофы или общественного бедствия.

Освобождаются от юридической ответственности за причиненный вред и лица, нарушившие правовые нормы во время исполнения обязательного для них приказа или распоряжения. *Уголовную ответственность несет отдавший приказ*. Однако лицо, совершившее у м ы ш л е н н о е преступление во исполнение заведомо незаконного приказа, будет привлечено к ответственности.

***Уголовная ответственность. Система и виды наказаний***

**Уголовная ответственность** ― 1) один из видов юридической ответственности ― предусмотренная уголовно-правовой нормой и примененная к лицу вступившим в законную силу приговором суда государственное принуждение, воздействие за совершенное преступление; 2) разновидность юридической ответственности как обязанности лица отвечать (претерпевать лишения, предусмотренн7ые законом) за совершенной преступление.

**Основаниями применения уголовной ответственности**  являются:

― совершение лицом общественно опасного деяния, содержащего все признаки состава преступления (фактическое основание);

― наличие уголовно-правовых норм, определяющих содержание совершенного деяния и устанавливающих за него наказание (юридическое основание).

*Состав преступления* ― совокупность объективных и субъективных признаков, указанных в уголовном законе, характеризующих общественно опасное деяние в качестве преступления.

С помощью *объективных* признаков описываются общественные отношения, охраняемые УК РФ, само деяние и его последствия, а с помощью *субъективных* признаков описываются вина, мотив, цель при совершении деяния и требования, которым должен отвечать человек, совершивший преступление (субъект и субъективная сторона).

Согласно УК РФ, к уголовной ответственности привлекаются все лица, совершившие преступление. Уголовная ответственность носит личностный характер, то есть лицо, совершившее деяние, отвечает лично и не может переложить обязанность на других лиц (в отличие от гражданско-правовой ответственности, когда в качестве ответчиков могут выступать третьи лица).

Момент начала уголовной ответственности в теории уголовного права определяется по-разному:

• моментом уголовной ответственности является время вынесения постановления о возбуждении уголовного дела, то есть с этого периода подозреваемый обязан претерпеть ограничения;

• уголовная ответственность наступает с момента вступления в законную силу обвинительного приговора.

В момент совершения преступления возникает ***уголовное правоотношение***, заключающееся в обязанности государства раскрыть преступление, установить виновного и применить к нему уголовно0правовые меры, предусмотренные УК РФ.

Уголовная ответственность реализуется в таких ***формах***, как:

― привлечение конкретного лица к уголовной ответственности;

― рассмотрение уголовного дела в суде и вынесение обвинительного приговора с назначением наказания или без него;

― отбывание наказания.

Моментом окончания уголовной ответственности является погашение либо снятие судимости.

Содержание уголовной ответственности отнюдь не исчерпывается наказанием. Более того, наказание и следующее за ним специфическое состояние ― судимость ― это факультативные элементы уголовной ответственности. Обязательным же является открытое осуждение преступного деяния и его субъекта судом.

**Наказание** ― 1) мера наказания, применяемая по приговору суда к лицу, признанному виновным в совершении преступления от имени государства; 2) это предусмотренная уголовным законом мера государственного принуждения в виде лишения или ограничения прав и свобод, назначенная по приговору суда и применяемая к лицу, совершившему преступление.

*В наказании*, применяемом с целью заставить преступника не посягать на охраняемые государством общественные отношения, *реализуется репрессивная функция государства.*

*Наказание*: а) назначается от имени государства, а не от имени потерпевшего, специальными органами государства (судами) и выражает отрицательную правовую и моральную оценку деяния субъекта; б) является наиболее строгой формой государственного принуждения; в) причиняет определенные лишения (физические, моральные, имущественные). В этом заключается кара как неотъемлемое свойство наказания***;*** г) применяется ***с*** ***целью*** восстановления социальной справедливости, исправления осужденного и предупреждения совершения новых преступлений как осужденным (частная превенция), так и другими лицами (общая превенция). **Кара**, то есть ограничение и лишение преступника каких-либо благ, прав и свобод, служит средством достижения целей наказания, *но в их число не входит.*

Наказание может быть в виде специального и общего предупреждения. *Специальное предупреждение* направлено на предупреждение совершения осужденным нового преступления. Чем строже наказание, тем более интенсивные меры должны применяться к осужденному.

*Общее предупреждение* достигается путем угрозы применения наказания за совершение общественно опасных действий. Общее предупреждение реализуется опосредовано.

Наказание не имеет своей целью причинение виновному физических страданий или унижение его достоинства.

**Система наказаний** ― это установленный уголовным законом исчерпывающий перечень видов наказания, расположенных в определенном порядке (от менее тяжкого к более тяжкому) в зависимости от тяжести, которые могут быть назначены судом лицу, признанному виновным в совершении преступления.

***Виды наказаний:***

1. **штраф** ― денежное взыскание, назначаемое в пределах,, предусмотренных УК РФ; либо в размере от 25 до 1 000 минимальных зарплат, либо в размере зарплаты или иного дохода за период от двух недель до одного года;
2. **лишение права занимать определенные должности** или заниматься определенной деятельностью на срок от года до 5 лет (в качестве основного наказания) или от 6 месяцев до 3 лет (в качестве дополнительного наказания);
3. **лишение воинского, специального** или почетного **звания**, классного чина и государственных наград за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления;
4. **обязательные работы** ― выполнение осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ, вид которых определяется органами местного самоуправления, сроком от 60 до 240 часов, но не свыше четырех часов в день;
5. **исправительные работы** от 2 месяцев до 2 лет по месту работы осужденного с удержанием в доход государства от 5% до 20% заработка;
6. **ограничение по воинской службе,** назначаемое осужденным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, на срок от 3 месяцев до 2 лет;
7. **конфискация имущества** ― принудительное безвозмездное изъятие в собственность государства всего или части имущества, являющего собственностью осужденного;
8. **ограничение свободы** ― содержание осужденного в специальном учреждении без изоляции от общества в условиях осуществления за ним надзора на срок от одного года до 5 лет;
9. **арест** ― содержание осужденного в условиях строгой изоляции от общества сроком от одного до 6 месяцев (введение этого вида наказания было отсрочено);
10. **содержание в дисциплинарной части,** назначаемое военнослужащим, на срок от 3 месяцев до 2 лет;
11. **лишение свободы на определенный срок** или пожизненно ― изоляция осужденного от общества путем направления его в колонию-поселение или помещения в исправительную колонию общего, строго или особого режима либо в тюрьму на срок от 6 месяцев до 20 лет;
12. **пожизненное лишение свободы** как высшая мера наказания.

Все наказания, перечисленные в Общей части УК РФ, делятся на основные и дополнительные.

К **основным** наказаниям, которые могут назначаться судом в качестве самостоятельных и не могут присоединяться как дополнительные к другим, относятся: а) обязательные и исправительные работы, б) ограничение по военной службе, в) ограничение свободы, г) арест, д) содержание в дисциплинарной воинской части, е) лишение свободы на определенный срок или пожизненно; ж) смертная казнь.

**Дополнительные** наказания, к которым относятся лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград, а также конфискация имущества, не могут применяться самостоятельно, а назначаются только в сочетании с каким-либо основным наказанием. Штраф и лишение занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью применяются в качестве *как* основных, *так и* дополнительных видов наказания.

Уголовный кодекс РФ устанавливает определенные *ограничения* в применении ряда наказаний к отдельным категориям лиц. Так, несовершеннолетним может быть назначено наказание в виде штрафа лишения права заниматься определенной деятельностью обязательных и исправительных работ ареста (с 16 лет) и лишения свободы на срок не свыше 10 лет. Арест и ограничение свободы не могут быть назначены беременным женщинам, имеющих детей в возрасте до восьми лет. Пожизненное лишение свободы не назначается женщинам, а также мужчинам, достигшим к моменту вынесения приговора 65-летнего возраста.

При назначении наказания суд руководствуется следующими ***общими принципами***:

• наказание назначается в пределах, определенных статьей Особой части УК РФ, устанавливающей ответственность за совершенное преступление. Более строгий вид наказания из числа предусмотренных санкцией уголовно-правовой нормы за совершенное преступление назначается только в том случае, если менее строгий вид наказания не может обеспечить достижение целей. суд не имеет права выйти за указанные в санкции верхние пределы наказания, но в исключительных случаях может назначить более мягкий вид наказания (например, за активное содействие одного из соучастников правонарушения раскрытию группового преступления);

• судом должны учитываться характер и степень общественной опасности преступления и личности виновного (это определяется объектом посягательства, величиной причиненного вреда, формой вины, характером соучастия и др.);

• необходимо учитывать обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание;

• суд должен принять во внимание, как назначенное наказание повлияет на исправление осужденного и условия жизни его семьи.

***Ответственность за преступления против личности и другие виды преступлений***

Наиболее строго Уголовный кодекс РФ карает за преступления против жизни и здоровья человека. Глава, посвященная составам этих преступлений, открывает Особенную часть УК.

Самым опасным из преступлений против личности является посягательство на жизнь ― **убийство**, под которым понимается *умышленное причинение смерти другому человеку.* Объектом убийства являются общественные отношения, охраняющие жизнь человека. Уголовное законодательство устанавливает **ответственность за различные составы убийства:**

― убийство при отягчающих обстоятельствах (их исчерпывающий перечень приведен в ч. 2 ст. 105 УК);

― убийство матерью новорожденного ребенка;

― убийство, совершенное в состоянии аффекта;

― убийство, совершенное при превышении пределов необходимой обороны либо при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление.

К преступлениям ***против здоровья человека*** относятся:

• умышленное причинение здоровью тяжкого, средней тяжести и легкого вреда;

• причинение тяжелого или средней тяжести вреда здоровью по неосторожности;

• побои и истязания;

• неоказание без уважительных причин помощи больному лицом, обязанным ее оказывать в соответствии с законом или специальным правилом;

• оставление без помощи лица, находящегося в опасном для жизни и здоровья состоянии и лишенного возможности принять меры к самосохранению в случаях, если виновный имел возможность оказать помощь этому лицу и был обязан иметь о нем заботу либо сам поставил его в опасное для жизни или здоровья состояние.

Среди ***преступлений против личности,*** посягающих на ее свободу, честь и достоинство, наиболее распространенным в России являются похищение человека, клевета и оскорбление. Под **клеветой** понимается распространение з а в е д о м о ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию. **Оскорблением** называют унижение части и достоинства другого лица, выраженное в неприличной форме.

Среди общественных ***отношений в сфере экономики*** наибольшей степенью уголовно-правовой защитой пользуется собственность. УК исходит из равноправия всех видов собственности и поэтому устанавливает одинаковые наказания за посягательства на них.

Все преступления против собственности делятся на корыстные и некорыстные. Для ***корыстных*** преступлений обязательным признаком является наличие конкретной цели ― незаконного обогащения за счет чужого имущества. Наиболее распространенным видом таких преступлений является **хищение** ― совершенное с корыстной целью противоправное изъятие и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или других лиц, причинившее ущерб собственнику или иному владельцу этого имущества.

Выделяют несколько *форм хищения,* отличающихся способом изъятия имущества:

1. **кража** ― тайное хищение чужого имущества;
2. **грабеж** ― открытое хищение чужого имущества;
3. **разбой** ― нападение с целью хищения чужого имущества, совершенное с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия;
4. **мошенничество** ― хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием;
5. **присвоение или растрата (хищение) имущества**, вверенного виновному (присвоение, изъятие из собственности вверенного имущества и его удержание как своего собственного, *растрата же предполагает не только изъятие, но и расходование имущества*);
6. **вымогательство** ― требование передачи чужого имущества или совершения других действий имущественного характера под угрозой применения насилия, уничтожения или повреждения чужого имущества или распространения сведений, позорящих потерпевшего или его близких.

К ***некорыстны*м** преступлениям против собственности относятся умышленное или неосторожное уничтожение или повреждение имущества, а также недобросовестное отношение к охране имущества.

**Уголовной ответственности несовершеннолетних** посвящен Раздел V УК РФ. Все 10 статей (87―96) этого раздела интегрированы в Главу 14. В контексте нашей темы мы актуализируем следующие мотивы данной статьи:

• несовершеннолетними признаются лица, которым ко времени совершения преступления исполнилось четырнадцать лет, но не исполнилось восемнадцати лет (ст. 87);

• к несовершеннолетним, совершившим преступления, могут быть применены принудительные меры воспитательного воздействия либо им может быть назначено наказание, а при освобождении от наказания судом они могут быть также помещены в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (ст. 87);

• видами наказаний, назначаемых несовершеннолетним, являются:

а) штраф;

б) лишение права заниматься определенной деятельностью;

в) обязательные работы;

г) исправительные работы;

д) ограничение свободы (ст. 88);

• несовершеннолетнему могут быть назначены следующие принудительные меры воспитательного воздействия:

а) предупреждение;

б) передача под надзор родителей;

в) возложение обязанности загладить причиненный вред;

г) ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего (ст. 90);

• «1. Предупреждение состоит в разъяснении несовершеннолетнему вреда, причиненного его деянием, и последствий повторного совершения преступлений, предусмотренных настоящим Кодексом.

2. Передача под надзор состоит в возложении на родителей или лиц, их замещающих, либо на специализированный государственный орган обязанности по воспитательному воздействию на несовершеннолетнего и контролю за его поведением.

3. Обязанность загладить причиненный вред возлагается с учетом имущественного положения несовершеннолетнего и наличия у него соответствующих трудовых навыков.

4. Ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего могут предусматривать зареет посещения определенных мест, использования определенных форм досуга, в том числе связанных с управлением механическим транспортным средством. Ограничение пребывания вне дома после определенного времени суток, выезда в другие местности без разрешения специализированного государственного органа. Несовершеннолетнему может быть предъявлено также требование возвратиться в образовательную организацию либо трудоустроиться с помощью специализированного государственного органа» (ст. 91).;

• «Для лиц, совершивших преступления до достижения возраста восемнадцати лет, сроки погашения судимости, предусмотренные частью третьей статьи 86 настоящего Кодекса, сокращаются и соответственно равны:

а) шести месяцам после отбытия или исполнения наказания более мягкого, чем лишение свободы;

б) одному году после отбытия лишения свободы за преступление небольшой или средней тяжести;

в) трем годам после отбытия лишения свободы за тяжкое или особо тяжкое преступление» (ст. 95).

***Особенности уголовного процесса***

**Уголовное судопроизводство, уголовный процесс** ― урегулированная уголовно-процессуальным законодательством деятельность уполномоченных лиц, связанная с раскрытием, расследованием преступления и рассмотрение дела в суде, а также система правоотношений, в которые вступают уполномоченные субъекты друг с другом и с другими субъектами, вовлекаемыми в производство по уголовному делу.

*Назначение уголовного судопроизводства*:

• защита прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступления;

**•** защита личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод.

**Функции уголовного судопроизводства** ― это наиболее общие направления процессуальной деятельности отдельных участников уголовного производства. Среди них выделяют следующие функции:

― *разрешение дел*а ― принятие итогового решения о виновности или невиновности обвиняемого судом;

― *обвинение* ― уголовно-процессуальная деятельность, осуществляемая стороной обвинения в целях изобличения подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления;

*― защита* ― уголовно-процессуальная деятельность по опровержению инкриминируемого деяния.

***Участники уголовного процесса:***

― ***суд*** ― функция отправления правосудия. *Суд* бывает или *единоличным*, или (при тяжких и особо тяжких преступлениях) *в составе трех судей*, либо с участием *присяжных заседателей*. Федеральный или мировой судья, рассматривающий уголовное дело единолично, либо один из коллегии судей председательствует в судебном заседании;

― ***участники со стороны обвинения*** ― должностные лица, осуществляющие уголовное преследование, и иные лица, преследующие цель изобличения подозреваемого или обвиняемого в совершенном преступлении. К ним относятся:

• *прокурор*, который надзирает за следствием и дознанием, поддерживает обвинение в суде, обеспечивая его законности и обоснованность;

• *следователь*, который проводит предварительное, то есть досудебное, следствие;

• *орган дознания*, осуществляющий дознание, то есть неотложные следственные действия, а также следствие по несложным делам (обычно это органы внутренних дел и их сотрудники);

• *дознаватель,* который проводит предварительное расследование в форме дознания;

• *потерпевший* ― физическое лицо, которому преступлением причинен физический, имущественный или моральный вред, либо юридическое лицо в случае причинения преступления вреда его имуществу или деловой репутации;

***Участники со стороны защиты*** ― лица, осуществляющие функцию защиты от обвинения. К ним относятся:

• *подозреваемый* ― лицо, подозреваемое в совершении преступления, в отношении которого применено одно из трех действий:

― возбуждение уголовного дела;

― задержание по подозрению в совершении преступления;

― применение меры пресечения в виде заключения под стражу;

• *обвиняемый*― лицо, в отношении которого вынесено постановление о привлечении его в качестве обвиняемого либо вынесен обвинительный акт;

• *подсудимый* ― им становится обвиняемый после передачи дела в суд;

• *защитник* ― лицо, осуществляющее защиту прав и законных интересов подозреваемого,, обвиняемого или подсудимого и оказывающее им юридическую помощь при производстве по уголовному делу. Обычно это адвокат. Он имеет такие же процессуальные права, как и его клиент;

― ***иные участники, привлекаемые к участию в процессе*** ― лица, не заинтересованные в исходе уголовного дела. К ним относятся:

• *свидетель* ― лицо, которому могут быть известны какие-либо обстоятельства, имеющие значение для расследования и разрешения уголовного дела, и которое вызвано для дачи показаний;

• *эксперт* ― лицо, обладающее специальными знаниями и назначенное для производства судебной экспертизы и дачи заключения;

• *специалист* ― лицо, обладающее специальными знаниями, которое привлекается к участию в процессуальных действиях для оказания содействия лицам, производящим расследование, и суду (поиск и обнаружение невидимых или слабо видимых следов и иных доказательств, изготовление слепков, оттисков, содействие применению технических средств в исследовании материалов уголовного дела и др.);

• *переводчик* ― лицо, свободно владеющее языком, знание которого необходимо для перевода, и привлекаемое к участию в уголовном судопроизводстве;

*• понятой* ― лицо, привлекаемое для удостоверения факта производства следственного действия, а также его содержания, хода и результатов.

Основные принципы уголовного процесса (для удобства восприятия) мы представляем в табличной форме (табл. 67).

**Таблица 67**

**Основные принципы уголовного процесса**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование принципа** | **Его сущность** |
| *Законность* | Точно и неуклонно соблюдать и исполнять нормы Конституции РФ, уголовно-процессуального права при совершении процессуальных действий на досудебных и судебных стадиях уголовного процесса |
| *Осуществление правосудия только судом* | Никакой иной орган государственной власти, кроме суда, не может принимать на себя функцию отправления правосудия.  Никто не может быть признан виновнымв совершении преступления и подвергнут наказанию иначе как по приговору суда |
| *Уважение чести и достоинства* | Запреты применять пытки, насилие, угрозы, оскорбительные высказывания и иные действия, унижающие честь и достоинство личности. Обязанность уполномоченных субъектов принимать все меры для защиты чести и достоинства всех участников уголовного процесса |
| *Неприкосновенность личности* | Закон предусматривает возможность ограничения права на свободу и личную неприкосновенность в целях предотвращения совершения новых преступлений или для защиты прав и свобод иных участников уголовного процесса. Основанием для задержания лица или заключения его под стражу может быть судебное решение либо одно из обстоятельств, предусмотренных УПК РФ. До судебного решения лицо может быть задержано не более чем на 48 часов.  Условия содержания лиц, заключенных под стражу, а также задержанных по подозрению в совершении преступления, должны исключать возможность угрозы их жизни и здоровью |
| *Охрана прав и свобод человека и гражданина* | Закон требует от должностных лиц (суд, прокурор, следователь, дознаватель) разъяснять подозреваемому, обвиняемому, потерпевшему, а также другим участникам уголовного процесса их права, обязанности и ответственность и обеспечивать возможность осуществления этих прав.  Закон обязывает должностных лиц и орган дознания применять необходимые меры безопасности, если потерпевшему, свидетелю или иным участникам уголовного процесса, а также их родственникам или близким лицам угрожают убийством, применением насилия, уничтожением или повреждением их имущества и др. |
| *Неприкосновенность жилища* | Никто не вправе проникать в жилище без согласия проживающих там лиц, кроме случаев, установленных федеральным законом (на основании судебного решения; если следственное действие (осмотр, обыск, выемка) не терпит отлагательств, достаточно постановления следствия) |
| *Тайна переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений* | Ограничение данного права допускается только на основании судебного решения (при производстве предварительного расследования по уголовному делу).  В некоторых случаях закон допускает прослушивание телефонных переговоров без решения суда (например, при наличии угрозы совершения тяжкого преступления, при наличии данных об угрозе государственной, военной, экономической или экологической безопасности РФ): данное постановление выносит орган, осуществляемый оперативно-розыскную деятельность, который уведомляет об этом суд |
| *Презумпция невиновности* ― важнейший принцип демократического государства | Лицо считается невиновным в совершении конкретного преступления, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном УПК РФ, и установлена вступившим в законную силу приговором суда. При этом обвиняемый освобождается от обязанности доказывать свою невиновность. *Неустранимые сомнения* (собранные по делу доказательства не позволяют сделать однозначный вывод о виновности или невиновности обвиняемого) *в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого* |
| *Состязательность сторон* | Определяет характер построения уголовного процесса, при котором:  ― функции обвинения и защиты отделены друг от друга и не могут быть возложены на один и тот же орган или одно и то же должностное лицо;  ― суд не может выступать на стороне обвинения или на стороне защиты;  ― стороны обвинения и защиты равноправны перд судом, то есть они имеют равные возможности по отстаиванию своих прав и законных интересов |
| *Обеспечение подозреваемому и обвиняемому права на защиту* | Данное право может осуществляться лично (то есть самим подозреваемым или обвиняемым) либо с помощью защитника (как правило, адвоката, однако закон предусматривает возможность осуществления функции защиты и иными лицами: например, родственниками обвиняемого).  *Предоставление право на защиту представляет собой* совокупность прав подозреваемого или обвиняемого, позволяющих ему защищаться от предъявленного обвинения:  • право знать, в чем он подозревается или обвиняется;  • представлять доказательства своей непричастности или невиновности;  • заявлять ходатайства и отводы;  • участвовать в производстве следственных действий и знакомиться с протоколами;  • приносить жалобы на действия и решения должностного лица, производящего дознание или ведущего предварительное следствие;  • обжаловать приговор и иные судебные решения.  Органы, осуществляющие уголовное преследование, обязаны разъяснить подозреваемому или обвиняемому суть предоставленных прав и обеспечить возможность пригласить защитника |
| *Свобода оценки доказательств* | Закон не определяет преимуществ каких-либо видов доказательств (например, показания свидетеля или признание обвиняемым своей вины) и не устанавливает заранее их силу |
| *Язык уголовного процесса* | Уголовный процесс в РФ ведется на русском языке. В любой из республик, входящих в состав РФ, уголовный процесс может осуществляться на ее государственном языке.  Участникам уголовного процесса, не владеющим или недостаточно владеющим языком, на котором ведется производство по уголовному делу, должно быть разъяснено и обеспечено право делать заявления, давать объяснения и показания, заявлять ходатайства, выступать в суде на родном языке или другом языке, которым они владеют, а также бесплатно пользоваться помощью переводчика |
| *Право на обжалование процессуальных действий и решений* | Закон возлагает на должностных лиц правоохранительных органов обязанность разъяснять участникам уголовного процесса возможность обжалования процессуальных действий и решений.  *Основные формы обжалования:* а) обжалование в прокуратуру; б) обжалование в суд.  Каждому осужденному гарантируется право на обжалование приговора в вышестоящий суд. |

***Этапы уголовного процесса и их содержание***

В уголовном судопроизводстве России выделяют две основные части ― **досудебное производство *и* судебное производство.**

Каждая из них включает несколько стадий.

* 1. **Досудебное производство:**

― ***Возбуждение уголовного дела*** ― стадия, на которой устанавливается наличие оснований (достаточных данных, указывающих на признаки преступления) для производства по уголовному делу.

Поводом служат заявление о преступлении, явка с повинной, иное сообщение о совершенном или готовящемся преступлении в органы внутренних дел, прокуратуру.

Решение о возбуждении уголовного дела принимается уполномоченными органами и должностными лицами (прокурор, следователь, дознаватель, мировой судья) и оформляется соответствующим постановлением.

― ***Предварительное расследование***― стадия, на которой собираются, проверяются и закрепляются доказательства (показания подозреваемого, обвиняемого; показания потерпевшего, свидетеля; заключение эксперта; вещественные доказательства; протоколы следственных и судебных действий и др.), свидетельствующие о виновности или невиновности лица и других обстоятельств совершения преступления, то есть, производится формирование доказательной базы по уголовному делу.

Законом установлены две формы предварительного расследования ― предварительное следствие и дознание.

*Предварительное следствие* ― совокупность совершаемых следователем процессуальных и иных действий, направленных на раскрытие преступления и изобличение лиц, виновных в его совершении.

*Дознание* ― форма предварительного расследования, осуществляемая органом дознания, дознавателем или следователем по уголовному делу, по которому производство предварительного следствия необязательно.

На стадии предварительного расследования производится перечисленные в законе *следственные действия: осмотр, обыск, следственный эксперимент, очная ставка, опознание, выемка* (то есть, изъятие предметов, документов и др.).

Орган дознания, дознаватель, следователь вправе задержать лицо по подозрению в совершении преступления, за которое может быть назначено наказание в виде лишения свободы. После доставления подозреваемого в орган дознания или к следователю в срок не более 2 часов должен быть составлен *протокол задержания,* в котором делается отметка о том, что подозреваемому разъяснены его права, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом (УПК) РФ. Протокол подписывается лицом его составившим и подозреваемым.

Подозреваемый должен быть допрошен в сооотвествии с требованиями УПК РФ. До начала допроса подозреваемому по его просьбе обеспечивается свидание с защитником наедине и конфиденциально.

*Меры пресечения, применяемые к подозреваемому (обвиняемому):*

• подписка о невыезде;

• залог;

• заключение под стражу;

• присмотр за несовершеннолетним подозреваемым (обвиняемым);

• личное поручительство;

• домашний арест;

• наблюдение командования воинской части.

По окончании предварительного расследования может быть вынесено решение о прекращении уголовного преследования или уголовного дела либо обвинительный документ:

• *обвинительное заключение,* которое составляется следователем и включает данные о личности обвиняемого, существо обвинения, изложение доказательств обвинения и защиты и др.;

• *обвинительный акт,* который составляется дознавателем в том случае, если он признает, что все необходимые следственные действия по уголовному делу произведены, а собранные доказательства достаточны для изобличения виновного.

После подписания следователем обвинительного заключения уголовное дело немедленно направляется *прокурору,* который утверждает обвинительное заключение и передает уголовное дело в суд. При этом прокурор вправе внести изменения в обвинительное заключение, возвратить дело для доследования, а при наличии оснований прекратить его.

**2 . Судебное производство (прохождение дела в суде)**

― ***Подготовительная стадия***― стадия, на которой осуществляется предварительная проверка материалов дела, с тем чтобы не допустить рассмотрения в суде дел, в материалах которых имеются существенные нарушения уголовно-процессуального законодательства.

Судья единолично решает, готово ли дело к рассмотрению по существу, назначает *предварительное слушание* (если есть основания) или возвращает дело прокурору, приостанавливает или прекращает дело, либо рассматривает его с участием присяжных заседателей, или назначает судебное заседание.

― ***Судебное разбирательство***― *основная стадия судебного производства и уголовного процесса в целом* ― стадия, на которой осуществляется рассмотрение и разрешение уголовного дела по существу, то есть, в судебном порядке устанавливается виновность (невиновность) лица. Определяется мера наказания или иные правовые последствия.

• *Подготовка к судебному заседанию:* судья открывает заседание и объявляет, какое дело подлежит рассмотрению (слушанию); проверяет явку, устанавливает личность подсудимого, получил ли он обвинительное заключение, разрешает ходатайства и т. д.; разъясняет сторонам их права и обязанности.

• *Судебное следствие:* начинается с изложения прокурором обвинительного заключения. Подсудимый отвечает, понятно ли ему обвинение и признает ли он себя виновным. Стороны вправе задавать друг другу вопросы. Затем проводится допрос подсудимого, потерпевшего, свидетелей, экспертов.

• *Прения сторон:* состоят из речей обвинителя и защитника, потом идут так называемые *реплики сторон,* в которых каждая из сторон может возразить доводам другой.

• *Последнее слово подсудимого* ― возможность подсудимого выразить свое отношение к обвинению и дать оценку как собственным действиям, так и результатам судебного разбирательства.

Это право, а не обязанность подсудимого: он может отказаться без объяснения причин.

• *Вынесения приговора,* тот есть судебного постановления о виновности (невиновности) подсудимого и назначение ему наказания либо вынесения оправдания. Приговор (как и решение) должен быть законным, обоснованным и справедливым. Он вступает в законную силу через 10 судок, если не будет обжалован.

― ***Производство в суде второй инстанции (то есть, в вышестоящем суде)*** ― стадия, которая наступает, если кто-либо из участников процесса воспользовался своим правом на обжалование.

*Основание назначения этой стадии* ― предупреждение вступления в законную силу приговоров и решений суда, которые являются необоснованными, незаконными и несправедливыми.

В кассационном порядке жалоба подается в судебную коллегию по уголовным делам областного, городского суда и т. д. Рассмотрение дел в суде второй инстанции завершается изменением судебного решения или оставлением его без изменения. Процессуальное решение суда второй инстанции также может быть обжаловано.

― ***Исполнение приговора*** ― а) стадия, которая наступает, если решение суда первой инстанции не было обжаловано и оно вступило в законную силу; б) стадия, на которой решаются вопросы, связанные с исполнением приговора или иного судебного решения, и совершаются действия, направленные на исполнение судебного решения.

― ***Производство в надзорной инстанции*** ― стадия, на которой вступившие в законную силу судебные решения могут быть пересмотрены в ходе производства в надзорной инстанции:

• Президиуме верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города Федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа;

• Судебной коллегии по уголовным делам Верховного суда РФ;

• президиуме окружного (флотского) военного суда;

• Военной коллегии Верховного суда РФ;

• Президиуме Верховного суда РФ.

Цель пересмотра ― исправление судебных ошибок и недопущение исполнения незаконных или необоснованных приговоров или иных решений суда.

**Практикум**

Прочитайте приведенный ниже текст, в котором пропущен ряд слов. Выберите из предлагаемого списка слова, которые необходимо вставить на место пропусков.

«В судебном разбирательстве все доказательства по уголовному делу подлежат непосредственному исследованию. В соответствии с принципом непосредственности суд должен заслушать показания обвиняемого лица ― \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (А). в ходе судебного следствия сам суд допрашивает \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (Б), чьи показания являются доказательством стороны обвинения. Показания лиц, которым могут быть известны какие-либо обстоятельства рассматриваемого дела, то есть \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (В), должны быть исследованы в зале судебного заседания. После завершения судебного следствия начинаются судебные прения: первым всегда выступает \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (Г), последним ― обвиняемое лицо и его \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (Д). Судебное разбирательство заканчивается вынесением \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (Е) или иного судебного решения».

Слова в списке даны в именительном падеже. Каждое слово может быть использовано только о д и н раз.

Выбирайте последовательно одно слово за другим, мысленно заполняя каждый пропуск. Обратите внимание на то, что слов в списке больше, чем вам потребуется для заполнения пропусков.

Список терминов:

1. подсудимый;
2. приговор;
3. следователь;
4. свидетель;
5. заключение;
6. обвинитель;
7. подозреваемы;
8. защитник;
9. потерпевший.

В данной ниже таблице приведены буквы, обозначающие пропущенные слова. Запишите в таблицу под каждой буквой номер выбранного вами слова.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **А** | **Б** | **В** | **Г** | **Д** | **Е** |
|  |  |  |  |  |  |

**Основные понятия**

|  |  |
| --- | --- |
| **Виды наказаний** | **Преступное бездействие** |
| **Вина** | **Преступное действие** |
| **Вменяемость** (в узком смысле) | **Признаки преступления** |
| **Вымогательство** | **Принципы уголовного права** |
| **Грабеж** | **Принципы уголовного судопроизводства** |
| **Диспозиция** | **Присвоение или растрата (хищение) имущества, вверенного виновному** |
| **Досудебное производство** | **Психическое принуждение** |
| **Задачи уголовного права** | **Разбой** |
| **Клевета** | **Система наказаний** |
| **Кража** | **Судебное производство** |
| **Крайняя необходимость** | **Убийство** |
| **Метод уголовного права** | **Уголовная ответственность** |
| **Мошенничество** | **Уголовное право** |
| **Наказание** | **Уголовное судопроизводство (уголовный процесс)** |
| **Необходимая оборона** | **Уголовный кодекс (УК) РФ** |
| **Непреодолимая сила** | **Умысел** |
| **Оскорбление** | **Участники уголовного процесса** |
| **Основания применения уголовной ответственности** | **Формы уголовной ответственности** |
| **Преступление** | **Функции уголовного судопроизводства** |
| **Предмет уголовного права** | **Хищение** |

**Тема 28. Конституционное судопроизводство**

**Конституционное право** ― ведущая отрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих основы конституционного строя, статус человека и гражданина, федеративное устройство, систему органов государственной власти и органов местного самоуправления.

***Предметом конституционного права*** являются общественные отношения, возникающие в связи с закреплением и регулированием:

1. основ конституционного строя, суверенитета народов и форм его осуществления, принципов государственного устройства и разделения властей, социального и светского характера государства, идеологического многообразия, верховенства Конституции в стране;
2. взаимоотношений между государством и личностью, правовых основ статуса российских граждан, лиц без гражданства, иностранных граждан, находящихся на территории РФ, прав и свобод человека и гражданина и гарантий их реализации;
3. федеративного устройства РФ, состава и компетенции ее субъектов, исключительной компетенции РФ и предмета совместного ведения РФ и ее субъектов, верховенства федеративных законов над правовыми актами субъектов и т. д.;
4. организации и функционирования системы органов государственной власти РФ и субъектов РФ, а также органов местного самоуправления.

*Конституционное право регулирует отношения, складывающиеся во всех сферах жизнедеятельности общества: политической, экономической, социальной, духовной и др. Нормы конституционного права регулируют лишь определенный круг отношений в указанных сферах* ― *базовые отношения.*

***Метод правового регулирования*** конституционного права характеризуется наделением одной из сторон государственно-властными полномочиями, на другую сторону возлагается обязанность подчиняться велением стороны, наделенной такими полномочиями (метод власти и подчинения).

*Методу конституционного права свойственны такие особенности*, как политико-правовой характер регулирования (закреплен в Категории моральных принципов, категорий общественных идеалов). Этот метод использует и такие классические способы воздействия на участников общественных отношений, как: а) дозволение; б) запрет; в) возложение обязанностей; г) установление равенства сторон в отношениях.

**Конституционно-правовые отношения** ― общественные отношения, урегулированные нормами конституционного права, содержанием которых является юридическая связь между субъектами в форме взаимных прав и обязанностей, предусмотренных данными нормами.

**Субъекты конституционного права** ― участники конституционно-правовых отношений. Ими могут быть все, на кого правовые нормы конституционного права возлагают обязанности и предоставляют права. Среди них такие специфические субъекты, как государство, народ, депутаты, органы государственной власти, избирательные комиссии, граждане, лица без гражданства и т. д.

Среди ***источников конституционного права*** выделяются правовые акты, действующие на всей территории РФ, и акты, имеющую сферу деятельности только на территории конкретного субъекта РФ или территории, на которой осуществляется местное самоуправление.

Основным источником конституционного права является Конституция РФ. Вместе с ней источниками его являются: а) законы (федеральные и федеральные конституционные); б) акты, принимаемые Президентом РФ, Советом Федерации РРФ, Государственной Думой РФ, Правительством РФ, содержащие конституционно-правовые нормы; в) Регламенты палат Федерального Собрания РФ; г) декларации; д) конституции и уставы субъектов РФ; е) международные договоры.

\* \* \*

**Конституционная ответственность** ― обязанность субъекта правоотношения (гражданина, органа власти, должностного лица) претерпевать неблагоприятные последствия в виде ограничений личного или имущественного характера своих незаконных действий (бездействия), установленная Конституцией РФ и другими федеральными законами.

*Как и любая другая юридическая ответственность, конституционно-правовая ответственность возникает вследствие совершения субъектом правоотношения виновного правонарушения.*

Правонарушение в сфере конституционно-правовых отношений складываются из:

1. *субъекта* (граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства, государственные органы власти, должностные лица);
2. *субъективной стороны* (только при наличии виновного поведения субъекта);
3. *объекта* (общественные отношения, возникающие по поводу сохранения конституционного строя РФ, федеративного устройства, защиты прав и свобод личности, работы государственных органов власти и порядка их формирования и иных конституционных оснований);
4. *объективной стороны* (она выражается в действиях или бездействии субъекта, направленных на нарушение российского законодательства в сфере конституционных отношений).

***Признаки* *конституционно-правовой ответственности*:**

• устанавливается специальным законодательством, конкретизирующим конституционные положения (например, отдельными федеральными законами о предоставлении гарантий гражданам, о местном самоуправлении, о порядке деятельности и формировании органов государственной власти РФ и ее субъектов и т. д.), а не самой Конституцией РФ, так как она не содержит каких-либо видов ответственности (санкций) за нарушение конституционного законодательства;

• устанавливается, как правило, в особо жестких формах, так как в данном случае нарушаются первоосновы Российского государства (например, в Уголовном кодексе РФ в гл. 29 «Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства» устанавливается ответственность за преступления против основ конституционного строя и безопасности государства в виде лишения свободы, причем в большинстве случаев на срок свыше 10 лет);

• она наступает только при наличии вины.

*Виды конституционно-правовой ответственности:*

― ответственность за нарушение основ конституционного строя РФ;

― ответственность за нарушение личных прав и свобод человека и гражданина;

― ответственность за нарушение политических прав и свобод человека и гражданина;

― ответственность за нарушение социально-экономических прав и свобод человека и гражданина;

― ответственность за нарушение культурных прав и свобод человека и гражданина;

― ответственность за нарушения в осуществлении управления и нарушения законодательства органами государственной власти и местного самоуправления.

*Особенностью конституционно-правовой ответственности за нарушение конституционных прав и свобод личности* является то, что законодательное регулирование этого вида ответственности *зависит от защищаемого права* (например, ответственность за нарушение избирательных прав граждан наступает в соответствии с уголовным, административным правом; за нарушение трудовых прав ― в соответствии с трудовым правом; прав собственности ― гражданским правом и т.д.).

\* \* \*

**Конституционный суд РФ** ― судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

Полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда РФ определяются Конституцией РФ (статья 125) и федеральным конституционным законом «О Конституционном законе РФ».

***Основными принципами*** деятельности Конституционного Суда являются независимость, коллегиальность, гласность, состязательность и равноправие сторон.

В целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории РФ Конституционный Суд РФ:

→ разрешает дела о соответствии Конституции РФ:

• федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ;

• конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти РФ и совместному ведению органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РРФ;

• договоров между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, договоров между органами государственной власти субъектов РФ;

• не вступивших в силу международных договоров РФ;

→ разрешает споры о компетенции:

― между федеральными органами государственной власти;

― между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ;

― между высшими государственными органами субъектов РФ;

→ проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов;

→ дает толкование Конституции РФ;

→ дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;

→ выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения;

→ осуществляет иные полномочия, предоставляемые ему Конституцией РФ, федеративным договором и федеральными конституционными законами.

*Конституционный Суд РФ при осуществлении конституционного судопроизводства воздерживается от установления и исследования фактических обстоятельствах во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов.*

По вопросам своей внутренней деятельности Конституционный Суд РФ принимает Регламент Конституционного Суда РФ.

Конституционный Суд РФ состоит из девятнадцати судей, назначаемых на должность Советом Федерации по представлению Президента РЫФ,

Конституционный Суд РФ имеет право осуществлять свою деятельность при наличии в его составе не менее трех четвертей от общего числа судей.

Полномочия Конституционного Суда РФ не могут быть ограничены определенным сроком. Конституционный Суд РФ независим в организационном, финансовом и материально-техническом отношениях от любых других органов. Финансирование его производится за счет федерального бюджета.

Судьей Конституционного Суда РФ может быть назначен гражданин РФ, достигший ко дню назначения возраста не менее 40 лет, с безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет, обладающий признанной высокой квалификацией в области права.

Судья Конституционного Суда РФ назначается на должность на срок 15 лет. Назначение на должность судьи на второй срок не допускается.

Решения Конституционного Суда РФ обязательны на всей территории РФ для всех представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений.

\* \* \*

**Конституционное судопроизводство** ― процессуальная деятельность Конституционного Суда РФ по разрешению дел в пределах его компетенции.

Конституционное судопроизводство *начинается* с запроса уполномоченных лиц в Конституционный Суд РФ. Правом на обращение в Конституционный Суд РФ обладают:

• Президент РФ;

• Совет Федерации Федерального Собрания РФ;

• Государственная Дума Федерального Собрания РФ;

• члены Совета Федерации или депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ в количестве 1 / 5 от общего числа членов соответствующей палаты Федерального Собрания;

• Правительство РФ;

• Верховный суд РФ;

• Высший Арбитражный Суд РФ;

• органы законодательной и исполнительной власти субъектов РФ.

*Конституционное судопроизводство осуществляется в рамках пленарных заседаний и заседаний палат Конституционного Суда РФ,* который состоит из двух палат, включающих в себя, соответственно, десять и девять судей Конституционного Суда РФ. Персональный состав палат определяется путем жеребьевки, порядок проведения которой устанавливается Регламентом Конституционного Суда РФ. В пленарных заседаниях участвуют все судьи Конституционного Суда РФ, в заседаниях палат ― судьи, входящие в состав соответствующей палаты. Председатель и заместитель Председателя Конституционного Суда РФ не могут входить в состав одной и той же палаты. Персональный состав палат не должен оставаться неизменным более чем 3 года подряд.

*Решения Конституционного Суда РФ, принятые на заседаниях, правомочны только в присутствии не менее чем 2/3 от общего числа судей Конституционного суда РФ.*

На ***пленарных*** заседаниях Конституционный Суд РФ:

1. разрешает дела о соответствии Конституции РФ основных законов субъектов РФ;
2. дает толкование Конституции РФ;
3. дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;
4. решает вопрос о выступлении с законодательной инициативой по вопросам своего ведения;
5. решает иные вопросы по регламентированию деятельности Конституционного Суда РФ.

На заседаниях ***палат*** Конституционный Суд РФ:

• разрешает дела о соответствии Конституции РФ:

― федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ;

― законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти РФ и органов государственной власти ее субъектов;

― договоров между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов РФ;

― не вступивших в силу международных договоров РФ;

• разрешает споры о компетенции:

― между федеральными органами государственной власти;

― между органами государственной власти РРФ и органами государственной власти ее субъектов;

― между высшими государственными органами субъектов РФ;

• по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле.

Конституционное судопроизводство всегда осуществляется коллегиальным составом судей в открытых судебных заседаниях. Коме того, оно допускает транслирование заседаний Конституционного Суда РФ по особо значимым вопросам.

В результате судебного разбирательства Конституционный Суд выносит постановление. ***Постановления Конституционного суда РФ*** носят нормативный характер и ***являются источником конституционного права****, то есть на них должны опираться все субъекты правоотношений при истолковании Конституции и законов РФ.*

**Практикум по теме 28**

Завершите фразы понятиями или словосочетаниями, вытекающими из контекста конкретной фразы.

• Общественные отношения, возникающие в связи с закреплением и регулированием федеративного устройства России, являются … … ….

• То, что законодательное регулирование этого вида ответственности зависит от защищаемого права, имеет отношение только к … ….

• Быть источником конституционного права могут быть только … … … …. (Ответ: Постановления Конституционного Суда РФ)

• В контексте Конституционного права Основы конституционного строя, гражданство, Федеративное устройство, основные права, свободы и обязанности, избирательное право, Президент РФ, законодательная власть, исполнительная власть, судебная власть и прокуратура, местное самоуправление есть ничто иное как … …

• В контексте характеристики источников Конституционного права федеральные конституционные законы от 25.12.2000 г. о государственных символах («О Государственном флаге Российской Федерации», «О Государственном гербе Российской Федерации», «О Государственном гимне Российской Федерации») относятся к тем федеральным конституционным законам, которые: 1) … ; 2) принимаются в особом порядке; 3) …

**Основные понятия**

|  |  |
| --- | --- |
| **Виды конституционно-правовой ответственности** | **Особенность конституционно-правовой ответственности** |
| **Источники конституционного права** | **Предмет Конституционного права** |
| **Конституционная ответственность** | **Признаки конституционно-правовой ответственности** |
| **Конституционное право** | **Принципы деятельности Конституционного Суда РФ** |
| **Конституционно-правовые отношения** | **Структура правонарушения в сфере конституционно-правовых отношений** |
| **Конституционный Суд РФ** | **Субъекты Конституционного права** |
| **Метод правового регулирования конституционных прав** |  |

**Тема 29. Понятие и система международного права. Международные документы по правам человека. Основные источники и механизмы современного международного гуманитарного права. Взаимоотношения между международным и национальным правом. Международная защита прав человека в условиях мирного и военного времени**

***Понятие и система международного права***

**Международное право** ― комплекс юридических норм, которые создаются государствами и межгосударственными организациями путем соглашений и представляют собой самостоятельную правовую систему, предметом регулирования которой являются межгосударственные и иные международные отношения, а также определенные внутригосударственные отношения.

При этом необходимо учитывать и следующие *признаки международного* *права*:

• участие в создании норм наряду с государствами некоторых других субъектов права;

• своеобразные способы реализации и обеспечения исполнения международно-правовых норм посредством коллективных или индивидуальных действий самих государств.

Международное право рассматривается как особая правовая система, которая состоит из принципов и норм, регулирующих межгосударственные отношения между его субъектами в целях:

― обеспечения мира и безопасности;

― осуществления сотрудничества в разрешении международных экономических, социальных, культурных, гуманитарных проблем;

― поощрения и развития уважения к правам и свободам человека.

Отношениями, регулируемыми международным правом, являются отношения между:

1. государствами ― двусторонние и многосторонние, имеющие особое значение и охватывающие международное сообщество государств в целом;
2. государствами и международными межправительственными организациями ― связано с членством государств в международных организациях;
3. государствами и государству подобными образованиями, имеющими относительно самостоятельный международный статус;
4. международными межправительственными организациями.

***Международные документы по правам человека*** являются источником **международного гуманитарного права** ― отрасль международного права, нормы которой регулируют сотрудничество по гуманитарным вопросам (наука, культура, образование, обмен информацией, контакты между людьми), имеют две подотрасли: гуманитарное право в мирное время и гуманитарное право в период вооруженных конфликтов.

Предметами регулирования норм международного гуманитарного права являются осуществление, обеспечение и защита прав человека.

***Экскурс в историю международного гуманитарного права (МГП)***

Изначально у войны не было никаких правил, кроме закона силы и принципа «горе побежденным». Слова эти, по преданию, были сказаны галлом Бренном после победы над римлянами в 390 году до н. э. однако влияние развивающейся общественной мысли вскоре коснулось м ведения военных действий, отношения к побежденным. Противоборствующие стороны стали осознавать не только необходимость беречь человеческие ресурсы с точки зрения морали, но и поняли экономическую вредность, бесполезность уничтожения людей.

Вместе с тем, подлинное развитие международного гуманитарного права получило именно в XIX веке с возникновением движения Красного Креста и заключения ряда международных конвенций.

В июне 1859 года Франция и Пьемонт начинают войну против Австрии в попытке отобрать у нее часть Италии, часть которой находилась под властью династии Габсбургов. Ключевое сражение произошло в битве при Сольферино 24 июня. Последствия этого сражения предстали перед глазами швейцарского предпринимателя Жана-Анри Дюнана. Увидев, что около 40 000 жертв были оставлены беспомощными на поле боя, а санитарные службы физически не могли справиться с таким количеством раненых, Дюнан организовал небольшой отряд добровольцев и помогал службам. Через три года он поведал о событиях тех дней в своей книге «Воспоминание о битве при Сольферино», которая стала легендарной в Европе. Это привело в скором времени к созданию в феврале 1863 года Международного и постоянного комитета по оказанию помощи раненым. Помимо Ж.-А. Дюнана туда вошли швейцарский юрист Гюстав Муанье, победитель швейцарской гражданской войны генерал Дюфур, который прославился тем, что приказал своим войскам проявлять уважение к комбатантам (*в международном праве* ―лицам, входящим в состав вооруженных сил воюющих государств и принимающих непосредственное участие в военных действиях: весь личный состав регулярных вооруженных сил (кроме медицинских и некоторых других работников), ополчений, партизанских отрядов и др.), пленным и раненым из неприятельской армии, а также доктора Монуара и Аппиа.

*Стоит отметить, что это была не первая попытка создать светскую организацию, которая бы организовывала оказание помощи раненым. Так, во время Крымской войны великая княгиня Елена Павловна собрала несколько сотен сестер милосердия для добровольного оказания помощи жертвам конфликта. Новое общество было названо «Крестовоздвиженской общиной сестер попечения о раненых и больных воинах». В обучении сестер принял участие и Н. И. Пирогов, который впоследствии отправился с ними на поля Крымской войны.*

В августе 1863 года Комитетом была созвана конференция, куда прибыло 62 делегации из 16 стран. Представители приняли Женевскую конференцию об улучшении участи раненых и больных воинов во время сухопутной войны. Там же были выработаны основные принципы движения Красного Креста:

• создание в каждой стране комитетов помощи раненым, призванных правительством данной страны;

• признание центральной роли Женевы как места нахождения штаб-квартиры Международного комитета Красного Креста, поддерживающего делегации Красного Креста по всему миру, с одной стороны, и осуществляющего руководство в таких областях деятельности, как сбор средств, кадры, информационная деятельность в мировом масштабе, с другой. Кроме того, Женева взяла на себя роль защитника международного гуманитарного права;

• принятие эмблемы красного креста.

*Необходимо отметить, что инициатором создания одного из первых документов, посвященных международному гуманитарному праву, стал военный министр Российской империи Д. А. Милютин, который организовал Военную конференцию по вопросу об употреблении разрывных пуль во время войны. Результатом работы конференции, в которой приняли участие представители многих стран, стало подписание Санкт-Петербургской декларации об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль.*

Развитие военной техники и средств ведения боя привело к необходимости пересмотра Женевской конвенции и создания дополнительных ограничений на применение некоторых видов вооружений. По инициативе Николая II в 1899 и 1907 годах были созваны I и II Гаагские конференции мира, положившие начало новой системе международных отношений. Был создан Гаагский международный суд. Кроме того, на I Гаагской конференции мира была подписана Декларация о неупотреблении легко разворачивающихся и сплющивающихся пуль. В 1906 году была создана Вторая Женевская конвенция по улучшению участи раненых и больных в армиях и в поле, которую подписали 52 государства. В 1907 году в Гааге на II конференции мира было принято решение распространить действие Женевской конференции на морскую войну. В рамках работы конференции был создан целый ряд документов, касающихся ведения сухопутной и морской войн. Этим документам предстояло пройти испытание двумя мировыми войнами. Нюрнбергский трибунал, судьями которого была решена участь нацистских военных преступников, опирался во многом именно на указанные выше документы, рассматривая их как часть международного права, обязательного для исполнения всеми государствами.

События Второй мировой войны потребовали от международного сообщества серьезного пересмотра норм права вооруженных конфликтов. С 21 апреля по 12 августа 1958 года прошла Дипломатическая конференция, на которой были приняты четыре Женевских конвенции, ставших основой современного гуманитарного права.

Важно, что ряд вопросов, связанных с вооруженными конфликтами, по-прежнему остался неурегулированными. Международный комитет Красного Креста (МККК) не раз предпринимал попытки решить данные проблемы, однако возросшее недоверие в мире и геополитическое противостояние мешало воплощению в жизнь этих начинаний. Одним из самых спорных вопросов стал вопрос возможности применения ядерного оружия. Однако Вьетнамская война и начавшийся процесс деколонизации мира заставил государства и МККК пойти на некоторые уступки. Благодаря этому в ходе Дипломатической конференции 1974―1977 годов были приняты Дополнительные протоколы к Женевским конвенциям, которые объединили в себе нормы, применимые в международных (Протокол I) и немеждународных (Протокол II) вооруженных конфликтах.

Дополнительные протоколы открыли путь к принятию последующих документов, а именно:

― Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие 1980 года и пяти Протоколов к ней;

― Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении;

― Конвенции о запрещении разработки, производства и применения химического оружия и о его уничтожении;

― Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении.

Судьба международного гуманитарного права в России после революции 1917 года складывалась неоднозначно. 4 июня 1918 года был опубликован Декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР о признании всех международных конвенций о Красном Кресте. В то же время СССР отказался подписать Женевскую конвенцию 1929 года об обращении с военнопленными, что стало формальным поводом для отказа неприятельских государств в применении положений конвенции к советским военнопленным. В послевоенный период четыре Женевских Конвенции были с оговорками подписаны СССР и трансформированы в инструкции по применению в вооруженных силах (ВС) СССР Женевских конвенций № 20 от 1958 года. Дополнительные протоколы были подписаны Советским Союзом 12 декабря 1977 года.1 (**сноска**: *Осипович В., Хачатрян А.* Нормы международного гуманитарного права при ведении боевых действий, вооруженных конфликтов и миротворческих операций // Ориентир. 2010, № 6. С. 51― 53.)

В настоящее время Российская Федерация является участником почти всех международных договоров в области МГП. Много усилий прилагается к тому, чтобы нормы национального законодательства соответствовали международным нормам. Признанием России в становлении и развитии МГП стал международный симпозиум по праву войны, проведенный в Санкт-Петербурге в 1993 году, Международная конференция «Мартенсовские чтения», которая проводится до сих пор и является ключевой платформой для обмена мнениями между российскими и зарубежными специалистами в области МГП.

\* \* \*

К *источникам международного гуманитарного права* относятся многочисленные многосторонние универсальные договоры, конвенции по правам человека, которые могут иметь как обязательный, так и рекомендательный характер. К ним, в том числе относятся:

**Декларация** ― 1) заявление от имени одного или нескольких государств по вопросам внешней политики; 2) гипотетическое заявление социальных субъектов о своих намерениях, целях и задачах (например, зафиксированные в конституции государственные нормы, ориентирующие на достижение определенных целей государственного развития: правовое, социальное, демократическое и т. п. государство).

**Конвенция** ― 1) договор по важным вопросам международной жизни; 2) международное соглашение, договор по конкретному вопросу, имеющий обязательную силу для тех государств, которые присоединились к нему (подписали, ратифицировали его).

**Пакт** ― 1) международный договор, имеющий большое политическое значение; 2) соглашение, установление согласия в международных делах.

Главные международно-правовые акты о правах человека делятся на:

***1. Международную хартию прав человека:***

1) Всеобщая декларация прав человека 1948 г.;

2) международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.;

3) Международный Пакт о гражданских и политических правах.

***2. Акты о борьбе с массовыми нарушениями прав человека:***

1) Конвенция относительно рабства 1926 г. (с изменениями корпоративного права от 1953 г.);

2) Конвенция о принудительном или обязательном труде 1930 г.;

3) Конвенция о предупреждении преступлений геноцида и наказании за него 1948 г.;

4) Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам 1960 г.;

5) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г.;

6) Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказания за него 1973 г.;

7) Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания 1975 г.;

8) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г.

***3. Акты о защите прав отдельных категорий индивидов:***

1) Устав Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев 1950 г.;

2) Конвенция о статусе беженцев 1951 г. и Протокол к ней 1966 г.;

3) Конвенция о политических правах женщин 1952 г.;

4) Конвенция о статусе апатридов 1954 г.;

5) Конвенция о гражданстве замужней женщины 1957 г.;

6) Декларация прав ребенка 1959 г.;

7) Декларация о территориальном убежище 1967 г.;

8) Декларация о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов 1974 г.;

9) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г.;

10) Конвенция о правах ребенка 1989 г.

МГП, являясь самостоятельной отраслью права, тем не менее представляет собой одну из составляющих международного права в целом. Этим обусловлено наличие в МГП двух основных групп принципов: основных (общих) и специализированных (отраслевых).

Согласно В. А. Батырю, *доктрина международного права под принципом понимает основополагающее правило поведения государств, имеющее важнейшее значение для обеспечения нормального функционирования межгосударственной системы.*

В настоящий момент общепризнанными считаются следующие **принципы международного права:**

1. **Принцип неприменения силы,** который подразумевает под собой недопустимость использования силовых методов или угроз при разрешении международных способов и иных конфликтных ситуаций.

2. **Принцип мирного разрешения международных споров,** то есть обязательство государств в целях поддержания международного мира, безопасности и справедливости достигать соглашений мирными средствами.

3. **Принцип территориальной целостности** и неприкосновенности государств, который понимается как уважение всех государств к единству территории друг друга.

4. **Принцип нерушимости государственных границ**, то есть недопустимости изменения границ путем любых посягательств на них.

5. **Принцип суверенного равенства государств.** Он означает, что размер территории, количество населения, экономическое могущество, военная мощь, уровень технологического развития не имеют значения во взаимоотношениях государств. Все они выступают равными субъектами на международной арене.

6. **Принцип невмешательства,** в свою очередь, ограждает дела, входящие во внутреннюю компетенцию государства, от внешнего воздействия.

7. **принцип добросовестного исполнения своих обязательств.** Еще римские юристы выработали правило «pacta sunt servanda» (договоры должны соблюдаться), которое в настоящее время стало основой международного права.

8. **Принцип сотрудничества государств** выполняет роль связующего звена между остальными принципами. Он подразумевает под собой обязательство государств сотрудничать друг с другом независимо от политических, экономических и иных различий.

9. **Принцип равноправия и самоопределения народов,** который включает в себя обязательство признавать, уважать и обеспечивать право народов свободно определять свой политический статус.

10. **Принцип уважения прав человека,** в свою очередь, состоит в уважении и осуществлении основных прав и свобод человека без различия расы, пола, языка и религии, противодействие как массовым, так и индивидуальным их нарушения.

*Специальные принципы международного гуманитарного права можно разделить на три группы:*

• *основные принципы*.

В число основных принципов МГП принято относить **принцип гуманизма.** Женевские конвенции, в которых он закреплен, видят в нем обязанность сторон конфликта обеспечить надлежащий уход и защиту раненым и больным после окончания боевых действий, возможность доступа к таким лицам санитарного и духовного персонала. В свою очередь, незаконные действия государств, которые привели к смерти, физическому ущербу в отношении лица, пользующегося защитой, рассматриваются как серьезные нарушения.

**Принцип недопустимости дискриминации** касается всего населения находящихся в конфликте стран без какой-либо дискриминации, в частности, по причинам расы, национальности, религии или политических убеждений, и должен способствовать смягчению страданий, порождаемых войной.

Как и любые другие правовые нормы, правила международного гуманитарного права требуют механизма предотвращения нарушений и защиты прав, предоставляемых МГП. Соответственно, к числу основных принципов международного гуманитарного права относят **принцип ответственности.** Под ним понимается как неотвратимость виновных в совершении правонарушений государств от международной ответственности, так и отдельных лиц от индивидуальной уголовной ответственности;

• *принципы, регулирующие средства и методы ведения вооруженной борьбы.*

**Принцип недопустимости чрезмерных страданий,** под которым понимается выбор гуманных и максимально безопасных для гражданского населения способов достижения военных целей среди всех возможных, а также выбор таких средств поражения противника, которые нанесут ему наименьший физический ущерб при выведении его из строя.

**Принцип пропорциональности** предполагает здравое соотнесение ответственным лицом военной цели и жертв, к которым может привести способ ее достижения;

• *принципы, защищающие участников вооруженного конфликта и гражданское население.*

**Принцип различия** понимается как правило, запрещающее атаку гражданских объектов и гражданских лиц, а также использование неизбирательного оружия (например, биологическое и химическое).

**Принцип «предосторожности»** предполагает, что стороны, принимающие решения о совершении нападения, делают все возможное, чтобы избежать причинения вреда гражданским лицам, гражданским объектам, предотвратить случайные жертвы среди населения или свести их к минимуму, воздерживаться от принятий решений, которые привели бы к чрезмерным по отношению к военному преимуществу жертвам.

**Вывод**: нормы международного гуманитарного права регламентируют сотрудничество государств в гуманитарной сфере, правовое положение всех категорий индивидов и устанавливают ответственность за нарушение прав и свобод человека.

В основу рассмотрения проблем ***взаимоотношения между международным и национальным правом*** необходимо положить содержание п. 4 Статьи 15 Конституции Российской Федерации, которая гласит: «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора».1 (**сноска**: Конституция Российской Федерации в схемах: учебно-методическое пособие. ― Москва : Проспект, 2019. С. 26.)

**Практикум к теме 29**

В приведенном ниже ряду найдите понятие, которое является обобщающим для всех остальных представленных понятий. Запишите это **слово (словосочетание).**

*Гуманитарные правила; защита жертв войны; международное право; нормы, применимые к международному вооруженному конфликту; международное гуманитарное право.*

**Основные понятия**

|  |  |
| --- | --- |
| **Декларация** | **Пакт** |
| **Источники международного гуманитарного права** | **Признаки международного права** |
| **Конвенция** | **Принципы международного права** |
| **Международное гуманитарное право** | **Специальные принципы международного гуманитарного права** |
| **Международное право** | **Цели международного права** |

**Практикумы: ответы**

**Практикум по теме 1**

**Заполните полностью таблицу**

**«Способы обретения и показатели легитимности власти»**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Способы обретения легитимности:** | *Благодаря традиции* | В силу признания правомерности системы законов, в условиях которой субъекты политики пришли к власти | *На базе харизмы*, то есть веры в руководителя, которому приписываются выдающиеся личные достоинства |
| **Показатели легитимности:** | Уровень принуждения, применяемый для проведения политики в жизнь | Наличие попыток свержения *правительства или лидера* | Сила проявления гражданского неповиновения, а также результаты *выборов, референдумов,* массовость *демонстраций* в поддержку власти или оппозиции |

**Практикум по теме 2**

**Ответы**

**2.1.** Политика глубоко опосредована экономической сферой общества, экономическими (базисными) отношениями и интересами, концентрированным выражением которых она является. Экономические основы политики как сферы управления жизнедеятельностью связывают политику и экономику через власть, точнее, два ее вида: экономическую и политическую, через владение средствами производства, вещами, господство в сфере распределения и т. п. конкретные отношения, которые связывают политику и экономику и придают экономической деятельности политический смысл, а политическую трансформируют в экономическую, или позволяют ей получить экономическое выражение.

Культура определяет культурный облик политики, ее связь с историей, человеком, знанием. Так, например, культурный политик всегда будет следовать *экологии языка* ― идеалу речи, с одной стороны, и *эстетике языка* ― его литературных норм, с другой. Он всегда будет помнить, что одним из качественных свойств информации является максима: *она ясна и понята,* если она выражена языком, на котором говорят те, кому она предназначена. Неизбежны моральные и этические оценки и установки политики. Неверны представления о возможности разделить политику и мораль (так называемый макиавеллизм). Политика может быть более или менее нравственной или совсем безнравственной, но это и определяет ее отношение к морали и не помешает обществу оценивать ее моральность не так, как это делают ее творцы и исполнители.

Особые отношения связывают политику и идеологию. Если нравственность, культура, знание, даже религия (несмотря на ее влияние в ряде обществ) мало или редко могут определять и вдохновлять политику, то идеология слита с ней непосредственно. Политика как общественная сущность неотделима от сознания общества и человека, его интересов, потребностей, целей, мировоззрения. Реальная политика осуществляется партиями, носителями и генераторами идеологии, в столкновении идей.

**2 .2.**

|  |  |
| --- | --- |
| 2 | 4 |

**Практикум по теме 3:**

1) в старой общественной структуре: прогрессивные требования основных групп общества не воспринимаются политической системой;

2) в обновленной общественной структуре: политической системе в течение длительного времени не удается оправдать надежды широких общественных слоев.

**Практикум к теме 4**

**Ответ:** 235.

**Практикум по теме 5**

**Ответ:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **А** | **Б** | **В** | **Г** | **Д** |
| **2** | **1** | **2** | **2** | **1** |

**Практикум по теме 6**

Восстановите полностью содержание таблицы «Политические режимы».

**Ответ** (выделен куривом)**:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Линии сравнения** | **Демократический (демократия)** | **Недемократический** | |
| **Тоталитарный (тоталитаризм)** | **Авторитарный (авторитаризм)** |
| 1. Социальная база | *Опора на большинство населения, которое сознательно поддерживает демократические ценности* | Опора на массовые движения люмпенизированных слоев населения | Опора на традиционные социальные институты ― бюрократию, армию, церковь |
| 2. Государственное устройство | Правовое государство, построенное на основе разделения властей, ориентация на удовлетворение потребностей населения | *«Всеобщее государство», осуществляющее тотальный (полный) контроль всех сторон частной и общественной жизни* | Традиционное государство, поддерживающее общественный порядок путем жесткого контроля определенных секторов общественной жизни |
| 3. Правовой принцип | Разрешено все, что не запрещено законом | *Запрещено все, что не разрешено* | *Разрешено все, кроме политики* |
| 4. Отношение людей к власти | Участие граждан в ее формировании | *Показное слияние с властью* | *Отчуждение от власти рядовых граждан* |
| 5. Карательные органы | *Строго подчиняются закону* | *Пронизывают все сферы государства, осуществляют политический сыск, репрессии, фактически бесконтрольны* | Важный элемент государственного аппарата |
| 6. Формы | Непосредственная, плебисцитарная и представительная демократия | Итальянский фашизм, немецкий национал-социализм, советский социализм, китайский маоизм и др. | *От буржуазных, социалистических до военно-диктаторских. Например, военный режим Пиночета в Чили, теократический режим аятоллы Хомейни в Иране, режим гражданских диктатур, например, в странах Арабского Востока* |

**Практикум по теме 7**

**Ответ** (выделен курсивом)**:**

1. Восстановите полностью содержание таблицы «Виды демократии».

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Виды демократия** | | |
| Непосредственная (прямая) | *Партиципационная (демократия участия)* | *Представительная (репрезентативная)* |
| *Непосредственное участие масс в формировании органов государственной власти, решении вопросов государственной политики, общественно-политической жизни* | Участие низов населения в выборах, принятии решений, в политическом процессе, контроле за выполнением решений при активной роли государства | Опосредованное участие людей в политике через парламент как высший представительный орган власти в стране |

2 . **Ответы:**

2.1. «… Сегодня демократия на практике связана с тем, что есть некий народ ― «демос», который может подать голос вне существующих институтов (спонтанно) и при этом избегать репрессий…»

«… Демократия демонстраций требует не ослабления, а усиления роли государства, но в идеальной перспективе: это государство должно, с одной стороны, спокойно относиться к спонтанным волеизъявлениям народа, а с другой ― еще и участвовать в создании низовых демократических структур…»

«Демократическое государство в новых условиях отличается тем, что должно периодически, вне избирательного процесса, обращаться к той силе, которая его учреждает, контактовать с ней напрямую…»

* 1. «… Привлечение людей (самых простых, случайно отобранных людей) к партиципаторному бюджетированию, то есть к совместной разработке кусочка муниципального бюджета…»

«… Создание неких комитетов самоуправления в фирмах, корпорациях…»

«… Объединения отдельных комитетов на уровне региона, города»

* 1. Рассматриваемая проблема демократии демонстраций имеет непосредственное отношение к следующим темам курса: 3. «Человек в политической жизни»; 8. «Гражданское общество и правовое государство»; 13. «Политический процесс»; 14. «Политическая культура».

**Практикум по теме 8**

**Ответ:** Гражданское общество ― это сфера самопроявления свободных граждан и добровольно сформировавшихся ассоциаций и организаций, огражденных соответствующими законами от прямого вмешательства и произвольной регламентации со стороны государственной власти. (Может быть дано и другое, но научно выверенное определение).

***Примеры предложений***: Частная собственность, многоукладная экономика, свободный рынок и конкуренция составляют экономические предпосылки возникновения гражданского общества. Гражданское общество защищает свободу и самостоятельность личности, определяет границы политики. И др.

**Практикум по теме 9**

**Ответ:**

Политическая элита ― это группа людей, которая, в большей или меньшей степени обладая способностями к управлению обществом, концентрирует в своих руках политическую власть и занимает руководящие позиции, управляя обществом. (Может быть дано и другое, но научно выверенное определение).

***Примеры предложений:*** Высокий социальный статус и значительный объем государственной и информационной власти являются характерными чертами политической элиты. Политическая элита осуществляет на практике выработанный курс, реализуя свою организаторскую функци. И др.

**Практикум по теме 10**

**10.1.** «Революция, то есть уничтожение прежнего общества, идет там по нескольким направлениям. Это борьба «зеленых» за «спасение планеты», борьба против нынешних отношений мужчины и женщины (радикальный феминизм), борьба с курением, борьба с «белым расизмом»…»

**10.2.** «А революционеры― это те, которые приходят за нигилистами. На самом деле могут прийти и раньше, помогать разрушителям сделать свое дело и одновременно готовиться на развалинах общества навязать людям свои идеи ― такие прекрасные, что ради них стоило уничтожить что угодно, включая самих людей»

**10.3 . С**огласно «Современному словарю по общественным наукам»:

• **Нигилизм** ― принцип, который характеризует отношение человека к моральным ценностям общества и означает отрицание общих для всех моральных норм, принципов и идеалов, непризнание любых общественных авторитетов.

• В культурологии **нигилизм** понимается как *форма сопротивления внутреннему омертвению культуры, которая выражается в крайнем скептицизме, абсолютном отрицании культуры как абсурдного и вредного измышления человечества.*

• **Правовой нигилизм** ― негативное, скептическое отношение к праву, неверие в возможность обеспечить с помощью правовых средств реализацию интересов общества и гражданина. Нигилизм правовой присущ массовому обыденному сознанию (соединению юридической неосведомленности со стойким предубеждением и стереотипами), распространен в управленческой деятельности (чиновничья иерархия ставит престиж своей власти, ведомственные интересы выше права и закона). Нигилизм правовой обычно присущ обществам авторитарного типа, где не развиты демократические и правовые институты, отсутствует традиционное уважение к праву и закону.

**Практикум** **по теме 11**

**Ответ: 1346.**

**Практикум по теме 12**

**Ответ:** социальная теория развития СМИ

**Практикум по теме 13**

**Ответ:** Один из вариантов плана раскрытия заданной темы:

1. Понятие политического процесса.

2. Субъекты политического процесса:

а) инициаторы;

б) исполнители.

3. Стадии политического процесса:

а) конструирование политической системы общества;

б) воспроизведение компонентов и признаков политической системы общества;;

в) принятие и исполнение политико-управленческих решений;

г) контроль над функционированием и направлением развития политической системы общества.

4. Виды политических процессов:

А) базовый, частный;

Б) внутриполитический, внешнеполитический (международный);

В) консенсусный, конфликтный.

*Возможны другое количество и (или) иные корректные формулировки пунктов и подпунктов плана. Они могут быть представлены назывной, вопросной или смешанных формах.*

**Практикум по теме 14**

**Ответ** (выделен курсивом):

|  |  |
| --- | --- |
| **Агент** | **Опредмеченный результат социализации в контексте формирования политической культуры индивида** |
| Семья | *В процессе взаимодействия с родителями, прежде всего* ― *с отцом, ребенок усваивает первые представления о власти вообще, которые он, не до конца осознавая это, обычно проносит через всю жизнь* |
| Школа и детский сад | *С одной стороны, политический компонент содержат многие школьные предметы (например, история, экономическая география, обществознание, литература и др.). Преподаватели прямо или косвенно создают представления о том, как устроено государство, что такое свобода, справедливость и т. д. Именно в школе ребенок обычно узнает о существовании государственной символики и о том, как к ней следует относиться. С другой стороны,* ***в детском саду*** *и школе ребенок впервые сталкивается с официальными отношениями.* |
| Политические лидеры, группы и организации | *Ребенок достаточно рано становится свидетелем политической жизни. В настоящее время этому способствует высокая политизированность СМИ, прежде всего* ― *телевидения. Естественно, ребенок не может не наблюдать за поведением политических деятелей. По мере взросления человек начинает понимать, что существуют политические партии, которые отличаются друг от друга. Большую роль с определенного момента начинают играть политические предпочтения родителей.* |

**Практикум к теме 15**

**Ответ:**

*Необходимость четкого закрепления границ свободы* (ибо свобода не может быть безгранична) делает неразрывной связь между естественным и позитивным правом.

По своей фундаментальной социальной роли ***естественное право*** служит первоосновой, первоисточником позитивного права, постоянно питает его идеями *гуманизма, свободы, справедливости.* В свою очередь, ***позитивное право*** придает этим идеям силу всеобщей, обязательной, охраняемой государством нормы поведения ― *силу закона,* делая тем самым желанную свободу людей реальной.

**Практикум по теме 16**

**Ответ:** Один из вариантов плана раскрытия данной темы:

* 1. Сущность воинской обязанности граждан РФ.
  2. Этапы осуществления воинской обязанности:

а) воинский учет;

б) подготовка к военной службе;

в) призыв на военную службу;

г) прохождение военной службы;

д) пребывание в запасе;

е) призыв на военные сборы;

ж) призыв в период мобилизации, военного положения и во время войны.

3. Обязанности призывника:

а) постановка на учет;

б) явка в военкомат по вызову;

в) прохождение медицинской комиссии.

4. Отношение различных категорий граждан РФ к военной службе:

а) подлежащие призыву;

б) имеющие отсрочку от призыва;

в) освобожденные от службы в армии.

5. Альтернативная гражданская служба (АГС):

а) сущность АГС;

б) условия замены военной службы АГС;

в) срок АГС.

**Практикум по теме 17**

**Ответ**:

*Основные объекты экологической безопасности*: личность, ее права и свободы; общество, его материальные и духовные ценности; государство, его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

*Основные субъекты обеспечения экологической безопасности* ― государство, которое осуществляет функции в этой области через: 1) органы законодательной власти; 2) органы исполнительной власти; 3) органы судебной власти.

**Практикум по теме 18**

**Ответ:** Пункт 2 «физическое лицо может быть привлечено к ответственности за совершение налоговых правонарушений с шестнадцатилетнего возраста» **статьи 107**. **«Лица, подлежащие ответственности за совершение налоговых правонарушений** Налогового кодекса РФ сопряжен со статьей 26 ГК РФ «Дееспособность несовершеннолетних в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет».

**Практикум по теме 19**

**Ответ** (дан курсивом):

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | *Полное товарищество* | Коммандитное товарищество | ООО | АО | Производственный кооператив (*артель*) |
| Учредительный документ | *Учредительный договор (подписывается полным товариществом)* | | Учредительный договор. Устав (для единственного учредителя ― *только устав*) | Договор. Устав | Устав |
| Участники (учредители) | *Полные товарищи*: коммерческие организации и индивидуальные предприниматели | *Полные товарищи* + коммандисты (вкладчики): ― организации (коммерческие и некоммерческие);  ―граждане (предприниматели и непредприниматели) | Одно или несколько физических лиц и (или) юридических лиц | Юридические и физические лица (в том числе ?) | Физические лица (граждане с *15*  лет |
| Изменение состава участников | Выход невозможен, так как это влечет переоформление фирмы | Выход возможен для коммандистов. Могут забрать свой вклад, передать другому | Выход возможен без согласия членов через *продажу* или *передачи* доли другим членам | Выход возможен через продажу акций любому (каждому) без согласия членов | Выход возможен, но иногда без возвращения вклада |
| Личное участие членов (участников) | Обязательно личное участие в деятельности и управлении | Коммандисты лично не участвуют в деятельности и управлении, могут знакомиться с финансовыми документами | *Личное участие в деятельности не обязательно* | *Личное участие в деятельности не обязательно* | *Личное трудовое участие в деятельности обязательно. Оно главнее, чем капитал* |
| Свобода действий для отдельного предпринимателя | *средняя* | | Большая | Маленькая | *Большая* |

**Практикум по теме 20**

**Ответ:**

Понятие «интеллектуальная собственность» есть собирательное понятие потому что оно: а) означает с о в о к у п н о с т ь исключительных прав на результаты творческой деятельности и средств индивидуализации; б) о х в а т ы в а е т права, относящиеся к литературным, художественным и научным произведениям, исполнительской деятельности артистов, звукозаписи, радио- и телевизионным передачам, изобретениям, промышленным образцам, товарным знакам, фирменным наименованиям и др.

**Практикум по теме 21**

**Ответ:** гражданские права.

**Практикум по теме 22**

**Ответ:**

1. Согласно СК РФ брак может быть признан недействительным по следующим основаниям:

а) несоблюдение лицами, вступившими в брак, установленных условий его заключения;

б) сокрытие лицом, вступающим в брак, наличия венерической болезни или ВИЧ-инфекции;

в) заключение фиктивного брака, то есть такого брака, в который супруги или один из них вступили без намерения создать семью.

2. В органах записи актов гражданского состояния, согласно СК РФ, расторжение брака производится в следующих случаях:

а) при взаимном согласии на расторжение брака супругов, не имеющих общих несовершеннолетних детей;

б) по заявлению одного из супругов, если другой супруг признан судом безвестно отсутствующим, недееспособным или осужденным за совершение преступления к лишению свободы на срок свыше трех лет. Расторжение брака в этих случаях производится независимо от наличия у супругов общих несовершеннолетних детей.

3. В судебном порядке, согласно СК РФ, расторжение брака производится в следующих случаях:

а) при наличии у супругов общих несовершеннолетних детей, а также в случае возникновения споров между супругами, не имеющих общих несовершеннолетних детей, в органах загса (например, о разделе имущества);

б) при отсутствии согласия одного из супругов на расторжение брака;

в) если один из супругов уклоняется от расторжения брака в органах загса, хотя и не возражает против такого расторжения (например, отказывается подать соответствующее заявление и т. п.).

**Практикум по теме 23**

**Ответ:** 135.

**Практикум по теме 24**

**ОТВЕТ:**

24.1. Глава 42. «Особенности регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет» Раздела XII. «Особенности регулирования труда отдельных категорий работников».

24.2. Глава 4. «Представители работников и работодателей в социальном партнерстве» Раздела II. «Социальное партнерство в сфере труда».

24.3. Глава 39. «Материальная ответственность работника» Раздела XI. «Материальная ответственность сторон трудового договора».

**Практикум по теме 25**

**ОТВЕТ:**

«**Статья 7**

1. Российская Федерация ― социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

2. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты».

**Практикум по теме 26**

**ОТВЕТ:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **А** | **Б** | **В** | **Г** | **Д** |
| 1 | 2 | 2 | 1 | 2 |

**Практикум по теме 27**

**Ответ:**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **А** | **Б** | **В** | **Г** | **Д** | **Е** |
| **1** | **9** | **4** | **6** | **8** | **2** |

**Практикум по теме 28**

Завершите фразы понятиями или словосочетаниями, вытекающими из контекста конкретной фразы.

• Общественные отношения, возникающие в связи с закреплением и регулированием федеративного устройства России, являются … … …. (**Ответ**: предметом Конституционного права)

• То, что законодательное регулирование этого вида ответственности зависит от защищаемого права, имеет отношение только к … …. (**Ответ**: конституционно-правовой ответственности)

• Быть источником конституционного права могут быть только … … … …. (**Ответ**: Постановления Конституционного Суда РФ)

• В контексте Конституционного права Основы конституционного строя, гражданство, Федеративное устройство, основные права, свободы и обязанности, избирательное право, Президент РФ, законодательная власть, исполнительная власть, судебная власть и прокуратура, местное самоуправление есть ничто иное как … … (**Ответ**: конституционно-правовые институты)

• В контексте характеристики источников Конституционного права федеральные конституционные законы от 25.12.2000 г. о государственных символах («О Государственном флаге Российской Федерации», «О Государственном гербе Российской Федерации», «О Государственном гимне Российской Федерации») относятся к тем федеральным конституционным законам, которые: 1) … (**Ответ**: принимаются по вопросам, прямо предусмотренные Конституцией РФ); 2) принимаются в особом порядке; 3) … (**Ответ**: не могут быть отклонены Президентом РФ).

**Практикум по теме 29**

**Ответ:** международное право.

**Литература**

**Основная**

**Большая** юридическая энциклопедия. ― Москва : Эксмо, 2007. ― 688 с.

**ISBN 5-699-12260-5**

**ISBN 5-699-12279-6**

**Гаджиев К. С. и др.** Введение в политологию: Учеб. пособие для 10―11 кл. общеобразоват. учреждений / К. С. Гаджиев, Г. В. Каменская, А. Н. Родионов. ― 3-е изд., перераб. и доп. ― ММ.: Просвещение, 1998. ― 272 с. ISBN 5-09-007982-Х.

**Лимушин В. П.** Обществознание для 9-х классов : учеб. пособие : материалы к лекциям-беседам к модулям 4―6 / Лимушин В. П. ; СУНЦ УрФУ. ― 2-е доп. и испр. изд. ― Екатеринбург : Раритет, 2017. ― 185 с.

**Лимушин В.** Социально-культурологическиеи политико-экономические мотивы истории России: от прошлого к настоящему : Учебно-методическое пособие / ИП Кривлякин С.П. (Типография «Оптима»). ― Сочи, 2018. ― 186 с.

ISBN 978-5-91789-256-6

**Обществознание.** 11 класс : учеб. для общеобразоват. учережлений: базовый уровень / [Л. Н. Боголюбов, Н. И. Городецкая, А. И. Матвеев и др.]; под. ред. Л. Н. Боголюбова [и др.]; Рос. акад. наук, Рос. акад. образования, изд-во «Просвещение». ― 5-е изд. ― М. : Просвещение, 2010. ― 349 с. ― (Академический школьный учебник). ―

ISBN 978-5-09-023426-9

**Обществознание и права человека: Методический конструктор:**  В 2 т. Т. 1: Право / [В. В. Луховицкий, Ю. В. Варламов] ― М.: Книгодел, 2016. ― 408 с.

ISBN 978-5-9659-0130-2 (общ.); 978-5-9659-0131-9 (т. 1)

**Обществознание и права человека: Методический конструктор:** В 2 т. Т. 2: Человек и общество. Социология. Политика / [С. А. Дьячкова, А. А. Макаров, О. Г. Погонина] ― М.: Книгодел, 2016. ― 552с.

ISBN 978-5-9659-0130-2 (общ.); 978-5-9659-0132-6 (т. 2)

**Права человека:** Методика преподавания в школе (9―11 кл.) / Сост. И. В. Бочаров, О. Г. Погонина, Т. Е. Помадова, А. Б. Суслов (отв. за вып.), А. Н. Цуканов. ― Изд. второе, перераб. и доп. ― Пермь: «Здравсвуй», 2000. ― 264 с. ISBN 5-86987-018-6

**Филиппова В. И.** Человек и общество / Пособие для изучающих обществознание в средней школе. ― Екатеринбург: ИД «Сократ», 2001. ― 56 с. ISBN5-88664-108-4

**Человек и общество :** учеб. пособие по обществознанию для учащихся 10―11 кл. общеобраз. Учреждений / Л. Н. Боголюбов, Л. Ф. Иванова, А. Ю. Лазебниковой. ― 6-е изд. ― Москва : Просвещение, 2000. ― 414 с. ISBN 5-09-009545-0

**Чернышова О. А.** Обществознание. Большой справочник для подготовки к ЕГЭ : учебно-методическое пособие / О.А. Чернышова. ― изд. 4-е, испр. и доп. ― Ростов на Дону : Легион, 2017. ― 528 с. ― (ЕГЭ). ISBN 978-5-9966-0991-8

**Чернышова О. А.** Обществознание. 9―11 классы. ОГЭ и ЕГЭ : задания с графиками, диаграммами и таблицами : учеб. пособие / О. А. Чернышова. ― Изд. 2-е, перераб. ― Ростов на Дону : Легион, 2016. ― 112 с. ― (ЕГЭ).

ISBN 978-5-9966-0812-6

**Нормативно-правовая**

**Всеобщая декларация прав человека** ― Екатеринбург : Ажур, 2018. ― 31 с.

**Гражданский** кодекс Российской Федерации. Части первая, вторая, третья и четвертая + Путеводитель по судебной практике высших судов (Постановления, Обзоры, Информационные письма, Определения) : текст с изменениями и дополнениями на 26 мая 2019 года. ― Москва : ЭКСМО, 2019. ― 768 с. ― (Законы и кодексы).

ISBN 978-5-04-103571-6

**Гражданско-процессуальный** кодекс РФ от 14.11.2002 №138-ФЗ (ред. от 19.12.2016) (с изм. и доп., вступ. В силу с 1.01.2017)

**Закон РФ** «О защите прав потребителей» : текст с изменениями и дополнениями на 2018 год. ― Москва : Эксмо, 2018. ― 32 с. ― (Законы и кодексы).

ISBN 978-5-04-092061-7

**Кодекс** Российской Федерации об административных правонарушениях текст с изменениями и дополнениями на 26 мая 2019 г. ― Москва : ЭКСМО, 2019. ― 576 с. ― (Законы и кодексы). ISBN 978-5-04-103575-4

**Конвенция о защите прав человека и основных свобод** ― Екатеринбург : Ажур, 2018. ― 23 с.

**Конституция Российской Федерации. Гимн Российской Федерации** (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. №6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. №№7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. №2-ФКЗ, от 21 марта 2014 г. №6-ФКЗЗЗ, от 21 июля 2014 г. №11-ФКЗ).― Ростов-на Дону : Феникс, 2014. ― 63 с.

**Моя Конституция** и ключевые изменения в Основной Закон страны. ― Екатеринбург : Муниципальное автономное учреждение «Город», 2020. ― 63 с.

**Налоговой кодекс** Российской Федерации. Части первая и вторая. ― Москва: Проспект, 2019. ― 1136 с. ISBN 978-5-392-29535-7

**Семейный кодекс** Российской Федерации. ― Москва: Проспект, 2018. ― 96 с. ISBN 978-5-392-27965-4

**Трудовой кодекс** Российской Федерации. ― Екатеринбург : Ажур, 2016. ― 257с.

**Уголовный кодекс** Российской Федерации. ― Москва: Проспект, 2019. ― 336 с. ISBN 978-5-392-3034

Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ) ― Екатеринбург : Ажур, 2013. ― 169 с.

**Федеральный закон об автономных учреждениях** от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ (Принят Государственной Думой 11 октября 2006 года. Одобрен Советом Федерации 27 октября 2006 года) / / **Сборник нормативно-правовых документов по вопросам государственно-общественного управления в образовательном учреждении. В 2 ч. Часть 1** / сост.: О. В. Грудина, В. В. Новгородова, А. И. Шарапов, М. А. Байнова ; ГБОУ ДПО СО «ИРО». ― Екатеринбург : ГБОУ ДПО СО «ИРО», 2012. С. 120―148.

**Федеральный закон об общественной палате Российской Федерации** от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ (Принят Государственной Думой 16 марта 2005 года. Одобрен Советом Федерации 23 марта 2005 года) / / **Сборник нормативно-правовых документов по вопросам государственно-общественного управления в образовательном учреждении. В 2 ч. Часть 1** / сост.: О. В. Грудина, В. В. Новгородова, А. И. Шарапов, М. А. Байнова ; ГБОУ ДПО СО «ИРО». ― Екатеринбург : ГБОУ ДПО СО «ИРО», 2012. С. 149―169.

**Федеральный закон об общественных объединениях** от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ (Принят Государственной Думой 14 апреля 1995) / / **Сборник нормативно-правовых документов по вопросам государственно-общественного управления в образовательном учреждении. В 2 ч. Часть 1** / сост.: О. В. Грудина, В. В. Новгородова, А. И. Шарапов, М. А. Байнова ; ГБОУ ДПО СО «ИРО». ― Екатеринбург : ГБОУ ДПО СО «ИРО», 2012. С. 170―203.

Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» : текст с последними изменениями и дополнениями на 2019 год. ― Москва : Эксмо, 2019. ― 96 с. ― (Законы и кодексы).

ISBN 978-5-04-099746-6

**Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».** Федеральный закон «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации». Конвенция о правах ребенка. ― Новосибирск: Норматика, 2019. ― 40 с. ― (Кодексы. Законы. Нормы). ISBN 978-5-4374-1331-9

Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» ― Екатеринбург : Ажур, 2019. ― 43 с.

Федеральный закон «О политических партиях» ― Екатеринбург : Ажур, 2008. ― 48 с.

Федеральный закон «О противодействии терроризму». ― Москва: Проспект, 2016. ― 32 с. ISBN 978-5-392-20885-2

**Дополнительная**

**Абаева Е. А.** Конституционное право Российской Федерации в схемах и таблицах : учебное пособие / под ред. Г. Н. Комковой. ― Москва: РГ-Пресс, 2019. ― 144 с.

ISBN 978-5-9988-0697-1

**Абаева Е. А.** Конституция Российской Федерации в схемах: учебно-методическое пособие. ― Москва: Проспект, 2019. ― 56 с. ISBN 978-5-392-29153-3

**Архангельский А.** Базовые ценности: инструкции по применению / Александр Архангельский. — Санкт-Петербург : Амфора. ТИД Амфора, 2006. ― 287 с. — (Серия «Личное мнение»). ISBN 5 -367-00127-0

**Баранов, Пётр Анатольевич.** Обществознание : новый полный справочник для подготовки к ЕГЭ / П.А. Баранов, А.В. Воронцов, С.В. Шевченко ; под ред. П.А. Баранова. ― 2-е изд., перераб. и доп. ― Издательство АСТ, 2018. ― 542, [2] с.

ISBN 978-5-17-103576-1

**Большая** экономическая энциклопедия. ― М. : Эксмо, 2008. ― 816 с.

ISBN 978-5-699-14788-5

**Горелов А. А.** Политология : Учебник / А. А. Горелов. ― М., Эксмо, 2006. ― 574 с. ― ISBN 5-699-18019-2.

Гражданское право в вопросах и ответах : учеб. пособие / С. С. Алексеев [и др.]; под ред С. С. Алексеева и С. А. Степанова. ― 3-е изд., испр. и доп. ― Москва: Проспект, Екатеринбург : институт частного права, 2019. ― 352 с.

ISBN 978-5-98050-058-0 (Институт частного права)

ISBN 978-5-392-29135-9 (ООО « Проспект»)

**Деменкова Н. Г.** административное право в схемах и таблицах : учеб. пособие / Н. Г. Деменкова, М. С. Игнатова, И. Ю. Стариков. ― Москва: Проспект, 2017. ― 112 с. ISBN 978-5-392-23642-8

**Касьянов В.В.** Обществознание в схемах и таблицах : готовимся к ЕГЭ / В.В. Касьнов. ― Ростов-на Дону : Феникс, 2017. ― 318 с. ― (Абитуриент).

ISBN 978-5-222-28963-1

Кирилловых А.А. **Комментарий к федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации» №273-ФЗ.** (Постатейный). Второе издание. ― М.: Книжный мир, 201 4. ― 352 с. **ISBN 978-5-8041-0671-4**

**Козер Л. А.** Функции социального конфликта // Американская социологическая мысль : [Тексты : перевод / Сост. Е. И. Кравченко] ; Под. общ. ред. В. И. Добренькова. ― Москва : Междунар. ун-т бизнеса и упр., 1996, ― С. 542―546. ISBN 5-89313-001-4

**Козленко С.И.** Обществознание. Всероссийские олимпиады. Вып. 2. / С. И. Козленко, И. В. Козленко. ― М.: Просвещение, 2008. ― 159 с. : ил. ― (Пять колец). ―

ISBN 978-5-09-018768-8.

**Локальные нормативные акты** в образовательном учреждении: разграничен е полномочий между руководителем и органами самоуправления, подготовка и оформление локальных нормативных актов, примерные образцы отдельных документов (рекомендации юриста из опыта работы). ― 2 –е изд., доп. ― М.: Глобус, 2008. ― 160 с. ―(Управление школой). ISBN 978-5-9928-0024-1

**Махоткин А. В.** Обществознание в схемах и таблицах / А. В. Махоткин,   
Н. В.Махоткина. ― Москва : Эксмо, 2010. ― 368 с. ― (Наглядно и доступно).

ISBN 978-5-699-35284-5

**Парето В.** Трактат по общей социологии // Политология : [хрестоматия / сост. Исаев Борис Акимович, д. социол. н, проф. и др.]. ― Санкт-Петербург [и др.] : Питер, 206. С. 88―89. ISBN 5-469-00652-2.

**Самборский С.** О природе людей / С. Самборский. ― М.: Родина, 2019. ― 348 с. ISBN978-5-907149-59-5

**Современный словарь по общественным наукам** / под общей ред. О. Г. Данильяна, Н. И. Панова. ― Москва : Дрофа, 1998. ― 592 с. ISBN 978-5-699-12503-6

**Список таблиц**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п / п** | **Название таблицы** | **С.** |
| Таблица 1 | Содержательная типология (классификация) власти |  |
| Таблица 2 | Типы (системы) политического господства |  |
| Таблица 3 | Основные принципы устойчивости политической власти |  |
| Таблица 4 | Классификация функций государства |  |
| Таблица 5 | Факторы, определяющие эффективность политики, ее качество |  |
| Таблица 6 | Структурные компоненты (подсистемы) политической системы общества |  |
| Таблица 7 | Положительные и отрицательные стороны функционирования заинтересованных групп |  |
| Таблица 8 | Вовлеченность населения в политическую деятельность |  |
| Таблица 9 | Степень вовлеченности в политику, по М. Веберу |  |
| Таблица 10 | Способы осуществления власти над человеком, по Б. Расселу |  |
| Таблица 11 | Способы прихода к власти по Н. Макиавелли |  |
| Таблица 12 | Классификация типов политических лидеров |  |
| Таблица 13 | Классификация политического лидерства |  |
| Таблица 14 | Типы высших органов исполнительной власти в отдельных странах |  |
| Таблица 15 | Различия парламентской и президентской республик |  |
| Таблица 16 | Характеристики политических режимов |  |
| Таблица 17 | Сравнительная характеристика демократии и диктатуры |  |
| Таблица 18 | Признаки демократии |  |
| Таблица 19 | Мыслители о сущности гражданского общества |  |
| Таблица 20 | Соотношение государства и гражданского обществ |  |
| Таблица 21 | Функции гражданского общества |  |
| Таблица 22 | Признаки политической элиты |  |
| Таблица 23 | Типы элит по методам правления, по В. Парето |  |
| Таблица 24 | Классификация политических элит |  |
| Таблица 25 | Расположение партий развитых стран на лево-правой шкале |  |
| Таблица 26 | Функции политических партий |  |
| Таблица 27 | Классификация видов политических партий |  |
| Таблица 28 | Политическая активность партий в России |  |
| Таблица 29 | Классификации политических движений |  |
| Таблица 30 | Теории развития СМИ |  |
| Таблица 31 | Функции СМИ |  |
| Таблица 32 | Различия рекламы и PR |  |
| Таблица 33 | Стадии политического процесса |  |
| Таблица 34 | Классификации политических процессов |  |
| Таблица 35 | Стадии (этапы) избирательного процесса |  |
| Таблица 36 | Основные принципы демократического избирательного права |  |
| Таблица 37 | Типы избирательных систем, их достоинства и недостатки |  |
| Таблица 38 | Компоненты политической культуры |  |
| Таблица 39 | Два подхода к пониманию сущности права |  |
| Таблица 40 | Функции права |  |
| Таблица 41 | Система права |  |
| Таблица 42 | Классификации норм права |  |
| Таблица 43 | Структура нормы права |  |
| Таблица 44 | Виды источников права |  |
| Таблица 45 | Нормативно-правовые акты, субъекты их принятия и виды |  |
| Таблица 46 | Основания приобретения гражданства РФ |  |
| Таблица 47 | Сравнительный анализ прав человека и прав гражданина |  |
| Таблица 48 | Система прав человека и гражданина, закрепленная в Конституции РФ |  |
| Таблица 49 | Основные обязанности человека и гражданина РФ |  |
| Таблица 50 | Структурные элементы налоговой системы России |  |
| Таблица 51 | Основные принципы налогообложения |  |
| Таблица 52 | Функции налогов |  |
| Таблица 53 | Реестр организационно-правовых форм предпринимательской деятельности, закрепленных ГК РФ  (по состоянию на 26 мая 2019 г.) |  |
| Таблица 54 | Содержание (юридическое и экономическое) собственности |  |
| Таблица 55 | Защита интеллектуальных прав |  |
| Таблица 56 | Способ выражения и тип произведения в контексте объекта авторских прав |  |
| Таблица 57 | Взаимосвязи между видами произведения объектом права и автором (авторами) |  |
| Таблица 58 | Функции образования |  |
| Таблица 59 | Система образовательных организаций в России |  |
| Таблица 60 | Виды сделок |  |
| Таблица 61 | Виды административных правонарушений |  |
| Таблица 62 | Принципы юридической ответственности |  |
| Таблица 63 | Функции юридической ответственности |  |
| Таблица 64 | Основные виды юридической ответственности |  |
| Таблица 65 | Обстоятельства, исключающие юридическую ответственность, и обстоятельства, освобождающие от юридической ответственности и наказания |  |
| Таблица 66 | Виды административных наказаний |  |
| Таблица 67 | Основные принципы уголовного процесса |  |